Библиотека ассоциации «ГОЛОС»

Избирательный кодекс Российской Федерации — основа модернизации политической системы России

Доклад руководителя рабочей группы А. Е. Любарева

Текст законопроекта в редакции от 8 января 2011 года

Москва
ГОЛОС
2011

УДК 342.8
ББК 67.400.8
И327

И327 **Избирательный** кодекс Российской Федерации – основа модернизации политической системы России / Под. ред. А. Е. Любарева. — М. : ГОЛОС, 2011. — 460 с.

ISBN 978-5-905330-01-8

Проект Избирательного кодекса Российской Федерации разработан совместными усилиями экспертов и общественности под эгидой ассоциации некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС». Избирательный кодекс РФ призван заменить все действующие федеральные законы о выборах. Он исчерпывающе регулирует федеральные выборы, включает основные процедуры проведения общероссийского референдума и рамочно регулирует региональные и муниципальные выборы и референдумы.

В предложенном проекте сохранены основные принципы и подходы действующего российского избирательного законодательства, но комплексно переработано регулирование большинства избирательных процедур. Наиболее существенные изменения касаются избирательных систем, процедур выдвижения и регистрации кандидатов и списков кандидатов, формирования избирательных комиссий, голосования и подсчета голосов.

Основная цель предлагаемого проекта – демократизация российского избирательного законодательства, обеспечение избирательных прав граждан при сохранении основных принципов федерализма.

Настоящее издание включает проект Избирательного кодекса Российской Федерации в редакции от 8 января 2011 года и доклад руководителя рабочей группы, разъясняющий положения проекта и принципы, заложенные в его основу.

Издание предназначено для депутатов, политологов, специалистов в области избирательного права и всех, кто интересуется выборами.

УДК 342.8
ББК 67.400.8

ISBN 978-5-905330-01-8 © Ассоциация «ГОЛОС», 2011

Оглавление

Любарев А. Е. Избирательный кодекс Российской Федерации – основа модернизации политической системы России

1. Концепция и структура Избирательного кодекса 21

1.1. Что мы имеем сейчас 21
1.1.1. История 21
1.1.2. Недостатки действующего законодательства 22
1.1.3. Зачем нужна кодификация 23
1.1.4. Государства, где действуют избирательные кодексы 24
1.1.5. Кто должен разрабатывать проект Избирательного кодекса? 24

1.2. Цели и принципы 25
1.2.1. О целях проекта 25
1.2.2. Об учете Конституции и действующих законов 25
1.2.3. Политика и юридическая техника 26
1.2.4. Для какой ситуации мы пишем Кодекс 27
1.2.5. Об «идеальном» Кодексе и переходном периоде 28
1.2.6. Принципы, которыми мы руководствовались 30

1.3. Регулирование в Избирательном кодексе региональных и муниципальных выборов 31
1.3.1. Кодификация и федерализм 31
1.3.2. Действующее избирательное законодательство и федерализм 32
1.3.3. Наша концепция электорального федерализма 33

1.4. О понятности и удобстве избирательного законодательства 34
1.4.1. Недостатки действующего законодательства 34
1.4.2. Должен ли Избирательный кодекс быть кратким 37
1.4.3. Как сделать Избирательный кодекс понятным и удобным в применении 37

1.5. Структура Избирательного кодекса 38
1.5.1. Структура, предложенная в проекте 38
1.5.2. Альтернативные предложения 39
1.5.3. О громоздкости Общей части 40

1.6. Референдум и отзыв 40
1.6.1. Зачем включать в Избирательный кодекс нормы о референдуме 40

1.6.2. Регулирование в Избирательном кодексе вопросов проведения общероссийского референдума 42
1.6.3. Отзыв 43

2. Избирательные системы 45

2.1. Избирательные системы в Избирательном кодексе: концепция 45
2.1.1. О необходимости многообразия избирательных систем 45
2.1.2. О необходимости описания избирательных систем 45
2.1.3. О классификации избирательных систем 47
2.1.4. Адекватны ли сложные избирательные системы российским реалиям 48

2.2. Мажоритарные избирательные системы 49
2.2.1. О мажоритарной избирательной системе с перебаллотировкой 49
2.2.2. О многомандатных избирательных округах 49

2.3. Пропорциональные избирательные системы 50
2.3.1. Об открытых списках 50
2.3.2. Единый округ или несколько многомандатных 51
2.3.3. Разбиение партийного списка на территориальные группы 54
2.3.4. О связанной смешанной системе 55

2.4. О заградительном барьере и методиках распределения мандатов 58
2.4.1. Обоснование заградительного барьера 58
2.4.2. Системная взаимосвязь параметров 60
2.4.3. Параметры, установленные в проекте Избирательного кодекса 62

2.5. О преференциальных избирательных системах 63

2.6. Избирательные системы для региональных и муниципальных выборов 64
2.6.1. Избирательные системы для региональных выборов 64
2.6.2. Избирательные системы для муниципальных выборов 65
2.6.3. Об ограничениях для мажоритарной и пропорциональной систем 66

2.7. Условия признания выборов несостоявшимися 66
2.7.1. Голосование «против всех» 66
2.7.2. О пороге явки 67

3. Избирательные комиссии 69

3.1. Общие принципы организации избирательной администрации 69
3.1.1. Основные принципы формирования и деятельности избирательных комиссий 69
3.1.2. Система избирательных комиссий 70

3.1.3. Численный состав избирательных комиссий 71

3.2. Формирование избирательных комиссий 71
3.2.1. Общие принципы формирования избирательных комиссий 71
3.2.2. Субъекты выдвижения кандидатур 72
3.2.3. Роль политических партий в формировании избирательных комиссий 73
3.2.4. О равенстве партий 74
3.2.5. Кто формирует избирательные комиссии 76
3.2.6. Как формировать непартийную часть комиссий 76
3.2.7. Формирование участковых избирательных комиссий 77

3.3. Формирование руководящих органов избирательных комиссий 78

3.4. Расформирование избирательной комиссии 78

3.5. Открытость и гласность проведения выборов 79

4. Учет избирателей, образование избирательных округов и участков, назначение выборов 79

4.1. Терминологические проблемы 79

4.2. Сроки избирательных действий 81

4.3. Образование избирательных округов 81

4.4. Назначение выборов 82

4.5. Учет и регистрация избирателей 83

4.6. Образование избирательных участков 84

5. Обеспечение политической конкуренции 84

5.1. Участие в выборах политических партий и иных общественных объединений 84
5.1.1. Соотношение избирательного и партийного законодательства 84
5.1.2. Нужно ли стимулировать партии? 85
5.1.3. Нужны ли законодательные требования к демократичности внутреннего устройства партий 86
5.1.4. О различных организационных формах партий 87
5.1.5. Какой фильтр сохранить: для регистрации партий или партийных списков 88
5.1.6. О пороге численности для партий 89
5.1.7. О региональных и межрегиональных партиях 90
5.1.8. О запретах партий, созданных по религиозному, гендерному и иным признакам 91
5.1.9. Участие в выборах неполитических общественных объединений 92

5.2. Выдвижение и регистрация кандидатов и партийных списков 93
5.2.1. Участие политических партий и общественных объединений в выборах и референдуме 93
5.2.2. Способы выдвижения и условия регистрации 94
5.2.3. О заявительном порядке регистрации 94
5.2.4. Регистрация на основании избирательного залога 97
5.2.5. Регистрация на основании подписей избирателей 98
5.2.6. О сборе подписей в больших избирательных округах 98
5.2.7. Проверка подписных листов 99
5.2.8. Документы и сведения, требуемые от кандидатов 100
5.2.9. Основания для отказа в регистрации 101
5.2.10. О ликвидации института отмены регистрации 101

5.3. Статус кандидата, избирательного объединения 102

5.4. Проблемы, связанные с выборами по партийным спискам 103
5.4.2. О гендерном равенстве 106
5.4.3. Блокирование партий 107

6. Вопросы агитации и финансирования 113

6.1. «День тишины» 113

6.2. Финансирование избирательной кампании 114

7. Голосование и подсчет голосов 116

7.1. Об избирательном бюллетене 116

7.2. Открепительные удостоверения и досрочное голосование 117
7.2.1. Варианты голосования избирателей, которые не могут в день голосования проголосовать по месту своего жительства 117
7.2.2. Как обеспечиваются избирательные права граждан при различных вариантах голосования 118
7.2.3. Отказ от открепительных удостоверений 120
7.2.4. Сроки проведения досрочного голосования 121
7.2.5. Меры по усилению контроля за досрочным голосованием 122
7.2.6. Контроль за голосованием по предварительно поданному заявлению 122

7.3. Меры, направленные на усиление контроля за проведением голосования и подсчета голосов 123
7.3.1. Список избирателей 123
7.3.2. Протоколы об итогах голосования 123
7.3.3. Журнал участковой избирательной комиссии 124

7.3.4. Оборудование для голосования 125
7.3.5. Подготовка к проведению голосования 125
7.3.6. Последовательность действий при подсчете голосов 125
7.3.7. Повторный протокол 126
7.3.8. Сроки подведения итогов голосования и определения результатов выборов 126

8. Заключение 127
Литература 127

Приложения

1. Сравнительная таблица положений существующего законодательства и предложений из проекта Избирательного кодекса 134

2. О результатах анкетирования участников 142

Избирательный кодекс Российской Федерации

Редакция от 8 января 2011 г.

Общая часть

Раздел 1. Общие вопросы 147

Глава 1. Общие положения и основные принципы 147
Статья 1.1. Пределы действия настоящего Кодекса 147
Статья 1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах 148
Статья 1.3. Основные понятия и термины 149
Статья 1.4. Порядок исчисления сроков, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах 154
Статья 1.5. Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума 155
Статья 1.6. Свобода волеизъявления 155
Статья 1.7. Обязательность и периодичность проведения выборов 156
Статья 1.8. Совмещение выборов и референдумов 157
Статья 1.9. Приостановление избирательной кампании, кампании референдума на период военного или чрезвычайного положения 157
Статья 1.10. Запрет на использование государственных и муниципальных ресурсов в целях поддержки кандидатов или избирательных объединений 157
Статья 1.11. Альтернативность выборов 158
Статья 1.12. Открытость и гласность при проведении выборов и референдума 159

Глава 2. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации 160
Статья 2.1. Избирательные права граждан Российской Федерации и иных государств 160
Статья 2.2. Активное избирательное право 160
Статья 2.3. Пассивное избирательное право 161
Статья 2.4. Право граждан участвовать в избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума 162

Глава 3. Избирательные системы 162
Статья 3.1. Избирательные системы, применяемые на выборах в Российской Федерации 162
Статья 3.2. Избирательные системы, применяемые на выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации 162
Статья 3.3. Избирательные системы, применяемые на выборах органов местного самоуправления 164
Статья 3.4. Мажоритарная избирательная система относительного большинства 165
Статья 3.5. Мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой 166
Статья 3.6. Мажоритарно-преференциальная избирательная система 167

Статья 3.7. Мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах 167
Статья 3.8. Избирательная система единственного передаваемого голоса 168
Статья 3.9. Пропорциональная избирательная система с закрытыми списками 168
Статья 3.10. Пропорциональная избирательная система с открытыми списками 169
Статья 3.11. Связанная смешанная избирательная система 170

Глава 4. Участие политических партий и общественных объединений в выборах и референдуме 171
Статья 4.1. Объединения, имеющие право участвовать в выборах 171
Статья 4.2. Список объединений, имеющих право участвовать в выборах 171
Статья 4.3. Участие политических партий и иных общественных объединений в референдуме 172
Статья 4.4. Участие общественных объединений в общественном наблюдении за выборами 172

Раздел 2. Организационное обеспечение проведения выборов и референдума 172

Глава 5. Избирательные комиссии 172
Статья 5.1. Система избирательных комиссий 172
Статья 5.2. Взаимоотношения избирательных комиссий с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями 174
Статья 5.3. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий 175
Статья 5.4. Возложение полномочий избирательной комиссии на иную избирательную комиссию 176
Статья 5.5. Численный состав избирательных комиссий 177
Статья 5.6. Сроки полномочий избирательных комиссий 178
Статья 5.7. Органы, формирующие избирательные комиссии 179
Статья 5.8. Общие правила формирования избирательных комиссий (кроме участковых избирательных комиссий) 180
Статья 5.9. Сроки формирования избирательных комиссий 181
Статья 5.10. Порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 183
Статья 5.11. Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти 184
Статья 5.12. Порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов выборных органов муниципального образования 186
Статья 5.13. Порядок формирования участковых избирательных комиссий 187

Статья 5.14. Статус и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 189
Статья 5.15. Статус и полномочия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации 192
Статья 5.16. Статус и полномочия избирательной комиссии муниципального образования 196
Статья 5.17. Статус и полномочия территориальной избирательной комиссии 198
Статья 5.18. Статус и полномочия окружной избирательной комиссии 199
Статья 5.19. Полномочия участковой избирательной комиссии 200
Статья 5.20. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса 201
Статья 5.21. Член избирательной комиссии, работающий на штатной основе 204
Статья 5.22. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса 206
Статья 5.23. Права членов избирательных комиссий 209
Статья 5.24. Организация деятельности избирательных комиссий 210
Статья 5.25. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях 213
Статья 5.26. Гласность в деятельности избирательных комиссий 215
Статья 5.27. Общественный контроль за деятельностью избирательных комиссий 215
Статья 5.28. Иностранные (международные) наблюдатели 218
Статья 5.29. Расформирование избирательной комиссии 219

Глава 6. Учет и регистрация избирателей, образование избирательных участков 222
Статья 6.1. Учет и регистрация избирателей 222
Статья 6.2. Образование избирательных участков 224
Статья 6.3. Порядок доведения до избирателей сведений об образовании избирательных участков 225
Статья 6.4. Составление списков избирателей 226
Статья 6.5. Порядок включения в основную часть списка избирателей и исключения из основной части списка избирателей граждан Российской Федерации 228
Статья 6.6. Ознакомление избирателей со списком избирателей 229
Статья 6.7. Порядок включения избирателя в дополнительную часть списка избирателей 229
Статья 6.8. Контроль за изменениями в списке избирателей 231

Глава 7. Образование избирательных округов 232
Статья 7.1. Требования к одномандатным избирательным округам 232
Статья 7.2. Требования к многомандатным избирательным округам 233
Статья 7.3. Порядок образования избирательных округов 234

Глава 8. Защита избирательных прав и права на участие в референдуме и ответственность за нарушение избирательного законодательства 237
Статья 8.1. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации 237

Статья 8.2. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме в судебном порядке 237
Статья 8.3. Рассмотрение жалоб (заявлений) избирательными комиссиями 238
Статья 8.4. Ограничения круга субъектов подачи жалоб (заявлений) 239
Статья 8.5. Сроки подачи жалоб и заявлений 240
Статья 8.6. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах 241

Раздел 3. Избирательный процесс 241

Глава 9. Назначение выборов 241
Статья 9.1. Органы, уполномоченные принимать решение о назначении выборов 241
Статья 9.2. Сроки назначения выборов 241
Статья 9.3. Назначение выборов, отложенных из-за введения чрезвычайного или военного положения 242
Статья 9.4. Назначение досрочных выборов 242
Статья 9.5. Назначение повторных и дополнительных выборов 242
Статья 9.6. Назначение выборов в случае, если они не назначены уполномоченным органом 243
Статья 9.7. Опубликование (обнародование) решения о назначении выборов 243

Глава 10. Выдвижение и регистрация кандидатов и списков кандидатов 244
Статья 10.1. Право выдвижения кандидата 244
Статья 10.2. Ограничения при выдвижении кандидатов 244
Статья 10.3. Заявления кандидатов о самовыдвижении и о согласии баллотироваться 245
Статья 10.4. Сроки выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов 245
Статья 10.5. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями 247
Статья 10.6. Разбиение списка кандидатов на территориальные группы 248
Статья 10.7. Заверение списков кандидатов 249
Статья 10.8. Уведомление о выдвижении кандидата 251
Статья 10.9. Дополнительные документы, представляемые кандидатами до регистрации 252
Статья 10.10. Проверка избирательной комиссией документов, представленных кандидатами 253
Статья 10.11. Условия регистрации кандидатов, списков кандидатов 253
Статья 10.12. Избирательный залог 255
Статья 10.13. Общие правила сбора подписей избирателей 258
Статья 10.14. Сбор подписей избирателей в небольших избирательных округах 260
Статья 10.15. Сбор подписей избирателей в больших избирательных округах 260
Статья 10.16. Проверка избирательными комиссиями подписных листов 262
Статья 10.17. Регистрация кандидатов, списков кандидатов 266

Глава 11. Статус кандидатов, избирательных объединений, выбытие кандидатов, избирательных объединений 270
Статья 11.1. Приобретение и утрата статуса кандидата, зарегистрированного кандидата ... 270
Статья 11.2. Приобретение и утрата статуса избирательного объединения 271
Статья 11.3. Добровольное выбытие кандидата 272
Статья 11.4. Отзыв избирательным объединением кандидата, списка кандидатов, исключение избирательным объединением кандидата из списка кандидатов. 272
Статья 11.5. Решение избирательной комиссии об утрате статуса кандидата, избирательного объединения 273
Статья 11.6. Отмена регистрации кандидата, списка кандидатов 274
Статья 11.7. Гарантии деятельности кандидатов 275
Статья 11.8. Доверенные лица и уполномоченные представители кандидата, избирательного объединения 276
Статья 11.9. Ограничения, связанные с должностным или со служебным положением 278
Статья 11.10. Наименование и эмблема избирательного объединения 280
Статья 11.11. Соединение списков 280

Глава 12. Информационное обеспечение выборов 282
Статья 12.1. Информационное обеспечение выборов 282
Статья 12.2. Информирование избирателей 282
Статья 12.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов 283
Статья 12.4. Участие избирательных комиссий в информационном обеспечении выборов 287
Статья 12.5. Опросы общественного мнения 289
Статья 12.6. Предвыборная агитация 289
Статья 12.7. Агитационный период 291
Статья 12.8. Общие условия проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации 291
Статья 12.9. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио 294
Статья 12.10. Условия проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях 297
Статья 12.11. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов 299
Статья 12.12. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий 301
Статья 12.13. Ограничения при проведении предвыборной агитации 302
Статья 12.14. Контроль за соблюдением порядка информационного обеспечения выборов 305

Глава 13. Финансирование избирательной кампании 306
Статья 13.1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов 306
Статья 13.2. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений 308

Статья 13.3. Избирательные фонды для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов 308
Статья 13.4. Специальные избирательные счета 310
Статья 13.5. Добровольные пожертвования в избирательный фонд 311
Статья 13.6. Порядок расходования средств избирательных фондов 314
Статья 13.7. Возврат средств, внесенных в избирательный фонд 315
Статья 13.8. Отчетность по средствам избирательных фондов, публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов 316

Глава 14. Голосование, подсчет голосов и определение результатов выборов 317
Статья 14.1. Содержание избирательного бюллетеня 317
Статья 14.2. Порядок подготовки, изготовления и передачи избирательных бюллетеней 319
Статья 14.3. Помещение и оборудование для голосования 322
Статья 14.4. Журнал участковой избирательной комиссии 324
Статья 14.5. Протокол об итогах голосования 325
Статья 14.6. Время голосования 327
Статья 14.7. Подготовка к проведению голосования 328
Статья 14.8. Порядок голосования 330
Статья 14.9. Досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местах 332
Статья 14.10. Досрочное голосование по заявлениям избирателей 334
Статья 14.11. Порядок голосования вне помещения для голосования 335
Статья 14.12. Действия участковой избирательной комиссии до подсчета избирательных бюллетеней 339
Статья 14.13. Проверка контрольных соотношений, характеризующих баланс избирательных бюллетеней 341
Статья 14.14. Подсчет избирательных бюллетеней 342
Статья 14.15. Оформление протокола об итогах голосования и упаковка избирательной документации 344
Статья 14.16. Обработка итогов голосования в избирательных комиссиях, непосредственно вышестоящих по отношению к участковым избирательным комиссиям 346
Статья 14.17. Обработка итогов голосования в иных избирательных комиссиях 349
Статья 14.18. Порядок повторного подсчета голосов и составления повторного протокола 350
Статья 14.19. Сроки подведения итогов голосования и определения результатов выборов 351
Статья 14.20. Порядок определения результатов выборов 351
Статья 14.21. Условия признания итогов голосования, результатов выборов недействительными 353
Статья 14.22. Условия признания выборов несостоявшимися 354
Статья 14.23. Условия допуска списков кандидатов к распределению мандатов 354
Статья 14.24. Регистрация избранных депутатов, должностных лиц 355
Статья 14.25. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов 356
Статья 14.26. Хранение избирательной документации 358

Статья 14.27. Использование ГАС «Выборы» при проведении выборов 358

Глава 15. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов при применении различных избирательных систем, технических средств голосования и подсчета голосов 360

Статья 15.1. Второй тур голосования 360

Статья 15.2. Особенности подсчета голосов избирателей при применении мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах 361

Статья 15.3. Особенности протоколов избирательных комиссий об итогах голосования при применении преференциальных избирательных систем 362

Статья 15.4. Передача избирательной документации в вышестоящие избирательные комиссии при применении преференциальных избирательных систем 362

Статья 15.5. Подсчет голосов избирателей при применении преференциальных избирательных систем 362

Статья 15.6. Определение избранного кандидата при применении мажоритарно-преференциальной избирательной системы 363

Статья 15.7. Методика распределения депутатских мандатов при применении избирательной системы единственного передаваемого голоса 364

Статья 15.8. Особенности протоколов избирательных комиссий об итогах голосования при применении открытых списков 365

Статья 15.9. Особенности подсчета голосов избирателей при применении открытых списков 366

Статья 15.10. Распределение депутатских мандатов между списками кандидатов 366

Статья 15.11. Распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов 367

Статья 15.12. Распределение вакантных депутатских мандатов 367

Статья 15.13. Основное распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов 368

Статья 15.14. Дополнительное распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов 369

Статья 15.15. Методика распределения депутатских мандатов между кандидатами, включенными в открытый список кандидатов 369

Статья 15.16. Распределение депутатских мандатов между списками кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы 370

Статья 15.17. Распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы 371

Статья 15.18. Распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы 371

Статья 15.19. Особенности распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при соединении списков 373

Статья 15.20. Особенности голосования и подсчета голосов избирателей при применении технических средств обработки избирательных бюллетеней 373

Раздел 4. Референдумный процесс 376

Глава 16. Вопросы референдума 376
Статья 16.1. Вопросы референдума 376

Глава 17. Инициирование референдума 377
Статья 17.1. Инициатива проведения референдума 377
Статья 17.2. Инициативная группа по проведению референдума 378
Статья 17.3. Ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума 379
Статья 17.4. Регистрация инициативной группы по проведению референдума 379
Статья 17.5. Особенности инициирования местного референдума во вновь образованном муниципальном образовании 381

Глава 18. Сбор подписей в поддержку проведения референдума 381
Статья 18.1. Общие правила сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума 381
Статья 18.2. Сбор подписей избирателей на небольших территориях 382
Статья 18.3. Сбор подписей избирателей на больших территориях 383
Статья 18.4. Проверка избирательными комиссиями подписных листов 383

Глава 19. Назначение референдума 384
Статья 19.1. Общие правила назначения референдума 384
Статья 19.2. Порядок назначения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума 385
Статья 19.3. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований 386

Глава 20. Статус групп участников референдума и их членов 387
Статья 20.1. Группы участников референдума 387
Статья 20.2. Создание агитационной группы участников референдума 387
Статья 20.3. Уполномоченные представители группы участников референдума 388
Статья 20.4. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением 389
Статья 20.5. Отмена регистрации группы участников референдума 390

Глава 21. Особенности информационного обеспечения референдума 390
Статья 21.1. Информационное обеспечение референдума 390
Статья 21.2. Информирование избирателей 390
Статья 21.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения референдума 391
Статья 21.4. Участие избирательных комиссий в информационном обеспечении референдума 393
Статья 21.5. Опросы общественного мнения 394
Статья 21.6. Агитация по вопросам референдума 394

Статья 21.7. Агитационный период 395
Статья 21.8. Общие условия проведения агитации по вопросам референдума в средствах массовой информации 395
Статья 21.9. Условия проведения агитации по вопросам референдума на телевидении и радио 397
Статья 21.10. Условия проведения агитации по вопросам референдума в периодических печатных изданиях 400
Статья 21.11. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов 402
Статья 21.12. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий 404
Статья 21.13. Ограничения при проведении агитации по вопросам референдума 405
Статья 21.14. Контроль за соблюдением порядка информационного обеспечения референдума 407
Статья 21.15. Гарантии права избирателей на своевременное ознакомление с текстом проекта закона, иного нормативного правового акта, выносимого на референдум 408

Глава 22. Особенности финансирования кампании референдума 409
Статья 22.1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума 409
Статья 22.2. Избирательные фонды групп участников референдума 409
Статья 22.3. Специальные счета референдума 410
Статья 22.4. Добровольные пожертвования в фонд референдума 411
Статья 22.5. Порядок расходования средств фондов референдума 412
Статья 22.6. Возврат средств, внесенных в фонд референдума 414
Статья 22.7. Отчетность по средствам фондов референдума, публикация информации о поступлении и расходовании средств фондов референдума 414

Глава 23. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов референдума 415
Статья 23.1. Бюллетень для голосования на референдуме 415
Статья 23.2. Особенности голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования на референдуме 415
Статья 23.3. Определение результатов референдума 416
Статья 23.4. Особенности определения результатов местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований 417
Статья 23.5. Особенности определения результатов местного референдума по вопросу о разделении муниципального образования 417
Статья 23.6. Юридическая сила решения, принятого на референдуме 418

Особенная часть

Раздел 5. Выборы Президента Российской Федерации 419

Глава 24. Особенности назначения выборов Президента Российской Федерации 419
Статья 24.1. Назначение основных выборов Президента Российской Федерации 419

Глава 25. Особенности выдвижения, регистрации и статуса кандидатов на выборах Президента Российской Федерации 420
Статья 25.1. Особенности сбора подписей избирателей 420
Статья 25.2. Сбор подписей депутатов 421
Статья 25.3. Уполномоченные представители, доверенные лица кандидата 422

Глава 26. Особенности информационного обеспечения выборов Президента Российской Федерации 422
Статья 26.1. Предоставление государственными средствами массовой информации эфирного времени и печатной площади избирательным комиссиям 422
Статья 26.2. Особенности проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации 423

Глава 27. Особенности финансирования избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации 423
Статья 27.1. Сроки распределения избирательными комиссиями средств на проведение выборов 423
Статья 27.2. Особенности создания избирательных фондов для финансирования агитации против всех кандидатов 424
Статья 27.3. Предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды 424
Статья 27.4. Публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов 424
Статья 27.5. Финансовые отчеты избирательных комиссий 425

Глава 28. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов Президента Российской Федерации 426
Статья 28.1. Особенности порядка и сроки изготовления и передачи избирательных бюллетеней 426
Статья 28.2. Особенности проведения второго тура голосования 427
Статья 28.3. Официальная публикация итогов голосования, результатов выборов 427

Раздел 6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 428

Глава 29. Особенности назначения выборов депутатов Государственной Думы 428
Статья 29.1. Назначение основных выборов депутатов Государственной Думы 428

Глава 30. Особенности образования одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Государственной Думы 429
Статья 30.1. Требование к одномандатным избирательным округам 429
Статья 30.2. Методика определения числа одномандатных избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации 429
Статья 30.3. Отнесение избирателей, проживающих за пределами Российской Федерации, к одномандатным избирательным округам 430
Статья 30.4. Особенности порядка образования избирательных округов 430

Глава 31. Особенности выдвижения и регистрации кандидатов и списков кандидатов, статуса кандидата и избирательного объединения на выборах депутатов Государственной Думы 431
Статья 31.1. Особенности выдвижения и заверения списка кандидатов 431
Статья 31.2. Разбиение списка кандидатов на территориальные группы кандидатов 431
Статья 31.3. Особенности выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам 432
Статья 31.4. Избирательный залог 432
Статья 31.5. Особенности сбора подписей избирателей 433
Статья 31.6. Уполномоченные представители и доверенные лица кандидата, избирательного объединения 433
Статья 31.7. Особенности соединения списков 433

Глава 32. Особенности информационного обеспечения выборов депутатов Государственной Думы 434
Статья 32.1. Предоставление государственными средствами массовой информации эфирного времени и печатной площади избирательным комиссиям 434
Статья 32.2. Особенности проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации 435

Глава 33. Особенности финансирования избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы 435
Статья 33.1. Сроки распределения избирательными комиссиями средств на проведение выборов 435
Статья 33.2. Избирательные фонды региональных отделений политических партий 436
Статья 33.3. Особенности создания избирательных фондов для финансирования агитации против всех списков кандидатов 437

Статья 33.4. Предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды.....437
Статья 33.5. Публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.....438
Статья 33.6. Финансовые отчеты избирательных комиссий.....439

Глава 34. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов депутатов Государственной Думы.....440
Статья 34.1. Особенности содержания избирательного бюллетеня по федеральному избирательному округу.....440
Статья 34.2. Особенности порядка и сроки изготовления и передачи избирательных бюллетеней.....440
Статья 34.3. Особенности порядка обработки итогов голосования.....441
Статья 34.4. Официальная публикация итогов голосования, результатов выборов.....442
Статья 34.5. Заградительный барьер.....442

Приложение 1

Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах.....443

Приложение 2

Формы подписных листов в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума.....446

Приложение 3

Формы протоколов об итогах сбора подписей избирателей.....453

Приложение 4

Форма протокола об итогах сбора подписей депутатов.....458

Любарев А. Е. Избирательный кодекс Российской Федерации – основа модернизации политической системы России

В октябре 2008 года ассоциация «ГОЛОС» инициировала Общественный проект по созданию Избирательного кодекса Российской Федерации. Целью проекта является создание Избирательного кодекса:

- внутренне непротиворечивого;
- удобного в применении;
- исчерпывающе регулирующего вопросы проведения федеральных выборов и рамочно регулирующего вопросы проведения региональных и муниципальных выборов;
- основанного на приоритете избирательных прав граждан;
- учитывающего российский и международный опыт проведения выборов.

Исходной посылкой для начала работы над проектом стало убеждение, что такой документ не может быть создан ни Государственной Думой, ни Администрацией Президента, ни Центризбиркомом – его можно создать только объединенными усилиями общественности и экспертного сообщества.

Мы понимаем, что задача модернизации политической системы России не исчерпывается изменением избирательного законодательства. Избирательный кодекс должен действовать в комплексе с другими заново созданными законодательными актами, в частности, с новым федеральным законом о политических партиях и новым федеральным конституционным законом об общероссийском референдуме, с обновленным законодательством об общих принципах организации региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Тем не менее, мы считаем, что обновление избирательного законодательства должно играть в процессе модернизации российской политической системы решающую роль. Это связано как с ключевой ролью выборов в реализации принципа народовластия, так и с тем, что работа над избирательным законодательством – наиболее трудоемкий процесс. В процессе работы над проектом Избирательного кодекса прояснились многие вопросы, связанные с обновлением партийного законодательства и ряда других.

За период с ноября 2008 года по декабрь 2010 года ассоциация «ГОЛОС» в рамках данного проекта провела большое количество экспертных круглых столов и иных мероприятий в Москве и в российских регионах. В проведенных мероприятиях приняли участие около тысячи человек, в том числе доктора и кандидаты юридических и политических наук, действующие и бывшие депутаты Государственной Думы, законодательных органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления, члены Общественного консультативного научно-методического совета при ЦИК России.

Широкое общественное обсуждение позволило подготовить проект Избирательного кодекса, который, по нашему мнению, отвечает заявленным требованиям. В данном издании вниманию читателей предлагается проект Избирательного кодекса РФ в редакции от 8 января 2011 года и доклад, разъясняющий положения проекта и принципы, заложенные в его основу.

1. Концепция и структура Избирательного кодекса

1.1. Что мы имеем сейчас

1.1.1. История

Первая попытка создания российского избирательного кодекса относится к 1992 году. В рамках плановой законотворческой деятельности Комитета Верховного Совета РФ по вопросам работы Советов народных депутатов и развития самоуправления рабочей группой под руководством секретаря комитета В. А. Балалы был разработан пакет законопроектов под общим названием «Об избирательном процессе» («Избирательный кодекс России»). Пакет состоял из законопроекта «Об основах избирательного процесса», фактически представлявшего общую часть кодекса, и шести законопроектов, представлявших его особенную часть (часть этих законопроектов опубликована в [9], с. 276–308). В июне 1992 года этот пакет был представлен на рассмотрение Президиума Верховного Совета РФ. В июле 1992 года состоялись парламентские слушания, на которых проект был раскритикован как слабо проработанный.

Следующая попытка создания Избирательного кодекса была предпринята в 1994 году фракцией «Яблоко». Группа под руководством депутата Государственной Думы В. Л. Шейниса разрабатывала проект кодекса как альтернативу отдельным законам («Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации»), которые готовились под эгидой Центральной избирательной комиссии РФ. Этот проект был внесен в Государственную Думу 14 ноября 1994 года (опубликован в [23]). Дума рассматривала его на пленарном заседании 23 ноября 1994 года в качестве альтернативного проекту федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» к этому времени уже был принят), внесенному Президентом РФ, и после продолжительной дискуссии был принят президентский проект.

Кодекс в предложенном виде поддержки не получил по нескольким причинам. Во-первых, многие правоведы придерживались той точки зрения, что кодификация избирательного законодательства на федеральном уровне противоречит Конституции РФ, которая предоставляет субъектам РФ право самим устанавливать порядок выборов в региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Во-вторых, сыграли свою роль доводы о том, что кодификацию разумнее осуществлять уже после того, как будут приняты и апробированы на практике отдельные законы. В-третьих, депутаты понимали, что принятие кодекса требует длительного времени и если его разработка затянулась бы, то очередные выборы в Государственную Думу 1995 года вновь пришлось бы проводить не по закону, а по президентскому указу.

Тем не менее, в принятом Думой постановлении разработка Избирательного кодекса (с учетом принимаемых федеральных законов о выборах и практики их реализации) была признана целесообразной. Однако выступавший на заседании Г. А. Явлинский заметил, что в последующем это будет сделать труднее, поскольку «временное всегда заменяет все то, что нужно будет сделать потом». Он предсказал: «Сейчас примем отдельные законы, так и останемся с этими отдельными законами. И никогда мы не найдем времени переделывать их, сводить в единую систему, кодифицировать и так далее».

Вопрос об избирательном кодексе был вновь поднят в 2000 году – на этот раз самим Центризбиркомом. В докладе Центральной избирательной комиссии РФ, опубликованном в октябре 2000 года [25], отмечалось, что после прохождения очередного избирательного цикла (т.е. после 2004 года) можно будет решить вопрос о кодификации избирательного законодательства. За создание Избирательного кодекса также высказывались такие специалисты в области избирательного права, как И. Б. Борисов [31], Ю. А. Дмитриев [28, 29], А. В. Иванченко [27], М. С. Матейкович [33, 38].

Однако реально к работе над кодексом никто не приступил. В 2004 году Центральная избирательная комиссия утвердила программу исследований Научно-методического совета, которая включала разработку концепции Избирательного кодекса Российской Федерации со сроком исполнения – второе полугодие 2006 года. Прошел 2006 год, и в 2007 году была принята новая программа, в которой подготовка концепции и структуры Избирательного кодекса Российской Федерации была запланирована на четвертый квартал 2008 года. И вновь ничего не было сделано.

1.1.2. Недостатки действующего законодательства

Необходимость создания Избирательного кодекса РФ обусловлена в первую очередь существенными недостатками российского избирательного законодательства. Их можно разделить на четыре группы.

1-я группа – общая бессистемность законодательства, его громоздкость и противоречивость. В избирательных законах тяжело ориентироваться, многие их нормы могут трактоваться различным образом, что приводит к конфликтам и в конечном счете к нарушению избирательных прав граждан.

2-я группа – это плохо урегулированные соотношения федерального и регионального законодательства, отсутствие четкой регламентации, что может и что не может устанавливать региональный законодатель. При этом в одних вопросах федеральное законодательство слишком жестко ограничивает возможности региональных законодателей, а в других дает им неоправданную свободу, позволяющую нарушать права граждан.

3-я группа – это нормы, которые при их тенденциозном применении создают основу для нарушения избирательных прав граждан. Здесь самый яркий пример – это практически все, что связано с выдвижением и регистрацией кандидатов. Сейчас избирательные комиссии имеют возможность, не нарушая букву закона, отсеивать кандидатов по своему усмотрению. В первую очередь это относится к самовыдвиженцам и кандидатам от непарламентских партий, но и кандидаты от парламентских партий тоже защищены слабо.

4-я группа – это конкретные нормы или группы норм, которые не отвечают потребностям демократического развития страны. Самый яркий (но не единственный) пример –

завышенный заградительный барьер. Выделение одного–двух мандатов партиям, получившим от 5 до 7% голосов избирателей, – лишь робкая полумера на пути преодоления этого недостатка.

1.1.3. Зачем нужна кодификация

Некоторые наши критики считают, что кодификация и содержательное реформирование несовместимы. Поэтому одни оппоненты призывали нас ограничиться только кодификацией и не вносить радикальные изменения. Другие, напротив, полагали, что надо внести в избирательное законодательство ряд точечных радикальных изменений, но не заниматься переработкой его формы.

На самом деле мировой опыт показывает, что кодификация вполне совместима с реформированием [36]. А главное – мы пришли к выводу, что в отношении российского избирательного законодательства каждый из этих двух процессов порознь будет неэффективным.

Если мы просто сведем все федеральные законы в один, мы от этого никак не избавимся от системных недостатков нашего избирательного законодательства, в частности, от того, что оно сейчас направлено не на защиту избирательных прав граждан, а совсем в другую сторону. Если же мы будем вносить только точечные изменения, то и они систему не изменят, а лишь подкорректируют.

Наш вывод о необходимости кодификации российского избирательного законодательства вытекает из анализа недостатков действующего избирательного законодательства, приведенного в предыдущем разделе. Скажем, проблемы, связанные с недостатками первой группы можно решить только путем кодификации. Недостатки второй и третьей групп, наверное, можно попытаться преодолеть как-то иначе, но наиболее эффективно эти проблемы решаются также с помощью кодификации.

Если же говорить о недостатках четвертой группы, которые вполне можно преодолеть и без помощи кодификации, то здесь я бы отметил два аспекта.

Первое. Безусловно, вопросы такого рода принято относить к политическим, и окончательное решение по ним будут принимать политики. Но благодаря кодификации эти нормы можно будет отделить от чисто юридических, сделать их более выпуклыми, более заметными, чтобы они не прятались глубоко, скажем, в 16-й пункт 35-й статьи. И кроме того, желательно сделать так, чтобы их изменение не приводило к перекройке всего закона.

Второе. Важной является возможность предложить новые решения – которых еще не было в нашей практике либо которые прошли незамеченными. То есть выйти из порочного круга, когда мы шарахаемся из одного крайнего варианта в другой крайний и не находим «золотую середину». В качестве примеров таких решений можно привести связанную смешанную систему (см. раздел 2.3.4), блокирование списков (см. раздел 5.4.3) и нормы, связанные с голосованием «против всех» (см. раздел 2.7.1).

1.1.4. Государства, где действуют избирательные кодексы

Избирательные кодексы имеются в различных странах: во Франции, в Бельгии,

Аргентине, Бразилии, Египте, Камеруне, на Филиппинах, Мадагаскаре. В Мексике аналогичный законодательный акт носит название «Федеральный кодекс избирательных процедур и институтов». В Испании Органический закон 5/1985 от 19 июня 1985 года, хотя и не называется кодексом, практически представляет собой избирательный кодекс. Приняты избирательные кодексы (кодексы о выборах) и в ряде постсоветских государств: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане.

Особенно ценным для Российской Федерации является опыт кодификации избирательного законодательства в федеративных государствах – Аргентине, Бразилии и Мексике. Этот опыт доказывает совместимость кодификации с федеративным устройством государства.

1.1.5. Кто должен разрабатывать проект Избирательного кодекса?

До сих пор разработкой российского избирательного законодательства занимались либо Центральная избирательная комиссия РФ, либо депутаты Государственной Думы, либо оба этих органа совместно. Возможно, в этом и кроется причина многих недостатков. Избирательное право – одна из немногих отраслей, где депутаты заведомо имеют интересы, отличные от интересов избирателей. Одним из таких интересов является желание создать льготные условия для своего переизбрания, обеспечить себе преимущества перед другими кандидатами. Самым ярким примером стала последовательность изменений, совершенных в 2002–2005 годах в области правил регистрации кандидатов и списков кандидатов: сначала была введена «парламентская льгота» – право кандидатов от парламентских партий регистрироваться без подписей и залога, а затем был ужесточен порядок регистрации для всех остальных.

Однако и Центральная избирательная комиссия тоже является заинтересованной стороной. Как любая бюрократическая структура, она стремиться установить для себя как можно больше прав и полномочий и одновременно минимум обязанностей и ответственности. Самыми яркими примерами являются нормы, которые Конституционный Суд РФ впоследствии признал несоответствующими Конституции РФ: о праве Центризбиркома обращаться в Верховный Суд РФ «в случае, если указанные в жалобе (жалобах) или заявлении нарушения касаются значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение» и о праве Центризбиркома вместе с Верховным Судом РФ разрешать споры о конституционности вопросов, выносимых на референдум, без участия Конституционного Суда РФ.

Таким образом, для того чтобы избирательное законодательство в большей мере соответствовало потребностям общества и защищало избирательные права граждан, необходимо активное участие в его разработке представителей общественности и экспертного сообщества.

1.2. Цели и принципы

1.2.1. О целях проекта

Для нас этот проект имеет не одну, а как минимум три цели – политическую, юридическую и научную.

Политическая цель состоит в том, что проект может стать общим требованием всех демократических сил, знаменем, объединяющим эти силы.

Юридическая цель состоит в том, что этот проект может при определенных благоприятных условиях стать основой российского избирательного законодательства.

Научная цель состоит в том, что проект может стать образцом того, как следует законодательно регулировать выборы и избирательный процесс.

1.2.2. Об учете Конституции и действующих законов

С учетом юридической цели мы поставили перед собой задачу подготовить такой законопроект, к которому не было бы формальных юридических претензий.

Противоречие подготовленного законопроекта действующим федеральным законам не является препятствием для его принятия. Сложившаяся законодательная практика позволяет принять федеральный закон, противоречащий другим федеральным законам, а затем корректировать эти законы. Более того, по сложившейся судебной практике, федеральный закон, принятый позднее, имеет приоритет по отношению к федеральным законам, принятым ранее.

Противоречие проекта федерального закона действующему федеральному конституционному закону (в данном случае имеется в виду Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации») более серьезно. Однако выход может быть в том, чтобы одновременно подготовить проект федерального конституционного закона о внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» либо проект новой версии этого закона.

А вот противоречие с Конституцией Российской Федерации таким путем не устранить, поскольку процедура внесения изменений в Конституцию более сложная. В связи с этим я не мог согласиться с предложением некоторых коллег писать проект без оглядки на действующую Конституцию.

Данная проблема связана, в частности, с вопросом о выборах в Совет Федерации. Я, как и многие коллеги, не считаю, что прямые выборы Совета Федерации в принципе противоречат части 2 статьи 95 Конституции РФ. Однако любой конкретный вариант выборов либо будет явно противоречить части 2 статьи 95 Конституции РФ, либо в нем будет заложена имитация выборов. Я думаю, что этот тезис понятен, но все же немного его расшифрую.

Я полагаю, что модель избрания Совета Федерации будет явно противоречить положению части 2 статьи 95 Конституции РФ, которое гласит, что в Совет Федерации входят по одному представителю от представительного и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ, если данная модель не будет предусматривать участие этих органов или это участие будет чисто декоративным (например, как в предложении,

прозвучавшем на одном из круглых столов: пусть эти органы регистрируют выдвинутые кандидатуры, но без права отклонения).

Если же роль указанных органов будет недекоративной (а это должно предусматривать, как минимум, выдвижение кандидатов данными органами), то непонятно, как можно обеспечить реальную альтернативность в отношении избрания представителя от исполнительного органа. В. Л. Шейнис признал, что не знает, как решить эту проблему, но надеется, что можно найти приемлемый вариант. Я же полагаю, что такой вариант найти не удастся. Если же приемлемый вариант будет найден, можно будет вернуться к этому вопросу.

Что касается выборов губернаторов, то здесь другая проблема. Я против дублирования одних и тех же норм в разных законах и полагаю, что в закон необходимо включать нормы, соответствующие его предмету. Вопрос о том, должны ли губернаторы избираться населением, либо назначаться, либо субъект РФ может сам урегулировать этот вопрос, – это предмет ведения федерального закона об общих принципах организации органов государственной власти субъекта РФ. Но в Избирательном кодексе должен быть урегулирован порядок избрания населением. В связи с этим мы включили в проект Кодекса порядок избрания губернаторов населением, рассчитывая, что в федеральном законе об общих принципах организации органов государственной власти субъекта РФ прямые выборы губернаторов будут предусмотрены как обязательная или хотя бы как факультативная процедура.

1.2.3. Политика и юридическая техника

В нашей работе было два аспекта. Один аспект – юридико-технический. Здесь, помимо сведения всех норм в единый закон, важной задачей было устранение противоречий, неясных, двусмысленных положений, неоправданных длиннот и так далее, то есть то, что и составляет собственно кодификацию. То, что должно сделать избирательное законодательство понятным и удобным в применении.

Второй аспект – политико-юридический. Здесь главной задачей было демократизировать избирательное законодательство, сделать его соответствующим российской Конституции и международным стандартам. Но надо сказать, что эти два аспекта взаимно связаны.

Во время одного из круглых столов возникла небольшая дискуссия: один из участников предложил сосредоточить силы на юридико-технической работе, на том, чтобы сделать кодекс понятным и удобным в применении, оставив как есть те политические положения, которые существуют в сегодняшнем законе. Большинство участвовавших в обсуждении, напротив, главную задачу видели как раз в устранении тех негативных политических положений, которые были внесены в избирательное законодательство в последние годы.

Я полагаю, что дилемма – политика или юридическая техника – ложная. Юридико-техническая задача, безусловно, более сложная, чем политическая, она требует долгой и кропотливой работы. Здесь мало помогают широкие дискуссии и круглые столы, а требуется сосредоточенная работа небольшой группы юристов. Это и есть то, что называется «кодификацией». Но именно эта работа дает в конечном счете ключ к решению поли-

тических вопросов.

Есть, кстати, такие вопросы, которые носят одновременно и юридико-технический, и политический характер. Один из них – вопрос о процедурах выдвижения и регистрации кандидатов. Необходимо так прописать эти процедуры, чтобы там не оставалось места для произвола и дискриминации по политическим мотивам. Я понимаю, что при басманном правосудии никакой закон не может полностью гарантировать от произвола, но все же при хорошем законе возможностей для произвола будет значительно меньше. И здесь я не могу удержаться и не процитировать любимого мной Фазиля Искандера: «*Если мудрость бессильна творить добро, она делает единственное, что может, – она удлиняет путь зла*».

Но вот главный вопрос: как же нам все же поступать с теми положениями, которые носят отчетливо политический характер, – оставить такими, какие они есть сейчас, вернуть их к исходному состоянию 90-х годов, или написать так, как мы считаем нужным? Совершенно очевидно, что любой вариант, какой бы мы не написали, будет подвергаться критике с той или иной стороны. Короче говоря, эти вопросы всегда будут предметом дискуссии.

Но я обращаю ваше внимание, что эти дискуссионные нормы практически все – материальные по юридической терминологии. Именно поэтому для меня так важно разделить в проекте кодекса материальные и процессуальные нормы. Процессуальные нормы будут оценивать квалифицированные юристы, и политикам о них дискутировать не потребуется. Если юристы их оценят положительно, то политики их либо примут, либо наглядно покажут, что юридическое качество закона их не волнует или даже оно им мешает.

А о материальных нормах политическая дискуссия, несомненно, будет. Но эти нормы в избирательном законодательстве занимают немного места. И если они будут отделены от процессуальных, то нетрудно будет сделать несколько вариантов: и консервативный (т.е. теперешний), и суперконсервативный (т.е. возврат к 90-м годам), и демократический, и еще какой-нибудь промежуточный. Конечно, мне бы хотелось, чтобы был принят демократический вариант – если быть более корректным, то такой вариант, который я считаю демократическим. Но даже если будет принят консервативный вариант материальных норм в сочетании с хорошей структурой кодекса и удачно прописанными процессуальными нормами – это тоже будет большой прогресс. Поскольку, я подчеркиваю, материальных норм немного, и если возникнет такая потребность или возможность, их заменить на демократические в такой ситуации будет делом довольно простым.

1.2.4. Для какой ситуации мы пишем Кодекс

Этот вопрос не раз поднимался в ходе наших обсуждений. Вопрос, действительно, один из ключевых.

Возможны два крайних варианта. Первый вариант – все участники выборов законопослушны, все ведут себя честно. Для такой ситуации избирательное законодательство может быть короче раз в десять. Но в нашей стране, увы, такой ситуации не будет еще как минимум лет сто.

Второй вариант – как сейчас: избирательные комиссии, суд, прокуратура – все дей-

ствуют в интересах одной политической силы. Соответственно, и эта политическая сила, и эти органы могут попросту игнорировать закон, точнее, те неудобные для них положения, которые в законе еще остались. Для такой ситуации пытаться писать хороший закон бессмысленно: все равно он не будет выполняться.

Мы пишем Кодекс для промежуточного варианта. Этот вариант лучше всего иллюстрируется знаменитой цитатой из «Сказки про Федота-стрельца» Леонида Филатова:

Чтоб худого про царя
Не болтал народ зазря,
Действуй строго по закону,
То бишь действуй... втихаря.

Иными словами, это ситуация, когда власть не решается на прямое и открытое нарушение закона, а либо находит дыры в законе, либо нарушает закон так, чтобы ее нельзя было поймать за руку (впрочем, так себя ведет не только власть, но и многие другие участники избирательного процесса, но у власти тут гораздо больше возможностей). Такая ситуация, кстати, была в нашей стране еще совсем недавно.

Именно поэтому перед нами стоят две важнейшие задачи: 1) сделать так, чтобы в законе не было дыр; 2) сделать все избирательные процедуры максимально открытыми и прозрачными (не считая, разумеется, тайны голосования).

Многие споры возникали из-за того, что участники обсуждения по-разному представляли условия, в которых должен работать Избирательный кодекс. Неприятие ряда положений Кодекса (например, досрочного голосования) связано именно с тем, что они в условиях безраздельного господства одной политической силы эффективно используются для манипуляций. Но, как я отметил выше, в этих условиях ни один закон нормально работать не будет.

С другой стороны, некоторые эксперты принимали во внимание только отмеченные выше крайние варианты. Так, критики восстановления голосования «против всех» приводили следующий аргумент: если выборы будут конкурентными, голосование «против всех» не будет нужно, если они не конкурентные, то и голосование «против всех» не поможет. Однако именно в том промежуточном состоянии, для которого пишется Кодекс, голосование «против всех» призвано сыграть важную роль.

То же самое можно сказать и про многие другие проблемы. Скажем, если все законопослушны, не нужны строгие санкции. Если ситуация такая как сейчас, все санкции используются исключительно против соперников действующей власти. Но в промежуточном состоянии без санкций обойтись невозможно.

1.2.5. Об «идеальном» Кодексе и переходном периоде

В наших обсуждениях довольно часто звучала мысль о том, что мы пишем «идеальный» Избирательный кодекс. Однако понятие «идеальный» обычно не расшифровывается, и его понимают по-разному. Поэтому я хотел бы объяснить, что я вкладываю в это понятие.

Для меня «идеальный» означает лишь то, что мы не связываем себя условиями – понравится ли наш проект представителям нынешней власти, равно как и представителям оппозиции, будет ли он иметь шансы быть принятым сегодня или в ближайшей перспек-

тиве. Мы пишем такой закон, который, с нашей точки зрения, был бы наиболее полезен для демократического развития страны.

Но, исходя из поставленной задачи, мы должны написать такой Кодекс, который был бы адекватен нынешним российским реалиям, который мог бы реально работать. Здесь, правда, надо сразу оговориться, что имеется в виду состояние не власти, а общества. Как я уже отмечал, бессмысленно принимать новые законы в условиях, когда власть не думает эти законы выполнять. Но если произойдет радикальное изменение и власть не на словах, а на деле признает верховенство закона (что, конечно, не исключит ее попыток обойти закон, используя его несовершенство, но, по крайней мере она не будет его нарушать напрямую), то в этих условиях закон потребует кардинального обновления. Но поскольку общество (включая элиту, чиновничество и т.п.) эволюционирует медленно, то мы должны считаться с его нынешним состоянием.

Иными словами (это сказал один из участников обсуждения) – *не компромисс с властью, но компромисс с действительностью*.

И вот тут А. Ю. Бузин резонно ставит вопрос об ограничениях. Для каких условий мы пишем Кодекс? Тут, пожалуй, уместно дать пространную цитату из его выступления:

«*Когда мы пишем Избирательный кодекс, мы решаем, как говорят математики, некорректную задачу. Мы решаем некую оптимальную задачу при неизвестных ограничениях. Что будет тогда, когда этот Избирательный кодекс пригодится, совершенно непонятно. А известно, что решение оптимальной задачи очень сильно иногда зависит от тех ограничений, которые наложены на управляющие инструменты. Поэтому нам надо сделать, конечно, очень серьезные предположения перед тем, как этот самый Избирательный кодекс писать и говорить об избирательной комиссии и вообще об организации избирательной системы. Я с Аркадием об этом много говорил. В конце концов, я из него вытащил признание, что, давайте, все-таки будем предполагать, что мы пишем Кодекс на ситуацию переходного периода. Не на ситуацию стабильного периода, стабильной политической системы, в которой можно доверять организацию выборов любым органам, в том числе органам исполнительной власти*».

Я действительно в разговоре с Бузиным сказал, что мы пишем Кодекс для переходного периода. Но я не стал уточнять, что я имел в виду, говоря о переходном периоде. Попробую это сделать здесь.

Во-первых, я считаю, что переходный период (период перехода к «развитой демократии») должен длиться не годы, а десятилетия. Собственно говоря, он начался в 1990-е годы и не был завершен. Соответственно этот процесс должен быть возобновлен, но он не может не быть длительным. Под окончанием переходного периода я имею в виду примерно то же, что в нашумевшем докладе ИНСОРа «Россия XXI века: образ желаемого завтра» обозначено как «выход из модернизационного рывка», который в докладе условно датирован как «XXI век. Полдень».

Во-вторых, очевидно, что переходный период – это период с изменяющимися условиями. Поэтому, если исходить из задачи создать модель, оптимальную для конкретных условий, мы должны прийти к выводу о необходимости постоянно менять избирательный закон по мере изменения условий. Но это, с моей точки зрения, будет серьезной ошибкой. Во-первых, постоянные изменения закона – это плохо само по себе. Во-вторых, очевидно, что оптимизация для конкретных условий всегда будет запаздывать и потому

оптимального закона все равно получаться не будет. Поэтому нам необходимо написать такой Кодекс, который мог бы работать (возможно, с небольшими корректировками) в меняющихся условиях.

В-третьих, я полагаю, что нормы, созданные для переходного периода, будут работать и в стабильных условиях, пусть и с меньшей эффективностью, а нормы, написанные для периода стабильности, в переходном состоянии работать не будут.

1.2.6. Принципы, которыми мы руководствовались

Итак, я хотел бы сейчас сформулировать основные принципы, которыми мы руководствовались.

Первое – приверженность действующей Конституции. Нам могут не нравится некоторые ее положения, но наш проект Избирательного кодекса должен ей полностью соответствовать.

Второе – сохранение основных принципов и подходов действующего законодательства. Понятно, что мы сохраняем принципы всеобщего равного и прямого избирательного права, периодичности, альтернативности, гласности и так далее. Мы сохраняем также принцип организации выборов коллегиальными органами – избирательными комиссиями и сохраняем нынешнюю систему избирательных комиссий. Но при этом предлагаем существенно изменить порядок их формирования.

Мы сохраняем принцип, согласно которому главным коллективным участником выборов являются политические партии – поскольку именно партии выступают как выразители политических интересов граждан. Но при этом мы не даем партиям монопольные права – ни на формирование представительных органов власти, ни на формирование избирательных комиссий.

Кроме нашего, российского опыта, мы используем и опыт зарубежный, в том числе и опыт соседних стран. В частности, у наших соседей мы взяли много полезного в процедурах организации голосования.

Комплексность, системность. В этом, пожалуй, и состоит главный смысл кодификации – чтобы все институты и нормы соответствовали друг другу, вписывались в единую систему.

Гибкость. Например, процедуры формирования избирательных комиссий прописаны так, чтобы они могли работать при разном количестве политических партий – и при семи, как сейчас, и при нескольких десятках. И при дефиците предложений со стороны партий, и при их избытке.

И я бы еще назвал принцип «золотой середины». При обсуждении многих вопросов обозначались полярные позиции, и тут приходилось искать не столько компромисс, сколько эту самую «золотую середину», которая позволяла бы учесть и соединить разные факторы и подходы. Примером может быть и уже упомянутый вопрос о голосовании «против всех», когда, с одной стороны, предлагалось не восстанавливать его, а с другой стороны, – вернуться ко всем прежним нормам. И вопрос об условиях регистрации, когда одни предлагали не восстанавливать залог, а другие – отказаться от подписей.

Или вот вопрос о политических партиях. Он, конечно, требует в первую очередь изменить закон о партиях – и изменить кардинально, что мы пока не сделали. Но и в работе

над Избирательным кодексом этот вопрос неизбежно возник. Одни требовали разрешить региональные партии, другие настаивали на сохранении статуса партий только за федеральными организациями. Мы сочли, что «золотой серединой» является допущение межрегиональных партий, поскольку это структуры, которые, с одной стороны, могут взять на себя большую часть функций региональных партий, но при этом сохраняют возможность со временем дорасти до федерального уровня.

1.3. Регулирование в Избирательном кодексе региональных и муниципальных выборов

1.3.1. Кодификация и федерализм

Один из наиболее серьезных упреков в адрес проекта Избирательного кодекса, который звучал в ходе его обсуждения, – это обвинение в отступлении от принципа федерализма. Действительно, существует такая точка зрения (наиболее четко ее высказал в свое время А. Е. Постников [30]), что российская Конституция не дает оснований для кодификации федерального избирательного законодательства. Однако есть и противоположная позиция, которую неоднократно высказывали другие специалисты в области конституционного права (например, Ю. А. Дмитриев [28, 29] и М. С. Матейкович [33, 38]), – о возможности и желательности кодификации российского избирательного законодательства. Я также давно придерживаюсь этой точки зрения и не раз высказывал ее в своих научных публикациях [2, 4, 5, 7, 14, 16, 17, 20, 21].

В процессе обсуждения проекта Избирательного кодекса и его отдельных положений в Москве и регионах я обратил внимание на любопытный парадокс: обвинения в нарушении федерализма поступают в основном от московских экспертов, а в регионах я в основном слышал предложения еще сильнее ограничить региональных законодателей. И такие разногласия свидетельствуют о том, как непросто применять принцип федерализма к избирательному законодательству.

Мы основываемся на таком понимании положений Конституции, которое вполне допускает достаточно жесткое регулирование избирательных процедур в федеральном законодательстве. Согласно Конституции, в ведении Российской Федерации (статья 71) находятся регулирование и защита прав и свобод гражданина, а в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72) – защита прав и свобод человека и гражданина. Наш опыт показывает, что защита избирательных прав граждан Российской Федерации не может быть эффективной, если региональному законодателю предоставляется свобода в установлении избирательных процедур: неизбежно появляются процедуры, нарушающие избирательные права граждан.

Наши оппоненты обычно ссылаются на пункт «н» статьи 72, где говорится, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится установление общих принципов организации региональных органов государственной власти (с упором на слово «общих», то есть «не лезьте в детали») и часть 1 статьи 77, где говорится, что субъекты РФ самостоятельно устанавливают свою систему органов государственной

власти (в соответствии с общими принципами). Однако я убежден, что избирательное законодательство и организация органов власти – это разные сферы. Скажем, количество депутатов, срок их полномочий, статус депутатов, число палат – это сфера организации представительного органа власти. А вот избирательная система, по которой депутаты избираются, и тем более порядок регистрации кандидатов – это уже никакого отношения к организации органа власти не имеет, это чистая сфера избирательного законодательства, которое призвано обеспечить реализацию принципа народовластия (статья 3) и избирательных прав граждан (статья 32).

1.3.2. Действующее избирательное законодательство и федерализм

Что мы имеем сейчас? С одной стороны, вроде бы почти все регламентировано в федеральном законе – вплоть до мелочей. А с другой стороны, в некоторых вопросах региональной власти дается полная свобода – и в основном свобода нарушать избирательные права. А также нарушать права муниципальных образований.

Не так давно С. Д. Князев высказал мнение, что федеральный законодатель фактически монополизировал право законотворчества в сфере избирательных отношений [37]. Но я это утверждение не могу воспринимать иначе как полемическое преувеличение. Мы ведь хорошо знаем, что в отдельных вопросах, причем в важнейших вопросах, связанных с избирательной системой (в узком смысле этого понятия) или регистрацией кандидатов, у регионального законодателя и сейчас остается практически неограниченная свобода. Другое дело – то, как он этой свободой пользуется. Один регион за другим вводит для распределения мандатов метод делителей Империали, нарушающий принцип пропорциональности, но ни в одном регионе законодателям не пришло в голову ввести вполне адекватный и широко распространенный метод Сент-Лагюе. Все больше регионов вводят жесткие и неоправданные требования к разбиению партийных списков на территориальные группы. Региональному законодателю оставлено право определять форму подписного листа (несоблюдение которой влечет отказ в регистрации), порядок проверки подписных листов и перечень оснований для признания подписи избирателя недействительной.

В то же время Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав...» де-факто сильно ограничивает регионального законодателя в выборе вариантов. Эти ограничения имеют разную природу. Одни ограничения связаны с тем, что в Федеральном законе прописаны процедуры исходя из определенной избирательной системы, и для другой системы они просто не годятся. Так, преференциальные избирательные системы ни регионы, ни муниципальные образования не могут применять, даже если бы им этого очень захотелось, потому что эти системы не вписываются в процедуры, установленные Федеральным законом. Да и открытые списки, если строго судить, Федеральному закону противоречат.

Ограничения второго рода связаны с тем, что желание ввести какую-либо новую избирательную систему наталкивается на необходимость прописывать для этой системы подробные процедуры. В регионе просто может не быть квалифицированных кадров, способных на это. Но даже если они есть, всегда из-за нечеткости Федерального закона таится опасность, что эти процедуры окажутся противоречащими федеральному законо-

дательству. И потому регион обычно решается на эксперимент только с согласия федеральных кураторов, а чаще всего – даже просто по их прямому указанию. Стоит ли после этого удивляться, что при всем разнообразии регионов на практике мы видим в региональных законах чаще всего копирование одних и тех же (и при этом не самых лучших) образцов?! Так унитаристская практика опровергает квазифедералистскую теорию.

1.3.3. Наша концепция электорального федерализма

Исходя из изложенного выше, мы полагаем, что необходимо изменить концепцию рамочного регулирования. То есть, с одной стороны, дать регионам возможность реального выбора разных вариантов, в частности, разных избирательных систем, а с другой стороны – четко прописать процедуры так, чтобы у региональной власти не было возможности нарушать права граждан и ограничивать права местного самоуправления.

Иными словами, задача создания Избирательного кодекса состоит не в том, чтобы отнять у регионального законодателя последние возможности по регулированию выборов, проходящих в данном субъекте Федерации, а в том, чтобы сделать регулирование более качественным, устранить существующие и возможные противоречия и позволить законодателю на каждом уровне регулировать именно те вопросы, которые он может регулировать наилучшим образом.

С этой точки зрения большинство избирательных процедур целесообразно регулировать на федеральном уровне. Во-первых, они обычно не имеют никакой региональной специфики. Во-вторых, в осуществлении многих процедур участвуют организации, чья деятельность регулируется на федеральном уровне (СМИ, правоохранительные органы, кредитные организации). В-третьих, необходимость унификации избирательных процедур связана с практикой совмещения выборов и с профессионализацией избирательных комиссий. В-четвертых, написание процедурных норм – сложная юридическая работа, требующая высокой квалификации и определенного опыта; в регионах такого опыта, как показывает практика, часто не хватает. И, наконец, самое главное – сами избирательные процедуры во многом определяют возможность реализации избирательных прав.

В то же время региональным законодателям необходимо оставить свободу выбора по многим принципиальным вопросам, в том числе связанным с избирательной системой (в узком смысле). В проекте Кодекса четко указано, какие именно вопросы (и в каких пределах) должны регулироваться региональными законами, а какие – уставами муниципальных образований.

В частности, в проекте Избирательного кодекса детально описываются все избирательных системы, которые мы считаем возможным использовать на российских выборах. При этом субъекты РФ и муниципальные образования самостоятельно выбирают варианты избирательной системы из набора описанных в Избирательном кодексе. Таким образом, регионам и муниципальным образованиям обеспечивается широкий выбор избирательных систем, и при этом для каждой системы прописываются процедуры, гарантирующие избирательные права граждан.

В. Л. Шейнис очень удачно сформулировал принцип, заложенный в концепции Кодекса: *свобода выбора, а не свобода творчества*.

Действительно, опыт показывает, что «свобода творчества» регионального законо-

дателя редко идет на пользу избирателям: придумать удачную дополнительную гарантию избирательных прав не так легко, зато создание нормы, которая приведет к ущемлению избирательных прав, большого интеллектуального труда не требует. Их и создают повсеместно, иногда по глупости, иногда (пожалуй, чаще) с вполне осознанным умыслом.

Свобода выбора, заложенная в проекте Кодекса, предполагает, что региональный законодатель свободно выбирает из нескольких вариантов, хорошо проработанных федеральным законодателем. Как верно отметил А. В. Кынев, не может быть единой системы, оптимальной для всех столь разных российских регионов. И мы надеемся, что региональный законодатель лучше, чем федеральный куратор, справится с задачей нахождения системы, подходящей для его региона. Кроме того, мы должны дать право на эксперимент и даже право на ошибку, но в таких пределах, чтобы ошибка не имела катастрофических последствий. А это значит, что рамки выбора должны быть ограничены и все процедуры тщательно прописаны.

Важно также то, что, выбирая из набора четко прописанных вариантов, региональные законодатели или муниципальные власти могут быть уверены, что их выбор нельзя будет оспорить в суде ни до, ни после выборов.

1.4. О понятности и удобстве избирательного законодательства

Одно из главных требований к избирательному законодательству (как и к любому законодательству, но особенно к тому, которое адресовано широкому кругу субъектов, большинство из которых не имеет юридического образования) – оно должно быть максимально понятным и удобным в применении. Однако вопрос о понятности не так прост, как кажется на первый взгляд.

1.4.1. Недостатки действующего законодательства

1. Большое количество громоздких противоречащих друг другу законов

В настоящее время действуют пять федеральных законов, регулирующих проведение выборов. Два из них («Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и «О Государственной автоматизированной системе «Выборы») играют менее существенную роль. Основные три закона имеют следующие характеристики (на 1.01.2010):

- Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» – 86 статей и приложение, 547 тыс. знаков;
- Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации» – 95 статей, 3 приложения, 495 тыс. знаков;
- Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» – 87 статей, 4 приложения, 447 тыс. знаков.

В субъектах РФ действуют региональные законы. При этом в большинстве субъектов

РФ действует также несколько весьма объемных законов. Например, в Самарской области действуют:

- Закон Самарской области «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы» – 73 статьи, 4 приложения, 393 тыс. знаков;
- Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» – 87 статей, 6 приложений, 472 тыс. знаков;
- Закон Самарской области «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» – 70 статей, 3 приложения, 347 тыс. знаков.

В некоторых субъектах РФ приняты региональные избирательные кодексы, что позволило несколько снизить суммарный объем регионального избирательного законодательства. Так, Избирательный кодекс Воронежской области содержит 117 статей, 5 приложений, 574 тыс. знаков.

Громоздкость избирательного законодательства в значительной степени связана с дублированием норм Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в других (специальных) законах – как федеральных, так и региональных. Причем при дублировании и одновременном уточнении норм этого «рамочного» закона иногда происходит искажение их смысла. В результате нормы двух одновременно действующих законов оказываются противоречащими друг другу.

В качестве примера противоречий можно привести ситуации, возникавшие в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы пятого созыва. С одной стороны, специальный закон предъявляет более узкие требования, по сравнению с «рамочным», к равенству политических партий при освещении в СМИ их предвыборных мероприятий: если в п. 5 ст. 45 «рамочного» закона речь идет о мероприятиях, проводимых избирательными объединениями, то в ч. 4 ст. 51 специального закона говорится о «предвыборных мероприятиях политических партий, *выдвинувших федеральные списки кандидатов*» – тем самым проведение съезда партии по выдвижению списка оказалось исключенным из требования равного освещения (поскольку выдвижение списков кандидатов проходит только в конце работы съезда). С другой стороны, при решении вопроса об объеме бесплатного эфирного времени, предоставляемого СМИ политическим партиям, ЦИК РФ предпочла руководствоваться положением п. 3 ст. 51 «рамочного» закона, которая позволяет сократить объем по сравнению с тем, который установлен ч. 1 ст. 58 специального закона.

При этом нет ясности и в вопросе о приоритете закона. Пункт 6 ст. 1 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает приоритет этого закона по отношению к другим федеральным законам о выборах, однако многие юристы считают, что федеральный закон не может устанавливать свой приоритет перед другими федеральными законами, и предлагают руководствоваться общим принципом, согласно которому в случае коллизии действует закон, принятый позднее.

С региональными законами ситуация несколько проще, чем с федеральными: приоритет «рамочного» закона перед ними никем не оспаривается. Тем не менее, и здесь есть проблема: п. 3 ст. 1 «рамочного» закона разрешает законам субъектов РФ устанав-

ливать гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, дополняющие гарантии, установленные этим Федеральным законом. Однако отсутствие четких критериев в вопросе, какие нормы, установленные специальным законом, можно считать дополнительными гарантиями, а какие – дополнительными ограничениями прав граждан, приводят к частым спорам, в том числе судебным.

2. Громоздкие статьи, пункты, подпункты, предложения

Ниже приведены примеры из Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Пример **громоздкой статьи**: статья 68 (Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией) – 36 пунктов (из них 4 разбиты на подпункты и/или абзацы), 4097 слов, 33 633 знака.

Пример **громоздкого пункта**: пункт 32 статьи 68 – 5 абзацев, 676 слов, 5588 знаков.

Пример **громоздкого пункта**, не разбитого на абзацы и подпункты: пункт 16 статьи 17 – 327 слов, 2607 знаков.

Пример **громоздкого подпункта**: подпункт «а» пункта 4 статьи 18: 279 слов, 2433 знака.

Пример **громоздкого подпункта**, не разделенного на предложения: подпункт «ж» пункта 8 статьи 76 – 183 слова, 1560 знаков.

3. Объединение в одной статье, одном пункте и даже в одном предложении разнородных норм

Особенно неудобно объединение императивных норм (т.е. норм прямого действия) с диспозитивными нормами (т.е. нормами, требующими уточнения в специальном законе). Именно такое объединение вынуждает региональных законодателей дублировать нормы федерального закона с одновременных их уточнением, о чем шла речь выше.

4. Разбросанность норм, регулирующих одну группу вопросов, помещение некоторых важных норм «куда попало»

Так, положение о необходимости использовать на региональных выборах пропорциональную систему помещено в п. 16 ст. 35, которая называется «Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями».

Нормы, связанные с системой выборов по многомандатным округам, включены в п. 2 ст. 5 («Равное избирательное право и право на участие в референдуме»), п. 8 ст. 18 («Образование (определение) избирательных округов, округа референдума»), п. 17 ст. 68 («Порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией») и п. 5 ст. 70 («Порядок определения результатов выборов, референдума»).

Несмотря на наличие специальной главы, посвященной референдуму (гл. 2, содержащая статьи 12–15), Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» содержит еще четыре статьи, посвященные исключительно референдуму (ст. 36, 42, 55 и 73), а также отдельные пункты, касающиеся референдума, которые помещены в другие статьи (например, п. 21 и 22 ст. 38, п. 8.1 ст. 48, п. 2 ст. 57, п. 9 ст. 63, п. 8 ст. 70, п. 4 ст. 77).

5. Формулировки, допускающие двоякое толкование

Например, из формулировки п. 3 ст. 11 Федерального закона «Об основных га-

рантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не ясно, может ли применяться на выборах закон, принятый законодательным органом до начала избирательной кампании, но подписанный или опубликованный после ее начала.

1.4.2. Должен ли Избирательный кодекс быть кратким

Нас часто призывали сделать избирательные законы максимально краткими. Однако короткий закон – не значит понятный. Наоборот, когда закон пытаются написать как можно более кратко, он становится и нечитаемым, и плохо воспринимаемым.

Эксперты постоянно обращают внимание но то, что в действующем избирательном законодательстве имеются те или иные пробелы. Мы старались эти пробелы устранять, а это неизбежно увеличивает объем.

Понятно, что избирательное законодательство, скажем, Германии, не такое подробное. Но там отсутствие законодательного регулирования отдельных вопросов компенсируется традицией, а также тем, что правоприменители стремятся соблюдать не только букву, но и дух закона. К сожалению, в России все участники избирательного процесса, а особенно – те, кто находится у власти или приближен к ней, охотно используют любые пробелы законодательного регулирования для создания преимуществ себе или своим протеже. В этих условиях сокращение объема нормативного регулирования будет приводить только к произволу правоприменительных органов и дискриминации по политическим мотивам.

Некоторые эксперты рекомендуют отказаться от «языка инструкций», излагать в законе только права и обязанности, а всю инструктивную часть перенести в подзаконные акты. Мы полагаем, что этот путь не улучшит положение с обеспечением избирательных прав граждан. Создание подзаконных инструкций целесообразно тогда, когда эти инструкции призваны повысить эффективность работы соответствующих чиновников, но не затрагивают права граждан. Иначе гражданам придется штудировать не только законы, но и подзаконные акты, и никаких выгод от такого сокращения закона граждане не получат. Я уже не говорю о качестве инструкций и их стабильности.

Стоит обратить внимание, что процессуальные кодексы (например, ГПК) содержат много статей, написанных как инструкция, т.е. последовательность шагов. Избирательный кодекс тоже описывает процесс, поэтому в нем неизбежны процессуальные (процедурные) нормы, и их целесообразно писать именно как последовательность шагов.

1.4.3. Как сделать Избирательный кодекс понятным и удобным в применении

Говоря о понятности закона, следует понимать, что необходима не только понятность отдельных норм. Важно, чтобы в законе можно было легко ориентироваться, находить нужные нормы, видеть связь между различными нормами.

По нашему мнению, понятность закона должна обеспечиваться с помощью структурных решений и соблюдения требований юридической техники. В этом и есть главная задача собственно кодификации. В частности, понятность закона должна обеспечиваться тем, чтобы каждый субъект избирательного процесса мог легко понять, какие главы и

статьи ему надо читать, а какие в данной ситуации читать не нужно.

Необходимо отказаться от дублирования норм в разных частях одного закона или в разных законах: дублирование всегда создает неудобство для применителей закона и часто приводит к правовой неопределенности.

В связи с этим одна из главных задач, которая стояла при разработке, – четко разделить императивные и диспозитивные нормы. В этом случае региональному законодателю не потребуется дублировать императивные нормы, которые будут иметь прямое действие, и в региональные законы можно будет включать только те положения, которые касаются специального регулирования.

Важно также избежать слишком больших по объему статей, слишком длинных фраз, не допускать объединения нескольких норм в одном пункте и тем более в одном предложении. Желательно также заменить длинные термины более короткими.

1.5. Структура Избирательного кодекса

1.5.1. Структура, предложенная в проекте

В отношении структуры Кодекса предлагается традиционный подход – разделение его на Общую и Особенную части. Общая часть во многом аналогична Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав…», а Особенная часть содержит разделы, посвященные выборам депутатов Государственной Думы и Президента РФ.

Общая часть разделяется на четыре раздела:

- «Общие вопросы» (содержит главы «Общие положения и основные принципы», «Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Избирательные системы», «Участие политических партий и общественных объединений в выборах и референдуме»).
- «Организационное обеспечение проведения выборов и референдума» (содержит главы «Избирательные комиссии», «Учет и регистрация избирателей, образование избирательных участков», «Образование избирательных округов», «Защита избирательных прав и права на участие в референдуме и ответственность за нарушение избирательного законодательства»).
- «Избирательный процесс» (содержит главы, посвященные этапам избирательного процесса).
- «Референдумный процесс» (содержит главы, посвященные этапам референдумного процесса).

Глава 1 во многом сходна с аналогичной главой Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Однако она не содержит статей, расшифровывающих принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права, которые помещены в главу 2, и статей, касающихся назначения выборов, которые выделены в отдельную главу 9.

Статья «Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах» помещена ранее статьи «Основные понятия и термины», а статья «Порядок исчисления

сроков, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах» – ранее статьи «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума».

В то же время в главу добавлены статьи «Приостановление избирательной кампании, кампании референдума на период военного или чрезвычайного положения», «Запрет на использование государственных и муниципальных ресурсов в целях поддержки кандидатов или избирательных объединений», «Альтернативность выборов», «Открытость и гласность при проведении выборов и референдума»; вместо статьи «Тайное голосование» помещена статья «Свобода волеизъявления», а вместо статей «Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления» и «Обязательность проведения выборов» помещены статьи «Обязательность и периодичность проведения выборов» и «Совмещение выборов и референдумов».

В статье «Пределы действия настоящего Кодекса» вместо не оправдавшего себя положения о «дополнительных гарантиях» заложено положение, согласно которому законы субъектов РФ и иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах не могут содержать ограничения избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, не предусмотренные настоящим Кодексом.

В статью «Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума» включены 10 частей, каждая из которых провозглашает определенный принцип. Все эти принципы (за исключением последнего – неучастия иностранных государств, организаций и граждан) далее расшифровываются в отдельных статьях. Пять принципов расшифрованы в последующих статьях главы 1; принцип всеобщего равного и прямого волеизъявления расшифрован в главе 2, принцип организации выборов избирательными комиссиями – в главе 5, принцип возможности обжалования нарушения избирательных прав – в главе 8, принцип честного и точного подсчета голосов – в главе 14.

1.5.2. Альтернативные предложения

О. Н. Каюнов высказал предложение о разбиении Кодекса не на две, а на три части: общую, особенную и специальную. Действительно, сейчас в общей части проекта Кодекса есть то, что имеет специальный характер: «Глава 15. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов при применении различных избирательных систем, технических средств голосования и подсчета голосов» и «Раздел 4. Референдумный процесс». Поэтому их перенесение в отдельную часть имеет определенные резоны. Вопрос этот не принципиальный, и к нему можно будет вернуться по завершении работы над текстом проекта.

Неоднократно высказывались предложения о выделении в Особенной части разделов, посвященных региональным и муниципальным выборам. Однако я не вижу в этом смысла. В Избирательном кодексе эти выборы регулируются в рамках общего подхода, единого для выборов любого уровня. Особенности разных уровней в проекте Кодекса почти не затрагиваются, за исключением перечня допустимых избирательных систем и сроков избирательных действий. Поэтому все, что касается региональных и муниципальных выборов, отражено в Общей части, а особенности – предмет регулирования законов субъектов РФ.

1.5.3. О громоздкости Общей части

Некоторые критики отмечают громоздкость Избирательного кодекса, раздувание его Общей части. Это вопрос требует отдельных пояснений.

Говоря о громоздкости в сравнении с действующим законодательством, важно иметь в виду следующее. Да, проект Избирательного кодекса по объему больше, чем действующий Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав…». Но его объем меньше, чем суммарный объем трех основных федеральных законов («Об основных гарантиях избирательных прав…», «О выборах депутатов Государственной Думы…» и «О выборах Президента Российской Федерации»), а мы еще должны вспомнить Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», который формально продолжает действовать, а также иметь в виду, что принятие Избирательного кодекса должно сопровождаться существенным сокращением объема Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации».

Но дело не только в сокращении объема федерального избирательного законодательства. Более существенно должен снизиться объем регионального законодательства. Именно «раздувание» Общей части Избирательного кодекса позволяет сократить не только Особенную его часть, но и региональные законы: они должны стать компактными, подобными Особенной части Кодекса. Думаю, что и для рядовых избирателей, и для других участников избирательного процесса так будет и удобнее, и понятнее.

Кстати, есть простое предложение как увеличить удобство пользования избирательным законодательством при проведении региональных и муниципальных выборов. Для того чтобы правоприменителю не приходилось пользоваться сразу двумя «книжками», можно помещать в одно издание общую часть Избирательного кодекса и соответствующий региональный закон. Это гораздо удобнее и надежнее, чем дублировать в региональном законе нормы Избирательного кодекса.

1.6. Референдум и отзыв

1.6.1. Зачем включать в Избирательный кодекс нормы о референдуме

Многие эксперты отмечают, что проект Избирательного кодекса, так же как и действующий Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав…» усложняется наличием многочисленных норм о референдуме. Если бы нормы о референдуме исключить из Кодекса, то он был бы проще и понятнее.

С такими утверждениями не поспоришь. Я лишь должен объяснить, почему несмотря на это нормы о референдуме все же в проект Кодекса включены.

Но прежде все-таки надо отметить, что проект Избирательного кодекса усложнен нормами о референдуме значительно меньше, чем Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Сделано это за счет двух приемов. Во-первых, все специальные нормы, свя-

занные с проведением референдума, выделены в один раздел «Референдумный процесс» (название его критиковалось, но я думаю, что прилагательное «референдумный» постепенно станет привычным для правоведов). В результате в разделе «Избирательный процесс» референдум вообще не упоминается. Поэтому нормы, связанные с референдумом, никак не осложняют чтение и восприятие этого раздела.

Разумеется, наличие раздела, посвященного референдуму, увеличивает объем Избирательного кодекса. Но это не страшно. Тем, кто занят исключительно выборами, просто не нужно заглядывать в этот раздел, так что его наличие не так уж сильно им мешает. Да и, в конце концов, никто не запрещает издавать закон не в полном объеме, и для тех, кто занят исключительно выборами, можно просто издавать Кодекс без указанного раздела.

Во-вторых, мы отказались от термина «участник референдума», который не несет никакой дополнительной правовой нагрузки по отношению к термину «избиратель». Вслед за этим исчезли и термины «список участников референдума», «участок референдума», «комиссия референдума». Все это сделало текст Кодекса значительно чище, проще и понятнее. В нем уже нет таких тяжелых фраз, как, например, эта: «По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель, участник референдума дополнительно включается в список избирателей, участников референдума на том избирательном участке, участке референдума, на котором он будет находиться в день голосования».

Тем не менее, в разделах «Общие вопросы» и «Организационное обеспечение проведения выборов и референдума» упоминание выборов и референдума перемежаются, и это, действительно, в некоторой степени осложняет восприятие текста. Однако мы сознательно пошли на это исходя из следующих соображений.

Хотя между выборами и референдумом есть сущностные различия, основные процедуры и организационные основы у избирательного и референдумного процессов сходны, а во многом и идентичны. Более того, идентичны активное избирательное право граждан и их право голосовать на референдуме.

Для того чтобы можно было спокойно развести законодательство о выборах и референдумах, нужно три условия: во-первых, запретить совмещение выборов с референдумом, во-вторых, создать для референдума другую систему организации (т.е. систему комиссий референдума, не связанную с системой избирательных комиссий), в-третьих, создать отдельную систему учета участников референдума, не связанную с системой учета избирателей. Очевидно, что все это делать нецелесообразно.

А поскольку выборы и референдум организуют одни и те же комиссии и для них используется одна и та же система учета избирателей, то и законодательное регулирование этих двух институтов должно быть общее для выборов и референдумов. Правда, остается еще альтернативная возможность: прописать эти институты в законе, регулирующем проведение выборов, а в другом законе, регулирующем референдум, дать ссылку на первый. Но такое решение мне не представляется оптимальным.

Во-первых, регулирование должно быть единым. Например, группа участников референдума имеет право назначить в комиссию члена с правом совещательного голоса. Если мы это право пропишем только в законе о референдуме, в законе о выборах получится пробел. Или, другой пример, мы должны предусмотреть, что комиссия, участвующая

в проведении референдума, сохраняет свои полномочия до окончания кампании референдума. Но если это записать только в законе о референдуме, он будет противоречить закону о выборах. То же самое касается и норм о расформировании комиссий.

Во-вторых, если выборы и референдум проводят те же комиссий и тем более если они совмещаются, необходимо унифицировать избирательные и референдумные процедуры. Иначе будет сплошная путаница. Конечно, можно постараться, чтобы процедуры были унифицированы, и при наличии двух разных законов. Но это сложнее, чем в случае единого законодательного акта.

Высказывалось также мнение, что если в Кодекс включены нормы, касающиеся референдума, его нельзя называть Избирательным, а нужно подобрать другое название (например, «Кодекс о народных голосованиях»). По нашему мнению, стремление к терминологической чистоте не должно здесь играть доминирующей роли, и нет серьезных причин, по которым прилагательное «избирательный» не могло бы быть использовано в законе, регулирующем вопросы проведения референдума.

1.6.2. Регулирование в Избирательном кодексе вопросов проведения общероссийского референдума

Более сложна проблема регулирования в Избирательном кодексе вопросов, связанных с проведением общероссийского референдума. Пункт «в» ст. 84 Конституции РФ гласит, что Президент РФ «назначает референдум в порядке, установленным федеральным конституционным законом». Из данного положения Конституции был сделан вывод, что федеральный конституционный закон должен регулировать все вопросы, касающиеся общероссийского референдума. Эта концепция была реализована в Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации» сначала в 1995 году, а затем и в новом законе 2004 года.

Такое решение имеет свою негативную сторону. Как отмечалось выше, процедуры при проведении выборов и референдума сходны. Их проводит одна и та же система избирательных комиссий, что требует синхронизации многих изменений, вносимых в избирательное и референдумное законодательство. В то же время внесение изменений в Федеральный конституционный закон требует квалифицированного большинства, из-за чего в регулировании избирательных и референдумных процедур могут возникать расхождения, как это было в период 1997–2004 годов.

Некоторые правоведы и политики изначально предлагали другую концепцию, согласно которой федеральный конституционный закон должен регулировать только вопросы назначения общероссийского референдума, а вопросы его проведения можно включить в Избирательный кодекс. Такая концепция была заложена в проекте кодекса, разработанном группой В. Л. Шейниса. В соответствии с ней Особенная часть проекта кодекса содержала раздел «Проведение референдума Российской Федерации».

По нашему мнению, наиболее целесообразен промежуточный вариант. В Федеральном конституционном законе следует регулировать все вопросы, связанные с назначением референдума (включая и выдвижение инициативы), и ряд других специальных вопросов (содержание бюллетеня, вступление в силу решения, принятого на референдуме, и т.п.). Поэтому нет смысла создавать в Особенной части Кодекса раздел

о референдуме. В то же время в Общей части Кодекса следует отрегулировать многие процедуры, общие для выборов и референдумов, а также для референдумов всех уровней (для этого в Общую часть включен специальный раздел «Референдумный процесс»). Соответственно, эти вопросы следует изъять из Федерального конституционного закона.

1.6.3. Отзыв

Вопросы об отзыве депутатов и выборных должностных лиц задаются регулярно в ходе обсуждений проекта Избирательного кодекса. И мне необходимо обозначить свою позицию.

Прежде всего я должен отметить, что не считаю отзыв каким-то отдельным, особым способом выражения воли народа. Конституция РФ предусматривает два таких способа: выборы и референдум. И это правильно. Отзыв следует рассматривать как одну из разновидностей референдума, поскольку при отзыве, как и при любом другом референдуме, избиратели дают ответ на конкретный поставленный вопрос.

А дальше в российском законодательстве начинается путаница. Согласно Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум не могут выноситься вопросы о досрочном прекращении срока полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, о персональном составе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, об освобождении от должности должностных лиц. По сути это означает запрет на отзыв должностных лиц и может толковаться также и как запрет на отзыв депутатов.

Но в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» голосование по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления выделено в отдельную форму народовластия наряду с выборами и референдумом. С моей точки зрения это – некорректный прием, призванный обойти запрет, предусмотренный Федеральным законом «Об основных гарантиях…». Получается, что таким способом можно обойти любые запреты. Например, запрет выносить на референдум вопросы о принятии или об изменении соответствующего бюджета легко обойти, назвав это «голосованием по вопросу принятия бюджета».

Исходя из этих соображений, я полагаю, что Избирательный кодекс не должен предусматривать отзыв в качестве отдельной, третьей формы народовластия. Проблема допустимости отзыва должна быть решена в той статье, которая определяет, какие вопросы могут быть вынесены на референдум. И если отзыв будет допущен, особенностям его проведения можно будет уделить одну или несколько дополнительных статей, подобно тому как в проекте Кодекса есть дополнительные статьи, посвященные особенностям местного референдума, затрагивающего права нескольких муниципальных образований.

Но вот главный вопрос: стоит ли предусматривать отзыв депутатов и выборных должностных лиц?

Скажу сразу: по вопросу об отзыве должностных лиц местного самоуправления у меня еще не сложилось окончательное мнение. Но и здесь проблем слишком много.

Что касается отзыва депутатов, то я считаю, что он недопустим. В первую очередь из юридических соображений.

Для начала посмотрим, как можно отозвать депутата, избранного в составе списка кандидатов. Кто может его отозвать? Если сама партия, то это – не отзыв (в нашем понимании этого термина как механизма народовластия), а элемент крепостного права. Избиратели данной партии? А как их определить в условиях тайного голосования? Все избиратели единого округа? Но с какой стати избирателю одной партии можно давать право решать, кто будет представлять в парламенте другую партию?!

Но если мы не можем отозвать депутата, избранного в составе списка кандидатов, то как быть в случае смешанной системы? Ведь не должно быть так, чтобы депутаты одного органа делились на два сорта: те, которых можно отозвать, и те, которых отозвать нельзя!

Впрочем, с отзывом депутатов, избранных по мажоритарной системе относительного большинства, тоже есть практически непреодолимые проблемы. Ведь если депутат избран голосами, скажем, 30% избирателей, то не получится ли так, что остальные 70% (или даже хотя бы 50%) сразу будут готовы голосовать за его отзыв?

Есть и более фундаментальный вопрос. Согласно современной теории, депутат после избрания становится представителем не только своего избирательного округа, но и всего населения той территории, где действует соответствующий парламент. И потому отзыв депутата, избранного от одномандатного (многомандатного) округа, затрагивает интересы не только избирателей данного округа. Представьте, к примеру, что некая партия, пользующаяся поддержкой 3% избирателей региона, сумела провести в региональный парламент одного кандидата по одномандатному округу. Очевидно, что этот депутат будет воспринимать себя представителем не только своего округа, но и тех самых 3% избирателей своей партии. За что его вполне резонно захотят отозвать избиратели его округа, симпатизирующие другим партиям. Но вправе ли они лишать представительства эти самые 3% избирателей?!

Подойдем теперь с другой стороны. Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 24 декабря 1996 года № 21-П выразил позицию, согласно которой «по смыслу Конституции Российской Федерации, закрепляющей принципы демократического правового государства, в том числе принципы идеологического и политического многообразия, многопартийности, основанием для отзыва депутата не могут служить его политическая деятельность, позиция при голосовании и т.п.». Что же тогда остается? Ведь депутат, в отличие от выборного должностного лица, не принимает индивидуально никаких решений. Остается лишь систематического невыполнение депутатских обязанностей. Но в этом случае нет никакого смысла городить дорогостоящий и непредсказуемый (поскольку тут, как и при любом референдуме, без порога явки не обойтись) процесс отзыва, а гораздо правильнее решать вопрос о прекращении депутатских полномочий в судебном порядке.

Ко всем этим юридическим соображениям можно добавить и политические. Я убежден, что не только в нынешних условиях, но и при любых обстоятельствах институт отзыва депутата будет в гораздо большей степени, чем выборы, подвержен влиянию административного ресурса. И на практике он будет реализовываться не столько как инструмент народовластия, сколько как инструмент расправы исполнительной власти с неугодными депутатами. Сама возможность отзыва, его угроза не будет способствовать

укреплению независимости представительной ветви власти.

В общем, отзыв является рудиментом советской правовой доктрины, в основе которой лежало представление о демократии как о власти большинства, а не власти народа.

2. Избирательные системы

2.1. Избирательные системы в Избирательном кодексе: концепция

2.1.1. О необходимости многообразия избирательных систем

Автор проекта исходит из убеждения, что не существует идеальной избирательной системы: любая избирательная система имеет свои достоинства и недостатки. Более того, эти достоинства и недостатки проявляются в различной степени в зависимости от множества факторов: функций и полномочий избираемого органа власти; размера территории, на которой проводятся выборы; состояния партийной системы; политической культуры избирателей и элиты, традиций и т.п.

Из этого представления, в частности, следует, что не может быть одной избирательной системы, которая хорошо подходила бы всем регионам и всем муниципальным образованиям: и мегаполисам, и северным разреженным территориям, и южным многонациональным сообществам и т.п.

В связи с этим в проекте предложен достаточно широкий перечень избирательных систем, которые можно будет использовать на выборах в Российской Федерации.

2.1.2. О необходимости описания избирательных систем

Высказывалось мнение, что нет необходимости описывать в Избирательном кодексе (или в ином «рамочном» законе) избирательные системы, которые могут применяться на региональных и муниципальных выборах. Было высказано также предположение, что описание избирательных систем займет в Кодексе слишком много места.

Это предположение опровергается результатами работы над проектом. Вопреки высказанным опасениям, описание избирательных систем не заняло в Кодексе значительное место, не раздуло Кодекс до невероятных размеров.

Что касается необходимости описания избирательных систем, то автор проекта исходит из следующих соображений.

От выбора избирательной системы зависит содержание очень многих разделов избирательного закона: определение избирательных округов, выдвижение и регистрация

кандидатов и списков кандидатов, содержание избирательного бюллетеня, порядок голосования, порядок подсчета голосов, порядок определения результатов выборов и т.п.

Исходя из этого, в случае отказа от описания в «рамочном» законе избирательных систем необходимо отказаться и от включения в данный закон указанных выше разделов. Однако это по сути будет означать отказ от регулирования и защиты избирательных прав, что является предметом ведения Российской Федерации.

Иное решение в реальности приведет к тому, что указанные выше разделы будут описаны с точки зрения одной избирательной системы или небольшого числа избирательных систем. При этом возможны два варианта. В первом случае отсутствие положений, регулирующих указанные выше аспекты с точки зрения иных избирательных систем, будет трактоваться как фактический запрет на использование этих иных избирательных систем. Во втором случае регионам и муниципальным образованиям будет разрешено самим полностью регулировать данные аспекты, то есть при использовании этих иных избирательных систем федеральный законодатель снимает с себя всякую ответственность по защите избирательных прав граждан.

Всему этому есть примеры в истории российского избирательного законодательства. Первый подход был частично реализован в «рамочном» законе 1994 года, где не было статьи об избирательном бюллетене, а в статье «Установление результатов выборов» не было положений, привязанных к какой-либо избирательной системе. Однако при этом статья «Образование избирательных округов» и некоторые другие статьи не предусматривали образование многомандатных избирательных округов, хотя такие округа широко использовались в тот период и на региональных, и на муниципальных выборах.

Второй подход полностью восторжествовал в «рамочном» законе 1997 года. В нем были подробно изложены все аспекты выборов. Однако большинство положений этого закона (особенно в первоначальной редакции) были адекватны только с точки зрения мажоритарной избирательной системы относительного большинства в одномандатных избирательных округах. Уже с многомандатными избирательными округами возникло множество нестыковок, которые постепенно ликвидировались в течение последующих 8 лет. В отношении пропорциональной избирательной системы закон никак не ограничивал величину заградительного барьера (так, в Корякском АО был установлен 25%-ный барьер). Когда (уже в период действия «рамочного» закона 2002 года) регионы начали экспериментировать с открытыми списками, оказалось, что эта избирательная система не вписывается в рамки ряда статей «рамочного» закона и в то же время установленные региональными законами положения не обеспечивают избирательные права граждан.

Поэтому автор проекта считает необходимым установить в Избирательном кодексе четкий закрытый перечень всех допустимых избирательных систем и для каждой избирательной системы полностью либо рамочно урегулировать все аспекты избирательного процесса.

В результате региональному законодателю не нужно будет подробно прописывать процедуры, «изобретать велосипед». Его задача – просто выбрать готовые модели. То же самое касается муниципальных образований. Сейчас довольно часто региональный законодатель навязывает им одну или две определенные системы, в том числе и из-за нежелания описывать в законе разные варианты. Проект Кодекса предусматривает возможность муниципальных образований самостоятельно выбирать избирательную систе-

му из достаточно широкого набора предложенных моделей (см. раздел 2.6.2).

2.1.3. О классификации избирательных систем

В работе над проектом автор использует классификацию избирательных систем, предложенную им ранее [3, 7, 9].

Классификация основана на трех параметрах (переменных): голосование за конкретного кандидата или партию; число мандатов в избирательном округе (один или много); способ голосования (категорическое, одобрительное, кумулятивное, преференциальное).

В соответствии со значениями этих переменных выделяются следующие 8 классов избирательных систем:

- мажоритарная;
- мажоритарно-преференциальная;
- единственного непередаваемого голоса;
- блоковая (мажоритарная в многомандатных округах с несколькими голосами у избирателя);
- кумулятивный вотум;
- единственного передаваемого голоса;
- закрытых партийных списков;
- смешанная (голосование одновременно за кандидатов и за партию).

В свою очередь некоторые из этих классов следует разделить на подклассы с учетом значения других переменных. Так, мажоритарную избирательную систему целесообразно разделять на мажоритарную систему относительного большинства и мажоритарную систему с перебаллотировкой. Блоковая избирательная система делится на системы неограниченного (число голосов у избирателя равно числу мандатов в округе) и ограниченного (число голосов у избирателя меньше числа мандатов в округе) вотума. Для смешанных систем автором предложено 4 подкласса:

- открытых партийных списков;
- «персонализированная» смешанная (связанная смешанная);
- «панаширование»;
- «добавочных представителей» (система, предложенная, в частности, в проекте В. И. Васильева и А. Е. Постникова в 1995 году; реализована недавно в Румынии).

Из этих 13 классов и подклассов автор не считает возможным использовать на российских выборах только 3: систему кумулятивного вотума (из-за плохой предсказуемости ее результатов), «панаширование» и систему «добавочных представителей» (из-за убеждения, подкрепленного одним из решений Конституционного Суда РФ, что голоса, поданные за конкретного кандидата, не могут автоматически засчитываться в качестве голосов, поданных за выдвинувшую кандидата партию).

Кроме того, из-за большого сходства в юридическом оформлении в проекте Избирательного кодекса в один тип (мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах) объединены оба подкласса блоковой системы и система единственного непередаваемого голоса.

Таким образом, в проекте предложено использовать 8 типов избирательных систем.

При этом т.н. «смешанная несвязанная» система не выделена в отдельный тип избирательной системы, поскольку юридически компоненты такой системы описываются раздельно. Кроме того, следует отметить, что возможно смешение на одних выборах не двух, а большего числа избирательных систем. Например, в Калининградской области в 2006 году, в Красноярском крае в 2007 году, в Забайкальском крае и Иркутской области в 2008 году использовались одновременно сразу три системы: пропорциональная (с закрытыми списками), мажоритарная относительного большинства и единственного непередаваемого голоса. В принципе же число вариантов смешения может быть довольно большим.

Следует отметить, что из восьми описанных в проекте типов систем в нашей стране в настоящее время применяются или применялись совсем недавно пять. Три остальных включены в проект, поскольку автор считает их наиболее перспективными. При этом ошибочно высказанное одним из экспертов мнение, что эти системы «реально не применяются почти нигде, кроме экзотических каких-то маленьких государств»: связанная смешанная система применятся в Германии, Новой Зеландии и ряде других стран, мажоритарно-преференциальная – в Австралии и в Боснии и Герцеговине, система единственного передаваемого голоса – в Австралии, Ирландии и на муниципальных выборах в США.

2.1.4. Адекватны ли сложные избирательные системы российским реалиям

Неоднократно высказывалось мнение, что открытые списки и преференциальные системы хороши в теории, но не адекватны пока российским реалиям. Этот момент нуждается в пояснении.

Во-первых, Кодекс пишется в расчете на длительную перспективу, а не только на сегодняшний момент. И то, что сегодня не адекватно реалиям, совсем скоро может стать вполне приемлемым. С этой точки зрения я полагаю, что преждевременную норму лучше сразу написать и заморозить, чем потом ее добавлять, корежа ранее написанный текст.

Во-вторых, важно понять, что мы никому не навязываем ни открытые списки, ни тем более преференциальные системы. На федеральном уровне эти системы не предусмотрены. Для региональных выборов субъект РФ может выбрать как открытые, так и закрытые списки, а также смешанную связанную систему. На муниципальном уровне тоже нет навязывания, поскольку Кодекс не заставляет на муниципальных выборах использовать пропорциональную систему.

В-третьих, Б. И. Макаренко верно заметил, что «надо пробовать осторожненько, и, наверное, с муниципального уровня». Но для того чтобы пробовать, эти системы должны быть предусмотрены Кодексом (выше, в разделе 1.3.2, я уже объяснял, что нынешнее федеральное законодательство этому препятствует).

Конструкция Кодекса как раз и позволяет для начала попробовать эти системы в тех муниципальных образованиях, где избиратели и элита к ним в наибольшей степени готовы. А потом, в случае успеха, постепенно, без рывков распространять их более широко, в том числе, возможно, и на региональном уровне. При этом открытые списки, скорее всего, со временем могут стать достаточно распространенными на региональном уровне, а преференциальные системы, вероятно, за исключением отдельных многоэтнических

регионов, вряд ли выйдут на региональный уровень, да и на муниципальном уровне они вряд ли распространятся слишком широко. Тем не менее, они наверняка окажутся полезными во многих муниципальных образованиях и в некоторых регионах.

2.2. Мажоритарные избирательные системы

2.2.1. О мажоритарной избирательной системе с перебаллотировкой

В проекте используется название «мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой» вместо более распространенного «мажоритарная избирательная система абсолютного большинства». Это название отражает принципиальный момент, связанный с тем, что при данной системе возможен вариант, когда для победы в первом туре требуется получение не абсолютного большинства голосов, а меньшего результата (35, 40, 45% и т.п.).

Так, анализ губернаторских выборов, проходивших в России с 1995 по 2004 годы [6], показал, что кандидат, получивший в первом туре более 40% голосов, побеждает и во втором туре (за редким исключением, связанным обычно с сильным снижением явки во втором туре). Кроме того, при наличии строки «против всех» голосование во втором туре по двум кандидатурам позволяет победителю получить всего около 34% голосов.

В связи с этим представляется не вполне целесообразным устанавливать в первом туре планку на уровне 50%. И если для президентских выборов можно сохранить эту планку, исходя из соображений большей легитимности избранного президента, то регионам и муниципальным образованиям следует предоставить возможность понижать эту планку вплоть до 40%. Стоит отметить, что в Аргентине планка прохождения в первом туре президентских выборов установлена на уровне 45%.

Кроме того, следует дать регионам и муниципальным образованиям большую свободу в выборе порядка выхода кандидатов во второй тур. Не обязательно, чтобы во второй тур выходили непременно два кандидата. Можно допускать и большее число кандидатов, ограничив участие во втором туре получением определенного уровня поддержки в первом (такой порядок действует во Франции).

2.2.2. О многомандатных избирательных округах

Как и в действующем законодательстве, в проекте Кодекса предлагается ограничить число мандатов в многомандатном округе (при использовании мажоритарной системы) пятью. Это связано с тем, что избирателю трудно делать осознанный выбор, когда создаются округа с большим числом мандатов. Поэтому проект Кодекса не предусматривает тех исключений, которые были внесены в п. 8 ст. 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...» позднее.

Тем не менее, возможно более дифференцированно подойти к вопросу о размере многомандатного округа в зависимости от числа голосов, которые имеет избиратель.

В проекте Кодекса допускается создание многомандатных округов с разным числом

мандатов (при этом в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ все избиратели должны иметь одинаковое число голосов). В то же время в проекте не предусмотрена возможность образования одновременно одно- и многомандатных округов. Такое решение обусловлено в большей мере удобством правового регулирования, чем принципиальными соображениями, тем не менее автор пока не видит особых причин для того, чтобы допустить такое совмещение.

В проекте Кодекса допускаются разные варианты числа голосов, предоставленных избирателю: от одного голоса до числа мандатов в округе (с наименьшим числом мандатов). Хотя автор полагает, что наиболее целесообразно предоставлять избирателю один голос, он не считает возможным запрещать другие варианты, которые могут быть разумны при определенных обстоятельствах. При этом вариант с одним голосом у избирателя предложен для муниципальных выборов «по умолчанию».

2.3. Пропорциональные избирательные системы

2.3.1. Об открытых списках

Открытые списки, позволяющие избирателю отмечать в выбранном списке наиболее желательного для него кандидата, во многих случаях предпочтительнее закрытых, особенно тогда, когда избиратель хорошо знает кандидатов, включенных в список. Именно поэтому автор предлагает не допускать на муниципальных выборах систему закрытых списков.

Тем не менее, при использовании открытых списков следует избегать ошибок, допущенных в ряде российских регионов. В первую очередь необходимо, чтобы все данные о подсчете голосов, поданных персонально за кандидатов, также заносились в итоговый протокол и публиковались. Во-вторых, все кандидаты, включенные в открытый список, должны фигурировать в избирательном бюллетене. В-третьих, неудачной является использованная в регионах форма голосования путем указания номера кандидата в списке: анализ показывает, что избиратели часто допускали ошибки. Голосование должно, как и в других случаях, осуществляться путем проставления знака напротив фамилии кандидата.

В-четвертых, из двух вариантов методики распределения мандатов, предложенных ЦИК РФ в 2002 году, автор отдает предпочтение методу «дополняющих голосов» (см. [9], с. 184–186, 259–261). Его достоинство в том, что он учитывает не только голоса за кандидатов, но и голоса избирателей, не выразивших персональных предпочтений. При этом данный метод отвечает одному из фундаментальных критериев: сводимости в предельных случаях к простым вариантам. Чем больше избирателей воспользуются своим правом проголосовать за конкретных кандидатов, тем в большей степени это будет влиять на распределение мандатов. Если воспользуются все, мы получим чистое распределение в соответствии с голосованием избирателей. И напротив: если никто из избирателей не воспользуется этим правом, мандаты будут распределены в последовательности, установленной партией.

2.3.2. Единый округ или несколько многомандатных

Один из наиболее принципиальных вопросов, вызвавших дискуссию, это вопрос о том, как проводить выборы по пропорциональной системе: в едином округе, охватывающем все страну, или разбивать территорию страны на нескольких многомандатных округов.

Первый подход был реализован на выборах в Государственную Думу всех пяти созывов и предлагается в разрабатываемом проекте Кодекса. При этом привязка депутатов к определенным территориям достигается за счет разбиения списка на региональные группы.

Второй подход был реализован в 1917 году на выборах в Учредительное собрание. Приверженцем этого подхода являются В. Е. Чиркин, А. В. Кынев и Г. В. Голосов.

В. Е. Чиркин предлагает следующий вариант. Страна делится на несколько десятков (примерно 40–50) многомандатных избирательных округов. Округа будут неравными, чтобы не нарушать административные границы. От каждого округа могут избираться 10–15 депутатов (см. [11], с. 242–244).

По мнению В. Е. Чиркина, это дает несколько плюсов. Во-первых, в этих бюллетенях мы можем разместить фамилии кандидатов. То есть кандидаты будут индивидуализированы, и избиратели увидят фамилии людей, которые для них сравнительно узнаваемы. Во-вторых, это дает оживление деятельности региональных партийных организаций. Кандидатов будут выдвигать не центральное партийное начальство, а региональные и местные организации партий. Это повысит их активность, работу среди населения. И в-третьих, это дает возможность ввести открытые списки.

А. В. Кынев в своих тезисах [43] предложил: «При проведении выборов по полностью пропорциональной системе должна быть исключена возможность выдвижения по всему региону единого списка кандидатов – регионы должны разбиваться на несколько территорий, по каждой из которых должен отдельно выдвигаться список избирательного объединения (а не территориальная группа внутри единого списка, как сейчас). Внутри каждой такой территории должно распределяться фиксированное количество мандатов, чтобы исключить возможность того, чтобы за счет манипуляций с явкой одни территории добивались завышенного представительства по отношению к другим… Часть мандатов могут носить корректировочный характер, и распределяться между списками после распределения в этих многомандатных округах с пропорциональной системой (аналогично, к примеру, избирательной системе Швеции). Аналогичный механизм можно предусмотреть для федеральных выборов».

По моему мнению, целесообразность такого подхода на региональных выборах еще меньше, чем на федеральных. Для случая региональных выборов его недостаток более очевиден: число депутатов в большинстве региональных парламентов не позволяет делить территорию субъекта РФ на округа с достаточным числом мандатов.

Поэтому для начала надо разобраться с выборами в Государственную Думу. Правда, из текста можно понять, что А. В. Кынев не настаивает на таком подходе в случае использования смешанной системы, а в проекте Кодекса не предусмотрено использование полностью пропорциональной системы ни на федеральных, ни на региональных выборах.

В статье Г. В. Голосова (см. [41], с. 91–97) предложены три варианта, но принципиальным положением является то, что округа должны быть по возможности малой величины (6–8 мандатов). Наиболее простой и понятный из этих вариантов – избрание Государственной Думы в пропорциональных округах различной величины, образованных на основе субъектов РФ. При этом все 450 мандатов предполагается замещать в 83 округах, т.е. Г. В. Голосов не предусмотрел корректировочные мандаты.

Таким образом, существуют две принципиально разные модели разбиения страны на округа: 1) соответствующие субъектам РФ (83) и 2) более крупные (25–50). Начнем с первой модели, которая соответствует модели выборов в Учредительное собрание (с той разницей, что тогдашние губернии были крупнее нынешних областей). Соответствует она и мировой практике: в странах, где выборы по пропорциональной системе проводятся в нескольких многомандатных округах, эти округа создаются на основе административно-территориальных единиц. Однако к российским условиям (большое число субъектов РФ и небольшое число избирателей в большинстве субъектов РФ) данная модель подходит плохо.

Модель с разделением страны на 83 избирательных округа

Разделим, как предлагает Г. В. Голосов, 450 мандатов между 83 субъектами РФ пропорционально численности избирателей. Данные о численности избирателей я взял из сводной таблицы ЦИК РФ по выборам Президента РФ 2 марта 2008 года. Для распределения мандатов между регионами использована методика, которая включена в Избирательный кодекс (в статью, посвященную распределению одномандатных избирательных округов между регионами) и которая, по моей оценке, дает оптимальное распределение по критерию сумма модулей разности между отношением числа избирателей к средней норме представительства и числом мандатов.

Получаем следующее распределение. В 12 регионах должны быть созданы одномандатные округа, т.е. в них никакой пропорциональной системы использовано быть не может, а придется применять мажоритарную систему. В 9 регионах будут созданы двухмандатные округа, в 14 – трехмандатные, еще в 14 – четырехмандатные, в 9 – пятимандатные. Таким образом, еще в 46 регионах пропорциональность окажется весьма условной. И в целом получается, что в большинстве регионов мы не сможем обеспечить полноценно пропорциональную систему.

Г. В. Голосов считает, что оптимальным является размер округа 6–8. Однако округов с таким размером получится всего 10 из 83.

Впрочем, с мнением Г. В. Голосова об оптимальности 6–8-мандатых округов я согласиться не могу. Не показалась мне убедительной и цитированная им статья Кэри и Хикса.

В первую очередь следует учитывать тот факт, что эффект пропорциональности проявляется в полной мере только при достаточно большом числе распределяемых в округе мандатов – не менее 15–20. В некоторых странах, где создаются округа с меньшим числом мандатов, распределяемых по пропорциональной системе, для компенсации этого недостатка вводится дополнительное распределение мандатов в едином округе. Однако это существенно усложняет избирательную систему и в то же время не компенсирует полностью недостатки, связанные с небольшими размерами округов.

Критикуя 7%-ный барьер, Г. В. Голосов не акцентирует внимание на том, что в восьмимандатном округе порог исключения (т.е. верхний уровень реального барьера) со-

ставляет около 11%. Иными словами, при такой схеме партии, получающие поддержку менее 10%, могут провести своих кандидатов лишь в небольшом числе регионов (только в 11 регионах число распределяемых мандатов превысит 10).

Модель с разбиением страны на укрупненные многомандатные округа

Что касается модели, предложенной В. Е. Чиркиным и А. В. Кыневым, то, будучи существенно более сложной, чем модель, предусматривающая единый избирательный округ и списки, разбитые на региональные группы, она не дает перед последней существенных преимуществ. Так, вряд ли будет реализованы декларируемые В. Е. Чиркиным достоинства. Поскольку большинство округов будут включать несколько регионов, то в выдвижении списков по этим округам все равно решающую роль будет играть центральное партийное руководство. И кандидаты, включенные в эти списки, будут узнаваемы лишь в своих регионах.

Не гарантирует такая система и справедливое распределение мандатов между регионами. В случае использования закрытых списков внутри каждого округа распределение мандатов между регионами будет зависеть не от итогов голосования, а от расположения кандидатов в списке. Другое дело, что, как отмечают и В. Е. Чиркин, и А. В. Кынев, эта модель позволяет использовать открытые списки. В случае открытых списков можно надеяться на более справедливое региональное представительство, но и в этом случае оно не гарантировано.

Однако я считаю внедрение открытых списков на выборах в Государственную Думу преждевременным: их желательно для начала опробовать на региональных выборах. Пока они применялись только в четырех регионах, но по ряду причин только одну из таких кампаний (в Тверской области) можно считать модельной. Однако именно после этой кампании было принято решение отказаться от открытых списков.

В данной же ситуации можно сразу прогнозировать, что применение открытых списков в округах, объединяющих несколько регионов, будет способствовать манипуляциям: административный ресурс региональной власти будет направлен на продвижение своих кандидатов.

Следует также отметить, что практически любое объединение регионов в более крупные округа будет искусственным. Единственное исключение – создание многомандатных округов, соответствующих федеральным округам. Однако и сами эти округа в большой степени искусственны, в частности, они не соответствуют сложившемуся ранее делению страны на экономические районы. К тому же такое деление довольно неравномерно с точки зрения численности избирателей. В результате, если распределять по пропорциональной системе 225 мандатов, то на Дальневосточный ФО придется всего 10 мандатов. Кроме того, создание Северо-Кавказского ФО показало, что нарезка страны на федеральные округа не является стабильной.

При этом следует учитывать, что любая жесткая нарезка округов будет в той или иной степени выгодна одной или нескольким партиям и не выгодна другим. Тем самым закладывается возможность для манипулирования округами, которую трудно предотвратить законодательными ограничениями. Напротив, модель, предусматривающая единые списки, разбитые на региональные группы, позволяет каждой партии осуществлять такую нарезку групп (и соответственно объединение регионов), которая удобна именно ей.

Искусственное объединение регионов в округа приведет к тому, что партии будут вынуждены ставить во главе окружных списков либо политиков федерального уровня – москвичей (что в значительной степени обесценивает идею), либо политиков, хорошо известных лишь на меньшей части территории округа. Между тем, мы должны учитывать специфику России, в частности, то, что авторитет и известность у политиков федерального уровня неизмеримо выше, чем у политиков регионального уровня.

В связи с этим полагаю, что принятая в нашей стране система разбиения единого федерального списка на региональные группы (с центральной частью) в большей степени соответствует российской специфике. Эта система заложена и в проекте Избирательного кодекса.

2.3.3. Разбиение партийного списка на территориальные группы

В проекте Избирательного кодекса учтен негативный опыт, и в него внесены положения, предотвращающие принуждение к разбиению списка на неадекватно большое число территориальных групп. Это связано с тем, что, во-первых, при таком разбиении возникает риск непредставленности части территорий в списочной части депутатского корпуса; во-вторых, у партий, имеющих шансы на получение небольшого числа мандатов, кандидаты, включенные в некоторые территориальные группы, практически лишаются шансов быть избранными и соответственно лишаются стимулов бороться за победу.

В связи с этим в проекте предусмотрено, что минимальное число территориальных групп кандидатов, устанавливаемое региональным законом, не может быть более одной трети от числа мандатов, распределяемых в едином избирательном округе.

Для выборов депутатов Государственной Думы предусмотрено, что список кандидатов должен быть разбит не менее чем на 15 территориальных групп кандидатов. В состав территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов, должны полностью входить территории одномандатных избирательных округов, образованных для выборов депутатов Государственной Думы, то есть максимально возможное число территориальных групп составляет 225. Тем самым партии получают широкие права для разбиения своего списка в соответствии с их возможностями и прогнозируемым числом завоеванных мандатов (от 15 до 225 групп). Предусмотрено также, что число избирателей, зарегистрированных на территории, соответствующей территориальной группе кандидатов, не должно быть больше 10 миллионов.

Число 10 миллионов взято исходя из численности самого большого субъекта РФ (Москвы), с тем чтобы не заставлять партии разрезать этот регион. Минимальное число территориальных групп взято с тем расчетом, чтобы партии имели возможность разбивать список на примерно равные по численности избирателей группы, не разрезая при этом Москву.

2.3.4. О связанной смешанной системе

В проекте предлагается использовать связанную смешанную избирательную систему для выборов депутатов Государственной Думы, а также в качестве системы, действующей «по умолчанию» на выборах депутатов законодательного органа субъекта РФ.

Выбор данной системы обусловлен тем, что она, по мнению автора проекта, наилучшим образом позволяет соединить достоинства мажоритарной и пропорциональной систем и компенсировать их недостатки. С одной стороны, она обеспечивает пропорциональное представительство партий (с не очень большими искажениями), с другой – дает избирателю возможность голосовать за конкретных лиц, в том числе и за независимых кандидатов.

За образец взята избирательная система, применяемая в Германии на выборах в бундестаг. В то же время предлагаемая в проекте система имеет и ряд отличий.

Первое отличие заключается в том, что в Германии установлено плавающее число депутатов бундестага: если партия в какой-либо земле получит по одномандатным округам больше мандатов, чем ей в этой земле полагается мандатов по пропорциональной системе, приходится увеличивать на эту разность число депутатов бундестага (это так называемые «дополнительные мандаты»). В Российской Федерации Конституция устанавливает фиксированное число депутатов Государственной Думы. В связи с этим методика распределения мандатов несколько модифицирована, с тем чтобы отказаться от принципа «дополнительных мандатов».

Второе отличие связано с тем, что в Германии партии выдвигают в каждой земле отдельный земельный список. В проекте Кодекса предлагается сохранить ставшую уже традиционной для Российской Федерации модель разбиения единого федерального списка на территориальные группы. При этом следует отметить, что в Германии, хотя партии и выдвигают земельные списки, но итоги подводятся по общефедеральному округу. Таким образом, территориальные группы, используемые на выборах депутатов Государственной Думы, по сути являются аналогами земельных списков на выборах в бундестаг; главное отличие – в наличии еще и центральной части списка.

Принципиальными характеристиками связанной смешанной системы являются следующие. Выборы проводятся в едином избирательном округе и в 225 одномандатных избирательных округах. В едином округе конкурируют партийные списки, в одномандатных – кандидаты, выдвинутые партиями, и независимые кандидаты. Каждый избиратель имеет два голоса – по единому округу и соответствующему одномандатному округу.

Сначала подводятся итоги по одномандатным округам по правилам мажоритарной системы относительного большинства. Затем определяется число мандатов, подлежащее распределению в едином округе. Это число равно 450 минус количество мандатов, завоеванных в одномандатных округах независимыми кандидатами и кандидатами от партий, не допущенных к распределению мандатов.

Вычисленное число мандатов распределяется между партиями, допущенными к распределению мандатов. Затем для каждой партии из этого числа вычитается число мандатов, завоеванных ее кандидатами в одномандатных округах. Полученное число мандатов распределяется между кандидатами из партийного списка.

Таким образом, каждая допущенная к распределению мандатов партия в целом получает мандаты в пропорции с полученным числом голосов. В то же время очередность получения мандатов партийными кандидатами в значительной степени зависит от избирателей, поскольку в первую очередь мандаты получают кандидаты, победившие в одномандатных округах.

Особая ситуация возникает, если партия, допущенная к распределению мандатов,

получит по одномандатным округам больше мандатов, чем ей причитается по единому округу. В Германии для этого случая предусмотрены т.н. «дополнительные мандаты». Поскольку по российский Конституции в Государственной Думе фиксированное число депутатов, в проекте Кодекса предусмотрен другой механизм. Он заключается в том, что данная партия (получившая свои мандаты в одномандатных округах) исключается из числа партий, допущенных к распределению мандатов по единому округу, и после этого проводится новое распределение мандатов. Однако, по оценкам автора, такие случаи будут крайне редкими (если вообще будут встречаться).

Хотелось бы подчеркнуть важное отличие этой системы от смешанной несвязанной системы, действовавшей на выборах в Государственную Думу в 1993–2003 годах и действующей сейчас в большинстве регионов, которая предусматривает раздельное распределение мандатов по мажоритарной и пропорциональной составляющим. При такой системе определенная партия имеет возможность, забрав все мандаты в мажоритарных округах, получить непропорционально большое представительство в парламенте (что мы уже наблюдали в ряде регионов). При связанной смешанной системе партия, забравшая все мандаты в мажоритарных округах, не получит от этого никакого преимущества, если ее результат по пропорциональной системе превысит 50%, или получит незначительное преимущество, если за ее список проголосует менее 50%.

В качестве примера того, как работает связанная смешанная система, в таблице приведены результаты распределения мандатов по итогам голосования на выборах депутатов Государственной Думы 2003 года при использовании трех систем – полностью пропорциональной, смешанной несвязанной (которая и применялась тогда) и связанной смешанной при одном и том же заградительном барьере (3%).

Число мандатов, которое получили бы партии и блоки при использовании различных моделей по итогам голосования на выборах 2003 года

Партия или блок	Доля голосов	Пропорциональная система		Смешанная несвязанная система		Связанная смешанная система	
		мандаты	доля	мандаты	доля	мандаты	доля
«Единая Россия»	37,6%	197	43,8%	203	45,1%	157	34,9%
КПРФ	12,6%	66	14,7%	45	10,0%	53	11,8%
ЛДПР	11,5%	60	13,3%	30	6,7%	48	10,7%
«Родина»	9,0%	48	10,7%	32	7,1%	38	8,4%
«Яблоко»	4,3%	23	5,1%	15	3,3%	18	4,0%
СПС	4,0%	21	4,7%	13	2,9%	16	3,6%
АПР	3,6%	19	4,2%	12	2,7%	15	3,3%
РПП–ПСС	3,1%	16	3,6%	8	1,8%	13	2,9%
ПВР–РПЖ	1,9%	0	0	3	0,7%	3	0,7%
НПРФ	1,2%	0	0	18	4,0%	18	4,0%
НК–АР	0,8%	0	0	0	0,2%	1	0,2%

Партия или блок	Доля голосов	Пропорциональная система		Смешанная несвязанная система		Связанная смешанная система	
		мандаты	доля	мандаты	доля	мандаты	доля
«Разв. предпр-ва»	0,4%	0	0	1	0,2%	1	0,2%
ВР–ЕС	0,3%	0	0	0	0,2%	1	0,2%
самовы-движенцы	–	0	0	68	15,5%	68	15,5%

Примечания. Заградительный барьер для всех систем считался равным 3%. При расчете для смешанных систем учитывались победители в тех трех одномандатных округах, где выборы были признаны несостоявшимися из-за высокой доли голосов «против всех».

Как видно из таблицы, связанная смешанная система дает даже большее приближение к пропорциональности, чем так называемая полностью пропорциональная система, где допускаются искажения за счет партий, не преодолевших заградительный барьер. Это можно проверить с помощью объективных индикаторов. Так, индекс Лузмора–Хэнби (полусумма модулей отклонений доли мандатов от доли голосов) для смешанной несвязанной системы получается равным 14,8%, для полностью пропорциональной системы – 11,2%, а для связанной смешанной – 7,2%. И при этом связанная смешанная система сохраняет такие достоинства мажоритарной системы, как возможность баллотироваться непартийным кандидатам, лучшую связь кандидатов с избирателями и более слабое влияние партийной бюрократии на состав депутатского корпуса.

Главным аргументом против использования связанной смешанной системы является опасение, что она будет стимулировать партии «скрывать» своих кандидатов, выдвигая их как независимых. Однако, по мнению автора, есть ряд факторов, которые будут препятствовать таким манипуляциям.

Во-первых, кандидаты, баллотирующиеся как независимые, не будут работать на имидж партии. А ведь это будут наиболее сильные кандидаты, иначе у них мало шансов победить в округе. Кроме того, проект предусматривает сохранение права партийного кандидата баллотироваться одновременно в округе и по списку, а независимые кандидаты возможности баллотироваться по списку иметь не будут.

Во-вторых, независимый кандидат, избранный депутатом, не будет иметь обязательств перед партией. Для него, в отличие от депутата, выдвигавшегося от партии, не должно быть запрета на вступление во фракцию любой партии. Это также заставит партии осторожнее относится к «сокрытию» кандидатов.

2.4. О заградительном барьере и методиках распределения мандатов

2.4.1. Обоснование заградительного барьера

Заградительный барьер приводит к искажению пропорциональности представительства и является определенным ограничением избирательных прав граждан. Поэтому я согласен с теми коллегами, которые говорили, что наличие заградительного барьера и его величина должны быть обоснованы. На мой взгляд, такое обоснование есть.

В то же время в выступлениях некоторых коллег звучали предложения: «барьер должен быть равен одному мандату», «порог должен быть 0,22%». Попробую объяснить коллегам их ошибку.

Мы все исходим из фундаментальной посылки: итоги голосования отражают позицию, мнения, предпочтения избирателей. Но каждый, кто занимался научными, инженерными, экономическими и тому подобными расчетами, знает, что любая величина рассчитывается с определенной точностью. Если, например, мы говорим, что напряжение в розетке 220 вольт, это не значит, что в ней не может быть 219 или 221. И если экскурсовод в музее говорит, что статуе 10 тысяч лет, это не значит, что на следующий год он скажет: ей 10 тысяч лет и один год.

Точно так же с волеизъявлением избирателей. Есть масса факторов, вносящих искажения. Не будем здесь говорить о «систематических ошибках», обусловленных использованием манипулятивных технологий и в первую очередь административного ресурса. Есть и «случайные ошибки»: часть избирателей могла по ошибке поставить галочку не в тот квадрат, часть могла голосовать наобум, методом случайного тыка, часть могла сделать выбор на основе случайных факторов.

Каков уровень такого «шума»? О. Н. Каюнов в одной из своих старых работ предложил использовать в качестве индикатора «шума» долю недействительных бюллетеней. Здесь есть проблема: никто всерьез не исследовал статистику недействительных бюллетеней. Сейчас, когда отменили голосование «протии всех», недействительные бюллетени стали явно использоваться в протестных целях. Возможно, они частично использовались с этой целью и ранее. Тем не менее, можно предполагать, что до отмены строки «против всех» недействительные бюллетени были в основном результатом ошибок избирателей.

По представлению автора, основанному на исследовании электоральной статистики, менее 1% – это явный «шум», между 1 и 2% – скорее всего «шум», больше 3% – это уже точно не «шум».

Иными словами, партия, получившая на выборах менее 1% голосов, скорее всего, не представляет никакой устойчивой группы избирателей, а ее результат абсолютно случаен.

Из этих рассуждений следует, что барьер на уровне 2–3% существенно права избирателей не нарушает. Однако это недостаточное основание для введения барьера. Ведь если явление безвредное, то с ним не надо бороться путем запретов и ограничений. Поэтому важно показать, в чем вред наделения мандатами партий, получивших столь небольшую долю голосов.

И тут надо сразу заметить: если число партий принудительным путем сокращено до

семи – вреда от отсутствия барьера уже нет никакого. В такой ситуации барьер совершенно излишен. Но если партийное законодательство будет либерализовано, если число партий вновь вырастет до нескольких десятков, то ситуация кардинально изменится.

Если на выборах в Государственную Думу барьер будет равен 1/450=0,22%, или 1/225=0,44%, или вообще не будет барьера (а это при использовании для распределения мандатов методики Хэйра-Нимейера дает порог включения значительно ниже 0,22%, так, при распределении 225 мандатов между 43 списками он составляет всего 0,01%), то это послужит стимулом для катастрофического дробления партийного поля. Деятелю, рвущемуся в политику, достаточно будет создать партию, зарегистрировать возглавляемый им партийный список (кого он включит в него – совершенно неважно) – и у него появляются очень хорошие шансы получить думский мандат: 0,2–0,3% избирателей за этот список случайно да проголосуют. Число таких квазипартий начнет расти, и в Думе мы получим несколько десятков депутатов, которые никаких избирателей реально не будут представлять, и будут только мешать ее работе.

Поэтому главное обоснование для введения заградительного барьера – обеспечение работоспособности парламента. С одной стороны, барьер позволяет избежать чрезмерного фракционного дробления парламента. С другой стороны, он отсекает от распределения мандатов партии, которые не могут создать полноценные фракции из-за небольшого числа мандатов, причитающихся им при отсутствии барьера.

Однако проблема работоспособности парламента проявляется по-разному в зависимости от его численности. Так, в случае выборов депутатов Государственной Думы полностью по пропорциональной системе преодоление 3% дает не менее 14 мандатов, что вполне достаточно для создания полноценной фракции; поэтому для такого случая барьер выше 3% будет чрезмерным. При избрании по спискам 225 депутатов барьер может быть повышен, но не более чем до 5%.

Для региональных парламентов с небольшим числом депутатов заградительный барьер не играет столь большой роли в повышении работоспособности парламента, поскольку, во-первых, при таком числе депутатов он может быть работоспособен и без создания фракций, во-вторых, при распределении по спискам, скажем, 20 мандатов преодоление даже 7%-ного барьера гарантирует прохождение всего одного–двух кандидатов. В принципе, на региональных выборах можно обходиться без заградительного барьера, поскольку само небольшое число распределяемых по спискам мандатов создает «естественный барьер». В то же время, для таких случаев установление барьера на уровне 4–5% по указанной выше причине не приводит к существенному нарушению избирательных прав граждан.

Что касается количества фракций, то на основе анализа большого массива российских региональных выборов я могу дать следующую оценку: 5%-ный барьер практически обеспечивает умеренное количество фракций (не более 7), при снижении барьера до 3% число фракций может увеличиться до 10 (что еще находится в допустимых пределах), дальнейшее снижение барьера уже становится опасным. Но здесь также ситуация различается для больших и малочисленных парламентов: для последнего большое число фракций не столь катастрофично, поскольку он может быть работоспособен и без фракционного структурирования.

Есть и другие проблемы, связанные с отсутствием барьера или низким барьером.

Так, отмечалось, что малые фракции при сильно раздробленном парламенте часто имеют реальное влияние, непропорциональное их доле, несоразмерное их поддержке в обществе (Израиль – хороший тому пример). Это особенно проявляется в странах с парламентским режимом, но может проявляться и при президентско–парламентском режиме.

Таким образом, при решении вопроса о величине заградительного барьера следует применить принцип соразмерности, то есть сопоставить вред от повышения барьера с вредом от его понижения. По мнению автора, при увеличении барьера выше 5% вред от такого повышения существенно возрастает, а польза минимальна. При уменьшении барьера ниже 3% существенно растет вред от такого снижения и не сильно увеличивается польза. Иными словами, оптимальная величина барьера лежит в интервале 3–5%. Во всяком случае, для таких парламентов, как Государственная Дума.

Что касается региональных и муниципальных выборов, то, учитывая приведенные выше соображения, можно было бы в Избирательном кодексе просто запретить устанавливать барьер для них. Но, во-первых, у нас все же есть регионы, где законодательный орган насчитывает около сотни депутатов, и там ситуация несколько иная (и, кроме того, мы не можем исключить, что в будущем не возникнет тенденция к увеличению численности этих органов). Во-вторых, очевидно, что установление барьера для выборов в Государственную Думу и одновременно запрет на установление барьера на региональных выборах вызовут непонимание, на преодоление которого уйдет много сил. Поэтому, исходя из небольшого вреда от барьера на уровне 4–5%, проект Кодекса оставляет региональным законодателям право на установление такого барьера.

Некоторые коллеги не совсем корректно интерпретируют наличие барьера как то, что избирательные комиссии решают, кого допустить в парламент. Избирательные комиссии решают это на основании закона, у них никакой возможности для произвола тут нет. Что касается парламента, который устанавливает барьер в законе, то он, на мой взгляд, вправе позаботиться о своей работоспособности.

Некоторые эксперты приводили в качестве примера Португалию, где никакого барьера нет, и Израиль, где барьер составляет всего 2%. Но пример Португалии не корректен: там мандаты распределяются в небольших округах, и при этом применяется метод д'Ондта – в результате при отсутствии законодательно установленного барьера получается довольно высокий реальный барьер. Что касается Израиля (где, кстати, Кнессет существенно меньше Государственной Думы), то, на мой взгляд, там барьер занижен, и они от этого страдают. Увеличение же барьера встречает сопротивление тех партий, которые прошли в Кнессет благодаря низкому барьеру. Тем не менее, барьер там постепенно повышается: еще не так давно он составлял 1%, а теперь 2%.

2.4.2. Системная взаимосвязь параметров

Ю. А. Дмитриев неоднократно высказывал мысль о том, что барьер должен быть единым для всех выборов (см., например, [81]). Некоторые эксперты выступали за то, чтобы императивно закрепить в Кодексе верхний предел барьера для любых выборов – не более 3%. Полагаю, что это ошибочная точка зрения.

Дело в том, что заградительный барьер не является единственной нормой, влияющей на прохождение партийного списка в представительный орган. Он находится в

комплексе с числом распределяемых мандатов и методикой их распределения. И если следовать логике, по которой барьер должен быть единым, то тогда и число распределяемых мандатов должно быть единым для всех – и для Государственной Думы, и для Магаданской областной Думы, и для муниципального совета города Зея. Но это, конечно, абсурд.

Если мы устанавливаем максимально допустимую величину заградительного барьера на определенном уровне (3, 4 и 5%), то мы должны позаботиться и о том, чтобы списки, преодолевающие такой барьер, получали мандаты. Сделать это можно несколькими способами. Один из них – закрепить в законе порядок, по которому список, преодолевший барьер, должен получить не менее одного мандата (как это сделано недавно Федеральным законом от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ). Однако такой вариант, во-первых, стимулирует использование методик, нарушающих пропорциональность, во-вторых, практически препятствует отказу от заградительного барьера.

Другой поход требует, чтобы величина заградительного барьера была увязана с числом распределяемых мандатов и методикой их распределения.

Теория говорит следующее. Для каждого метода распределения мандатов можно определить т.н. порог исключения – долю голосов, которая гарантирует получение хотя бы одного мандата. Этот порог зависит от числа распределяемых мандатов (m) и в общем случае также от числа участвующих в выборах списков (n). Другой показатель – порог включения, т.е. доля голосов, не набрав которой, партия не имеет шансов получить хотя бы один мандат.

Для метода д'Ондта порог исключения не зависит от числа списков и равен 1/(m+1).

Для многих других методов (Хэйра-Нимейера, Сент-Лагюе, датского и др.), кроме метода делителей Империали (который мы не будем рассматривать, так как доказано, что он не может считаться методом пропорционального распределения [19]) порог исключения увеличивается с ростом числа списков и в пределе (когда число списков превышает число мандатов) также равен 1/(m+1).

Таким образом, при использовании любого метода пропорционального распределения мандатов мы можем гарантировать, что список, преодолевший 5%-ный барьер, получит хотя бы один мандат, если распределяется не менее 19 мандатов (для 4%-ного барьера – 24 мандата, для 3%-ного – 33 мандата).

Однако если мы не ставим задачу гарантировать получение хотя бы одного мандата для любого теоретически возможного, в т.ч. и крайне маловероятного, случая, то планку минимального числа распределяемых мандатов можно снизить. Скажем, представляется маловероятным одновременное преодоление 5%-ного барьера более чем 8 списками. Списки же, не преодолевающие заградительный барьер, могут порог исключения только снизить. Поэтому, если мы будем исходить из того, что число списков не превышает 8, то для метода Хэйра-Нимейера минимальное число мандатов, гарантирующее получение списком, преодолевшим 5%, хотя бы одного мандата, составляет 18, для метода Сент-Лагюе – 13, а для датского метода – 11.

Таким образом, для обеспечения представительности регионального или муниципального органа необходимо, с одной стороны, ограничить сверху размер устанавливаемого региональным законом заградительного барьера, с другой стороны, ограничить снизу число мандатов, распределяемых по пропорциональной системе. При этом, как

ясно из приведенных выше данных, такое ограничение должно быть увязано с методикой распределения мандатов.

Автор полагает, что федеральный законодатель вправе установить единую для всех выборов методику, поскольку в этом вопросе никакой региональной специфики нет и быть не может. Тем самым будет установлена гарантия от использования методик, существенно искажающих пропорциональность распределения (метод делителей Империали и др.). Поэтому в проекте предложена в качестве универсальной методика, основанная на квоте Хэйра и правиле наибольшего остатка (метод Хэйра-Нимейера). Эта методика, во-первых, простая и понятная, во-вторых, вполне справедливая, в-третьих, традиционна для российских выборов.

Тем не менее, остаются некоторые проблемы. Недостаток метода Хэйра-Нимейера состоит в том, что у него большой разрыв между порогами включения и исключения. Поэтому его использование без заградительного барьера не оптимально, поскольку в этом случае партии, ее кандидатам и избирателям трудно оценить, какие у этой партии шансы на прохождение в парламент.

Кроме того, как показано ранее, порог исключения у метода Хэйра-Нимейера выше, чем у методов Сент-Лагюе и датского. Это значит, что при использовании указанных методов делителей можно было бы обеспечить получение партией, преодолевшей 5%-ный барьер, одного мандата и при меньшем числе распределяемых мандатов.

Так, при использовании на региональных выборах метода Хэйра-Нимейера и 4%-ного барьера по пропорциональной системе необходимо распределять не менее 22 мандатов. А использовании на муниципальных выборах метода Хэйра-Нимейера и 5%-ного барьера по пропорциональной системе необходимо распределять не менее 18 мандатов. Однако, если для региональных выборов такое ограничение числа распределяемых мандатов можно считать вполне разумным (поскольку региональные законодательные органы не должны быть слишком малочисленными), то для муниципальных выборов данное ограничение может быть оценено как чрезмерное.

В качестве альтернативного нами рассматривался вариант, допускающий использование для распределения мандатов метода Сент-Лагюе и/или датского. При этом можно было установить, что в случае использования метода Хэйра-Нимейера должно распределяться не менее 18 мандатов, в случае использования метода Сент-Лагюе – не менее 13 мандатов, а в случае использования датского метода – не менее 11 мандатов.

Однако в результате обсуждения было решено не усложнять Кодекс введением дополнительных методик. Учитывалось также мнение многих коллег о нецелесообразности использования пропорциональной избирательной системы в небольших муниципальных образованиях с малочисленными представительными органами.

2.4.3. Параметры, установленные в проекте Избирательного кодекса

Исходя из приведенных выше соображений, мы для муниципальных выборов установили максимальное значение барьера на уровне 5% и минимальное число распределяемых мандатов на уровне 18; для региональных выборов максимальное значение барьера на уровне 4% и минимальное число распределяемых мандатов на уровне 22. Таким образом, реальный барьер на этих выборах также не будет превышать макси-

мально допустимый (соответственно 4 и 5%). При этом у регионов и муниципальных образований остается право устанавливать более низкий барьер или не устанавливать его вовсе.

На выборах же депутатов Государственной Думы, учитывая важность обеспечения ее высокой представительности, мы сочли возможным снизить барьер до 3%.

Кроме того, в проекте Кодекса предложен переход на «плавающий барьер», если списки, преодолевшие барьер, получат в сумме менее 75% голосов, а не 50 или 60%, как в действующем законодательстве. Тем самым гарантируется более высокий минимальный уровень представительности парламента.

При этом, в отличие от недавно принятого федерального закона (от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ), в проекте Кодекса не предусмотрена норма, согласно которой каждому списку кандидатов, допущенному в соответствии с законом к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата. Тем самым мы допускаем, что список, допущенный к распределению мандатов, может по результатам распределения не получить ни одного мандата. Это тем более нетрудно сделать, что в проекте Кодекса, в отличие от действующего законодательства, партия, список которой допущен к распределению мандатов, не получает никаких дополнительных преференций. Преимущество такого подхода еще и в том, что он не затрудняет отказ от заградительного барьера, поскольку при отсутствии барьера допущенными к распределению мандатов оказываются все участвующие в выборах списки.

2.5. О преференциальных избирательных системах

Главной особенностью преференциальных избирательных систем является способ голосования избирателя. Избиратель ранжирует кандидатов в порядке своего предпочтения, ставя в избирательном бюллетене против их фамилий соответствующие числа (начиная с 1).

Преференциальные избирательные системы могут быть двух видов: в одномандатных и многомандатных округах. В первом случае избирательную систему можно назвать мажоритарно-преференциальной (иногда ее очень неудачно называют системой «альтернативного голосования»), во втором случае система получила название системы единственного передаваемого голоса. Принципиальное различие между ними состоит в методике определения победителя (победителей): в первом случае передаются голоса, начиная с тех, которые отданы самым непопулярным кандидатам; во втором случае процесс передачи начинается с «избыточных» голосов, полученных избранными кандидатами.

Мажоритарно-преференциальная система может быть использована для выборов должностных лиц – она позволяет кандидатам получать абсолютное большинство голосов в один тур. Для выборов депутатов целесообразнее использовать систему единственного передаваемого голоса.

Главным достоинством преференциальных избирательных систем является то, что они позволяют в наибольшей степени учесть волю избирателей. Помимо этого, они об-

ладают и рядом иных достоинств. В частности, система единственного передаваемого голоса позволяет достичь пропорционального представительства, причем не только по партийному признаку, а по любому признаку, который важен для избирателей, например, по этническому. В этой связи автор полагает, что этнические квоты, хотя и допустимы в определенных условиях, тем не менее не являются оптимальным решением проблемы представительства малых народов. И с этой точки зрения система единственного передаваемого голоса может рассматриваться как альтернатива этническим квотам.

Главным недостатком преференциальных систем является сложность подсчета голосов и определения победителей. В частности, они требуют централизованного подсчета голосов, то есть все бюллетени необходимо свезти в окружную комиссию и там уже вести подсчет. Однако при автоматизированном подсчете голосов (который, впрочем, пока является отдаленной перспективой) эти недостатки в значительной степени могут быть нивелированы.

Тем не менее, и в нынешних условиях эти системы могут быть использованы в небольших избирательных округах, в первую очередь – на муниципальных выборах.

Использование преференциальных систем требует высокой культуры избирателей и членов избирательных комиссий, а также серьезной разъяснительной работы. Поэтому ее нельзя внедрять принудительно. Тем не менее, исходя из того, что проект Кодекса рассчитан не столько на сиюминутное внедрение, сколько на перспективу, автор считает чрезвычайно важным показать, что эти системы могут быть описаны, что для их внедрения нет никаких серьезных юридико-технических препятствий.

Кроме того, по мнению автора, некоторых муниципальных образованиях (например, в наукоградах) уже сейчас есть условия для использования преференциальных систем, и можно было бы их там опробовать.

2.6. Избирательные системы для региональных и муниципальных выборов

2.6.1. Избирательные системы для региональных выборов

Для выборов высших должностных лиц субъектов РФ (если такие выборы будут допущены федеральным законом об общих принципах организации органов государственной власти субъектов РФ) в проекте Кодекса предусмотрено использование только мажоритарной избирательной системы с перебаллотировкой. Вместе с тем, как отмечалось выше (см. раздел 2.2.1), у региональных законодателей остается возможность выбора ряда существенных параметров этой системы.

Для выборов депутатов региональных парламентов региональным законодателям предоставляется возможность выбора из шести вариантов:

- система единственного передаваемого голоса;
- связанная смешанная система;
- сочетание системы закрытых списков с мажоритарной системой относительного большинства;

– сочетание системы закрытых списков с мажоритарной системой в многомандатных округах;
– сочетание системы открытых списков с мажоритарной системой относительного большинства;
– сочетание системы открытых списков с мажоритарной системой в многомандатных округах.

Таким образом, в проекте, как и в действующей законодательстве, запрещено использование на выборах региональных парламентов полностью мажоритарной системы. Это связано с тем, что мажоритарная система допускает, чтобы все мандаты получили представители одной партии, что не соответствует правовой позиции Конституционного Суда РФ.

Однако в проекте запрещено также использование на выборах региональных парламентов полностью пропорциональной системы. Это связано с тем, что пропорциональная система не обеспечивает всем гражданам возможность реализации пассивного избирательного права.

2.6.2. Избирательные системы для муниципальных выборов

Для выборов главы муниципального образования в проекте предложена возможность выбора из трех вариантов:

1) мажоритарная избирательная система относительного большинства;

2) мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой;

3) мажоритарно-преференциальная избирательная система.

При этом «по умолчанию» для выборов главы муниципального района, городского округа предусмотрена мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой, а для выборов главы поселения, внутригородской территории города федерального значения – мажоритарная избирательная система относительного большинства.

Для выборов депутатов представительного органа муниципального образования в проекте предложена возможность выбора из семи вариантов:

1) мажоритарная избирательная система относительного большинства;

2) мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой;

3) мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах;

4) избирательная система единственного передаваемого голоса;

5) связанная смешанная избирательная система;

6) сочетание мажоритарной избирательной системы относительного большинства с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками;

7) сочетание мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками.

Таким образом, в проекте не предусмотрена возможность использования на муниципальных выборах пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками.

В первоначальном варианте проекта допускалось также использование на муниципальных выборах пропорциональной избирательной системы с открытыми списками (без сочетания ее с мажоритарной системой, т.е. избрание всего представительного ор-

гана только по спискам). Однако после длительных обсуждений такая возможность была отвергнута.

Выбор избирательной системы для муниципальных выборов в проекте отнесен к компетенции муниципального образования (он должен быть зафиксирован в его уставе). Закон субъекта РФ не может ограничивать муниципальное образование в выборе избирательной системы.

2.6.3. Об ограничениях для мажоритарной и пропорциональной систем

В проекте предлагается отказаться от «формулы смешения», предусмотренной действующим законодательством: избрание не менее половины депутатов по пропорциональной системе. Вместо этого были предложены два раздельных ограничения для мажоритарной и пропорциональной систем.

Для пропорциональной системы ограничением служит число мандатов, распределяемых в округе: не менее 22 на региональных и не менее 18 на муниципальных выборах – для того чтобы могло быть достигнуто реально пропорциональное распределение.

Для мажоритарной системы ограничением служит среднее число избирателей в округе – оно должно быть не более 150 тысяч для региональных выборов и не более 20 тысяч для муниципальных.

После обсуждения на круглых столах в проект Кодекса было добавлено более общее ограничение: число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, не может быть менее одной трети и не может быть более двух третей от общего числа депутатов представительного органа.

2.7. Условия признания выборов несостоявшимися

Вопросы о пороге явки и голосовании «против всех» тесно связаны между собой. Однако здесь в первую очередь нужно подчеркнуть принципиальную разницу в этих двух проблемах, которую очень часто не замечают. Голосование «против всех» – это непосредственная возможность для избирателя определенным образом выразить свою позицию. И при этом сама по себе такая возможность ничьих прав не нарушает. И другое дело – нормы, которые определяют признание выборов несостоявшимися, в том числе и порог явки. Здесь важно найти баланс прав и интересов. Возможность срыва выборов по воле избирателей должна сохраняться, но в то же время это не должно быть слишком легко, так легко, как это было в прежние годы. И, тем более, это должно определяться действительно волей избирателей, а не какими-то случайными факторами, как это было по нормам конца девяностых – начала двухтысячных годов.

2.7.1. Голосование «против всех»

Мы выступаем за безусловное восстановление строки «против всех», поскольку она позволяет избирателям более полно выражать свою позицию по отношению к балло-

тирующимся кандидатам или партийным спискам. В то же время мы сочли неверной действовавшую в период 1997–2006 годов норму, требующую признавать выборы несостоявшимися, если победитель в одномандатном (многомандатном) округе получил меньше голосов, чем число голосов, поданных против всех кандидатов.

По нашему убеждению, число голосов против всех кандидатов должно сравниваться не с числом голосов за каждого кандидата, а с числом голосов, поданных за всех кандидатов (в тех случаях, когда у избирателя один голос). Такие нормы действовали в некоторых регионах до 1997 года (более подробное обоснование этой позиции см. в [4]).

Здесь некоторую сложность представляет наличие недействительных бюллетеней. Наиболее радикальным выходом был бы переход на расчет всех процентов, полученных кандидатами и партийными списками, не от числа избирателей, принявших участие в голосовании (как сейчас), а от числа действительных бюллетеней. Однако автор считает такой переход нежелательным по нескольким причинам: во-первых, нежелателен отказ от сложившейся традиции; во-вторых, будет сложнее сравнивать результаты выборов, прошедших после такого изменения, с результатами более ранних выборов; в-третьих, возникнут проблемы с интерпретацией позиции Конституционного Суда РФ, выраженной им в Постановлении от 17 ноября 1998 года № 26-П. В нем говорилось, что «недопустимо, если избирательные объединения, преодолевшие этот барьер, тем не менее все вместе не получат хотя бы абсолютного большинства голосов избирателей (т.е. 50 процентов плюс один голос), принявших участие в голосовании».

Исходя из этого тезиса, в проекте для выборов по партийным спискам устанавливается, что выборы признаются несостоявшимися, если число голосов, поданных против всех списков кандидатов, и число недействительных бюллетеней в сумме составляют не менее половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Автор считает, что для единообразия аналогичная норма должна действовать при использовании любой избирательной системы.

2.7.2. О пороге явки

Что касается порога явки, то автор считает, что при наличии строки «против всех» установление порога явки нецелесообразно. В условиях, когда наличие строки «против всех» позволяет избирателю активно выразить свое негативное отношение ко всем участвующим в выборах кандидатам или партийным спискам, неявка означает пассивную позицию избирателя, отказывающегося не только выбирать кандидатов или партии, но и голосовать «против всех». Автор полагает, что пассивная позиция любого числа избирателей не должна препятствовать активным избирателям выражать свою волю на выборах.

Если избиратель пришел на выборы и проголосовал «против всех», то он явно выразил свою волю. Если же избиратель не явился, то не понятно, почему он не явился – то ли ему было лень, то ли он принципиально против. Поэтому наличие порога явки сомнительно с точки зрения отражения воли избирателей. Если на выборы не явилось, скажем, 55% избирателей, то почему мы должны признавать выборы несостоявшимися? Разве у нас есть основания считать, что эти 55% пожелали, чтобы выборы не состоялись?

Не надо забывать, что признание выборов несостоявшимися приводит к довольно

тяжелым последствиям. Если срываются выборы должностного лица или выборы всего представительного органа, то власть становится нелегитимной. При этом власть может остаться в руках как раз того лица, которому избиратели фактически выразили свое недоверие. Нельзя даже исключить ситуацию, когда это лицо намерено срывает явку. Поэтому те, кто утверждает, что выборы с низкой явкой подрывают легитимность власти, не учитывают, что признание выборов несостоявшимися подрывают ее легитимность гораздо сильнее.

Если срываются выборы депутатов по отдельным избирательным округам, последствия также достаточно негативные. В избранном представительном органе возникает перекос за счет территорий с более высокой явкой. Так, первые выборы законодательных органов субъектов РФ, которые проходили весной 1994 года с довольно высокими порогами явки, привели во многих регионах к тому, что в этих органах оказались не представлены или не полностью представлены региональные центры и в целом сельское население было представлено в большей степени, чем городское. Это оказало существенное негативное влияние на политическое развитие регионов.

Вопрос о пороге явки осложняется еще и тем, что единственным обоснованным значением порога можно считать лишь 50% (хотя и в этом случае обоснование не бесспорное). Однако мы знаем, что в большинстве субъектов РФ на выборах региональных законодательных органов активность избирателей никогда не достигала 50% [21] и добиться там высокой явки можно только за счет масштабных фальсификаций. Аналогичная ситуация была и на многих других выборах: глав регионов, органов местного самоуправления, дополнительных выборах депутатов Государственной Думы. Поэтому требовать в нынешних условиях 50%-ной явки – это значит либо обречь большую часть выборов на срыв, либо спровоцировать массовые фальсификации.

Никакие другие пороги явки (35, 30, 25, 20% и т.п.) невозможно обосновать теоретически. Такие пороги всегда будут результатом конъюнктурного выбора, основанного на информации о том, «как было прошлый раз». И, как показал российский опыт, наблюдаемое снижение активности избирателей неизбежно приводит и к снижению порогов явки.

Стоит также отметить, что одновременное использование порога явки и признания выборов несостоявшимися на основании голосования «против всех» часто приводило к тому, что часть избирателей бойкотировала выборы, часть голосовала «против всех» – в результате целей не добивались ни те, ни другие. Иными словами, при наличии строки «против всех» порог явки скорее снижает эффективность протеста.

Кроме того, наличие порога явки усиливает возможности манипуляций. Вот наглядный пример. Допустим, порог явки 50%, а реально в выборах готовы участвовать 60% избирателей. Из них 35% поддерживают кандидата А, 20% – кандидата Б, остальные 5% – других кандидатов. И вот кандидат Б, поняв, что проигрывает, призывает своих избирателей бойкотировать выборы. И даже если только половина его избирателей последует этому призыву, явка будет сорвана.

Приведенный пример позволяет поставить и еще один вопрос. Почему при одинаковом числе голосов, поданных за победителя (35% от списочного числа избирателей), выборы признаются состоявшимися или несостоявшимися в зависимости от числа голосов, поданных за его соперников? Если меньше 15% – выборы не состоялись, а если

больше – то состоялись!

Правда, высказывалось мнение, что отсутствие порога явки позволяет проводить выборы так, чтобы большинство избирателей о них не знали. Однако автор полагает, что проблема эта может быть решена и без восстановления порога явки. Конечно, нельзя с органов власти и избирательных комиссий снимать обязанность по информированию избирателей. Но все же главное, что влияет на явку, – это наличие конкуренции и возможность кандидатам и партиям доносить свои позиции, свои агитационные материалы до избирателей. Если это будет обеспечено, избиратель будет знать о том, что проходят выборы.

3. Избирательные комиссии

Формирование и организация деятельности избирательных комиссий – это достаточно важная тема, поскольку именно от того, какие будут избирательные комиссии, во многом зависит то, как пройдут выборы. Но я должен отметить еще одну важную особенность этой темы. Мне кажется, этот раздел нашего законодательства отличается тем, что вроде бы формально нормы законов соблюдаются, но практика очень далека от того, что написано в законе. В законе написано, что избирательные комиссии независимые, они формируются таким-то образом, но мы знаем, что процесс формирования комиссий на самом деле происходит несколько иначе. И наша задача, по крайней мере, так, как я ее себе ставлю, написать эту главу в Кодексе не только так, чтобы она удовлетворяла формально демократическим критериям, но и так, чтобы она работала, чтобы действительность соответствовала тому, что мы хотим написать в законе. Это, конечно же, очень трудно.

3.1. Общие принципы организации избирательной администрации

3.1.1. Основные принципы формирования и деятельности избирательных комиссий

В действующем законодательстве заложены следующие основные принципы формирования и деятельности избирательной администрации:

1) выборы организуют и проводят специальные органы – избирательные комиссии;

2) избирательные комиссии – коллегиальные органы;

3) избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов исполнительной власти; их решения в пределах их компетенции обязательны для всех участников выборов;

4) избирательные комиссии формируются с участием общества;

5) большинство членов избирательных комиссий (кроме Центральной) работают в них без отрыва от основной работы, но получают за работу в комиссии некоторое вознаграждение.

Автор полагает, что эти принципы не следует менять. Хотя мировая практика знает примеры других вариантов организации избирательной администрации, в частности, она может действовать в рамках или под эгидой исполнительной либо судебной власти, по мнению автора, в условиях нашей страны такие варианты неприемлемы.

Другое дело, что в действительности принцип независимости избирательных комиссий от исполнительной власти провозглашен, но практически не реализован. Поэтому при решении вопросов формирования и организации деятельности избирательных комиссий следует в первую очередь заботиться о реализации данного принципа.

3.1.2. Система избирательных комиссий

Автор полагает, что сложившаяся система избирательных комиссий (ЦИК, ИКСФ, ТИК, ИКМО, ОИК, УИК) также достаточно разумна. Основные проблемы, связанные с системой комиссий, – две:

1) нужно ли сохранять окружные комиссии (ОИК), и если нужно, то в каких случаях?

2) целесообразно ли существование на одной территории двух комиссий – ТИК и ИКМО?

Проблема ОИК заключается в том, что эти комиссии имеют довольно серьезные полномочия (регистрация кандидатов, определение результатов выборов), но при этом формируются на короткое время, не имеют собственного аппарата и в материально-техническом плане оказываются сильно зависимы от исполнительной власти. В связи с этим неоднократно высказывались предложения отказаться от ОИК, возложив их полномочия на другие комиссии.

В настоящее время этот вопрос решается в регионах самостоятельно. Действующий закон разрешает возлагать полномочия ОИК на другие комиссии. На муниципальных выборах довольно часто полномочия всех ОИК возлагаются на ИКМО, а на региональных выборах в последнее время обычно полномочия всех ОИК или части ОИК возлагаются на ТИКи.

Автор считает, что такой порядок целесообразно в основном сохранить. Вопрос о формировании отдельных ОИК должен решаться в зависимости от конкретных условий. В частности, следует учитывать количество округов и предполагаемое количество кандидатов, чтобы не перегружать комиссии, на которые возлагаются полномочия ОИК. Кроме того, важно учитывать размеры территорий: например, если в муниципальном районе создается несколько округов, то возложение полномочий ОИК на ТИК или ИКМО соответствующего района приведет к тому, что кандидатам (их доверенным лицам и т.п.) придется преодолевать большие расстояния для поездок в комиссию.

Поэтому в проекте Избирательного кодекса предлагается оставить этот вопрос на усмотрение регионов и муниципальных образований, но при этом установить некоторые рамки. В частности, ограничить количество ОИК, полномочия которых можно возлагать на одну ТИК, ИКМО или ИКСФ. Отдельный также вопрос – это возможность увеличения количества членов комиссии, на которую возлагаются полномочия ОИК.

Что касается существования на одной территории ТИК и ИКМО, то вполне понятно желание объединить их полномочия в одной комиссии. Однако принципиальная позиция автора состоит в том, что можно возлагать полномочия ТИК на ИКМО, но нельзя возлагать полномочия ИКМО на ТИК. Следует напомнить, что ТИК является государственным органом, а ИКМО – муниципальным. Возложение полномочий государственных органов на муниципальные является нормальной практикой, в то время как возложение полномочий муниципальных органов на государственные – это недопустимое вмешательство в дела местного самоуправления.

3.1.3. Численный состав избирательных комиссий

Численный состав ЦИК РФ и ОИК по выборам в Государственную Думу должен быть определен в Кодексе. Численный состав ИКСФ, ТИК, ОИК по региональным выборам может быть определен законом субъекта РФ, численный состав ИКМО и ОИК по муниципальным выборам – уставом муниципального образования, а численный состав УИК можно разрешить определять вышестоящей комиссии, но в Кодексе должны быть установлены рамки. Автор полагает, что имеет смысл устанавливать только нижнюю границу (в зависимости от числа избирателей соответствующей территории), чтобы комиссии не были слишком малочисленными. Верхнюю границу можно не устанавливать, поскольку у органов власти нет стимулов для необоснованного завышения их численности.

Из норм действующего законодательства наименее удачной автор считает нижний предел численности ТИК: 5 членов – это явно мало.

3.2. Формирование избирательных комиссий

3.2.1. Общие принципы формирования избирательных комиссий

Ниже перечислены те подходы, от которых автор считает необходимым избавиться.

1. Орган исполнительной власти, либо должностное лицо (в т.ч. Президент РФ) не должен иметь возможность отбирать кандидатуры по своему усмотрению. Лучше всего, если бы эти органы и лица вообще были исключены из процедуры формирования комиссий.

2. Никакой орган, в том числе коллегиальный, не должен иметь право выбирать между представителями разных партий.

3. Коллегиальному органу (представительному органу власти, избирательной комиссии) не должно навязываться определенное решение. В тех случаях, когда действующее законодательство обязывает данный орган назначить выдвиженца определенной организации, целесообразно предоставить данной организации полномочие по прямому назначению своего представителя.

Следующий вопрос: должен ли порядок формирования избирательных комиссий быть единым для комиссий всех уровней? В действующем законодательстве (ст. 22 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав…») установлены

общие условия формирования (основные субъекты выдвижения, квоты и ограничения) для всех комиссий, кроме ЦИК РФ. Общие подходы прослеживаются и в других статьях.

Автор полагает, что формирование (как и организация работы) УИК, в силу их специфики, требует подходов, отличных от других комиссий. Даже если формально их подогнать под одинаковые нормы, на практике все равно процесс их формирования будет сильно отличаться.

Напротив, автор не видит причин, по которым для формирования ЦИК РФ нельзя было бы применить те же подходы, что и к формированию ИКСФ.

3.2.2. Субъекты выдвижения кандидатур

Действующее законодательство предусматривает для всех комиссий, кроме ЦИК РФ, следующие субъекты выдвижения кандидатур:

1) политические партии;
2) иные общественные объединения;
3) избирательные комиссии более высокого уровня;
4) избирательные комиссии предыдущего состава;
5) представительные органы муниципальных образований;
6) собрания избирателей.

Из перечисленных субъектов автор в первую очередь считает целесообразным исключить избирательные комиссии более высокого уровня и собрания избирателей. У избирательных комиссий более высокого уровня есть другие способы контроля, а наличие «засланных казачков» создает больше проблем, чем решает. Собрание избирателей – это субъект с неопределенным статусом, и на практике они используются в основном для административного манипулирования.

Что касается формирования УИК, то, учитывая низкий конкурс в них, следует допустить самовыдвижение в члены этих комиссий.

Избирательной комиссии предыдущего состава может быть предоставлено право выдвижения кандидатур в новый состав, если она работает на постоянной основе. Однако при этом необходимы ограничения: во-первых, по числу выдвигаемых кандидатур; во-вторых, по источнику – либо только из своего состава, либо (как вариант) еще и из числа членов нижестоящих комиссий (может быть, еще и из числа работников аппарата комиссии, но это вопрос очень спорный). Тем не менее, такая возможность имеет и отрицательные стороны – она может создать в комиссии нездоровую атмосферу. Поэтому в проекте Кодекса избирательные комиссии предыдущего состава также исключены из числа субъектов выдвижения кандидатур.

Представительному органу муниципального образования может быть предоставлено право выдвижения кандидатур в комиссии, охватывающие большую территорию, чем данное муниципальное образование. Это правило можно распространить и на законодательные органы субъектов РФ, предоставив им право предлагать кандидатуры в ЦИК РФ.

3.2.3. Роль политических партий в формировании избирательных комиссий

Политические партии должны играть ведущую роль в формировании избирательных комиссий, поскольку именно они играют ведущую роль на выборах вообще. Присутствие в комиссиях представителей разных партий, конкурирующих между собой, является главным фактором, способствующим политическому нейтралитету избирательных комиссий.

На наших обсуждениях (а также в дискуссиях на других площадках) не раз звучала крайняя точка зрения – формировать избирательные комиссии только из представителей политических партий. Другая крайняя позиция – о том, что представителям партий вообще не место в избирательных комиссиях, по крайней мере, с правом решающего голоса – в последнее время редко озвучивается, но я ее неоднократно слышал раньше (впрочем, это было до «партийной реформы»).

Аргументы сторонников «партизации» избирательных комиссий понятны: независимость комиссий может быть обеспечена, только если они будут сформированы из представителей конкурентов. А представители «нейтральных» структур на деле почти всегда оказываются представителями администрации, то есть правящей партии (или группировки).

Здесь, правда, сразу обнаруживается уязвимое звено. Поскольку мы на выборах всех уровней хотим сохранить право граждан баллотироваться в качестве независимых кандидатов, то желательно все же иметь в комиссиях членов, не связанных с партиями. Хотя бы для того, чтобы у представителей партий не было соблазна устроить дискриминацию независимых кандидатов.

Не стоит также идеализировать партии и представлять дело так, что партийные представители будут гарантированно независимыми. Но на этой проблеме я остановлюсь немного позже.

Есть и еще одно соображение. Система формирования избирательных комиссий должна сохранять гибкость (особенно если учесть соображения о переходном периоде). И в этом плане формирование их только из представителей партий лишает систему необходимой гибкости.

Таким образом, автор считает неправильным формирование избирательных комиссий только из представителей политических партий, тем более сейчас, когда партии обладают низким авторитетом. Поскольку у партий есть склонность к сговорам и пренебрежению интересами избирателей, желательно разбавить комиссии представителями непартийной общественности. Главная проблема тут в том, чтобы это не были в реальности представители администрации.

Что касается УИК, то они в принципе не могут быть заполнены только представителями партий – у большинства партий просто нет такого количества людей. «Партизация» УИК в таких условиях будет явной имитацией, что мы и наблюдаем в реальности уже сейчас.

Что касается остальных комиссий, то автору представляется оптимальной доля партийных представителей около двух третей. И в проекте Кодекса заложена именно такая квота.

Следующий важный вопрос: как отбирать представителей партий, если их окажется

больше квоты? Как отмечалось выше, автор считает недопустимым, чтобы орган власти имел право выбирать между представителями разных партий.

В проекте Кодекса предложен следующий вариант. В пределах установленной квоты по одному месту должно быть предоставлено партиям, получившим наилучшие результаты на последних выборах соответствующего уровня (естественно в проекте предусмотрены оговорки для особых случаев). Орган, формирующий избирательную комиссию, объявляет, какие партии имеют соответствующую квоту, и эти партии самостоятельно назначают членов комиссии. Если квота исчерпана, остальные партии могут претендовать на другие места наравне с иными субъектами выдвижения.

Если число партий окажется меньше квоты, некоторым партиям, отобранным по жребию, может быть предоставлено право назначить двух членов.

Конечно, было бы заманчиво установить ограничение, чтобы в комиссии не оказалась значительная доля членов одной партии. Но это невозможно проконтролировать, если не иметь доступа к спискам членов. А сама по себе возможность доступа – еще большее зло.

3.2.4. О равенстве партий

Некоторые эксперты увидели в моих предложениях преференции для «партии, которая победила на прошлых выборах». Это далеко не так, но, тем не менее, я в своих предложениях отступаю от «дистиллированного» равенства партий и должен объяснить свою позицию.

Мои оппоненты выдвигают тезис о необходимости обеспечения для всех партий в избирательной кампании «равных стартовых условий». Полагаю, что это требование утопично, но подробно этот вопрос разбирать здесь не собираюсь. Однако применительно к обсуждаемой теме хочу выразить мнение, что вопрос о составе избирательных комиссий не имеет прямого отношения к вопросу о равенстве партий.

Равенство партий в данном случае обеспечивается их равным правом назначать члена комиссии с правом совещательного голоса. Это – представитель партии в комиссии, который обеспечивает информирование партии о работе комиссии и донесение до комиссии позиции партии. Наличие же у партийного представителя решающего голоса не гарантирует и не может гарантировать того, что интересы партии будут учтены при принятии комиссией коллегиального решения.

Формирование из представителей партий корпуса членов комиссии с правом решающего голоса связано не с необходимостью обеспечить равенство партий, а с необходимостью обеспечить политический нейтралитет комиссии. И с этой точки зрения не принципиально, чтобы в комиссии были представлены абсолютно все партии, существующие на момент ее формирования.

Еще раз подчеркну: мы не знаем, сколько партий будет существовать в момент принятия Кодекса, сколько будет существовать через год после его принятия, через три года, через десять лет. И было бы не очень разумным постоянно корректировать Кодекс в зависимости от изменения числа партий в стране. С другой стороны, я считаю целесообразным, чтобы у избирательных комиссий была если не фиксированная, то ограниченная в разумных пределах численность, которая бы не зависела от того, сколько партий

существует в стране.

Исходя из этих соображений, мы должны предусмотреть, что при наличии большого числа партий в комиссии будут попадать с правом решающего голоса представители не всех партий. И тогда возникает вопрос: как их отбирать?

Действующее законодательство предоставляет в таком случае право отбора органу, формирующему комиссию. Я решительно против такой возможности – вот это как раз и есть нарушение равенства партий.

Но остается вопрос: почему бы не обеспечить равенство партий путем жеребьевки? Было и совсем экзотическое (но, тем не менее, не лишенное резона) предложение – дать преференции проигравшим партиям. Здесь необходимы подробные пояснения.

Нужно принимать во внимание, что партии могут быть разные. Мы ни при каких условиях не можем быть гарантированы от присутствия партий–фантомов, партий–спойлеров. При либеральном партийном законодательстве наличие таких партий – неизбежное зло, неизбежная плата за либерализм. Но и при жестком законодательстве они могут существовать, если в этом заинтересована власть. И мы должны помнить, что они существовали вплоть до конца 2008 года, в то время как более реальные партии уже были ликвидированы.

Не исключен и вариант, когда партий–фантомов окажется больше, чем реальных партий. И тогда, используя жеребьевку, а тем более давая преференции аутсайдерам, мы рискуем получить комиссии, где большинство будет у представителей партий–фантомов.

К чему это приведет? Во-первых, у таких партий реальных активистов нет. Во-вторых, такие партии существуют исключительно благодаря благожелательному отношению к ним власти. Вот они и будут назначать в комиссии тех, на кого им укажет администрация.

Чтобы не быть голословным, приведу один пример. На сайте МОИ (http://www.votas.ru/nabl-2.html) размещен материал А. Ю. Бузина о конфликтах между участковыми комиссиями и их членами с правом совещательного голоса от СПС в Красносельском районе Москвы на выборах в Государственную Думу. В частности, там приводится текст решения ТИК, из которого следует, что на всех трех участках, по которым члены от СПС подавали жалобы, присутствовали также члены с правом совещательного голоса от ДПР, которые (как и члены от «Единой России») поддержали комиссии в их «праведной» борьбе с СПС-овцами. К этому можно только добавить, что на одном из этих участков ДПР получила 0 голосов, хотя обычно члены комиссии голосуют тут же (даже если они там не живут, на свой участок они не попадают, поэтому голосуют здесь же по открепительным). И член от ДПР по поводу 0 голосов никак не протестовал, из чего можно сделать вывод, что он за «свою» партию не голосовал.

Поэтому, с целью избежать доминирования в комиссиях таких «партийцев», я и предложил давать преференции партиям, получившим лучшие результаты на последних выборах. Это мое предложение не нарушает принцип равенства партий перед законом. Здесь выбор не принадлежит органу власти, а формируется в зависимости от воли избирателей. А поскольку партии–фантомы поддержкой избирателей не пользуются, они отсекаются при наличии достаточного числа реальных партий. Кроме того, партии, получившие большую поддержку избирателей на данной территории (это тоже важно – именно на данной территории, а не в среднем по стране), скорее найдут достаточное количество людей, которых можно делегировать в избирательные комиссии.

Но, конечно, в преференциях партиям, получившим лучшие результаты на предыдущих выборах, таятся некоторые опасности. Опасно давать преференцию только партии – лидеру (т.е. правящей партии). Опасно давать преференции также только парламентским партиям: мы видим, что они склонны себе такие преференции предоставлять. Вероятно, мои оппоненты не разобрались и увидели в моей схеме именно это. Но мое предложение иного рода. И чтобы рассеять опасения, я его расшифрую.

Пусть партийная часть комиссии – 10 членов (я вообще считаю численный состав в 15 членов оптимальным). Если партий 7, как сейчас, то в комиссию попадают представители всех партий. Но при этом четыре партии смогут назначить по одному члену, а три – по два. Какие эти три партии? Если исходить из вышеприведенного принципа, то имеющие лучшие результаты (на сегодня это «Единая Россия», КПРФ и ЛДПР). Но здесь, пожалуй, лучше решить вопрос жребием.

Если же взять ситуацию начала 2008 года, когда существовало 15 партий, из которых 11 участвовало в последних выборах в Государственную Думу, то (для формирования ЦИК) отбираются 10 партий, получивших наилучшие результаты на этих выборах. Или, вернее, отсекается одна партия, получившая наихудший результат (это как раз ДПР, что вполне справедливо).

3.2.5. Кто формирует избирательные комиссии

Как видно из предыдущего раздела, большую часть любой комиссии (кроме УИК) предлагается формировать напрямую политическими партиями. Остальную часть (условно – треть) могут формировать либо представительные органы, либо вышестоящие избирательные комиссии.

Полагаю, что треть ЦИК РФ мог бы формировать Совет Федерации (поскольку Государственная Дума организована по партийному принципу), треть ИКСФ – законодательный орган субъекта РФ, а треть ИКМО – представительный орган муниципального образования. Непартийную часть остальных комиссий целесообразно формировать вышестоящим комиссиям: ТИК – ИКСФ, ОИК – комиссией, организующей выборы, УИК – ТИК или ИКМО (ОИК из этого процесса лучше исключить, даже если они являются непосредственно вышестоящими).

3.2.6. Как формировать непартийную часть комиссий

По представлениям автора, возможны три варианта отбора кандидатур, если их окажется больше, чем мест в комиссии:

1) полностью оставить решение на усмотрение формирующего органа;

2) оставить решение на усмотрение формирующего органа, но установить определенные ограничения;

3) использовать механизм жеребьевки.

Автор полагает, что в отношении УИК целесообразно использовать жеребьевку, а для остальных комиссий – вариант ограниченного усмотрения.

В качестве ограничений можно было бы установить критерии: например, образование и опыт работы в комиссиях. Тогда наиболее необоснованные назначения можно

будет оспаривать.

Отдельной проблемой остается ограничение доли государственных и муниципальных служащих в избирательных комиссиях. Возможность ограничений, аналогичных тем, которые были или есть в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав…» (не более трети или половины от состава комиссии) осложняется наличием самостоятельных субъектов назначения (то есть политических партий). Есть у этой проблемы и другой аспект: сотрудник федерального министерства практически независим от районной власти (во всяком случае, по сравнению с работником ДЕЗа, который ни государственным, ни муниципальным служащим не является), а его министерскому начальству нет дела до итогов голосования на конкретном участке.

Тем не менее, в результате обсуждений было решено в проекте Кодекса полностью запретить участие государственных и муниципальных служащих в составе избирательных комиссий, за исключением участковых избирательных комиссий, сформированных за пределами территории Российской Федерации, в воинских частях и на военных кораблях.

3.2.7. Формирование участковых избирательных комиссий

В отношении УИК существуют предложения об отборе членов из числа всех избирателей, зарегистрированных на соответствующем участке или более крупной территории (по примеру отбора присяжных). Иными словами, предлагается привлекать граждан к работе в УИК принудительно, как присяжных («избирательная повинность»).

Этот вариант был в ходе обсуждения аргументировано раскритикован. Главный аргумент против него – это довольно существенные отличия ситуации с присяжными от ситуации с членами УИК. Во-первых, по характеру работы. Суд обычно работает в рабочее время, а то и меньше, чем полный рабочий день. Работа в УИК – это почти непрерывно 14–16 часов в воскресенье. Не всякий это выдержит. К тому же присяжные только слушают и лишь в конце процесса голосуют. Член УИК постоянно должен что-то делать: выдавать бюллетени, делая отметку в списке, считать бюллетени и отметки, сортировать и так далее. Работа, требующая внимания и аккуратности. Короче, не каждого, кто может быть присяжным, можно посадить в УИК. И главное – человек должен быть морально готов к такой работе, его нельзя заставлять это делать, иначе он сделает эту работу плохо. К тому же человека, которого принудили, легче купить, а еще проще – «освободить» от работы, чтобы вместо него не так подсчитать.

Еще один важный момент: присяжные выносят вердикт коллективно, ошибка (или злонамеренное голосование) одного–двух на результат не влияет. В УИК все делается в лучшем случае вдвоем, ответственность гораздо больше.

Кроме того, ряд экспертов обратил внимание на разницу масштабов. На федеральных выборах в УИКах одновременно по всей стране работает около 800 тыс. человек (немногим менее 1% от общего числа избирателей, но более 1% от числа участвующих в выборах). К сожалению, я не знаю, сколько присяжных требуется одновременно, но уверен, что значительно меньше. Собственно говоря, нет и не может быть механизма, обеспечивающего одновременное принуждение такого количества людей.

Поэтому вариант «избирательной повинности» следует признать утопией. В то же

время сама идея использования жеребьевки при отборе членов участковых комиссий вполне разумна. Но в мягком варианте: отбирать только из тех, кто выразил желание работать в УИК (как отмечалось выше, предлагается предусмотреть возможность самовыдвижения).

Остается вопрос: а будут ли желающие работать в комиссиях? Думаю, что да – при наличии трех условий. Во-первых, должно быть адекватное вознаграждение (скажем, в размере среднего трехдневного заработка). Во-вторых, должны быть конкурентные выборы (чтобы к ним был интерес). В-третьих, не надо заставлять членов УИК нарушать закон (это мой ответ тем представителям администрации, которые жалуются на отсутствие желающих работать).

3.3. Формирование руководящих органов избирательных комиссий

Автор полагает, что для всех комиссий, кроме УИК, следует вернуться к практике свободного избрания всех руководителей самой комиссией. Однако, вероятно, неправильно требовать, чтобы они непременно были избраны на первом заседании, когда члены комиссии еще плохо знают друг друга.

Что касается УИК, то ее специфика в том, что она является не столько коллегиальным органом, сколько бригадой, действующей по принципу единоначалия. Кроме того, она работает очень короткий срок, а по-настоящему – только один день, поэтому у ее членов, если они ранее не были знакомы, нет возможности осознанно выбирать руководство. Поэтому для УИК может иметь смысл сохранить назначение председателя вышестоящей комиссией. Более того, возможно, стоит также назначать ее секретаря и зам. председателя.

Тем не менее, в проекте Кодекса для всех комиссий, включая участковые, предусмотрено избрание всех руководителей самой комиссией.

3.4. Расформирование избирательной комиссии

Автор полагает, что перечень оснований для расформирования избирательных комиссий должен быть расширен.

В проекте Избирательного кодекса предложены два новых основания:

1) фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов, заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, совершенного одним или несколькими членами комиссии, если эти действия не были выявлены и пресечены комиссией (то есть вся комиссия должна нести ответственность, если она молча потворствует фальсификации);

2) принятие не менее трех раз в течение трех месяцев решений, нарушающих избирательные права граждан, права граждан на участие в референдуме, которые были в

установленном законом порядке отменены вышестоящей комиссией или судом.

Однако расформировывать ОИК и особенно УИК после голосования бессмысленно – они и так прекращают свои полномочия. Поэтому необходимы отдельные санкции для членов этих комиссий за незаконные действия или бездействие. Такими санкциями может быть налагаемый судом запрет на членство в избирательных комиссиях, что будет аналогично санкции к лицам, утратившим свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии.

3.5. Открытость и гласность проведения выборов

В статье 1.12 проекта Кодекса предпринята попытка урегулировать вопросы опубликования и обнародования решений избирательных комиссий и органов власти, касающиеся выборов. В частности:

- для органов государственной власти, ЦИК РФ и избирательных комиссий субъектов РФ обязательным является размещение решений в Интернете, для других комиссий – при наличии такой возможности;
- газеты, в которых публикуются решения ЦИК РФ, избирательных комиссий субъектов РФ и окружных избирательных комиссий по выборам депутата Государственной Думы, должны выходить не реже трех раз в неделю;
- решения органов местного самоуправления поселения, избирательной комиссии поселения, окружной избирательной комиссии избирательного округа, территория которого охватывает часть территории муниципального образования, при отсутствии возможности для их оперативного опубликования в средствах массовой информации могут обнародоваться путем размещения на информационных стендах в местах, доступных и удобных для избирателей.

4. Учет избирателей, образование избирательных округов и участков, назначение выборов

4.1. Терминологические проблемы

При работе над проектом автор столкнулся с некоторыми терминологическими проблемами.

1. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав...» дано

следующее определение: «депутат – лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган муниципального образования на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании». Понятие «выборное должностное лицо» определено в этом же законе экстенсивно – путем перечисления должностей (Президент РФ и избираемый населением глава муниципального образования).

Однако, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», помимо главы муниципального образования и депутатов представительного органа муниципального образования могут избираться населением иные должностные лица и иные коллегиальные органы муниципального образования. Это приводит к пробелам в «рамочном законе». Например, в п. 4 ст. 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав…» отменяется обязанность кандидатов предоставлять сведения о доходах и имуществе на выборах депутатов представительных органов небольших муниципальных образований, но эта льгота не распространяется на выборы членов иных выборных коллегиальных органов муниципальных образований. А в п. 1 ст. 35 этого же закона говорится о том, что «в многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе», – эта норма также не распространяется на выборы членов иных выборных коллегиальных органов муниципальных образований.

Кроме того, в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав…» нет единообразия в определениях органов власти: под федеральными органами государственной власти понимаются только органы, избираемые непосредственно населением, под органами государственной власти субъектов РФ – все органы, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов, а под органами местного самоуправления – органы, избираемые непосредственно населением муниципального образования и (или) образуемые представительным органом муниципального образования. При этом нет четкого указания, что к органам местного самоуправления относятся также должностные лица.

В связи с этим в проекте Кодекса предусмотрена иная система терминов. Для того чтобы отличить выборы коллегиальных органов от выборов должностных лиц, отдельно определены понятия «выборное должностное лицо» и «выборное должностное лицо муниципального образования» (первое включает в себя второе), а в определение понятия «депутат» включены члены не только представительных органов, но и иных выборных органов муниципального образования.

2. В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав…» используются не определенные в этом законе понятия «основные выборы» и «общие выборы». Из контекста закона можно заключить, что понятие «основные выборы» используется для противопоставления повторным и дополнительным выборам, а понятие «общие выборы» – для противопоставления повторному голосованию. Последнее не корректно, поскольку выборы и голосование – не эквивалентные понятия, и повторное голосование не является отдельными выборами.

В связи с этим в проекте Кодекса понятия «общие выборы» и «повторное голосование» не используются. Вместо этого использованы понятия «первый тур голосования» и «второй тур голосования».

В статье 1.3 проекта Кодекса определены понятия «основные выборы», «повторные выборы» и «дополнительные выборы». При этом четко определено, что понятие «основные выборы» включает и досрочные выборы.

4. Предлагается также моментом окончания избирательной кампании считать опубликование общих результатов выборов, а не представление избирательной комиссией, организующей выборы, финансового отчета.

4.2. Сроки избирательных действий

В проекте Кодекса выделены пять уровней выборов, для каждого из которых предусмотрены свои сроки избирательных действий:

- федеральные выборы;
- региональные выборы;
- муниципальные выборы в городских округах, муниципальных районах, внутригородских территориях городов федерального значения;
- муниципальные выборы в поселениях с числом избирателей более двух тысяч;
- муниципальные выборы в поселениях с числом избирателей менее двух тысяч.

Граница между четвертым и пятым уровнем привязана к максимальной численности избирательного участка (см. раздел 4.6).

4.3. Образование избирательных округов

Наиболее принципиальная новелла, предлагаемая в проекте Кодекса в отношении нарезки округов, заключается в том, что проект предусматривает неизменность схемы округов, если она продолжает удовлетворять требованиям, предъявляемым к ней законом.

Кроме того, предусмотрен единый порядок утверждения схемы округов. В настоящее время на региональных выборах это вопрос решается по-разному: в одних схема утверждается законом субъекта РФ (что подразумевает ее подписание главой региона), в других – постановлением регионального законодательного органа. На выборах депутатов Государственной Думы схема округов утверждалась федеральным законом. На выборах муниципальных депутатов Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав…» требует только, чтобы схема округов утверждалась представительным органом муниципального образования. Однако Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает, что нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, подписывается главой муниципального образования.

В проекте Кодекса предусмотрено, что схема округов на выборах депутатов Государственной Думы утверждается федеральным законом, на выборах региональных депутатов – законом субъекта РФ, на выборах муниципальных депутатов – нормативным

правовым актом представительного органа муниципального образования. При этом, в отличие от действующего закона, в проекте Кодекса установлен крайний срок именно для подписания соответствующего нормативного правового акта.

В связи с тем, что ЦИК РФ, а также многие избирательные комиссии субъектов РФ не имеют права законодательной инициативы, в проекте Кодекса предусмотрен специальный механизм: ЦИК РФ передает схему избирательных округов председателю Государственной Думы или депутату, исполняющему его обязанности, который незамедлительно вносит схему избирательных округов в Государственную Думу. Аналогичный механизм прописан и для регионов, где избирательная комиссия субъекта РФ не обладает правом законодательной инициативы.

Предусмотрена специальная статья, содержащая методику определения числа одномандатных избирательных округов, образуемых в субъектах РФ на выборах в Государственную Думу. Методика основана на том же принципе, что и методика пропорционального распределения мандатов по итогам голосования, но учитывает необходимость выделения отдельных одномандатных округов малым регионам.

Что касается требований к схеме округов, то допустимые отклонения для территорий компактного проживания коренных малочисленных народов уменьшены с 40 до 30%. Кроме того, нормы, предусматривающие исключения из общего правила о максимальном 10%-ном отклонении, сформулированы таким образом, чтобы не допустить злоупотребления ими.

4.4. Назначение выборов

В проекте Кодекса предложено существенно изменить порядок назначения выборов. Поскольку статья 102 Конституции РФ предусматривает назначение президентских выборов Советом Федерации, такой порядок оставлен как исключение. Во всех остальных случаях предусмотрено назначение основных выборов не коллегиальными представительными органами, а должностными лицами. Такой порядок предлагается автором из принципиальных соображений: полномочия по принятию актов, носящих формальный характер (а именно таковы акты о назначении выборов в условиях, когда дата выборов жестко определена законом), следует возлагать не на коллегиальные органы (которые могут не принять необходимое решение просто из-за отсутствия кворума), а на должностных лиц (к которым можно применить санкцию за невыполнение требования закона).

Проект Кодекса предусматривает узкий (недельный, с понедельника по пятницу) интервал для принятия решения о назначении выборов. Кроме того, срок публикации этого решения сокращается с пяти дней до трех, за исключением специально оговоренного случая, связанного с отсутствием в муниципальном образовании такой возможности. Это делается для того, чтобы у должностных лиц не было возможности из конъюнктурных соображений растягивать или сокращать продолжительность избирательной кампании.

В главу о назначении выборов помещены также статьи, регулирующие назначение досрочных, повторных и дополнительных выборов, в которых, в частности, четко огово-

рены условия, при которых данные выборы назначаются.

Сроки назначения выборов едины для всех выборов одного уровня. Сокращенные сроки проведения повторных и дополнительных выборов не предусмотрены.

Проект Кодекса не предусматривает единых дней голосования. Согласно ч. 4 ст. 1.7 проекта, день голосования устанавливается законом с таким расчетом, чтобы он не был удален более чем на месяц от окончания срока, на который избраны соответствующие орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо.

Статья 1.8 проекта Кодекса предусматривает, что не допускается совмещение выборов и референдумов, в результате которого избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более чем по трем избирательным бюллетеням, бюллетеням для голосования на референдуме (не считая бюллетеней для голосования на повторных и дополнительных выборах в отдельных одномандатных или многомандатных округах). При возникновении таких обстоятельств «лишние» выборы или референдум переносятся на пять недель.

4.5. Учет и регистрация избирателей

Статья 6.1 в проекте Кодекса написана с учетом положений Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и утвержденного ЦИК РФ «Положения о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации».

В первую очередь разделены понятия «учет» и «регистрация». Согласно указанному Положению, «учет избирателей, участников референдума – включение граждан в число избирателей, участников референдума на соответствующей территории, исключение их из этого числа, внесение изменений в сведения об избирателях, участниках референдума по основаниям, установленным Федеральным законом и настоящим Положением», а «регистрация избирателей, участников референдума – формирование сведений об избирателях, участниках референдума в порядке, установленном настоящим Положением». Иными словами, учет избирателей – это отслеживание изменений в составе избирателей (а также будущих избирателей), которое осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления, а регистрация избирателей – это формирование и ведение регистра избирателей, осуществляемое избирательными комиссиями.

В проекте не предусмотрены имеющиеся в действующем законодательстве требования к органам ЗАГС, воинского учета и учреждениям уголовно-исправительной системы об информировании глав местных администраций о соответствующих изменениях. Такое решение основано на положении Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», согласно которому снятие гражданина РФ с регистрационного учета по месту жительства производится органом регистрационного учета в случаях призыва на военную службу, осуждения к лишению свободы и смерти или объявления решением суда умершим. При таких обстоятельствах все соответствующие сведения

должны поступать от органов регистрационного учета.

В связи с тем, что ведение регистра избирателей должно быть непрерывным процессом, а установление численности избирателей не должно требовать больших временных затрат, в проекте Кодекса предложено отказаться от ничем не обоснованного положения действующего законодательства, согласно которому установление численности избирателей производится лишь два раза в год (по состоянию на 1 января и 1 июля). Для того чтобы нарезка избирательных округов и избирательных участков могла производиться на основании наиболее актуальной информации, предусмотрено ежемесячное установление численности избирателей. При этом официальная публикация сведений о численности избирателей предусмотрена раз в год плюс сразу после назначения выборов.

4.6. Образование избирательных участков

В проекте Кодекса предлагается изменить порядок образования избирательных участков: их образуют избирательные комиссии по согласованию с главами местных администраций, консульскими учреждениями и командирами воинских частей (в действующем законодательстве – наоборот).

Одной из наиболее важных новелл является уменьшение максимального размера избирательного участка с трех тысяч избирателей до двух. Трехтысячный максимум сохранился с советских времен, когда избирателю не надо было делать выбор и не требовался тщательный и скрупулезный подсчет голосов. В настоящее время в связи с жесткими требованиями избирательного законодательства о порядке подсчета голосов, а также тем, что избирателям требуется определенное время для работы с бюллетенями, избирательные участки с числом избирателей более двух тысяч плохо справляются с потоком избирателей, а соответствующие участковые комиссии – с подсчетом голосов.

5. Обеспечение политической конкуренции

5.1. Участие в выборах политических партий и иных общественных объединений

5.1.1. Соотношение избирательного и партийного законодательства

Участие партий в выборах в настоящее время регулируется как избирательным

законодательством, так и Федеральным законом «О политических партиях». Как справедливо отметили многие участники обсуждения проекта Избирательного кодекса, создание проекта Кодекса неизбежно потребует и кардинальной переработки закона о политических партиях. В связи с этим важно определить, какие нормы, касающиеся политических партий, должны содержаться в Избирательном кодексе, а какие – в законе о политических партиях.

По моему мнению, закон о политических партиях должен регулировать вопросы создания и ликвидации партий, их финансирования, структуры, внутрипартийной демократии, деятельности в межвыборный период и т.п. А все вопросы, непосредственно связанные с участием партий в выборах, должны регулироваться Избирательным кодексом. Соответственно среди оснований для отказа в регистрации выдвинутых партией кандидатов и списков кандидатов не должно быть такого основания, как нарушение закона о политических партиях.

5.1.2. Нужно ли стимулировать партии?

Исторический опыт показывает, что партии – необходимый инструмент демократии. А. В. Кынев подчеркивает, что партии должны быть продуктом самоорганизации, а не создаваться искусственно. Но и для самоорганизации могут быть либо стимулы, либо антистимулы. Закона о партиях может и не быть, но само избирательное законодательство, многие его нормы либо создают стимулы для развития партийной системы, либо препятствуют такому развитию.

Существует классическое представление, идущее от М. Дюверже: «долгое применение пропорциональной избирательной системы приводит к существованию большого числа партий, долгое применение мажоритарной системы приводит к тому, что остаются две партии». Однако в российских условиях, в условиях сильной и плохо контролируемой бюрократии, применение мажоритарной системы, как показал региональный опыт, приводит к созданию не двухпартийной, а беспартийной системы. Что влечет еще большую бесконтрольность бюрократии.

О. Н. Каюнов раньше любил приводить китайскую притчу о крестьянине, который руками тянул вверх ростки риса, чтобы они росли быстрее. Но ведь помимо таких глупых методов существуют вполне разумные агротехнические приемы: рыхление, прополка, полив, наконец, применение стимуляторов. И я не вижу причин, почему законодатель не может создавать стимулы для партийного развития. Просто надо уметь предвидеть результат тех или иных законодательных решений. И, что не менее важно, не «лезть пальцами куда не надо». Ведь нынешняя ситуация с семью партиями стала следствием не только законодательных решений, но и прямого вмешательства Администрации Президента в процесс партийного строительства. Вот такое вмешательство можно с полным правом уподобить дерганию ростков риса. И результат аналогичен.

Я согласен с А. В. Кыневым, что не должно быть никаких норм, которые принуждали бы граждан объединяться в партии. Но нормы, которые бы стимулировали развитие партий, допустимы и даже желательны.

Принуждение к объединению в партии – это введение полностью пропорциональной системы. И установление барьера численности на уровне 50 тысяч. Стимулирование –

введение смешанной системы.

Если развить последовательно мысль А. В. Кынева, то придется прийти к мысли, что законодательство вообще не должно предусматривать партии в качестве субъекта избирательного права, субъекта избирательного процесса. Соответственно не может быть и речи о партийных списках. Правда, можно было бы придумать систему, при которой списки подаются не партиями, а группами граждан, как это было, например, на выборах в Учредительное собрание в 1917 году. Но в 1917 году списки реально были партийными, что отражало тогдашнее состояние общества: тогда гражданин, идущий в политику, понимал, что это может стоить ему жизни. Сейчас, когда занятие политикой ассоциируется с получением синекур и преференций для бизнеса, «списки от граждан» могут полностью вытеснить политическую составляющую выборов, оставив место лишь для манипуляций.

Поэтому нам все же приходится создавать для партий определенные законодательные рамки.

5.1.3. Нужны ли законодательные требования к демократичности внутреннего устройства партий

Есть точка зрения, которая является чуть ли не общепринятой, что в демократическом обществе партии тоже должны быть демократичными по своему внутреннему устройству. И исходя из этой посылки возникает стремление обеспечить демократизм партий путем императивных законодательных установок. Например, в действующем Законе о партиях записано что решения об избрании руководящих органов, а также о выдвижении кандидатов, списков кандидатов принимаются тайным голосованием. Записано, какой должен быть кворум, каким большинством принимается решение, и так далее. Вот еще сейчас добавили обязательность ротации руководителей. Но опыт показывает, что чем больше таких норм, тем больше возможностей для вмешательства государственных органов во внутренние дела партии – со всеми вытекающими отсюда последствиями. Мы, например, помним как отстранили от выборов «Яблоко» в Карелии под тем предлогом, что в выдвижении кандидатов участвовало не большинство членов, а только активное меньшинство. И возникает мысль, что в законе вообще не надо регулировать внутреннее устройство партии.

У меня даже закрадывается более крамольная мысль: а так ли важно, чтобы партии были демократичны по своему внутреннему устройству? Или, иначе говоря, демократизм в государстве можно обеспечить путем свободной конкуренции партий на выборах, а являются ли сами партии при этом демократичными – может быть, это и не имеет значения. Хотя, естественно, напрашивается возражение: партии у нас выдвигают списки кандидатов и даже определяют порядок расположения кандидатов в этих списках, и тогда получается, что состав депутатского корпуса во многом определяется партиями, и если они еще и не демократичны при этом, то, значит, он определяется, по существу, партийной бюрократией. Здесь есть два момента: во-первых, в любом случае, получит ли партия мандаты и сколько, все-таки зависит от избирателей, я, конечно, имею в виду свободные выборы. Во-вторых, чтобы не было такой ситуации, что состав партийной фракции полностью определяется партийной бюрократией, есть, по крайней мере, два средства – это смешанная избирательная система и открытые списки. То есть, мне кажет-

ся, что бороться с бюрократизацией партий можно более эффективно через избирательное законодательство, чем через собственно Закон о партиях.

Еще один важный момент: в нашем законодательстве есть такие нормы – государственное финансирование парламентских партий, льготы для них при регистрации кандидатов, запрет на ликвидацию этих партий; эти нормы, естественно, спорные, они подвергаются критике вполне резонной. Вполне вероятно, что мы от них откажемся в своих проектах, но, тем не менее, их стоит обсуждать. И главное, что если от них не отказываться, то, мне кажется, что их надо наоборот тогда расширять вниз, то есть учитывать результаты не только федеральных, но и региональных выборов, или даже результаты федеральных выборов в регионах. При такой ситуации эти нормы не будут непомерно усиливать федеральное руководство партии.

5.1.4. О различных организационных формах партий

В 1998 году был принят закон, по которому к участию в выборах допускались только «политические общественные объединения». О. Н. Каюнов предлагает вернуться к концепции, заложенной в том законе, с той лишь разницей, что теперь можно «политические общественные объединения» открыто называть «политическими партиями».

Концепция закона 1998 года предусматривала, что политические общественные объединения могут существовать в форме общественной организации (т.е. объединения, основанного на членстве) и общественного движения (т.е. объединения, не имеющего фиксированного членства). Политическим общественным объединением не могло быть признано: объединение, зарегистрированное в качестве профессионального союза, религиозной, благотворительной организации, национально-культурной автономии, а также в качестве общественного фонда, общественного учреждения, органа общественной самодеятельности; объединение, устав которого допускает членство в нем или принадлежность к нему в иной форме иностранных граждан, иностранных или международных организаций; объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему граждан только по профессиональному, национальному, этническому, расовому или конфессиональному признаку (признакам); объединение, устав которого предусматривает членство в нем или принадлежность к нему лиц, не имеющих права быть членами политических общественных объединений или принадлежать к данным объединениям; объединение, преследующее цели извлечения прибыли; объединение, созданное для реализации любительских и иных неполитических интересов; объединение, неполитический характер которого специально оговорен в федеральном законе.

Таким образом, основной смысл предложения О. Н. Каюнова состоит в том, чтобы разрешить политическим партиям не иметь фиксированного членства и разрешить им иметь коллективных членов.

Начну с вопроса о коллективном членстве. Речь, по-видимому, идет о том, чтобы коллективным членом политической партии могло быть неполитическое общественное объединение (например, профсоюз). Однако, как мне представляется, ранее сам О. Н. Каюнов приводил достаточно серьезные резоны против такого варианта. Ведь неполитическое общественное объединение объединяет своих членов или участников по общности интересов, однако люди с общими интересами тем не менее обычно имеют

разные представления о путях защиты этих интересов, то есть разные политические позиции. Здесь же фактически людей с разными политическими позициями ставят под знамена одной из партий.

Вопрос с отсутствием фиксированного членства сложнее. Понятно, что если сохранить численность членов как критерий существования партии, такой вариант неприемлем. Однако мы пришли к выводу об отказе от численного критерия. Но остается другой вопрос, на мой взгляд, более фундаментальный.

В организации, основанной на членстве, нетрудно установить порядок, по которому любые решения принимаются на основе воли большинства. Правда, даже Федеральный закон «О политических партиях», который О. Н. Каюнов объявил «законом о КПССах», не содержит такого требования в последовательном виде. В частности, закон не содержит требование, чтобы делегаты на съезд или конференцию избирались большинством членов. Однако мы уже имеем судебный прецедент, когда «Яблоко» отстранили от выборов в Карелии за нарушение указанного принципа, хотя партия не нарушила ни Закон о партиях, ни собственный Устав.

В движениях, не имеющих фиксированного членства, в принципе невозможно соблюсти правило большинства при определении кворума собрания: кто из участников движения пришел на него, тот и участвует. Это дает руководству гораздо больше возможностей для манипулирования процессом принятия решений.

Однако, если мы не собираемся для партий подробно прописывать порядок принятия решений на самых разных уровнях (а я такого желания ни у кого не вижу), то тогда нет никаких оснований запрещать политической партии иметь организационную форму движения, то есть обходиться без фиксированного членства.

5.1.5. Какой фильтр сохранить: для регистрации партий или партийных списков

Сегодня на пути новой партии к избирателю стоят в основном два барьера: 1) жесткие требования при регистрации партии (в основном связанные с численностью самой партии и ее региональных отделений) и 2) жесткие требования к регистрации партийного списка на выборах.

Для меня очевидно, что один из этих двух барьеров должен быть либо совсем снят, либо существенно снижен. В то же время, невозможно снять оба барьера, ибо тогда мы рискуем получить необъятный избирательный бюллетень, при котором избирателю будет невозможно сделать осознанный выбор.

Поэтому один из наиболее важных вопросов при создании нового российского демократического институционального дизайна – какой из этих двух барьеров сохранить (скорее всего, не в неизменном, но модифицированном виде).

Г. В. Голосов предлагает оставить барьер для регистрации политических партий и установить заявительный порядок для регистрации выдвинутых партиями кандидатов и списков кандидатов. При этом государственную регистрацию общероссийских политических партий предлагается осуществлять на основании петиции, подписанной не менее чем 5000 сторонников партии (из них не более 500 – в каждом отдельном регионе), а сама регистрация должна осуществляться не Минюстом, а «независимой общественной комиссией».

Одновременно Голосов предлагает облегчить также регистрацию кандидатов–самовыдвиженцев, ограничив условия такой регистрации символическим избирательным залогом.

В качестве одного из главных доводов в пользу такого варианта Голосов приводит необходимость оградить общероссийские партии от произвола на местах.

По моим оценкам, барьер регистрации партий, предлагаемый Голосовым, довольно слабый, и его реализация (особенно в сочетании с заявительным порядком регистрации партийных кандидатов и списков) приведет к тому, что будет зарегистрировано огромное число партий (ближе к сотне, а может и перевалить за сотню), среди которых истинно политические партии составят небольшую долю, а основная масса будет партиями–спойлерами или партиями–бизнес–проектами. И можно спрогнозировать, что когда число этих партий достигнет, скажем, полусотни, законодатели все равно решат либо ужесточить эти требования, либо (что более вероятно) установить барьер на пути партийных кандидатов и списков в избирательный бюллетень.

Разумеется, численные требования, предложенные Голосовым, можно попробовать увеличить. Но мне представляется, что такое увеличение в большей степени ударит по истинно политическим партиям и гораздо меньше по партиям–бизнес–проектам и тем более по партиям–спойлерам.

Другая проблема, которая неизбежно связана с данной, – это проблема регистрации кандидатов–самовыдвиженцев. Если сделать такую регистрацию облегченной, как это предлагает Голосов, мы получим раздутые бюллетени. Если ее ужесточить, то в условиях заявительного характера партийных кандидатов мы создадим условия для дискриминации самовыдвиженцев.

В связи с изложенным я считаю необходимым сохранить некие фильтры для попадания в избирательный бюллетень как для самовыдвиженцев, так и для партийных кандидатов и партийных списков. Какими должны эти фильтры – это предмет отдельного разговора. Фильтр же для регистрации партий, по моему мнению, должен быть как раз символическим. Например, можно использовать тот же петиционный принцип, но снизить число подписей до 1000.

5.1.6. О пороге численности для партий

То, что минимум в 50 тысяч членов – чрезмерное требование, с этим не спорит никто. Это признал даже Д. А. Медведев, а за ним – и «единороссы», проголосовавшие за президентский законопроект. Правда, все понимают, что снижение планки до 45 или 40 тысяч ничего принципиально не меняет.

В некоторых выступлениях звучало предложение: давайте торговаться с властью: «Мы, может быть, сойдемся на 20, но давайте заявим 5 или 10».

Есть ли смысл торговаться с властью – отдельный вопрос. Я больше верю в модель, реализовавшуюся в 1993 году, когда власть сказала: «Давайте то, что у вас есть», чем в модель «торговли». Поэтому считаю важным не столько обсуждать количественные показатели (хотя я понимаю, что, в соответствии с диалектикой, 5 и 50 тысяч – не только количественная, но и качественная разница), сколько предлагать концептуально иные решения.

И здесь как раз тот случай, когда необходима иная концепция. И здесь я согласен с мнением тех экспертов, которые считают, что никаких требований численности быть не должно. Остаются два варианта – совсем либеральный, когда партию может создать один человек или хотя бы трое, и петиционный. Но совсем либеральный вариант для нашей страны неудачен: не стоит каждому сумасшедшему давать возможность создавать партию.

Остается петиционный вариант: для регистрации партии надо собрать определенное количество подписей. Они один раз будут проверены (разумеется, не так, как у нас сейчас поверяются подписи в поддержку выдвижения кандидатов), и после этого никаких проверок численности, никаких ликвидаций по причине недостаточной численности.

Сколько надо требовать подписей – это отдельный вопрос. Думаю, что число подписей должно быть значительно меньше – оно должно быть таким, чтобы воспрепятствовать всяким сумасшедшим и хлестаковым, но оно не должно гасить гражданскую инициативу, даже если эта инициатива впоследствии окажется малопродуктивной.

Проверкой дееспособности партии могут быть, как правильно отмечает А. В. Кынев, только выборы. И поэтому процедуру ликвидации партий за неучастие в выборах разумно сохранить. Правда, В. Л. Шейнис предлагает либерализовать и эти нормы действующего закона. Впрочем, он не сделал конкретного предложения: что именно изменить и в какой степени. Но эти нормы так и не сработали, поэтому тут трудно оценить, чрезмерны они или нет. Я пока чрезмерности не вижу. Единственное, что я бы тут изменил – это запретил бы ликвидировать партию, которая провела хотя бы одного депутата. В крайнем случае ее можно из общероссийской трансформировать в межрегиональную.

5.1.7. О региональных и межрегиональных партиях

Прежде чем обсуждать вопрос о региональных партиях, хотелось бы сделать одно общее замечание. Когда обсуждается вопрос о запрете (отмене) какого-либо работающего института, требуется серьезное обоснование, необходимо не только доказать, что он чем-то вреден, но и что его отмена не нанесет еще более существенный вред. Но когда возникает вопрос о восстановлении ранее отмененного института, уже нужно скорее доказывать его полезность, чем обсуждать, кому этот институт ранее помешал. Это касается не только региональных партий, но и некоторых других институтов, например, избирательных блоков.

Когда нам говорят, что в других странах существуют региональные партии, то не принимают во внимание тот факт, что в этих странах значительно меньше регионов. Похоже, что такого количества регионов (83) больше нет нигде.

В свое время серьезную критику со стороны ряда правоведов и политологов вызвало положение Федерального закона «О политических партиях», запретившее региональные и межрегиональные политические партии.

Вопрос о региональных партиях, видимо, наиболее спорный. С одной стороны, опасность регионального сепаратизма, которым мотивирован запрет, по-видимому, преувеличена. С другой стороны, российские регионы (за единичными исключениями) не имеют специфичных именно для данного региона политических проблем, которые оправдывали бы создание обособленной региональной партии. Исторический опыт показывает,

что успешными были лишь такие региональные партийные проекты, которые по сути являлись клиентелами губернатора или местного олигарха.

Именно поэтому я не вижу смысла разрешать сейчас региональные партии.

В то же время, полагаю, что необходимо предусмотреть возможность создания межрегиональных политических партий, предоставив им (и их региональным отделениям) право выдвижения кандидатов на региональных и муниципальных выборах. Межрегиональные партии могли бы иметь отделения как минимум в трех регионах (три региона – это даже меньшая часть федерации, чем одна германская земля). Понятно, что в этом случае те же губернаторы и местные олигархи смогут создавать партии, которые формально будут межрегиональными, но ориентированы будут прежде всего на один регион.

Предвижу возражение: зачем эта имитация, зачем этот обман? Думаю, что это не будет совсем имитацией и совсем обманом. Ибо такая партия, если окажется успешной в своем регионе, скорее всего станет межрегиональной и по сути, то есть начнет привлекать к себе электорат соседних регионов. А успешные межрегиональные партии – это естественный путь к созданию новых федеральных партий.

Иными словами, разрешая не региональные, а межрегиональные партии, мы создаем стимулы для того, чтобы эти партии руководствовались какими-то более общими интересами, чем узкоклановые и узкогрупповые.

Во-первых, группа регионов уже может иметь какие-то специфические политические проблемы. Во-вторых, у таких партий меньше шансов попасть под безраздельный контроль лидера одного из регионов. В-третьих, такие партии могут эволюционировать, постепенно превращаясь в общероссийские. Это, на мой взгляд, имеет особую важность, поскольку обеспечивает возможность создания политической партии снизу, в то время как создание партии, сразу имеющей общероссийский статус, возможно только сверху.

Полагаю также, что чрезмерным является требование к общероссийским партиям иметь отделения не менее чем в половине регионов. Это связано с огромным количеством субъектов РФ и преобладанием среди них небольших и экономически несамостоятельных регионов. Поэтому данное требование неблагоприятно для партий, основной электорат которых проживает в экономически успешных регионах. В связи с этим полагаю, что указанное требование должно быть смягчено: либо минимальное число региональных отделений должно быть сокращено до одной трети от числа субъектов РФ, либо в регионах, в которых действуют региональные отделения общероссийской партии, должно проживать не менее половины населения страны.

5.1.8. О запретах партий, созданных по религиозному, гендерному и иным признакам

А. В. Кынев поднимает вопрос о запрете на создание партий по религиозному, национальному и гендерному признаку. К сожалению, этот вопрос не был предметно обсужден.

Тут в первую очередь надо различать закон и практику. Закон гласит: «*Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе по-*

нимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии».

Насколько я понимаю, таких запретов нет для общественных объединений. То есть не запрещается создавать общественные организации, целью которых является защита интересов женщин или мужчин, защита интересов определенных этносов. О профессиональных интересах я уже не говорю – для этого собственно и существуют профсоюзы.

Но создавать партии, целью которых является защита таких интересов, то есть придавать такой защите политический характер – это по сути сеять рознь. Здесь опять-таки вряд ли уместны ссылки на зарубежный опыт. Да, в странах, где сильная религиозная рознь существовала ранее, чем возникли партии, создавались партии по религиозному признаку, в том числе чтобы эту рознь утихомирить, перейти от перестрелки к перебранке. У нас же создание таких партий приведет, наоборот, к усилению розни, к переходу от перебранки к перестрелке.

Но, по моему мнению, приведенный выше запрет нельзя толковать расширительно и, например, запрещать в названии любые упоминания религии и т.п. На мой взгляд, нет ничего незаконного в названии «Христианско-демократическая партия». Вполне возможно (это, конечно зависит от того, что будет написано в программных документах), что данная партия создается на основе не конфессиональной (тем более, что нет такой конфессии «христиане»), а мировоззренческой общности.

5.1.9. Участие в выборах неполитических общественных объединений

Обсуждая участие неполитических общественных объединений в выборах, следует в первую очередь сказать о необходимости восстановления их возможности полноценно участвовать в наблюдении за выборами. Иными словами, восстановить право неполитических общественных объединений направлять наблюдателей в избирательные комиссии во время голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования.

Было бы целесообразно также усилить роль общественных объединений в наблюдении за выборами, предоставив общественным объединениям, получившим аккредитацию в избирательных комиссиях, право и возможность вести долгосрочное наблюдение, то есть предоставив им право в течение всей избирательной кампании направлять в избирательные комиссии своих представителей (наблюдателей), которые имели бы право присутствовать на заседаниях комиссий и знакомиться с их документами.

Необходимо также сохранить право неполитических общественных объединений выдвигать кандидатов и списки кандидатов на муниципальных выборах. Это связано с тем, что на муниципальном уровне решаются не столько политические вопросы, сколько вопросы, которые непосредственно связаны с неполитическими интересами граждан: например, вопрос о том, устроить на пустыре автостоянку, спортивную площадку или площадку для выгула собак.

А вот восстанавливать участие неполитических общественных объединений в региональных и тем более федеральных выборах считаю нецелесообразным, поскольку на этих уровнях уже преобладают политические вопросы, а неполитические вопросы все равно должны решаться политическими методами.

Не считаю правильным также закреплять формально возможность блокирования между политическими партиями и неполитическими общественными объединениями на региональных и федеральных выборах. Полагаю, что в любом неполитическом общественном объединении состоят граждане, симпатизирующие разным партиям, и потому поддержка какой-либо одной партии определенным общественным объединением нарушит права таких граждан: от их имени будет поддерживаться партия, которой они не симпатизируют.

При этом у неполитического общественного объединения должна быть возможность довести до избирателей свое отношение к тому, как в программах политических партий и отдельных кандидатов отражены интересы, защищаемые этим объединением.

5.2. Выдвижение и регистрация кандидатов и партийных списков

По нашему мнению, вся глава о выдвижении и регистрации кандидатов нуждается в кардинальной переработке. В ее основу должен быть положен принцип защиты пассивного избирательного права граждан, и все процедуры следует регламентировать именно исходя из этого принципа. Пока же наоборот – процедуры, созданные ради удобства работы избирательных комиссий, определяют возможности реализации гражданами их избирательных прав.

5.2.1. Участие политических партий и общественных объединений в выборах и референдуме

Как и в действующем законодательстве, в проекте Избирательного кодекса предусмотрено, что коллективными участниками федеральных и региональных выборов могут быть только политические партии.

В то же время в проекте заложена возможность существования не только федеральных, но и межрегиональных политических партий. При этом межрегиональным политическим партиям предоставлено право выдвигать кандидатов и списки кандидатов на региональных и муниципальных выборах, а также выдвигать кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы.

Требования к федеральным и межрегиональным политическим партиям будут изложены в проекте нового Федерального закона «О политических партиях», который предполагается подготовить после завершения работы над проектом Избирательного кодекса.

На муниципальных выборах сохраняется существовавшее до 2009 года положение, согласно которому общественные объединения, предусмотревшие в своих уставах возможность участия в выборах, имеют право выдвигать как кандидатов, так и списки кандидатов.

По сравнению в действующим законодательством в проекте существенно изменено понятие «избирательное объединение». В Кодексе этим термином обозначается

не любое объединение, имеющее право выдвигать кандидатов и списки кандидатов, а только такое, которое выдвинуло на данных выборах кандидата, кандидатов или список кандидатов.

5.2.2. Способы выдвижения и условия регистрации

Проект предусматривает сохранение двух способов выдвижения: самовыдвижение и выдвижение избирательными объединениями.

В проекте восстанавливается избирательный залог для всех выборов, где он ранее был (т.е. на президентских выборах он, как и ранее, не предусмотрен), а для президентских выборов предусматривается новое условие регистрации – сбор подписей депутатов всех уровней. Таким образом, всего предусмотрено четыре варианта регистрации:

- на основании подписей избирателей;
- на основании подписей депутатов;
- на основании избирательного залога;
- заявительный порядок.

Для кандидатов и партий, на которые не распространяется заявительный порядок регистрации, всегда есть как минимум два альтернативных варианта регистрации. В большинстве случаев это залог и подписи избирателей, на выборах Президента РФ – подписи избирателей и подписи депутатов. На губернаторских выборах (если они будут предусмотрены) региональный законодатель также может вводить регистрацию по подписям депутатов в качестве третьего варианта.

В отличие от ранее действовавших правил, приоритетной является регистрация по залогу: если внесены и подписи, и залог, и залог внесен правильно, подписи не проверяются. Это связано с большой трудоемкостью проверки подписей.

5.2.3. О заявительном порядке регистрации

Учитывая, что политических партий сегодня осталось всего 7 и все они прошли жесткий фильтр, включая проверку численности, казалось бы, можно сделать заявительной регистрацию любых кандидатов и списков, выдвинутых партиями. Такие предложения неоднократно озвучивались. Однако мы предполагаем существенную либерализацию партийного законодательства, результатом которой могут стать значительный рост числа политических партий и постоянное появление новых партий, ранее в выборах не участвовавших. И если мы отказываемся от жестких требований при их регистрации, мы должны к этим новым партиям предъявлять определенные требования при регистрации их списков. Было бы также разумно предъявлять аналогичные требования и к партиям, которые на предыдущих выборах не получили существенной поддержки избирателей.

Аргументом в пользу заявительного порядка регистрации списков партий, успешно выступивших на предыдущих выборах, является то, что данные объединения уже доказали свою серьезность (а цель любых фильтров типа подписей и залога – отсечение несерьезных претендентов). Главный аргумент против такого варианта – создание для участников выборов неравных условий, что препятствует обновлению депутатского корпуса.

Однако вопрос о равенстве кандидатов и партий в процессе выдвижения и реги-

страции не так прост, как кажется на первый взгляд. Необходимо оценивать не отдельные этапы, а все процедуры вместе. Так, если мы требуем для всех кандидатов собрать одинаковое количество подписей, но при этом для одних кандидатов сама процедура выдвижения более легкая, чем для других, то равенства на самом деле нет.

Если обратиться к недавней истории, то анализ показывает, что в 1990-е годы и начале 2000-х годов на региональных выборах, где преобладала мажоритарная система, партийных кандидатов было крайне мало: основная часть предпочитала выдвигаться от групп избирателей (а когда выдвижение от групп избирателей отменили – путем самовыдвижения). Это было обусловлено рядом причин, но не в последнюю очередь тем, что выдвижение от партии ставило кандидата в худшее положение по сравнению с непартийным кандидатом: подписей нужно было собрать столько же, никаких других преимуществ не было, но выдвижение от партии требовало большего времени (что имеет немалое значение в условиях избирательного цейтнота), при этом необходимо было больше документов (а значит – и больше возможностей для придирок у избирательной комиссии). К тому же партийный кандидат был более уязвим – партия имела право отменить свое выдвижение.

Еще более наглядно преимущество самовыдвиженцев на муниципальных выборах, где необходимо собрать небольшое число подписей. Обычно собрать эти подписи можно быстрее, чем провести собрание, а тем более конференцию по выдвижению кандидата. И льгота для выдвиженцев избирательных объединений в таких условиях по сути является не преференцией, а компенсацией.

Что касается преференций для регистрации списков определенных партий, то здесь ситуация несколько сложнее. В первую очередь следует напомнить, что мы предполагаем в проекте нового закона о партиях максимально либерализовать процедуру регистрации партий, сделать возможность появления новых партий достаточно легкой. Но у новых партий перед старыми есть определенные преимущества. У них меньше численность (мы ведь откажемся от драконовских требований к численности), они не связаны различными обязательствами, сложными взаимоотношениями с элитными группами и т.п., и потому могут гораздо проще и быстрее провести выдвижение, чем уже укорененные партии. Так что здесь тоже речь в некотором смысле о компенсации.

Вот еще несколько аргументов в пользу преференций для партий, относительно успешно выступивших на предыдущих выборах.

1. Большинство партий, успешно выступивших на предыдущих выборах, являются в той или иной мере оппозиционными, и к ним избирательные комиссии могут быть наиболее пристрастны (по сравнению с новыми партиями и партиями, не имевшими успеха). Хотя мы предусматриваем либерализацию порядка регистрации кандидатов и списков, все же этот момент нельзя совсем сбрасывать со счета.

2. Создание преференций для партий, успешно выступивших на предыдущих выборах, призвано стабилизировать партийную систему, затруднить политикам, не выполнившим в предшествующий период своих обязательств и не желающим нести за это ответственность, участие в выборах под новой вывеской.

3. Создание преференций для партий, успешно выступивших на предыдущих выборах, призвано также осложнить положение партий-спойлеров, которые обычно не имеют существенной поддержки избирателей.

4. Освобождение значительной части партий от сбора подписей и внесения залога позволит сократить объем подписей, представляемых в избирательные комиссии, что даст возможность для более качественной их проверки.

Основываясь на этих соображениях, автор полагает, что заявительный порядок регистрации для списков кандидатов избирательных объединений, успешно выступивших на предыдущих выборах, допустим, но лишь в том случае, если при этом для остальных потенциальных участников выборов не будут созданы чрезмерно усложненные условия регистрации. Кроме того, данный порядок может быть допущен только при выполнении следующих условий:

- барьер для предоставления данной льготы ниже заградительного барьера; иными словами, льгота не должна предоставляться исключительно парламентским партиям;
- льгота предоставляется по результатам не только федеральных, но и региональных и муниципальных выборов; иными словами, партия, пользующаяся поддержкой избирателей определенного региона, именно в этом регионе и должна иметь преференции.

В связи с этим в проекте установлена заявительная регистрация для списков:

1) политических партий, получивших на последних выборах в Государственную Думу более 2% голосов, – на всех выборах;

2) политических партий (и их отделений), получивших на последних выборах в Государственную Думу более 2% голосов на территории субъекта РФ, – на выборах в данном субъекте РФ;

3) политических партий (и их отделений), получивших более 2% голосов на выборах законодательного органа субъекта РФ, – на выборах в данном субъекте РФ;

4) политических партий (и их отделений), получивших более 2% голосов на выборах законодательного органа субъекта РФ на территории муниципального образования, – на выборах в данном муниципальном образовании;

5) политических партий (и их отделений), получивших более 2% голосов на выборах представительного органа муниципального образования (если они проходили по пропорциональной или смешанной системе), – на выборах в данном муниципальном образовании.

Таким образом, перечень партий, имеющих такую льготу, будет различным в разных регионах и не будет ограничен только партиями, представленными в Государственной Думе.

Что касается преференций для кандидатов, выдвинутых партиями по мажоритарным округам, то эта идея при обсуждении была отвергнута практически единодушно. И в проекте Кодекса такие преференции не будут предусмотрены на федеральных и региональных выборах. Для меня в этом плане наиболее убедительным стал тот аргумент, что в условиях смешанной системы достаточной компенсацией для партийных кандидатов является возможность двойной баллотировки (т.е. баллотировки одновременно по списку и по округу) и в других компенсациях нет необходимости. Однако на муниципальном уровне смешанная система в основном применяться не будет, и потому в проекте Кодекса для этих выборов сохранена факультативная возможность преференций для кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями.

На муниципальных выборах вообще ситуация иная. Во-первых, следует установить заявительную регистрацию для всех кандидатов в депутаты в небольших муниципаль-

ных образованиях. Автор полагает, что требовать от кандидатов представлять менее 5 подписей не имеет смысла. Учитывая, что требуемое число подписей, согласно проекту, не должно превышать 1% (см. раздел 5.2.5), устанавливается заявительная регистрация всех кандидатов для муниципальных образований со средней нормой представительства менее 500 избирателей.

Это тот минимум, который должен действовать для всех регионов. Но при этом региональным законодателям (которые знают, как реально обстоит дело у них в регионе с конкуренцией на муниципальных выборах) следует разрешить повышать этот минимум либо устанавливать заявительную регистрацию для определенных категорий муниципальных образований, например, для всех сельских поселений.

Региональным законодателям также разрешается устанавливать для муниципальных образований со средней нормой представительства более 500 избирателей заявительный порядок регистрации кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями (следует напомнить, что на муниципальных выборах к таковым относятся не только партии, но и иные общественные объединения).

5.2.4. Регистрация на основании избирательного залога

Регистрация на основании избирательного залога должна быть восстановлена. Она не только соответствует международной практике и стандартам, но и показала себя вполне нормально в российской практике. В частности, анализ показывает, что кандидаты и списки, зарегистрированные по залогу, обычно выступали в среднем успешнее кандидатов и списков, зарегистрированных по подписям. Отмена залога привела к снижению конкуренции на выборах.

Главная проблема здесь – определение размера залога. В первую очередь следует лишить регионального законодателя права неограниченного увеличения размера залога, а также отказаться от жесткой привязки размера залога к «потолку» избирательного фонда.

Для того чтобы избирательный залог соответствовал своему предназначению, его размер должен удовлетворять следующим критериям:

1) размер залога должен быть сопоставим с затратами на сбор подписей;

2) размер залога должен превышать сумму благ, которые бесплатно предоставляются кандидату или избирательному объединению (эфир, печатные площади и т.п.);

3) залог не должен составлять значительную долю от общей суммы расходов кандидата или избирательного объединения.

В проекте Кодекса для региональных и муниципальных выборов устанавливается максимально допустимый размер залога, который привязан к численности избирателей в округе и прожиточному минимуму в регионе.

Право избирательной комиссии возвращать средства, внесенные в качестве залога, до рассмотрения вопроса о регистрации сохраняется лишь для случая, когда залог внесен в меньшем размере, чем требуется.

Предусмотрено возвращение избирательного залога в случае отказа в регистрации.

5.2.5. Регистрация на основании подписей избирателей

Главная идея, на которой основан институт регистрации на основании подписей избирателей, состоит в том, что сбор подписей позволяет выявить тех кандидатов, которые пользуются авторитетом и доверием у избирателей, и отделить их от тех, кто таким авторитетом и доверием не пользуется. Однако данная идея оказалась не вполне соответствующей российским реалиям.

Первая проблема состоит в том, что политтехнологи разработали систему фальсификации подписей на основании пиратских баз данных о российских гражданах и эта система оказалась довольно эффективной в тех случаях, когда закон требует собрать десятки и сотни тысяч подписей. Законодатели и практики не смогли создать никакой эффективной системы противодействия таким фальсификациям и их выявлению. Обратной стороной данной проблемы стали разработка норм, позволяющих браковать подписи на иных основаниях (дата проставлена не рукой сборщика, данные внесены третьим лицом, неточные данные об избирателе или о сборщике и т.п.), и создание практики массовой выбраковки подписей на основании сомнительных «заключений» экспертов – почерковедов. Но это привело лишь к тому, что легче стало забраковать честно собранные подписи, чем фальсифицированные.

Однако есть и вторая проблема. Практика показала, что технология массового сбора подписей при достаточно равнодушном отношении к выборам значительной массы избирателей позволяет легче собрать подписи в пользу совершенно незнакомого избирателям кандидата, чем в пользу кандидата известного и потому имеющего не только сторонников, но и противников.

В связи с этим автор полагает, что сбор подписей избирателей в том виде, в каком он сложился в настоящее время, может быть оставлен только для тех случаев, когда требуется собрать не слишком большое количество подписей.

В соответствии с рекомендацией Венецианской комиссии максимальное количество подписей ограничивается 1% от числа избирателей в округе (для многомандатных округов – от средней нормы представительства). Автор полагает, что сбор подписей избирателей в том виде, в каком он сложился в настоящее время, допустим в тех случаях, когда нужно собрать не более 500 подписей. Таким образом, в проекте традиционный механизм сбора подписей сохраняется для выборов со средней нормой представительства не более 50 тыс. избирателей (предусматривается также возможность для регионального законодателя повысить эту планку при условии, что требуемое число подписей не превысит 500). Таким образом, этот механизм оставляется для выборов муниципальных депутатов, для выборов глав небольших муниципальных образований и для выборов депутатов законодательных органов небольших регионов.

5.2.6. О сборе подписей в больших избирательных округах

Для федеральных выборов, выборов депутатов законодательных органов больших регионов, выборов губернаторов и глав крупных муниципальных образований следует предложить другой механизм сбора подписей избирателей.

В проекте предлагается для таких выборов механизм сбора подписей в помещени-

ях, определяемых соответствующей избирательной комиссией, и под ее наблюдением. При этом требуемое число подписей уменьшается в 10 раз, т.е. максимально допустимое требуемое число подписей устанавливается на уровне 0,1%.

При таком механизме есть опасность, что избирательные комиссии будут препятствовать сбору подписей в пользу оппозиционных кандидатов и партий. Однако, по-видимому, эти опасения преувеличены: процесс достаточно открытый, а Избирательный кодекс должен содержать гарантии против произвола избирательных комиссий.

В частности, в Кодексе устанавливается минимальный норматив количества помещений для сбора подписей (не менее одного на 100 тыс. избирателей) и минимальное время работы таких помещений, а также определенная процедура заверения подписных листов членами наблюдающей избирательной комиссии.

Достоинства системы сбора подписей в определенных помещениях в том, что, во-первых, можно будет не сомневаться, что подписи действительно собраны, а не нарисованы, а во-вторых, что подписи будут ставить избиратели, действительно поддерживающие выдвижение данного кандидата или списка (конечно, не исключен вариант, когда избиратели будут привозиться к местам сбора подписей за деньги, однако для тех, кто хочет быть зарегистрирован за деньги, более привлекательной должна быть регистрация по залогу).

Другое достоинство данного механизма в том, что он позволяет децентрализовать процедуру проверки подписей, то есть возложить обязанность по проверке подписей на те избирательные комиссии, под наблюдением которых сбор подписей проводился. Такая децентрализация существенно затруднит злоупотребления при «выбраковке» подписей.

С. А. Попов выразил сомнения, что данная процедура может быть реализуема в регионах, имеющих огромную территорию, например, в Якутии. В связи с этим я должен напомнить, что данный механизм предполагается реализовать в избирательных округах с числом избирателей более 50 тысяч (предусматривается также возможность для регионального законодателя повысить эту планку при условии, что требуемое число подписей не превысит 500). Применительно к Якутии это означает, что такой механизм не будет использоваться ни на муниципальных выборах, ни на выборах депутатов Государственного собрания. Что касается выборов президента республики, то требуемое число подписей составит не более 570 при том, что мест для сбора подписей должно быть не менее 6. Реально же можно предполагать, что место для сбора подписей будет в каждой ТИК, которых в Якутии 35, а в Якутске должно быть не менее двух таких мест (так как в нем 147 тыс. избирателей). Так же может быть реализован сбор подписей в этой республике и на федеральных выборах. При этом подписные листы не потребуется перевозить из райцентров в Якутск и далее в Москву. Теперь эксперты могут оценить, сложнее ли такой механизм традиционного сбора подписей в той же Якутии.

5.2.7. Проверка подписных листов

Что касается процедуры проверки подписных листов, то здесь важно отметить следующие моменты.

Во-первых, порядок выбраковки подписей должен полностью регулироваться

Избирательным кодексом, а не оставляться на усмотрение регионального законодателя (как это сделано в действующем законодательстве). Поэтому в проекте дан перечень оснований для признания подписи недействительной.

Во-вторых, не должны браковаться подписи, если избиратель может быть однозначно определен и нет доказательств, что он не ставил свою подпись. Так, в проекте Кодекса отсутствуют такие основания для признания подписи недействительной, предусмотренные законом о выборах в Государственную Думу, как проставление даты не рукой избирателя, внесение записи третьим лицом и некоторые другие. В качестве основания для «выбраковки» всего подписного листа предусмотрено не несоответствие формы, а несоответствие содержания «шапки» требованиям закона. При этом предусмотрена возможность исправления кандидатом или избирательным объединением таких недоработок, как отсутствие заверительной подписи, отсутствие даты заверения или необходимых сведений о сборщике.

В-третьих, предусмотрен разный порядок проверки подписей на предмет действительности и достоверности. На предмет действительности должны проверяться все подписи (точнее, строки подписного листа). Иными словами, выбраковка недействительных подписей может быть основанием для отказа в регистрации, только если количество действительных подписей окажется меньше требуемого. На предмет достоверности сохраняется выборочная проверка, причем размер выборки сокращается до 10%, поскольку квалифицированная экспертиза на поддельность подписи стоит дорого и делается небыстро.

В-четвертых, допустимый избыток представляемых подписей установлен на уровне 20%. Это среднее между положениями законов 1997 года (15%) и 2002 года (25%).

5.2.8. Документы и сведения, требуемые от кандидатов

В проекте сохраняется требование для кандидата, выдвинутого по мажоритарному округу, личной явки в избирательную комиссию для уведомления о своем выдвижении (с теми же исключениями, что и в действующем законе) – как способ борьбы с фиктивными кандидатами.

От кандидата при уведомлении избирательной комиссии не требуется представить полный пакет документов. Он должен сразу же представить заявление о самовыдвижении или (для партийных выдвиженцев) о согласии баллотироваться, а также документ, подтверждающий наличие у него пассивного избирательного права – то есть предъявить паспорт (документ, заменяющий паспорт). Копия паспорта (документа, заменяющего паспорт) изготавливается избирательной комиссией и прикладывается к представленным кандидатом документам. В заявлении должно быть обязательство в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом избранного лица.

Другие документы (декларации о доходах и имуществе, копия документа, подтверждающего место работы и должность) могут быть представлена как сразу в момент уведомления, так и позднее.

Сохраняется требование к кандидатам сообщать сведения о неснятой и непогашенной судимости и восстанавливается требование сообщать о гражданстве иностранного государства (одновременно с восстановлением для таких граждан пассивного избира-

тельного права).

Из перечня оснований для отказа в регистрации исключены непредставление документов или их ненадлежащее оформление. Остаются лишь три основания для отказа в регистрации, связанные с предоставлением кандидатами документов и сведений, – все они являются санкцией за прямой обман избирательной комиссии и соответственно избирателей:

- представление кандидатом подложного паспорта и(или) подложного документа, подтверждающего сведения о месте работы и занимаемой должности (роде занятий);
- сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости;
- сокрытие кандидатом сведений о гражданстве иностранного государства.

Избирательная комиссия может требовать от кандидата представления помимо документов, подтверждающих сведения, вносимые в избирательный бюллетень, другие документы только в том случае, если она по закону обязана публиковать содержащиеся в них сведения (в СМИ и/или сводном плакате). В случае непредставления необходимых документов (кроме паспорта) избирательная комиссия в своих официальных публикациях и в избирательном бюллетене (если документы должны подтверждать сведения, вносимые в бюллетень) указывает, что документы не представлены. При этом избирательная комиссия должна в течение недели проверить представленные кандидатом документы и, если документ не в порядке, уведомить об этом кандидата (представителя избирательного объединения), чтобы кандидат мог документ заменить или исправить.

5.2.9. Основания для отказа в регистрации

Перечень оснований для отказа в регистрации в проекте сокращен. В частности, помимо непредставления или ненадлежащего оформления документов, из него исключено несоздание избирательного фонда.

Для значительной части оснований отказа в регистрации (всего, что требует серьезного разбирательства) предусмотрено предварительное наличие судебного решения. Это относится, в частности, к выявлению более 10% недостоверных подписей, использованию преимуществ должностного положения, использованию средств помимо избирательного фонда, несоблюдению при выдвижении требований устава избирательного объединения (к подкупу избирателей и экстремистской деятельности это относится и по действующему закону). При этом заявителем, оспаривающим решение избирательного объединения о выдвижении, может быть только член данного объединения, но не избирательная комиссия или Минюст.

Перечень признаков экстремистской деятельности сокращен и сделан более ясным по сравнению с тем, что записано в п. 1 ст. 56 нынешнего Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав…». Нарушение законодательства об интеллектуальной собственности не является основанием ни для отказа в регистрации, ни для ее отмены.

5.2.10. О ликвидации института отмены регистрации

Многие участники обсуждения выражали пожелание, чтобы механизмы отказа в

регистрации и отмены регистрации были ликвидированы как таковые.

Автору понятны мотивы, побуждающие коллег выступать с такими предложениями: слишком уж нагло в последнее время начала власть злоупотреблять этими нормами законодательства, слишком уж массовой стала фильтрация кандидатов и списков кандидатов по политическим мотивам. Тем не менее, автор полагает, что ликвидировать данные институты нельзя.

К тому же следует различать отказ в регистрации и отмену регистрации. А основания для отказа в регистрации также следует разделить на две группы. Одна группа – это отказ тем, кто не представил достаточное количество подписей и не внес достаточные средства в виде залога, то есть не выполнил квалификационные требования. Отказ по этим основаниям – вполне нормальная практика. Другое дело, что большое количество таких отказов будет свидетельствовать о чрезмерности квалификационных требований.

Другая группа – это отказ за нарушение тех или иных норм избирательного законодательства. Этот механизм сродни отмене регистрации. И такие действия должны иметь место в крайних случаях, но никак не в массовом порядке. Лучше, если на практике их вообще не будет. Но исключать эти механизмы из закона неправильно.

Нетрудно понять, что закон должен содержать определенные ограничения, такие как запрет использования преимуществ должностного положения, подкупа избирателей и т.п. И очевидно, что нарушение этих запретов должно влечь определенные санкции.

Можно ли при этом ограничиться только санкциями административного характера? Штрафовать можно за нарушения не слишком серьезные, такие, которые не влияют на результаты выборов. Если же кандидат сознательно создает себе существенные преимущества, злоупотребляя своим должностным положением или своими финансовыми возможностями, штраф тут будет малоэффективен. Разве остановит кандидата то, что ему придется увеличить еще на несколько тысяч или даже десятков тысяч свои миллионные расходы на кампанию? Остановить может только угроза отмены регистрации.

5.3. Статус кандидата, избирательного объединения

В проекте подробно расписано, когда кандидат и избирательное объединение утрачивают свой статус. При этом предусмотрено, что в случае отказа в регистрации статус кандидата или избирательного объединения утрачивается либо после окончания срока обжалования данного решения (если оно не было обжаловано), либо после принятия по жалобе решения, оставляющего в силе отказ в регистрации.

Факт утраты кандидатом или избирательным объединением своего статуса оформляется решением соответствующей избирательной комиссии.

Предусмотрено, что органом избирательного объединения, имеющим право отзывать выдвинутого кандидата, исключать кандидата из выдвинутого списка кандидатов, может быть только тот же орган, который выдвинул кандидата или список кандидатов. Исключением является случай, когда кандидат, выдвинутый в составе списка, не представил все необходимые по закону документы, – в этом случае исключить его из списка может орган избирательного объединения, уполномоченный его уставом и(или) решени-

ем органа, выдвинувшего список кандидатов.

Нормы, связанные с аннулированием и отменой регистрации кандидата или списка кандидатов, помещены в главу 11 (Статус кандидатов, избирательных объединений, выбытие кандидатов, избирательных объединений).

Сохраняются предусмотренные действующим законодательством нормы, запрещающие использовать преимущества должностного или служебного положения всем членам органов управления организаций независимо от формы собственности. В то же время использование преимуществ должностного или служебного положения является основанием отказа в регистрации и отмены регистрации только для кандидатов, занимающих государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящихся на государственной или муниципальной службе (в связи со значительной общественной опасностью таких действий). Для остальных кандидатов указанные нарушения должны повлечь лишь административную ответственность.

5.4. Проблемы, связанные с выборами по партийным спискам

5.4.1. «Паровозы»

С юридической точки зрения последствия применения технологии «паровозов» выражаются в том, что кандидат, фигурировавший в избирательном бюллетене и признанный избранным, без вынуждающих к тому обстоятельств отказывается от получения причитающегося ему мандата либо просто не выполняет требование закона и данное им при выдвижении обязательство сложить с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата. Вынуждающими обстоятельствами в данном случае следует признавать только тяжелую болезнь, стойкое расстройство здоровья кандидата, его близких родственников.

Как показывает практика, в качестве «паровозов» обычно выступают либо высокопоставленные чиновники, либо знаменитые актеры, спортсмены и т.п. В любом случае это – негативное явление, однако участие первой категории лиц в качестве «паровозов» более опасно, поскольку при этом усиливается использование административного ресурса. Поэтому, помимо общих мер, необходимы дополнительные меры, направленные против участия в выборах в качестве «паровозов» высокопоставленных чиновников.

В проекте Кодекса в качестве одной из профилактических мер предусмотрено возвращение действовавшей до 2005 года нормы, обязывающей высокопоставленных чиновников, т.е. лиц, замещающих государственные или муниципальные должности (за исключением Президента Российской Федерации) уходить в предвыборный отпуск. При этом, в отличие от ранее действовавших норм, обязанность эта наступает не после регистрации указанного лица в качестве кандидата, а после его выдвижения в данном качестве. Предусмотрен жесткий срок для освобождения их от выполнения должностных или служебных обязанностей – не позднее 7 дней со дня выдвижения (прежние нормы предусматривали только срок подачи заявления, что позволяло затягивать уход в отпуск). Неисполнение данных требований расценивается как использование преимуществ должностного положения.

Полагаю, что это будет достаточно эффективная мера, поскольку для высокопоставленных чиновников оставлять свои полномочия на 2–3 месяца проблематично. Если же они пойдут на это, то они будут иметь значительно меньше возможностей для использования административного ресурса.

В качестве более жесткой меры на одном из круглых столов нам предложили вообще лишить лиц, замещающих государственные должности в органах исполнительной власти, права баллотироваться в депутаты. Такая практика существует в ряде европейских стран (например, в Греции), и Европейский суд по правам человека признал ее допустимой. Нам, однако, представляется, что такая норма была бы сомнительна с точки зрения ее соответствия российской Конституции (в Греции соответствующее положение прямо прописано в конституции).

Однако помимо таких мер необходимы также санкции за отказ от мандата без вынуждающих к тому обстоятельств.

Ряд экспертов предлагает вернуться к норме, которая ранее была предусмотрена в Федеральном законе «О выборах депутатов Государственной Думы…» (но не применялась из-за нечеткости формулировок). Согласно той норме, если от получения мандата без вынуждающих обстоятельств отказывался кандидат, входивший в первую тройку списка, его мандат должен был передаваться другой партии, т.е. партия, использовавшая этого кандидата в качестве «паровоза», должна была лишиться мандата.

Если этот подход использовать в Кодексе, то следовало бы, во-первых, распространить его на всех кандидатов, фигурирующих в бюллетене, во-вторых, распространить на все выборы, в-третьих, ограничить перечень вынуждающих обстоятельств только медицинскими обстоятельствами.

Тем не менее, я полагаю, что от данного подхода следует отказаться по следующим причинам.

Если говорить о выборах в Государственную Думу, то данный подход может быть достаточно эффективным в борьбе с использованием «паровозов» во главе региональных групп, но он вряд ли будет эффективным в борьбе с «паровозами» во главе списка. Для партии, получающей более сотни мандатов, потеря одного мандата не критична, тем более что количество дополнительных мандатов, которое принесет ей технология «паровозов», значительно больше одного.

В. Л. Шейнис предлагал усилить эту санкцию, лишая партию за один «отказной» мандат нескольких мандатов. Однако такой вариант сомнителен, поскольку нет никаких объективных данных для определения «коэффициента усиления» и он будет устанавливаться совершенно произвольно. Кроме того, в реальности это означает лишение мандатов вполне конкретных кандидатов, которым мандат уже был присужден решением ЦИК, что совсем сомнительно

Если же говорить о выборах в малочисленные региональные ассамблеи, то такая норма могла бы быть неплохой профилактической мерой, но я не могу не принять во внимание последствия ее применения, если она все же не сработает в качестве профилактики. А последствия будут выражаться в существенном искажении пропорциональности представительства. Так, если партия завоюет по итогам голосования два мандата, лишение ее одного мандата снизит вдвое ее представленность в ассамблее. Еще хуже ситуация, если партия завоюет всего один мандат – в этом случае данная норма совсем

лишит ее представленности. При этом какая-то другая партия получит дополнительный мандат, то есть степень ее представительства также будет искажена.

Если исходить из общих соображений, то недостаток данного подхода в том, что он предусматривает наказание не только партии, использовавшей технологию «паровозов», но и ее избирателей, которые могут в результате совсем лишиться представительства. В то же время он не предусматривает наказание самих кандидатов, хотя с юридической точки зрения виноваты именно они, поскольку нарушили обязательство, данное при выдвижении (вина партии формально вообще не доказуема, хотя на практике, конечно, очевидно, что партия заранее знает о последующем отказе от мандата).

Кроме того, необходимо принять во внимание и уже имевший место случай покупки лидера регионального отделения одной из партии, в результате которого эта партия потеряла мандат, перешедший к «Единой России» (казус Милюкова на выборах Законодательного Собрания Пермского края 2006 года).

В проекте Избирательного кодекса предлагаются санкции другого рода. Одна санкция касается кандидатов-отказников, другая – партий, использовавших этих кандидатов в качестве «паровозов».

Санкция в отношении партий относится только к случаям, когда кандидат-отказник фигурировал в бюллетене. Исходя из представления, что партии должны получать государственное финансирование по результатам не только федеральных, но и региональных выборов (соответствующая норма будет предложена в проекте нового закона о политических партиях), в проекте Кодекса предлагается применять к партиям, использующим технологию «паровозов», финансовые санкции. Если «паровозом» оказался один кандидат из партийного списка, государственное финансирование соответствующего избирательного объединения сокращается на одну треть. Если два кандидата – на две трети. Если «паровозами» оказались три и более кандидата, избирательное объединение полностью лишается государственного финансирования по результатам данных выборов.

Полагаю, что такая санкция будет достаточно действенной и адекватной мерой, если, конечно, размер государственного финансирования не будет символическим.

Санкция в отношении кандидатов-отказников касается любого кандидата, отказавшегося без вынуждающих обстоятельств от получения мандата или просто не сложившего с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата. Такой кандидат лишается права баллотироваться на следующих выборах в данный орган власти.

Понятно, что такая норма также вызывает вопрос о соответствии Конституции РФ, где установлен закрытый перечень лиц, лишенных избирательных прав.

Я полагаю, что данная норма не противоречит ст. 32 Конституции РФ. Часть 3 данной статьи устанавливает общие ограничения, касающиеся всех видов выборов и действующие неопределенный срок. Думаю, что федеральный закон не может устанавливать другие подобные ограничения, в т.ч. те, которые имеются в действующем избирательном законодательстве (лишение пассивного избирательного права на всех выборах лиц, имеющих гражданство иностранного государства, вид на жительство в иностранном государстве, имеющих неснятую и непогашенную судимость за отдельные преступления и т.п.).

Ограничение, предлагаемое в проекте Избирательного кодекса, иного рода. Оно

действует только на выборах в определенный орган и только один раз. В этом плане оно аналогично запрету баллотироваться на третий срок, который никто, в т.ч. и Конституционный Суд РФ, не считает неконституционным.

Кроме того, это ограничение выступает как санкция за серьезное правонарушение – отказ от получения мандата (без уважительной причины, которая может иметь только медицинский характер). И в этом отношении она вполне соответствует ч. 3 ст. 55 Конституции РФ как принимаемая в целях защиты основ конституционного строя.

Отмечу также, что данная норма предлагалась в кандидатской диссертации И. В. Советникова «Злоупотребления правом в избирательном процессе», защищенной в 2006 году на юридическом факультете МГУ.

Что касается ее действенности, то можно отметить, что ряд лиц уже неоднократно выступал в качестве «паровозов», в том числе и на одних и тех же выборах (например, Ю. М. Лужков трижды был «паровозом» на выборах в Государственную Думу и дважды – на выборах в Московскую городскую Думу). Да и сам по себе факт применения санкций, лишения определенных прав для чиновников такого уровня – весьма чувствителен.

В заключение следует дополнительно отметить, что в проекте Кодекса санкции предусмотрены только для случаев отказа без вынуждающих обстоятельств от получения мандата или не выполнения требования закона о сложении с себя полномочий, несовместимых со статусом депутата. Иными словами, не предусматриваются санкции за сложение депутатских полномочий уже после того, как кандидат стал депутатом. Полагаю, что в последнем случае кандидат выполнил требования закона и свои обязательства и потому не должен быть наказан ни он, ни выдвинувшая его партия. Уважительные причины, по которым депутат слагает с себя полномочия, могут быть разнообразными, и вряд ли мы сможем составить их адекватный перечень. Кроме того, данные случаи не касаются высокопоставленных чиновников-«паровозов», поскольку для них главное – сохранить свою должность.

5.4.2. О гендерном равенстве

Вопрос обеспечения гендерного равенства в рамках пропорциональной избирательной системы в ходе обсуждения проекта Избирательного кодекса поднимался нечасто. Тем не менее, ему стоит уделить некоторое внимание.

Разумеется, нынешняя доля женщин в российских законодательных органах власти не может считаться нормальной. Но вопрос в том, каковы причины такого положения и как с этим можно бороться? В частности, насколько полезными будут гендерные квоты в партийных списках?

Насколько я знаю, международные документы допускают специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, но при этом оговаривают, что это должны быть временные меры. По моим оценкам, такие меры, как установление гендерных квот в партийных списках, оказались эффективны в тех странах, где общество уже было готово к равноправию и где прогресс в этой области намечался и без этих квот. В других же странах (например, в Италии) они не имели успеха.

В современной России главная проблема, на мой взгляд, состоит в том, что не только

избиратели-мужчины, но и избиратели-женщины в основном предпочитают голосовать за кандидатов-мужчин. Нередки ситуации, когда единственная в избирательном округе женщина-кандидат получает всего 3–5% голосов. Это дает оценку количества избирателей (избирательниц), для которых первостепенную роль играет пол кандидата.

Еще один пример. На выборах в Государственную Думу 2003 года ни у одной из пяти партий, получивших более 4% голосов, в первой тройке не было женщин. Иными словами, включение женщин на демонстрационные места списка, скорее всего, не способствует победе.

Как же в таких условиях будут работать гендерные квоты? Допустим, мы установим неоднократно предлагаемое правило, согласно которому в списке должно быть не более 70% и не менее 30% лиц одного пола. Нетрудно догадаться, как это правило будет выполняться: женщины окажутся в основном на непроходных местах. И тогда для преодоления этого саботажа потребуется ввести более жесткую норму (такая тоже как-то предлагалась): обязать партии, чтобы в списке было не более двух лиц одного пола подряд. Впрочем, и эта норма не всегда сработает. Скажем, если списки разделены на большое число территориальных групп и в каждой группе проходными являются максимум два первых места.

Но это было бы полбеды. Есть еще один, совсем неприятный способ саботажа. Можно включить в список нужное количество женщин, которые потом, после регистрации, снимут свои кандидатуры. Конечно, против такого приема тоже есть средство. Но это то самое лекарство, которое опаснее болезни.

Вспоминаю, что в 2005 году, когда в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав...» появилась норма, позволяющая отменять регистрацию списка в случае выбытия из него региональных групп, я предсказал, что эта норма будет стимулировать технологию «выбивания» кандидатов из списка (см. [11], с. 268). Прогноз начал сбываться уже в январе–феврале 2007 года. Точно так же, если мы допустим за нарушение гендерной квоты санкцию в виде отказа в регистрации или отмены регистрации, мы вновь получим расцвет этой технологии. А без этой санкции квоты не будут эффективными.

Так что я бы порекомендовал поборникам гендерного равенства не надеяться на квоты, а делать упор на разъяснительной работе среди избирателей. Впрочем, я думаю, что в проекте Избирательного кодекса есть положения, которые будут способствовать постепенному выравниванию ситуации. Так, я предполагаю, что система открытых списков будет более благоприятна для женщин: избиратели, для которых важен гендерный вопрос, сделав политический выбор в пользу одной из партий, затем смогут уже внутри списка оказать предпочтение женщине-кандидату.

5.4.3. Блокирование партий

Автор, как и большинство участников обсуждений проекта, выступает за восстановление возможности блокирования партий на выборах, проводимых по пропорциональной системе. Институт избирательных блоков имел существенные недостатки, но в то же время он позволял партиям, близким по своим программам, более успешно выступать на выборах и в конечном счете способствовал естественному укрупнению партий. Отмена

этого института снизила уровень политической конкуренции.

Однако возникает вопрос: нужно ли восстанавливать институт избирательных блоков, или лучше предоставить партиям для блокирования другую возможность – в виде соединения списков, известного из мировой практики (и, кстати, использовавшегося на выборах в Учредительное собрание в 1917 году)?

Предлагаемый институт соединения списков выглядит следующим образом.

1. Избирательные объединения выступают на выборах в индивидуальном качестве: самостоятельно выдвигают свои списки кандидатов, самостоятельно ведут свою избирательную кампанию, формируют свой избирательный фонд, фигурируют в избирательных бюллетенях; избиратели голосуют за конкретные избирательные объединения.

2. Избирательное объединение, которое опасается, что не сможет преодолеть заградительный барьер, может заключить с такими же избирательными объединениями, близкими ему по политическим позициям, соглашение о соединении списков.

3. Указанное соглашение должно подписываться после завершения регистрации списков (что не препятствует заключению предварительных договоренностей), но до утверждения текста избирательного бюллетеня.

4. Информация о заключении соглашения публикуется и включается в избирательный бюллетень, что должно препятствовать заключению беспринципных соглашений.

5. Если списки, заключившие соглашение, порознь не преодолевают заградительный барьер, а вместе – преодолевают, к распределению мандатов допускается соединенный список, который формируется по методике, определенной в законе (т.е. исключаются произвол и коррупция). Если одна или несколько блокирующихся партий преодолевают барьер, но при этом не менее двух блокирующихся партий его не преодолевают порознь, а преодолевают вместе, соединенный список формируется из списков этих оставшихся партий.

6. Если списки кандидатов закрытые и не разбиты на территориальные группы, соединенный список составляется следующим образом. Сначала в соединенном списке размещаются кандидаты, занимавшие первые места в списках избирательных объединений, заключивших соглашение, в порядке убывания числа голосов, поданных за эти избирательные объединения. Затем в том же порядке размещаются кандидаты, занимавшие вторые места в указанных списках, и так далее.

7. Если списки кандидатов разбиты на территориальные группы, соединенный список составляется следующим образом. Центральная часть соединенного списка составляется из центральных частей списков избирательных объединений, заключивших соглашение, в соответствии с правилом, установленным для списков, не разбитых на группы. В качестве территориальных групп соединенного списка рассматриваются все территориальные группы списков избирательных объединений, заключивших соглашение о соединении списков; распределение мандатов между группами осуществляется по стандартной методике.

8. Если применяется пропорциональная избирательная система с открытыми списками, порядок следования кандидатов в соединенном списке определяется в соответствии с персональными предпочтениями избирателей по стандартной методике распределения мандатов внутри открытого списка.

Таким образом, институт соединения списков позволяет партиям, которые порознь

не преодолевают заградительный барьер, но которые способны договариваться между собой, быть представленными в парламенте в виде блока. При этом каждая партия самостоятельно выдвигает свой список и каждая партия участвует в выборах под своим именем. В то же время в избирательном бюллетене указано, какие партии заключили между собой соглашение, так что избиратель знает об этом и принимает свое решение в учетом данного обстоятельства. А сам соединенный список формируется с учетом итогов голосования за эти партии.

В ходе обсуждения этой новеллы она неоднократно критиковалась, однако большинство критических замечаний было основано на недопонимании.

Так, у некоторых экспертов возникло представление, что данная новелла позволяет партиям заключать соглашение о соединении списков после дня голосования. Понятно, что такой вариант должен порождать коррупцию. Однако в проекте Избирательного кодекса заложен совсем другой вариант: соглашение заключается не только ранее дня голосования, но и до утверждения текста избирательного бюллетеня – чтобы информация о том, что списки соединяются, могла помещаться в избирательный бюллетень, чтобы избиратели об этом знали, делая свой выбор.

Некоторые участники обсуждения предполагали, что партии сами договариваются об алгоритме формирования соединенного списка. Однако такой вариант имеет серьезный недостаток. Алгоритм должен быть однозначным, чтобы не было соблазна после подведения итогов голосования торговать мандатами. Следовательно, избирком должен проверять предложенный партиями алгоритм на однозначность. В этом случае возможны ссоры и конфликты, а время на их улаживание крайне ограничено.

В связи с этим алгоритм соединения списков закреплен в Кодексе. Он, безусловно, разный для трех вариантов списков – простых закрытых; закрытых, разбитых на территориальные группы; открытых. Однако для открытых списков и территориальных групп ничего специально придумывать не надо было: все уже заложено в механизмах распределения мандатов.

Оставалось только создать алгоритм для соединения простых закрытых списков и соединения центральных частей списков, разбитых на группы. Наиболее простой вариант: сначала в соединенном списке размещаются кандидаты, занимавшие первые места в соединяющихся списках, в порядке убывания числа голосов, поданных за эти списки; затем в том же порядке размещаются кандидаты, занимавшие вторые места в указанных списках; и так далее. Разумеется, можно было попытаться распределять места в соединенном списке пропорционально полученным голосам, но это сложно и, на взгляд автора, нецелесообразно. Для выборов в Государственную Думу центральные части списков будут небольшими, и при соединении двух–трех списков практически всегда мандаты получат все кандидаты из центральных частей. Для региональных выборов число мандатов, полученных соединенным списком, будет невелико (1 – 3), и в этом случае все равно пропорционально распределить их не удастся.

Один из доводов оппонентов заключался в том, что это технически сложная конструкция, которая не будет понятна избирателям или будет иметь непредсказуемые последствия. Однако, по мнению автора, особых сложностей нормативного или технического плана тут нет. Что касается понятности и предсказуемости, то автор полагает, что предложенная конструкция будет не менее понятна и не более непредсказуема, чем

вообще распределение мандатов между территориальными группами или между кандидатами в открытых списках.

Прежде чем обсуждать достоинства и недостатки старого и нового вариантов блокирования (избирательного блока и соединения списков), выскажу свое мнение о том, зачем нужно восстанавливать возможность блокирования. Это поможет определить, какой из вариантов лучше соответствует своему предназначению.

Блокирование позволяет успешно участвовать в выборах партиям, которые имеют небольшие шансы в одиночку преодолеть заградительный барьер. Без возможности блокирования эти партии либо не попадают в парламент, либо вынуждены отказаться от участия в выборах. В обоих случаях их избиратели лишаются своего представительства.

Почему так важно, чтобы партии, получающие поддержку относительно небольшого числа избирателей, участвовали в выборах и проходили в парламенты (федеральный и региональные)? Во-первых, из-за неоднородности электората может быть (и действительно было, когда существовала реальная многопартийность) немало партий, которые способны преодолеть барьер в одних регионах, но не дотягивают до него в других. Могут быть партии, способные успешно выступать во многих регионах, но имеющие мало шансов на федеральных выборах. И наоборот – могут быть партии, успешные на федеральном уровне, но слабо выступающие в большом числе регионов. Если такие партии не будут участвовать в части выборов или будут терпеть поражения, это будет способствовать их деградации (что мы и видели в последние годы на примере ряда партий).

Во-вторых, законодательство должно создавать условия для возникновения новых партий, чтобы не было застоя в партийной системе. А новой партии в начале своего пути обычно трудно добиваться успеха.

Наконец, блокирование – это естественный путь для укрупнения партий. В ходе обсуждений отмечалось, что заградительный барьер служит укрупнению партий. По мнению автора, одного барьера для этого недостаточно, он должен работать в комплексе с другими нормами, и возможность блокирования – одна из них. При этом общество должно быть заинтересовано именно в укрупнении мелких партий, а не в создании монстров типа «Единой России».

Оценим теперь с этих и некоторых других позиций оба варианта.

В чем недостатки института избирательных блоков в сравнении с институтом соединения списков?

1. Избирательные блоки – новая «сущность», новый субъект избирательного процесса. «Сущности» же, как известно, плодить без необходимости не желательно.

Введение избирательных блоков как отдельного типа участников избирательного процесса потребует упоминания данного типа практически повсеместно в главах, посвященных избирательному процессу. Это либо придется делать через повсеместное упоминание через запятую «избирательное объединение, избирательный блок» (как это было ранее в законодательстве), что существенно отягощает закон, либо придется вводить новый обобщающий термин (конкурент, претендент, участник выборов и т.п.), либо необходимо будет определять избирательное объединение так, чтобы оно включало и избирательные блоки. Два последних варианта осложняют понимание закона и могут привести к коллизиям.

В отличие от блоков, соединение списков не требует внесения в закон масштабных

дополнений. Достаточно одной статьи о процедуре заключения и регистрации соглашений, одной статьи о порядке формирования соединенного списка и упоминания еще в паре статей (в частности, об избирательном бюллетене).

2. Введение избирательных блоков требует детальной проработки многих вопросов, в том числе тех, которые не были в достаточной мере проработаны в прежнем законодательстве. Речь идет, в частности, о процедурах создания блока, формирования списка, руководящих органов, о названии блока, его эмблеме и т.п. Для избирательных объединений все эти вопросы решаются либо в законе о партиях, либо в уставе партии. Для блоков же все это требует описания в Кодексе, поскольку у них нет устава. Необходимо также будет решить в Кодексе и вопрос о распределении между блокообразующими избирательными объединениями прав и обязанностей после выборов.

3. Без решения вопросов, о которых шла речь в пункте 2, блоки будут часто использоваться для манипуляций и обмана избирателей, как это и было прежде. Да и не просто будет решить эти вопросы так, чтобы не допустить манипуляций.

Вероятно, проще всего решить вопрос с названием. Во избежание манипуляций можно установить, что название блока должно состоять из названий входящих в блок избирательных объединений, соединенных запятой и/или союзом «и». Но даже тут возникнут проблемы, связанные с тем, что название может оказаться слишком длинным.

С другими вопросами сложнее. Если политические партии – устойчивые образования и потому механизм принятия решения в них отработан, то блоки – образования, вновь созданные перед выборам (точнее, уже в ходе избирательной кампании). Это – эфемерные образования, не имеющие устава, не имевшие ранее руководящих органов и отработанного механизма принятия решения. В таких условиях принятие всех важных решений (о формировании списка, о формировании руководящих органов, по стратегии и тактике ведения кампании, по финансовым вопросам) не может в принципе осуществляться демократическими методами, а только путем сговора небольшого круга лиц.

Напомню, что за четыре федеральные кампании практически не было успешных блоков, построенных как реальные партийные коалиции. Наиболее частым был сценарий создания блока под конкретное лицо или группу лиц, к которым затем привязывали какие-то партии (иногда – абсолютно формально). Таковыми были блоки «Явлинский–Болдырев –Лукин», «Медведь», «Блок Жириновского», «Родина», в определенной степени также СПС и ОВР.

По сути блоки были легальным способом обойти запрет на манипулятивное создание партий непосредственно перед выборами и «под выборы».

4. С точки зрения партий институт соединения списков, безусловно, удобнее. Во-первых, при соединении списков партия сохраняет свою индивидуальность: самостоятельно выдвигает свой список кандидатов, самостоятельно ведет свою избирательную кампанию, формирует свой избирательный фонд, фигурирует в избирательном бюллетене, получает голоса своих избирателей. При формировании блока партия в этом блоке фактически растворяется.

Во-вторых, на заключение соглашения о соединении списков у партии есть гораздо больше времени. Блоки приходится формировать в самом начале кампании, причем фактически кампания для блока сокращается на то время, которое было потрачено на процесс формирования, так что сформировать блок желательно как можно раньше и

как можно быстрее. Кроме того, заключить соглашение о соединении списков может и партия, которая в начале кампании надеялась добиться успеха в одиночку, но в ходе кампании более трезво оценила свои шансы (для этого в ходе кампании есть гораздо больше возможностей).

В-третьих, заключение соглашения о соединении списков само по себе требует гораздо меньше времени и решений. По сути нужно принять только одно решение – с кем заключать соглашение. Короткое решение – без деталей. В противоположность этому при формировании блока надо принять массу детализированных решений: о распределении мест в списке, о распределении мест в руководящих органах, о распределении финансовых потоков и т.п. Это довольно сложная задача, потому-то успешными чаще всего оказываются именно вождистские блоки, а не реальные партийные коалиции.

В-четвертых, по результатам выборов остается непонятным, каков был вклад каждой партии в успех блока. И это не позволяет партиям правильно оценить свои силы и, кроме того, может стать дополнительным стимулом для конфликтов. При соединении списков вклад каждой партии точно определен. Более того, если партия смогла преодолеть барьер самостоятельно, соглашение о соединении списков для нее теряет силу. Таким образом, мы избегаем ситуации, когда какая-то вполне успешная партия тащит за собой «нахлебников».

5. Что касается интересов избирателей, то здесь надо четко осознавать, из каких представлений, из какой модели мы исходим. Я исхожу из представления, что у каждой партии есть свой «ядерный» электорат, но в ходе избирательной кампании партия может приобрести дополнительные голоса колеблющихся, не определившихся избирателей.

Что в нашей модели означает избирательный блок? Избирателям партии А предлагают голосовать за список, в котором есть также кандидаты от партии Б; избирателям партии Б предлагают голосовать за список, в котором есть также кандидаты от партии А. Тем самым избиратели партии А, которые отрицательно относятся к партии Б, и избиратели партии Б, которые отрицательно относятся к партии А, ставятся в затруднительное положение. А такие избиратели наверняка есть даже в близких партиях – достаточно вспомнить отношения СПС и «Яблока». В отличие от ситуации с блоком, при соединении списков избиратели голосуют за свою партию.

Как распределяются проходные места в списке блока? Они распределяются исключительно на основе кулуарных договоренностей. В лучшем случае учитываются результаты соцопросов. Поэтому весьма вероятен вариант, когда менее популярная партия получит большее число проходных мест. При соединении списков мандаты распределяются на основе волеизъявления избирателей.

Институт избирательных блоков по сути ориентируется на модель, согласно которой результат партии (или блока) на выборах целиком определяется агитационной кампанией. С точки зрения такой модели избирателя не должно интересовать, представителями каких партий являются кандидаты, занимающие первую, вторую, третью и т.д. позиции в списке, – он должен воспринимать этот список как данность. Однако, если мы примем такую модель, то придется признать правоту тех, кто выступает вообще против выборов по партийным спискам. Ибо смысл выборов по спискам как раз в том, что избиратель голосует за устойчивые структуры, а не за наспех собранную команду.

В случае соединения списков избиратели голосуют за свою партию и получают бла-

годаря своему голосованию именно эту партию в парламенте. Некоторых оппонентов смутило, что избиратели своими голосами могут помочь пройти в парламент не только выбранной ими партии, но и какой-то другой. На самом деле партия проходит в парламент в первую очередь благодаря голосам своих избирателей и лишь во вторую очередь благодаря голосам избирателей партии – компаньона. Вот наглядный пример: барьер 3%, партия А получила 2,1%, партия Б – 1,1%. Без голосов избирателей партии А и голосов избирателей партии Б ни та, ни другая не получили бы мандатов. Вот в этом и заключается помощь. Но, как отмечалось выше, избиратель заранее знает об этом и потому может не проголосовать за свою партию, если она заключила беспринципную сделку.

Поэтому звучащий из уст моих оппонентов упрек в ущемлении волеизъявления избирателей относится в большей мере к избирательным блокам, чем к соединению списков.

6. Наконец, с точки зрения общества, важно то, что институт соединения списков работает на объединение слабых партий в более сильные структуры. Институт же избирательных блоков может также использоваться для создания гиперструктур, направленных на завоевание абсолютного большинства мандатов и по сути на монополизацию политического пространства.

В связи с изложенным полагаю, что институт соединения списков является и более демократичным, и более технологичным, чем институт избирательных блоков.

6. Вопросы агитации и финансирования

6.1. «День тишины»

В проекте Кодекса вопрос о «днях тишины» решен в основном так же, как в действующем законодательстве: предвыборная агитация запрещена в день голосования и в день, предшествующий дню голосования. При этом сохранена норма о допустимости сохранения на прежних местах (за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания) ранее вывешенных печатных агитационных материалов. Новым по сравнению с действующим законодательством является требование, согласно которому агитационные материалы, размещенные на уличных рекламных конструкциях, должны быть демонтированы не позднее окончания агитационного периода.

В то же время некоторые эксперты предлагали отказаться от «дней тишины», т.е. не запрещать агитацию ни в день, предшествующий дню голосования, ни в сам день голосования. Обосновывалось это необходимостью снятия неоправданных ограничений на проведение предвыборной агитации, желанием дать избирателю больше возможностей

для получения информации, на основе которой он делает свой выбор.

Полагаю, что отказываться от «дней тишины» не следует. Они установлены для того, чтобы дать избирателю возможность «переварить» информацию, полученную в ходе агитационной кампании, чтобы его выбор не был результатом случайного воздействия последнего полученного им агитационного заряда.

Отмена «дней тишины» будет стимулировать кандидатов и партии переносить тяжесть агиткампании на день голосования, и в результате может возникнуть ситуация, когда избиратели просто будут сбиты с толку обилием обрушившейся на них в последний момент информации, «переварить» которую они будут не в состоянии.

Хотелось бы также пояснить ситуацию с сохранением и не сохранением агитационных материалов.

Норма о сохранении на прежних местах листовок возникла не случайно. Листовок развешивается обычно великое множество и развешиваются они где угодно (что не противоречит закону). В связи с этим требование убрать их все в течение ночи перед «днем тишины» практически невыполнимо, независимо от того, на кого будет возложена такая обязанность: на команды кандидатов (которые могут и не помнить или сделать вид, что не помнят, где они развесили листовки), на избиркомы или работников ЖКХ.

Если же данная норма будет выполняться избирательно, то вреда от этого будет больше, чем пользы.

Кроме того, старые листовки не должны в основном привлекать внимание избирателя, так что опасность от их сохранения на прежних местах невелика.

Иная ситуация с агитационными материалами, размещенными на уличных рекламных конструкциях (баннеры, растяжки, электронные табло и т.п.). Во-первых, они хорошо бросаются в глаза, их трудно не заметить и не обратить на них внимание. Во-вторых, все они считаны, и информация о них должна быть в избирательных комиссиях. В-третьих, они размещаются определенными фирмами на основании договора, в котором заранее указывается срок, в течение которого они должны висеть, и соответствующая фирма в соответствии с этим сроком осуществляет их демонтаж.

Таким образом, с одной стороны, вред от их сохранения в «дни тишины» существенный, а с другой стороны, данную норму нетрудно выполнить, и ее выполнение нетрудно проконтролировать.

6.2. Финансирование избирательной кампании

В первоначальной редакции проекта Избирательного кодекса предполагалось сохранить принцип, согласно которому закон должен устанавливать «потолок» расходования средств избирательного фонда, т.е. ограничивать кандидата или избирательное объединение в расходах на избирательную кампанию. При этом для федеральных выборов предлагались значительно более высокие размеры «потолка», чем в действующих законах, а для региональных и муниципальных выборов устанавливался минимальный размер «потолка» и тем самым исключалась возможность установления заниженных «потолков» в региональных законах.

В то же время часть экспертов предложила полностью отказаться от установления «потолка» избирательного фонда, тем самым сняв ограничения на объемы средств, затрачиваемых в избирательной кампании. Одним из главных аргументов при этом служило опасение, что ограничение размера избирательного фонда будет стимулировать использование в избирательной кампании «теневого» финансирования.

Действительно, заниженные «потолки» избирательных фондов в свое время способствовали расцвету «теневого» финансирования избирательных кампаний, хотя, если быть объективным, следует признать, что это не было единственной причиной – свою роль сыграли и сам по себе значительный объем «теневой» экономики, и использование нелегальных форм предвыборной борьбы (подкуп, косвенная агитация в СМИ и т.п.).

В результате обсуждения было решено отказаться от установления «потолков», т.е. от ограничений размера расходов на избирательную кампанию. Мы сочли, что прозрачность финансирования избирательной кампании является безусловным приоритетом и потому следует отказаться от положений, которые способствуют тому, что значительная часть финансирования уходит в «тень».

В первоначальной редакции проекта Кодекса, как и в действующем законодательстве, были предусмотрены также ограничения на внесение средств в избирательный фонд: и собственных средств кандидата и избирательного объединения, и средств, перечисленных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, и добровольных пожертвований граждан и юридических лиц.

Поскольку мы отказались от установления «потолка» избирательного фонда, то логика требовала, чтобы были отменены и ограничения на внесение в фонд собственных средств кандидата и избирательного объединения, а также средств, перечисленных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением. Тем самым мы убрали ограничение, вынуждающее кандидатов и партии прибегать к уловкам (типа раздачи денег своим сторонникам для того чтобы они внесли их в качестве «добровольных» пожертвований), которые, как показывает практика, небезопасны.

Однако вопрос об ограничении размера пожертвований от одного физического или юридического лица более сложен. Такие ограничения оправданы с той точки зрения, чтобы депутат или партия не оказались в зависимости от одного бизнесмена или одной бизнес–структуры. Чем больше доноров – тем более они независимы. Поэтому эти ограничения в проекте Избирательного кодекса сохранены.

В проекте предложен еще ряд важных новелл, направленных на либерализацию финансирования избирательной кампании.

1. Право не создавать избирательный фонд, если финансирование кампании не производится, не ограничено размером избирательного округа и не требует специального оповещения избирательной комиссии об этом.

2. Установлен минимальный размер средств (тысяча рублей), которые запрещено использовать на избирательную кампанию помимо избирательного фонда. Тем самым устраняются возможные претензии, что кандидат (или иной гражданин) использовал помимо фонда листочек бумаги, 1/1000 стоимости картриджа, сайт в Интернете, за который он платит копейки и т.п. Отменено и специальное требование, чтобы оплата изготовления подписных листов производилась исключительно из средств избирательного фонда, т.е. кандидат, которому нужно собрать, скажем, 100 подписей, может спокойно напечатать

на принтере 5 листов до того, как откроет счет.

3. Отменено требование создать избирательный фонд до подачи документов на регистрацию. Отменены санкции за несоздание избирательного фонда.

4. Отменены все промежуточные финансовые отчеты (первый и т.п.), оставлен только итоговый отчет.

7. Голосование и подсчет голосов

7.1. Об избирательном бюллетене

Главное, что внесено в проект Избирательного кодекса в отношении избирательного бюллетеня по сравнению с действующим законодательством, – это необходимость указывать подробные сведения о кандидатах, баллотирующихся в составе партийного списка. В действующем законодательстве требуется указывать только их фамилию, имя, отчество и лишь для имеющих судимость – еще и сведения о судимости. Автор полагает, что для того, чтобы избиратель мог сделать осознанный выбор, он должен из избирательного бюллетеня получать более подробную информацию о кандидатах, находящихся в партийном списке. Это абсолютно необходимо в случае открытых списков, но и в случае закрытых списков такая информация также важна для избирателя.

В связи с этим в проекте предлагается о кандидатах, баллотирующихся в составе партийного списка, указывать ту же информацию, что и о кандидатах, баллотирующихся индивидуально, кроме сведений о его принадлежности к политической партии или иному общественному объединению. Кроме того, в отношении кандидатов, баллотирующихся одновременно индивидуально и в составе списка, предлагается сделать не так, как в действующем законодательстве, а наоборот: указывать этот факт не в бюллетене по одномандатному (многомандатному) округу, а в бюллетене для голосования по партийным спискам. Это связано с тем, что кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) округу, исключается из списка, и избиратель должен знать о такой возможности.

Очевидно, что предложенное в проекте решение существенно увеличивает размер избирательного бюллетеня. Предлагая его, автор исходит из современных реалий, когда число участвующих в выборах партийных списков заметно сократилось по сравнению с выборами 1990-х годов и начала 2000-х. Если либерализация партийного законодательства приведет к существенному увеличению числа участвующих в выборах партийных списков, придется, по-видимому, пойти на сокращение объема сведений о кандидатах, включенных в партийный список.

7.2. Открепительные удостоверения и досрочное голосование

7.2.1. Варианты голосования избирателей, которые не могут в день голосования проголосовать по месту своего жительства

Для избирателей, которые не могут в день голосования проголосовать по месту своего жительства (т.е. по месту постоянной регистрации) в действующем законодательстве предусмотрены три варианта голосования:

- досрочное голосование (в данном контексте речь идет только о досрочном голосовании, проводимом в помещении избирательных комиссий по инициативе самого избирателя);
- голосование по открепительному удостоверению;
- голосование по предварительно поданному заявлению.

С одной стороны, эти варианты голосования призваны обеспечить возможность реализовать активное избирательное право значительной части избирателей. С другой стороны, все эти варианты могут использоваться для злоупотреблений.

Злоупотребления при досрочном голосовании обсуждались довольно широко, и это привело сначала (в 1999 году) к его отмене на выборах депутатов Государственной Думы, затем (в 2002 году) к его запрету на региональных выборах. На муниципальных выборах злоупотребления при досрочном голосовании расцвели пышным цветом (есть мнение, что именно на муниципальных выборах такие злоупотребления всегда были наиболее распространены), и в конце концов (в 2010 году) досрочное голосование отменено и на муниципальных выборах (но оставлено на региональном и местном референдуме).

Злоупотребления при голосовании по открепительным удостоверениям обсуждаются меньше, но они также хорошо известны. Открепительные удостоверения могут эффективно использоваться для манипуляций через нанятых «голосовальщиков», снабженных неучтенными или плохо учитываемыми открепительными (как вариант – это могут быть и легальные открепительные, которые просто не изымаются участвующими в сговоре членами участковых комиссий). Растет также число случаев принуждения к голосованию по открепительным удостоверениям.

Злоупотребления при голосовании по предварительно поданному заявлению почти не обсуждаются, и вообще этому варианту голосования уделяется пока недостаточно внимания. Одна из причин заключается в том, что по действующему законодательству число избирателей, голосующих таким образом, никак не учитывается, и потому мы не знаем истинного масштаба такого голосования. Тем не менее, известно, что при данном варианте голосования в настоящее время не обеспечивается защита от многократного голосования одного лица.

Другие известные из зарубежной практики или из литературы варианты (голосование по почте, голосование по доверенности, голосование по sms, голосование по Интернету) не имеет смысл сейчас обсуждать, поскольку эти варианты еще более уязвимы с точки зрения злоупотреблений и практически не поддаются контролю.

7.2.2. Как обеспечиваются избирательные права граждан при различных вариантах голосования

Прежде всего необходимо разобраться в том, как тот или иной вариант голосования обеспечивает избирательные права. Ниже приводится анализ указанных трех вариантов голосования с точки зрения обеспечения возможности реализации активного избирательного права.

Категории избирателей, которые в день голосования не могут проголосовать по месту жительства:

1. Фактически проживающие не по месту жительства.

2. Длительное время находящиеся не по месту жительства (выбывшие с места жительства ранее чем за 45 дней до дня голосования).

3. Выбывшие с места жительства позднее чем за 45 дней, но ранее чем за 15 дней до дня голосования.

4. Выбывшие с места жительства позднее чем за 15 дней до дня голосования, но ранее чем за 3 дня до дня голосования.

5. Выбывшие с места жительства позднее чем за 3 дня до дня голосования, в т.ч. выезжающие с места жительства на выходные дни или на воскресенье.

6. Работающие в воскресенье весь день.

7. Занятые на выборах (члены участковых комиссий, наблюдатели, милиционеры и т.п.)

Примечание: указанные временные интервалы зависят от положений закона; здесь они даны в соответствии с действующим законодательством.

Все избиратели делятся также на две категории: место пребывания которых находится в том же избирательном округе, что и место жительства (обозначим их «.1») и место пребывания которых находится не в том же избирательном округе, что и место жительства (обозначим их «.2»).

Избиратели, относящиеся к группам 2–4, делятся на три подгруппы:

а) находящиеся на одном месте, близком к какому-либо избирательному участку, в течение 3-х и более дней до дня голосования;

б) меняющие место пребывания, но в день голосования находящиеся в месте, близком к какому-либо избирательному участку;

в) находящиеся в день голосования в месте, удаленном от какого-либо избирательного участка.

Избиратели, относящиеся к группе 5, делятся на подгруппы «б» и «в».

Ниже в таблице указано, как обеспечивается возможность принять участие в выборах всех указанных групп и подгрупп избирателей различными способами голосования.

Группа	Досрочное голосование	Голосование по открепительным	Голосование по предварительно поданному заявлению
1.1	–	–	+
1.2	–	–	–
2.1а	–	–	+

Группа	Досрочное голосование	Голосование по открепительным	Голосование по предварительно поданному заявлению
2.1б	—	—	—
2.1в	—	—	—
2.2а	—	—	—
2.2б	—	—	—
2.2в	—	—	—
3.1а	—	+	+
3.1б	—	+	—
3.1в	—	—	—
3.2а	—	—	—
3.2б	—	—	—
3.2в	—	—	—
4.1а	+	+	+
4.1б	+	+	—
4.1в	+	—	—
4.2а	+	—	—
4.2б	+	—	—
4.2в	+	—	—
5.1б	+	+	—
5.1в	+	—	—
5.2б	+	—	—
5.2в	+	—	—
6.1	+	затруднено	затруднено
6.2	+	—	—
7.1	+	+	+ (для заранее знающих УИК)
7.2	+	—	—

Таким образом, ни один из указанных способов голосования не дает возможность проголосовать категориям 1.2, 2.1б, 2.1в, 2.2, 3.1в, 3.2.

Сочетание досрочного голосования с голосованием по открепительным не дает возможности проголосовать, помимо указанных категорий, категориям 1.1 и 2.1а.

Сочетание досрочного голосования с голосованием по предварительно поданному заявлению не дает возможности проголосовать, помимо указанных категорий, только категории 3.1б.

Сочетание голосования по открепительным с голосованием по предварительно поданному заявлению не дает возможности проголосовать, помимо указанных категорий, категориям 4.1в, 4.2, 5.1в, 5.2, 6.2 и затрудняет такую возможность для категории 6.1.

Из приведенных данных видно, что голосование по открепительным удостоверениям и голосование по предварительно поданному заявлению касаются в основном

одних и тех же категорий избирателей и потому одновременное использование обоих вариантов нецелесообразно. При этом предпочтение следует отдавать голосованию по предварительно поданному заявлению, поскольку оно позволяет реализовать активное избирательное право большей части избирателей. По сути дела, оно было ведено в последние годы именно в связи с тем, что открепительные удостоверения оказались не способны полностью выполнить свои функции.

Что касается досрочного голосования, то оно призвано обеспечить реализацию активного избирательного права тем категориям избирателей, которые не могут воспользоваться голосованием ни по открепительному удостоверению, ни по предварительно поданному заявлению. Это избиратели, место пребывания которых в день голосования находится не в том же избирательном округе, что и место жительства (подкатегория «.2»), а также те избиратели подкатегории «.1», кто в день голосования находится вдали от избирательного участка.

При этом на муниципальных выборах избиратели, относящиеся к подкатегории «.2», явно преобладают (число избирателей, относящихся к подкатегории «.1», ничтожно, и потому на муниципальных выборах нет никакого смысла вводить открепительные удостоверения). Но и на региональных выборах и на выборах в Государственную Думу по одномандатным округам (которые мы предлагаем восстановить) доля избирателей, относящихся к подкатегории «.2», может оказаться больше, чем доля избирателей, относящихся к подкатегории «.1», и потому ни открепительные удостоверения, ни возможность проголосовать по предварительно поданному заявлению не могут заменить на этих выборах отмененное досрочное голосование.

7.2.3. Отказ от открепительных удостоверений

С точки зрения обеспечения прав избирателей правильнее всего было бы сохранить на выборах всех уровней каждый из трех рассмотренных вариантов. Однако учитывая, что каждый из этих вариантов приводит к усложнению контроля за голосованием, к усложнению самого избирательного законодательства и работы избирательных комиссий, целесообразно отказаться от одного из трех вариантов. Наш анализ свидетельствует, что наименее полезным для избирателей из трех вариантов является голосование по открепительным удостоверениям, и потому именно от открепительных удостоверений целесообразно отказаться.

Возможно, правда, решение, согласно которому на выборах разных уровней используются разные варианты голосования. Однако такое решение приведет к усложнению законодательства и, кроме того, создаст определенные сложности при совмещении выборов разного уровня. Более целесообразным нам представляется универсальное решение.

Таким образом, предлагается на выборах всех уровней предусмотреть досрочное голосование и голосование по предварительно поданному заявлению.

Отказ от одного из вариантов голосования (в частности, досрочного голосования) только на том основании, что при его использовании возможны злоупотребления, я считаю неправильным. Злоупотребления возможны при любом варианте голосования, но они не основание, чтобы вообще отказаться от выборов. Конечно, соображения, связан-

ные с контролем, должны приниматься во внимание, но эти соображения не должны быть приоритетней обеспечения избирательных прав граждан.

Разумеется, должны предусматриваться законодательные механизмы, препятствующие злоупотреблениям и обеспечивающие возможность контроля. Об этом – следующие разделы.

7.2.4. Сроки проведения досрочного голосования

Что касается сроков, то целесообразно развести по времени досрочное голосование и подачу заявлений на включение в список избирателей по месту пребывания. Иначе может возникнуть ситуация, когда избиратель, проголосовавший досрочно, подаст затем заявление о включении его в список по месту пребывания. В этом случае, прежде чем включать избирателя в дополнительную часть списка на основании такого заявления, необходимо проверить, не проголосовал ли он досрочно. А это значит, что и сроки должны быть больше, и прописывать такие ситуации надо довольно тщательно. Да и избирателю труднее: он должен подать заявление и несколько дней ждать, удовлетворят его или нет.

Поэтому наиболее разумный выход: развести по времени досрочное голосование и подачу заявления.

Полагаю, что период досрочного голосования целесообразно сократить. Это связано, во-первых, с опытом: данные электоральной статистики свидетельствуют, что при отсутствии злоупотреблений основная часть голосует досрочно в последние дни перед днем голосования. Во-вторых, досрочное голосование происходит тогда, когда агитационная кампания еще не завершена, и потому избиратели, голосующие досрочно, не получают полной информации, которая им необходима для того, чтобы сделать осознанный выбор. Кроме того, возможны ситуации, когда кандидат, за которого голосует досрочник, впоследствии выбывает (в этом случае бюллетень приходится признавать недействительным), а также ситуации, когда уже после начала досрочного голосования какой-нибудь кандидат регистрируется на основании судебного решения (и тогда недействительными приходится признавать все бюллетени, поданные ранее этой регистрации). Таким образом, чем позднее происходит досрочное голосование, тем меньше роль данных негативных факторов.

В то же время срок, за который можно подавать заявление на включение в список избирателей по месту пребывания, следует увеличить. Это связано с тем, что нужно не только успеть передать информацию в УИК по месту жительства избирателя, но и при необходимости получить обратную информацию. Иначе мы не сможем предотвратить ситуацию, когда избиратель подает заявления сразу в несколько УИК и затем голосует сразу на нескольких участках.

Таким образом, в проекте Избирательного кодекса предусмотрено, что досрочное голосование начинается за 9 дней до дня голосования, а заявления на включение в список избирателей по месту пребывания принимается не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

7.2.5. Меры по усилению контроля за досрочным голосованием

Российское законодательство предусматривало (да и сейчас предусматривает при проведении референдума) проведение досрочного голосования как в УИК, так и в вышестоящих избирательных комиссиях (ТИК, ОИК или ИКМО). Аналогичные положения были предусмотрены и в первоначальной редакции проекта Избирательного кодекса. Однако анализ электоральной статистики свидетельствует, что при отсутствии злоупотреблений объем досрочного голосования в ТИК, ОИК или ИКМО незначителен. При этом злоупотребления в этих комиссиях более эффективны, в т.ч. и принуждение к досрочному голосованию. Поэтому мы сочли целесообразным сохранить досрочное голосование только в УИК.

Проект Избирательного кодекса предусматривает, что о проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются день и время голосования, число избирателей, проголосовавших досрочно, фамилии членов комиссии и иных лиц, присутствовавших при голосовании.

Действующее законодательство предусматривает, что если число досрочно проголосовавших избирателей превысит 1% от списочного числа избирателей, отдельный подсчет голосов досрочников производится только по требованию наблюдателя или члена комиссии. Опыт показывает, что участковые комиссии неохотно подчиняются таким требованиям наблюдателей и отдельного подсчета приходится добиваться с большими трудностями. В результате почти никогда не удается получить полную картину результатов досрочного голосования. В проекте Избирательного кодекса предусмотрен обязательный (т.е. независимо от того, требует этого кто-то или нет) отдельный подсчет бюллетеней, поданных досрочниками, если их число превысит 1% от списочного числа избирателей или если обнаружится несовпадение числа таких бюллетеней с числом соответствующих заявлений избирателей и/или соответствующих отметок в списке. Это может позволить суду впоследствии аннулировать результаты досрочного голосования, если будет доказано, что оно проводилось с существенными нарушениями закона.

Изменен также порядок обработки бюллетеней досрочников. В действующем законодательстве они должны опускаться в ящик для голосования перед началом голосования. При большом количестве таких бюллетеней это приводит к затягиванию начала голосования. Проект Избирательного кодекса предусматривает, что операции с бюллетенями досрочников осуществляются после окончания голосования. Если при этом по ним производится отдельный подсчет, то они сразу упаковываются отдельно. Если отдельного подсчета не происходит, они опускаются в стационарный ящик для голосования.

7.2.6. Контроль за голосованием по предварительно поданному заявлению

Одно из преимуществ голосования по предварительно поданному заявлению с точки зрения контроля заключается в том, что количество таких заявлений можно контролировать по каждому избирательному участку до дня голосования (в случае голосования по открепительным удостоверениям до дня голосования невозможно узнать, на каких участках будут голосовать избиратели с открепительными).

В проекте Избирательного кодекса предусмотрена специальная статья (6.8) по кон-

тролю за изменениями в списке избирателей. Она предусматривает, что УИК передает в вышестоящую комиссию три раза (за 9 дней до дня голосования, за 3 дня до дня голосования и накануне дня голосования) определенные сведения, в том числе и о количестве избирателей, включенных в список по предварительно поданному заявлению, и о количестве избирателей, исключенных из списка по причине их включения в список на другом избирательном участке. Эти сведения передаются далее наверх – вплоть до избирательной комиссии, организующей выборы, которая обязана разместить их в Интернете не позднее следующего дня после их получения, а сведения, полученные накануне дня голосования, – не позднее начала голосования.

Таким образом, и избирательная комиссия, и любая организация, занимающаяся контролем, может проверить, соблюдается ли баланс включенных и исключенных избирателей. А проект Избирательного кодекса прямо указывает, что если по данным, установленным за 3 дня до дня голосования, окажется, что разница между числом включенных и исключенных избирателей превышает 1%, избирательная комиссия, организующая выборы, обязана провести проверку, опубликовать ее результаты и принять меры для устранения нарушений.

7.3. Меры, направленные на усиление контроля за проведением голосования и подсчета голосов

7.3.1. Список избирателей

Проект Избирательного кодекса предусматривает, что список избирателей состоит из двух частей – основной и дополнительной. Основная часть едина для всех одновременно проводимых голосований. Она составляется (за некоторыми исключениями) ТИК или ИКМО, и после составления в нее не могут включаться новые избиратели.

Дополнительная часть списка избирателей состоит из двух книг. В первую включаются избиратели, которые по разным причинам (по ошибке или потому что они поселились на территории участка после составления списка) не попали в основную часть. Во вторую книгу включаются избиратели, зарегистрированные на другом участке и подавшие не позднее чем за 10 дней до дня голосования заявление о желании проголосовать на данном участке (см. раздел 7.2).

Дополнительная часть по каждому виду голосования составляется отдельно. Это позволит избежать путаницы, когда зачастую избирателю выдают бюллетень по тому избирательному округу, где он не имеет активного избирательного права.

Как уже отмечено в разделе 7.2.6, информация об изменениях в списке избирателей передается вышестоящим избирательным комиссиям, которые размещают эту информацию в Интернете.

7.3.2. Протоколы об итогах голосования

Протокол УИК об итогах голосования подвергся в проекте Избирательного кодекса

существенной модификации. С одной стороны, из него исключен ряд строк. Это все строки, связанные с открепительными удостоверениями (в связи с исключением открепительных удостоверений), строка, связанная с досрочным голосованием в вышестоящих комиссиях (в связи с отменой досрочного голосования в этих комиссиях), а также строки, значения которых вычисляются из других строк (число бюллетеней, извлеченных из стационарных ящиков, число действительных бюллетеней).

С другой стороны, строка, содержащая списочное число избирателей, заменена четырьмя строками: число избирателей, внесенных в основную часть списка избирателей на момент начала голосования; число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования; число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей на момент окончания голосования; число избирателей, внесенных во вторую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования. Это позволяет контролировать изменения в списке избирателей.

Предусмотрено, что итоговые протоколы вышестоящих избирательных комиссий содержат не только данные протоколов УИК, но и дополнительные строки. В первую очередь это число бюллетеней, полученных данной избирательной комиссией, и число бюллетеней, погашенных данной избирательной комиссией. Это позволяет контролировать баланс бюллетеней по всему избирательному округу, а не только тех бюллетеней, которые попали в УИК.

Итоговый протокол избирательной комиссии, которая определяет результаты выборов по избирательному округу, должен также содержать дополнительные строки:

1) общее число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;

2) число избирателей, принявших участие в голосовании;

3) для числа голосов за кандидатов или списки кандидатов, числа голосов «против всех» и числа недействительных бюллетеней – доля в процентах от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

7.3.3. Журнал участковой избирательной комиссии

Одним из наиболее важных нововведений, предлагаемых проектом Избирательного кодекса, является Журнал УИК. Нечто подобное существует в других странах под разными названиями (например, в Грузии это называется книгой записей). Впрочем, и в российских УИК есть практика ведения некоего журнала, но такой журнал является неформальным и потому записи в нем не имеют юридического значения.

Проект Избирательного кодекса предусматривает обязательное ведение в УИК Журнала, который должен быть сброшюрован (прошит) и скреплен печатью УИК. Секретарь УИК обязан отмечать в Журнале все процедуры, осуществляемые в процессе голосования и подсчета голосов и указывать время их осуществления, а также заносить в него все числовые данные, получаемые в ходе подсчета голосов. Это позволяет проконтролировать, соблюдались ли требования закона в ходе голосования и подсчета голосов. Да и сама необходимость все записывать в Журнал дисциплинирует членов и руководителей УИК. Кроме того, записи в Журнале могут помочь разобраться, если возникает

конфликтная ситуация, сомнения в честности итогов голосования и т.п.

Члены УИК и наблюдатели имеют право записать свои жалобы и замечания прямо в Журнал (что не исключает возможности подачи ими жалоб в виде отдельных документов). Таким образом, Журнал является документом, по которому можно получить представление обо всем, что происходило на избирательном участке.

7.3.4. Оборудование для голосования

Проект Избирательного кодекса предусматривает, что стационарные и переносные ящики для голосования изготавливаются из прозрачного материала. Ширина прорези для опускания избирательных бюллетеней не должна быть больше 0,5 см.

Для опечатывания стационарных и переносных ящиков, а также коробок с документацией должны использоваться только одноразовые номерные пломбы. Номер пломбы записывается в Журнал.

7.3.5. Подготовка к проведению голосования

Проект Избирательного кодекса предусматривает, что УИК начинает свою работу за час до начала голосования. Это дает четкую ориентировку наблюдателям и членам УИК с правом совещательного голоса, когда они должны прибыть в УИК, чтобы наблюдать за всеми подготовительными действиями комиссии.

В отдельной статье проекта (14.7) последовательно описаны действия, которые должны осуществляться в УИК при подготовке к проведению голосования. В частности, указано, что ящики для голосования опечатываются не ранее чем за 15 мин до начала голосования.

Важное значение имеет новелла, предусматривающая распределение обязанностей по проведению голосования между членами УИК по жребию. Это должно воспрепятствовать сговорам с целью фальсификации, поскольку заранее не будет известно, кто из членов УИК выдает бюллетени, кто контролирует ящики для голосования и т.п.

До начала голосования производится подсчет по списку избирателей числа избирателей, включенных в список на момент начала голосования, и числа избирателей, проголосовавших досрочно, и эти данные заносятся в демонстрационный протокол (в действующем законодательстве это называется увеличенной формой протокола).

7.3.6. Последовательность действий при подсчете голосов

Последовательность действий в ходе подсчета голосов в основном сохраняется как в действующем законодательстве. Но есть некоторые существенные изменения.

Первое изменение заключается в том, что контрольное соотношение, характеризующее баланс бюллетеней, должно проверяться сразу после окончания работы со списком избирателей. Это соотношение никак не связано с результатами подсчета бюллетеней, и потому для его проверки нецелесообразно дожидаться окончания такого подсчета. Более того, проверка баланса бюллетеней до подсчета бюллетеней, извлеченных из ящиков для голосования, буде препятствовать подгонке в том случае, если в ящиках ока-

жется больше бюллетеней, чем их было выдано.

Второе изменение заключается в том, что упаковка избирательной документации должна проводиться после заседания УИК, на котором подводятся итоги голосования. Это позволит, в случае возникновения споров и сомнений, перепроверить данные, содержащиеся в документации, провести при необходимости пересчет голосов.

Следует также отметить, что проект Избирательного кодекса, в отличие от действующего законодательства, не предусматривает заполнения итогового протокола по ходу подсчета голосов. Это слишком жесткое и обычно не выполняемое требование закона. Проект Кодекса требует, чтобы по ходу подсчета голосов заполнялся демонстрационный протокол, что позволяет всем лицам, присутствующим на избирательном участке, контролировать процесс. Сам же протокол заполняется после окончания подсчета голосов на основании данных демонстрационного протокола, заполняется в спокойной обстановке и после выявления всех ошибок и неточностей (если они были).

7.3.7. Повторный протокол

Проект Избирательного кодекса предусматривает, что избирательная комиссия, составившая протокол об итогах голосования, после подписания указанного протокола ее членами не вправе по собственной инициативе составлять повторный протокол и(или) производить повторный подсчет голосов. Повторный подсчет голосов, составление повторного протокола производятся только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда.

Решение о составлении повторного протокола без повторного подсчета голосов принимается в случае, если недостатки первичного протокола не связаны с неправильным заполнением строк, содержащих итоги подсчета голосов, либо правильное содержание этих строк может быть установлено на основании записей в Журнале УИК.

Если решением вышестоящей избирательной комиссии или суда на избирательную комиссию возложена только обязанность составления повторного протокола, указанная комиссия не вправе производить повторный подсчет голосов. При составлении повторного протокола избирательная комиссия вправе только устранять те недостатки, на которые ей указано в решении вышестоящей избирательной комиссии или суда.

Помимо существующего в действующем законодательстве требования извещать о проведении повторного подсчета всех лиц, присутствовавших при составлении первичного протокола, в проекте Кодекса указано, что время извещения, способ (номер телефона, по которому был произведен звонок) и результат извещения фиксируются в Журнале УИК.

7.3.8. Сроки подведения итогов голосования и определения результатов выборов

В проекте Избирательного кодекса предусмотрены не только максимальные, но и минимальные сроки подведения итогов голосования и определения результатов выборов. Так, избирательная комиссия, непосредственно вышестоящая по отношению к УИК, принимает решение об итогах голосования не ранее чем на второй день со дня голосования. ИКМО, ТИК, ОИК, не являющиеся непосредственно вышестоящими по отношению

к УИК, принимают решения об итогах голосования не ранее чем на третий день со дня голосования. ИКСФ принимает решение об итогах голосования не ранее чем на четвертый день со дня голосования, ЦИК РФ – не ранее чем на пятый день со дня голосования.

Это сделано для того, чтобы участники избирательного процесса успели проанализировать итоги голосования, выявить подозрительные данные, собрать жалобы своих наблюдателей и т.п. и избирательная комиссия могла при подведении итогов голосования принять во внимание все эти обстоятельства.

8. Заключение

Работа над Избирательный кодексом РФ была изначально задумана как общественный проект, максимально открытый для обсуждения. Дискуссии по нему велись на круглых столах и рабочих совещаниях, проводимых в Москве и регионах, на форуме сайта ассоциации «ГОЛОС» и в частной переписке.

Уже начиная с декабря 2008 года мы размещали на сайте ассоциации «ГОЛОС» по мере готовности фрагменты Кодекса [45, 50, 55]. 9 июня 2010 года на сайте была размещена первая редакция всего проекта Избирательного кодекса РФ [62], 2 сентября 2010 года – вторая редакция [64], 14 октября 2010 года – третья редакция [66]. Несмотря на то, что текст проекта еще не был доработан, мы вынесли его на общественное обсуждение, чтобы дать возможность широкому кругу экспертов высказать свое мнение. Мы с удовлетворением отмечаем, что дискуссия по нашему проекту вышла за рамки площадок, организованных ассоциацией «ГОЛОС»: первая редакция опубликована в журнале «Право и жизнь» [39], свое мнение уже высказали ассоциация «Гражданский контроль» [82], Российский фонд свободных выборов [83] и Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования [93]. Проект Кодекса обсуждается в газетных и журнальных публикациях, на радио и в блогах.

Широкое общественное обсуждение позволяет нам сделать проект Кодекса более качественным, решить спорные вопросы, избавиться от ошибок, неточностей, пробелов и противоречий.

Мы благодарны всем, кто принял участие в обсуждении проекта!

Литература

Научные публикации, содержащие авторскую концепцию Избирательного кодекса Российской Федерации

1. Любарев А. Какие права обеспечивают свободные, честные и справедливые выборы // Выборы. Законодательство и технологии. 2001. № 12. С. 28–31 (http://lyubarev.narod.ru/elect/vzt1201.htm).

2. Любарев А. Е. Федерализм и избирательное законодательство // Материалы науч-

но-практической конференции «Настоящее и будущее федерализма в России». М., 2002. С. 207–227 (http://lyubarev.narod.ru/elect/federal.htm).

3. Любарев А. Е. Избирательные системы и российское электоральное законодательство // ПОЛИС. 2003. № 4. С. 120–129 (http://lyubarev.narod.ru/elect/POLIS-2.htm).

4. Любарев А. Е. Голосование «против всех»: мотивы и тенденции // ПОЛИС. 2003. № 6. С. 104–113 (http://lyubarev.narod.ru/elect/POLIS-3.htm).

5. Любарев А. Пути совершенствования законодательства, регулирующего региональные и местные выборы // Право и жизнь. 2004. № 65 (1). С. 176–198 (http://lyubarev.narod.ru/elect/lawlife2.htm).

6. Любарев А. Как в России выбирают губернаторов // Российская Федерация сегодня. 2004. № 10. С. 36 (http://archive.russia-today.ru/2004/no_10/10_regional_admin_1.htm).

7. Любарев А. Е. Конституционно-правовые основы многообразия избирательных систем в Российской Федерации. Дис. … канд. юрид. наук. М., 2004 (http://lyubarev.narod.ru/elect/diss/diss_ogl.htm).

8. Любарев А. Проблемы признания недействительным волеизъявления избирателей // Право и жизнь. 2005. № 80 (3). С. 73–86 (http://lyubarev.narod.ru/elect/lawlife3.htm).

9. Иванченко А. В., Кынев А. В., Любарев А. Е. Пропорциональная избирательная система в России: история, современное состояние, перспективы. М.: Аспект Пресс, 2005 (http://www.vibory.ru/Publikat/PES/soderzh.htm).

10. Любарев А. Е. Референдум в Российской Федерации: история и проблемы законодательного регулирования // Политика и общество. 2005. № 2. С. 70–82 (http://lyubarev.narod.ru/elect/referend.htm).

11. Российские выборы в контексте международных избирательных стандартов: Материалы международной конференции / Под ред. А. В. Иванченко, А. Е. Любарева. М.: Аспект Пресс, 2006 (http://www.vibory.ru/Publikat/RVKMIS/soderzh.htm).

12. Любарев А. Е. Обеспечивает ли российское законодательство свободную конкуренцию на выборах? // Журнал о выборах. 2006. № 2. С. 53–57 (http://lyubarev.narod.ru/elect/jov.htm).

13. Любарев А. Разбиение партийного списка на региональные группы: проблемы территориального представительства // Журнал о выборах. 2007. № 5. С. 37–42 (http://lyubarev.narod.ru/elect/jov-2.htm).

14. Любарев А. Е. Изменения избирательного законодательства в 2004–2007 годах // Российское электоральное обозрение. 2007. № 1. С. 4–19 (http://www.irena.org.ru/index.php?option=content&task=view&id=339).

15. Любарев А. Е. Препятствия для свободной конкуренции на выборах: законодательство и правоприменительная практика // Российское электоральное обозрение. 2007. № 1. С. 20–28 (http://www.irena.org.ru/index.php?option=content&task=view&id=340).

16. Любарев А. Е. Концептуальные пробелы и дефекты в избирательном праве // Пробелы и дефекты в конституционном праве и пути их устранения: Материалы международной научной конференции. Юридический факультет МГУ им. М. В. Ломоносова. Москва, 28–31 марта 2007 года / Под ред. проф. С. А. Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2008. С. 466–470 (http://lyubarev.narod.ru/elect/probel.htm).

17. Любарев А. Е. Как защитить избирательные права граждан? // Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 9. Т. 1. М., 2009. С. 1065–1067 (http://lyubarev.narod.ru/elect/rajun.htm).

18. Любарев А. Использование методов делителей на российских выборах // Российское электоральное обозрение. 2009. № 2. С. 34–42 (http://lyubarev.narod.ru/elect/div.pdf).

19. Любарев А. Е., Шалаев Н. Е. О критерии пропорциональности при распределении мандатов между партийными списками // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 23. С. 23–27 (http://lyubarev.narod.ru/elect/KMP-prop.htm).

20. Любарев А. Е. О концепции Избирательного кодекса Российской Федерации // Государство и право. 2010. № 7. С. 46–54 (http://lyubarev.narod.ru/elect/GiP.htm).

21. Кынев А. В., Любарев А. Е. Партии и выборы в современной России: эволюция и деволюция. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2011.

Другие научные публикации, связанные с вопросом кодификации российского избирательного законодательства

22. Шейнис В. Л. Стране нужен избирательный кодекс // Общ. науки и современность. 1995. № 1. С. 5–16.

23. Новиков Ю. А. Избирательная система России: 90 лет истории. М., 1996 (содержит текст проекта Избирательного кодекса Российской Федерации по состоянию на 11 ноября 1994 г. С. 492–601).

24. Катков Д. Б. Кодификация избирательного права в Российской Федерации // Вестник ЦИК РФ. 1998. № 3. С. 131–138.

25. О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // Вестник ЦИК РФ. 2000. № 21. С. 47–90.

26. Шейнис В. Л., Каюнов О. Н., Луценко В. И. Законодательство о выборах и его применение в 1999–2000 годах // Интернет-мониторинг выборов в России (новая гражданская инициатива Проекта «Информатика для демократии – 2000+»). Аналитический доклад по результатам проекта. М.: МИПО РЕПРО, 2001. С. 170–190 (http://www.indem.ru/idd2000/unescoDokl/Razd7.htm).

27. Иванченко А. Очередные льготы для думских партий? // Выборы. Законодательство и технологии. 2001. № 9–10. С. 18–23 (http://www.vibory.ru/journal/journ0109-10/01j09-10ivan.html).

28. Дмитриев Ю. Бюрократии в поддержку // Выборы. Законодательство и технологии. 2001. № 11. С. 28–30 (http://www.vibory.ru/journal/journ0111/01j11dmitr.html).

29. Дмитриев Ю. А., Исраелян В. Б., Чудина С. Ю. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. Иркутск, 2001. С. 190–197.

30. Постников А. Е. Новый проект Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: минусы и плюсы // Материалы «круглого стола» по обсуждению законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Москва, 2002. С. 6–25.

31. Борисов И. Б. Некоторые особенности развития и применения избирательного законодательства Российской Федерации // Материалы «круглого стола» по обсуждению законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». М., 2002. С. 164–174.

32. Ксенофонтов В. В. Кодификация избирательного законодательства в контексте создания общего кодекса права Российской Федерации // Журнал о выборах. 2002. № 4. С. 14–15.

33. Матейкович М. С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации. М., 2003. С. 105–106.

34. Головин А. Г., Федотова Е. В. Кодификация избирательного законодательства в Российской Федерации: опыт регионов // Журнал о выборах. 2005. № 5. С. 14–19.

35. Полев В. А. От федеральных основ к федеральному кодексу. Возможно ли это? // Журнал о выборах. 2007. № 4. С. 31–33.

36. Кабрияк Р. Кодификации. М.: Статут, 2007.

37. Князев С. Д. Российский электоральный федерализм: конституционно-правовое содержание и проблемы реализации // Государство и право. 2008. № 1. С. 23–29.

38. Матейкович М. С. Федеральное избирательное законодательство нуждается в кодификации // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 14. С. 27–30.

Печатные издания проекта Избирательного кодекса и материалов по его обсуждению

39. Проект Избирательного кодекса Российской Федерации (рабочей группы под руководством А. Е. Любарева) // Право и жизнь. 2010. № 144 (6) – 145 (7). С. 249–568 (http://www.law-n-life.ru/arch/144-145/144-145-23.doc).

40. Избирательный кодекс Российской Федерации. Проект: [ред. от 06.10.2010 г.]. М.: ГОЛОС, 2010 (http://www.golos.org/IMG/pdf/Izbiratelniy_kodeks_GOLOS_v06-10-2010.pdf).

41. Обсуждение проекта Избирательного кодекса Российской Федерации: сборник материалов / Под ред. А. Е. Любарева, Е. Е. Скосаренко. М.: ГОЛОС, 2010 (http://www.golos.org/IMG/pdf/sbornik-kodeks_14_ok.pdf).

42. Избирательный кодекс Российской Федерации. Проект: [ред. от 08.01.2011 г.]. М.: ГОЛОС, 2011.

Материалы проекта на сайте ассоциации «ГОЛОС»

43. Кынев А. В. Тезисы: об Избирательном кодексе и направлениях демократизации избирательной системы, 26.11.2008 (http://golos.org/a1874.html).

44. Стенограмма экспертного круглого стола на тему: «Концепция и структура Избирательного кодекса». 25 ноября 2008 года (http://www.golos.org/IMG/doc/_25-11-2008-2.doc).

45. Первый выпуск фрагментов проекта Избирательного кодекса, 30.12.2008 (http://www.golos.org/IMG/doc/-proekt_30-12-08.doc).

46. Пояснительная записка к первому выпуску фрагментов проекта Избирательного кодекса, 30.12.2008 (http://www.golos.org/IMG/doc/_zapiska_30-12-08.doc).

47. Стенограмма экспертного круглого стола на тему: «Регулирование избирательной системы в Избирательном кодексе». 10 февраля 2009 года (http://golos.org/IMG/pdf/Stenogramma_10-02-2009-2.pdf).

48. Любарев А. Е. Послесловие к дискуссии, прошедшей на круглом столе «Регулирование избирательной системы в Избирательном кодексе» 10 февраля 2009 года. Часть I. Общие вопросы (http://golos.org/IMG/pdf/Posleslovie_chast_1-2.pdf).

49. Любарев А. Е. Послесловие к дискуссии, прошедшей на круглом столе «Регулирование избирательной системы в Избирательном кодексе» 10 февраля 2009 года. Часть II. Избирательная система на выборах в Государственную Думу (http://golos.org/IMG/pdf/Posleslovie_chast_2-2.pdf).

50. Второй выпуск фрагментов проекта Избирательного кодекса, 27.02.2009 (http://www.golos.org/IMG/doc/-proekt_27-02-09-2.doc).

51. Пояснительная записка ко второму выпуску фрагментов проекта Избирательного кодекса, 27.02.2009 (http://www.golos.org/IMG/doc/_zapiska_27-02-09-2.doc).

52. Стенограмма экспертного круглого стола на тему: «Законодательное регулирование участия в выборах политических партий и иных общественных объединений». 21 апреля 2009 года (http://www.golos.org/IMG/doc/Stenogramma_ok_21-04-2009-2.doc).

53. Любарев А. Е. Послесловие к дискуссии, прошедшей на круглом столе 21 апреля 2009 года (http://www.golos.org/IMG/doc/_k_diskussii.doc).

54. Стенограмма экспертного круглого стола на тему: «Законодательное регулирование выдвижения и регистрации кандидатов и партийных списков». 16 июня 2009 года (http://golos.org/IMG/doc/Stenogramma_ok_16-06-2009.doc).

55. Третий выпуск фрагментов проекта Избирательного кодекса, 31.08.2009 (http://www.golos.org/IMG/doc/-proekt_31-08-09.doc).

56. Пояснительная записка к третьему выпуску фрагментов проекта Избирательного кодекса, 31.08.2009 (http://www.golos.org/IMG/doc/_zapiska_31-08-09.doc).

57. Стенограмма экспертного круглого стола на тему: «Законодательное регулирование формирования и деятельности избирательных комиссий». 9 февраля 2010 года (http://www.golos.org/IMG/pdf/_stol_09-02-2010-pravka2.pdf).

58. Любарев А. Е. Послесловие к дискуссии, прошедшей на круглом столе «Законодательное регулирование формирования и деятельности избирательных комиссий» 9 февраля 2010 года (http://www.golos.org/IMG/pdf/Posleslovie_feb.pdf).

59. Любарев А. Е. Концепция и структура Избирательного кодекса. 2010 (http://www.golos.org/IMG/pdf/-koncepciya-2.pdf).

60. Любарев А. Е. Избирательные системы. 2010 (http://www.golos.org/IMG/pdf/-izbiratel_nye_sistemy-2.pdf).

61. Любарев А. Е. Выдвижение и регистрация кандидатов и партийных списков. 2010 (http://www.golos.org/IMG/pdf/-vydvizhenie_i_registraciya-2.pdf).

62. Проект Избирательного кодекса Российской Федерации (редакция от 9 июня 2010 г.) (http://golos.org/IMG/pdf/_Izbiratel_nogo_kodeksa_Rossii_-_GOLOS.pdf).

63. Сравнительная таблица положений существующего законодательства и предложений из проекта Избирательного кодекса, июнь 2010 (http://golos.org/IMG/pdf/_tablica_

Izbiratel_nyj_kodeks.pdf).

64. Проект Избирательного кодекса Российской Федерации (редакция от 31 августа 2010 г.) (http://golos.org/IMG/doc/Proekt_Izbiratelnogo_kodeksa_Rossii_red31082010_-_GOLOS.doc).

65. Пояснительная записка к редакции от 31 августа 2010 года проекта Избирательного кодекса Российской Федерации (http://www.golos.org/IMG/doc/Poyasnitelnaya_zapiska_k_Kodeksu_red31082010_GOLOS-2.doc).

66. Проект Избирательного кодекса Российской Федерации (редакция от 6 октября 2010 г.) (http://www.golos.org/IMG/pdf/Izbiratelniy_kodeks_GOLOS_v06-10-2010.pdf).

67. Пояснительная записка к редакции от 6 октября 2010 года проекта Избирательного кодекса Российской Федерации (http://www.golos.org/IMG/doc/_zapiska.doc).

68. Стенограмма презентации и обсуждения проекта Избирательного кодекса Российской Федерации, разработанного под эгидой ассоциации «ГОЛОС». 19 октября 2010 г., Москва, Институт современного развития (http://www.golos.org/IMG/doc/Stenogramma_INSOR_19-10-10.doc).

69. Проект Избирательного кодекса Российской Федерации (редакция от 8 января 2011 г.) (http://www.golos.org/IMG/doc/-proekt-080111.doc).

70. Пояснительная записка к редакции от 8 января 2011 года проекта Избирательного кодекса Российской Федерации (http://www.golos.org/IMG/doc/_zapiska-080111.doc).

Обсуждение проекта Избирательного кодекса

71. Любарев А. Искоренение всех изменений // Независимая газета, 26.01.2009 (http://www.ng.ru/politics/2009-01-26/3_kartblansh.html).

72. Любарев А. Как улучшить выборы // Газета.ру, 19.11.2009 (http://www.gazeta.ru/comments/2009/11/19_x_3288842.shtml).

73. Выбор в пользу закона о выборах // Радио Свобода, 19.11.2009 (http://www.svobodanews.ru/content/article/1882734.html#ixzz0XPNl6P2n).

74. Цветкова Р. На выборы – с одним документом // Независимая газета, 10.06.2010 (http://www.ng.ru/politics/2010-06-10/3_vybory.html).

75. Башлыкова Н. Общественность создала свой кодекс // Ъ-Online, 11.06.2010 (http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1385580&NodesID=2).

76. Вишневский Б. Попытка вернуть выборы // Новая газета, 21.06.2010 (http://www.novayagazeta.ru/data/2010/065/36.html).

77. Камышев Д. Без поллитры не изберешься // Коммерсантъ Власть. 2010. № 26 (5 июля). С. 26–28 (http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1394600).

78. Камышев Д. – Любарев А. «Партийную систему надо спасать» // Коммерсантъ Власть. 2010. № 26 (5 июля). С. 30–31 (http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1394601).

79. Любарев А. Еще раз об Избирательном кодексе // Новая газета, 7.07.2010 (http://www.novayagazeta.ru/data/2010/072/21.html).

80. Общественная инициатива – проект нового Избирательного кодекса России // Радио Свобода, 21.07.2010 (http://www.svobodanews.ru/content/transcript/2104870.html).

81. Дмитриев Ю. Кодекс, которого нет // Право и жизнь. 2010. № 144 (6) – 145 (7). С.

240–243 (http://www.law-n-life.ru/arch/144-145/144-145-21.doc).

82. Экспертное заключение Ассоциации по защите избирательных прав «Гражданский контроль» на проект Избирательного кодекса Российской Федерации, разработанный Ассоциацией «Голос», 10.08.2010 (http://roiip.ru/?id=206).

83. Заявление некоммерческой организации Российский фонд свободных выборов по проекту Избирательного кодекса Российской Федерации, подготовленному Ассоциацией некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «Голос», 10.09.2010 (http://www.rfsv.ru/news2010/news_1609_2010_2.html).

84. Новикова И. Документ «на всякий случай» // Новые известия, 20.10.2010 (http://www.newizv.ru/news/2010-10-20/135234).

85. Гуленок О. Выбор перемен // Каспаров.ру, 21.10.2010 (http://www.kasparov.ru/material.php?id=4CC0080C540CB).

86. Макаренко Б. Вернуть свободу выбора // Политком.ру, 22.10.2010 (http://politcom.ru/10926.html).

87. Литой А. Кодекс «Голоса» // Новая газета, 27.10.2010 (http://www.novayagazeta.ru/data/2010/120/11.html).

88. Цыганков А. Политическое возгорание // Центр политических и социальных исследований Республики Карелия, 29.10.2010 (http://politika-karelia.ru/?p=4248).

89. Грачева А. Избирательный кодекс: пора менять российскую избирательную систему // Ваше право в Калининграде, 2010, № 10 (http://www.vp39.ru/newspaper/archive/2010/10/izbiratelnyji_kodeks_pora_menyat_rossijiskuyu_izbi.html).

90. Любарев А. Е., Бузин А. Ю. Ни слова про кодекс // Независимая газета, 2.11.2010 (http://www.ng.ru/ng_politics/2010-11-02/15_codex.html).

91. Сярки М. «Избирательный бюллетень сильнее пули» // Полит-грамота, 11.11.2010 (http://polit-gramota.ru/articles/izbiratelnyy-byulleten-silnee-puli).

92. Гуленок О. – Смирнов В. Без оправдания // Каспаров.ру, 12.11.2010 (http://www.kasparov.ru/material.php?id=4CDD17F05733D).

93. Чего не хватает проекту Избирательного кодекса РФ? // Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 15.11.2010 (http://www.rusrand.ru/daily/daily_543.html).

94. Любарев А. Е. Кодекс против застоя // Независимая газета, 8.12.2010 (http://www.ng.ru/ideas/2010-12-08/5_reform.html).

Приложения

1. Сравнительная таблица положений существующего законодательства и предложений из проекта Избирательного кодекса

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Юридическая техника	
Избирательное законодательство сложное, бессистемное и противоречивое, не удобное для применения:	*ИК делает избирательное законодательство понятным и удобным в применении:*
пять отдельных федеральных законов, регулирующих проведение выборов;	ИК заменяет все ныне действующие федеральные законы, регулирующие проведение выборов;
дублирование норм в разных законах;	ИК устраняет дублирование норм;
противоречия между нормами разных законов;	ИК устраняет противоречия;
большие по объему статьи, пункты, длинные фразы, термины;	в ИК размеры статей и их частей сокращены; длинные термины заменены более короткими;
нечеткие формулировки, допускающие множественное толкование.	в ИК используются четкие и понятные формулировки.
Плохо урегулированы соотношения федерального и регионального законодательства, нет четкой регламентации, что может и что не может устанавливать региональный законодатель.	В ИК четко разграничены функции федерального и регионального законодательства.
Наличие норм, которые создают основу для нарушения избирательных прав граждан.	ИК утверждает приоритет избирательных прав перед избирательными процедурами и содержит специальную главу, посвященную избирательным правам граждан.
Избирательные права граждан	
Множество прямых ограничений пассивного избирательного права граждан РФ.	Отменяются ограничения пассивного избирательного права, не предусмотренные Конституцией РФ.

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Возрастные цензы для выборов региональных и муниципальных депутатов могут различаться по субъектам РФ.	Устанавливается единые для всей страны возрастные цензы.
Фактически действует принцип презумпции вины кандидата. Не выполняется требование КС РФ о соразмерности санкции правонарушению.	Закрепляются принципы презумпции невиновности кандидата и соразмерности санкции правонарушению.
Избирательные системы на выборах разного уровня	
Прямые выборы глав субъектов РФ не предусмотрены.	Выборы глав субъектов РФ проводятся по двухтуровой системе. При этом региональный закон может предусмотреть порог избрания в первом туре от 40 до 50%, а также возможность выхода во второй тур более двух кандидатов.
Избирательная система на муниципальных выборах устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с региональным законом. Во многих регионах законы ограничивают муниципальные образования в выборе избирательной системы.	Избирательная система на муниципальных выборах устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с ИК. Региональные законы не могут ограничивать муниципальные образования в выборе избирательной системы.
Выборы депутатов Государственной Думы проводятся по пропорциональной системе, при которой не могут баллотироваться независимые кандидаты.	Для выборов депутатов Государственной Думы предлагается смешанная связанная избирательная система, при которой избиратель получает два бюллетеня и голосует как за партийный список, так и за кандидата, баллотирующегося по одномандатному округу. По одномандатным округам имеют право баллотироваться как партийные, так и независимые кандидаты. При этом суммарное число мандатов, получаемых партией, определяется итогами голосования по партийным бюллетеням; мандаты в первую очередь получают те кандидаты от партии, которые победили в одномандатных округах, а во вторую очередь – кандидаты из списка.
Заградительный барьер на выборах в Государственную Думу составляет 7% (с предоставлением 1–2 «утешительных» мандатов партиям, получившим от 5 до 7%).	Заградительный барьер на выборах в Государственную Думу снижается до 3%.
Минимальное число региональных групп на выборах в Государственную Думу составляет 80.	Минимальное число региональных групп на выборах в Государственную Думу сокращается до 15.

1. Сравнительная таблица положений существующего законодательства и предложений из проекта Избирательного кодекса

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Выборы депутатов законодательных органов субъектов РФ могут проводиться либо по смешанной системе, при которой доля депутатов, избираемых по пропорциональной системе, составляет не менее половины, либо полностью по пропорциональной системе.	Для выборов депутатов законодательных органов субъектов РФ не допускается ни полостью мажоритарная, ни полностью пропорциональная система. Доля депутатов, избираемых как по пропорциональной, так и по мажоритарной системе, не должна быть меньше одной трети и больше двух третей. Как вариант, допускается система единственного передаваемого голоса.
На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований навязывается пропорциональная система с закрытыми списками, не позволяющая избирателю выражать свое отношение к кандидатам из списка.	Для выборов депутатов представительных органов муниципальных образований использование пропорциональной системы допускается только в варианте открытых списков (избиратель имеет право выразить свое предпочтение одному из кандидатов, входящему в список).
Заградительный барьер на выборах региональных депутатов не может превышать 7% (с предоставлением одного «утешительного» мандата партиям, получившим от 5 до 7%). Размер заградительного барьера на выборах муниципальных депутатов не ограничен.	Заградительный барьер на выборах региональных депутатов не может превышать 4%, на выборах муниципальных депутатов – 5%.
Региональным законом могут устанавливаться методы распределения мандатов, существенно искажающие пропорциональность распределения (например, метод делителей Империали).	Для распределения мандатов между списками используется метод Хэйра-Нимейера, обеспечивающих наилучшее приближение к пропорциональности.
Голосование против всех кандидатов и против всех списков кандидатов отменено.	Восстанавливается право избирателя голосовать против всех кандидатов и против всех списков кандидатов. В то же время выборы признаются несостоявшимися лишь в том случае, когда число голосов «против всех» и число недействительных бюллетеней вместе превысят половину от числа проголосовавших избирателей. Вводится право создавать фонды для финансирования агитации «против всех».

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Участие в выборах политических партий и общественных объединений	
Общественные объединения, не являющиеся политическими партиям, лишены права выдвигать списки кандидатов на муниципальных выборах.	На муниципальных выборах право выдвигать как кандидатов, так и списки кандидатов имеют общественные объединения, которые предусмотрели такую возможность в своих уставах.
Право избирательных объединений создавать избирательные блоки отменено.	Восстанавливается возможность блокирования избирательных объединений при выборах по партийным спискам.
Общественные объединения лишены права направлять наблюдателей на избирательные участки на федеральных выборах, а в большинстве регионов – также на региональных и муниципальных выборах.	Восстанавливается право общественных объединений направлять наблюдателей на избирательные участки. Дополнительно предусматривается право общественных объединений, специально занимающихся контролем на выборах, осуществлять долгосрочное (т.е. в течение всей избирательной кампании) наблюдение.
Выдвижение и регистрация кандидатов и списков кандидатов	
Отменена возможность регистрации кандидатов и списков кандидатов на основании избирательного залога.	Восстанавливается возможность регистрации кандидатов и списков кандидатов на основании избирательного залога (кроме выборов Президента РФ). В ИК предусматриваются верхние ограничения размера избирательного залога для региональных и муниципальных выборов.

1. Сравнительная таблица положений существующего законодательства и предложений из проекта Избирательного кодекса

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
При проведении выборов в больших по числу избирателей округах, с одной стороны, не удалось создать эффективную систему борьбы с фальсификацией подписей избирателей, с другой стороны, создана система, при которой можно на основании «проверки» подписей отказать в регистрации практически любому нежелательному кандидату. Максимально допустимое количество подписей, необходимое для регистрации, – 2% от числа избирателей соответствующего округа.	Сбор подписей избирателей в том виде, в каком он сложился к настоящему времени, сохраняется для выборов муниципальных депутатов, выборов глав небольших муниципальных образований и выборов депутатов законодательных органов небольших регионов. При этом максимальное количество необходимых подписей сокращается до 1% от числа избирателей. Для федеральных выборов, выборов глав регионов, выборов депутатов законодательных органов крупных регионов и выборов глав крупных муниципальных образований предлагается другой механизм сбора подписей избирателей: сбор подписей в определенных местах под наблюдением избирательных комиссий при сокращении доли необходимых подписей до 0,1% от числа избирателей.
Кандидаты, выдвинутые парламентскими партиями, освобождены от сбора подписей избирателей.	На федеральных и региональных выборах кандидаты, выдвинутые избирательными объединениями по мажоритарным избирательным округам, должны регистрироваться на тех же основаниях, что и независимые кандидаты (т.е. на основании подписей или залога).
На выборах в Государственную Думу от сбора подписей освобождены политические партии, прошедшие в Государственную Думу (т.е. получившие более 5% голосов), и партии, прошедшие в более трети региональных парламентов.	На выборах в Государственную Думу по единому округу от сбора подписей и внесения залога освобождаются политические партии, получившие более 2% голосов на предыдущих выборах в Государственную Думу.

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
На региональных и муниципальных выборах от сбора подписей освобождены политические партии, прошедшие в Государственную Думу (т.е. получившие более 5% голосов), партии, прошедшие в более трети региональных парламентов, а также партии, прошедшие в законодательный орган соответствующего региона (т.е. получившие более 5% голосов).	На региональных и муниципальных выборах от сбора подписей и внесения залога освобождаются политические партии, получившие более 2% голосов на предыдущих выборах в Государственную Думу по России в целом, а также получившие более 2% голосов на предыдущих выборах в Государственную Думу в данном регионе и получившие более 2% голосов на предыдущих выборах в законодательный орган данного региона. На муниципальных выборах от сбора подписей и внесения залога освобождаются также избирательные объединения, получившие более 2% на предыдущих выборах в представительный орган данного муниципального образования.
Законом субъекта РФ может быть установлен заявительный порядок регистрации кандидатов (т.е. регистрация без сбора подписей) при проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со средней нормой представительства избирателей не более 10 тысяч.	Устанавливается заявительный порядок регистрации всех кандидатов на выборах представительных органов муниципальных образований со средней нормой представительства менее 500 избирателей. Региональные законодатели могут дополнительно устанавливать заявительный порядок регистрации всех кандидатов на муниципальных выборах для определенных категорий муниципальных образований.
Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав…» не содержит перечня оснований для признании подписи избирателя недействительной. Этот перечень устанавливается законом о конкретных выборах. Обычно он достаточно широкий и позволяющий «браковать» подписи за самые незначительные погрешности.	В ИК предусматривается закрытый перечень оснований для признании подписи избирателя недостоверной или недействительной. Эти основания формулируются так, чтобы нельзя было «браковать» подписи, если избиратель может быть однозначно определен и нет оснований считать, что он не ставил свою подпись.
Закон предоставляет право выборочно проверять 20% подписей как на предмет их недействительности, так и на предмет их недостоверности, при этом для отказа в регистрации достаточно «забраковать» 10% от числа проверенных подписей (на федеральных выборах – 5%).	Выборочная проверка может проводиться только на предмет выявления недостоверных (т.е. поддельных) подписей, а проверка на предмет недействительных подписей должна быть тотальной.

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Допустимых избыток представляемых подписей составляет 10% (на федеральных выборах – 5%).	Допустимый избыток представляемых подписей увеличивается до 20%.
От кандидата требуется представление широкого перечня документов, малейшие недостатки в которых могут стать основанием для отказа в регистрации.	Сокращается перечень документов, необходимых для регистрации кандидата. Это должны быть только документы, подтверждающие факт выдвижения, наличие у кандидата пассивного избирательного права и сведения, включаемые в избирательный бюллетень.
Закон предусматривает широкий перечень оснований для отказа в регистрации.	Сокращается перечень оснований для отказа в регистрации. По значительной части оснований решение об отказе в регистрации может быть принято только на основе судебного решения.
Формирование избирательных комиссий	
«Партийная квота» в избирательных комиссиях составляет одну вторую от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и распространяется только на партии, прошедшие в Государственную Думу и законодательный орган соответствующего региона. При формировании ЦИК РФ партийная квота отсутствует.	Сохраняется смешанный принцип формирования избирательных комиссий: из представителей политических партий и непартийной общественности. При этом доля представителей политических партий («партийная квота») составляет, как правило, две трети от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса. «Партийная квота» распространяется на все партии.
Если число партий превышает «партийную квоту», отбор партий, чьи представители включаются в состав избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляется произвольно органом, формирующим комиссию.	Если число партий превышает «партийную квоту», отбор партий, чьи представители включаются в состав избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляется либо путем жеребьевки, либо исходя из результатов последних выборов по партийным спискам на соответствующей территории.
Половина состава избирательной комиссии субъекта РФ назначается главой региона. Треть состава ЦИК РФ назначается Президентом РФ.	Исключается участие в формировании избирательных комиссий органов и должностных лиц исполнительной власти.

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Кандидатуры в участковую избирательную комиссию (как и в другие комиссии) выдвигаются партиями, иными общественными объединениями и собраниями избирателей. Отбор членов участковой комиссии осуществляется произвольно органом, формирующим комиссию.	Каждому избирателю предоставляется право предложить свою кандидатуру в состав участковой избирательной комиссии. Отбор членов участковой комиссии в ее «непартийную» часть (которая в случае недостатка партийных предложений увеличивается сверх одной трети) осуществляется по жребию.
Информирование избирателей и предвыборная агитация	
Правила подготовки избирательными комиссиями сводных информационных плакатов о кандидатах и избирательных объединениях законами обычно не регламентируются.	Устанавливаются правила подготовки избирательными комиссиями сводных информационных плакатов о кандидатах и избирательных объединениях и другие обязанности избирательных комиссий по информированию избирателей.
Отказ от участия в радио- и теледебатах не только не влечет каких-либо санкций, но позволяет «отказнику» получить дополнительное бесплатное эфирное время.	За отказ от участия в радио- и теледебатах устанавливается санкция в виде лишения кандидата, избирательного объединения соответствующей части бесплатного эфирного времени.
Установлен запрет на критику соперников в телеэфире.	Отменяется запрет на критику соперников в телеэфире.
Полиграфическим предприятиям вменено в обязанность публиковать расценки на свои услуги. Для владельцев уличных рекламных конструкций такая обязанность не предусмотрена.	Отменяется обязанность полиграфических предприятий публиковать расценки на свои услуги, но одновременно такая обязанность устанавливается для владельцев уличных рекламных конструкций.
В день голосования и день, предшествующий дню голосования, разрешено сохранять висящими не только листовки, но и агитационные материалы на уличных рекламных конструкциях.	Запрещается сохранять в день голосования и день, предшествующий дню голосования, агитационные материалы на уличных рекламных конструкциях.
Голосование, подсчет голосов и определение результатов выборов	
Максимальный размер избирательного участка составляет три тысячи избирателей.	Максимальный размер избирательного участка сокращается до двух тысяч избирателей.
Урны (ящики для голосования) изготавливаются из непрозрачных материалов. Урны и другие объекты «пломбируются» так, что нет гарантии от вскрытия «пломбы».	Вводится обязательное использование прозрачных урн и одноразовых номерных пломб.

Что есть на сегодняшний день	Основные изменения, содержащиеся в проекте Избирательного Кодекса (ИК)
Распределение обязанностей между членами участковой избирательной комиссии в процессе голосования и подсчета голосов осуществляется произвольно председателем комиссии, что благоприятствует сговору с целью фальсификации.	Вводится распределение обязанностей между членами участковой избирательной комиссии в процессе голосования и подсчета голосов на основе жеребьевок, которые проводятся непосредственно перед началом голосования и перед началом подсчета голосов.
Закон предоставляет широкие возможности для составления повторных протоколов и/или повторного подсчета голосов.	Устанавливаются жесткие правила составления повторных протоколов и повторного подсчета голосов.
В случае подсчета голосов с помощью сканирующих устройств закон не обязывает проводить обязательный ручной пересчет на части избирательных участков.	В случае подсчета голосов с помощью сканирующих устройств вводится обязательный ручной пересчет на небольшой части участков, определяемых жеребьевкой.

2. О результатах анкетирования участников мероприятий по обсуждению проекта Избирательного кодекса РФ, проведенных в июне–декабре 2010 года в регионах России

Для выяснения уровня поддержки предложений, содержащихся в проекте Избирательного кодекса РФ, была разработана анкета, предназначенная для опроса участников проводимых ассоциацией «ГОЛОС» мероприятий по обсуждению данного проекта.

Анкета содержит два блока вопросов. Первый блок предназначен для выяснения социально-политической принадлежности респондентов. Им предлагается ответить, кем они являются, выбирая из 7 вариантов (допускается выбор одновременно нескольких вариантов):

1. Преподавателем, научным работником
2. Активистом политической партии
3. Активистом, сотрудником общественной, некоммерческой организации
4. Сотрудником органа государственной власти, органа местного самоуправления, избирательной комиссии
5. Политтехнологом
6. Студентом

7. Иное (вписать)

Второй блок содержит 11 наиболее важных предложений, содержащихся в проекте Избирательного кодекса РФ. По каждому из этих предложений респондент должен выбрать один из вариантов ответа: «согласен», «не согласен» или «затрудняюсь ответить». Это следующие предложения:

1. Для выборов депутатов Государственной Думы предлагается смешанная связанная (двойная связанная, «смешанная персонализированная») избирательная система, при которой избиратель получает два бюллетеня и голосует как за партийный список, так и за кандидата, баллотирующегося по одномандатному округу. По одномандатным округам имеют право баллотироваться как партийные, так и независимые кандидаты. При этом суммарное число мандатов, получаемых партией, определяется итогами голосования по партийным бюллетеням; мандаты в первую очередь получают те кандидаты от партии, которые победили в одномандатных округах, а во вторую очередь – кандидаты из списка.

2. Заградительный барьер снижается до 4%.

3. Сохраняется обязательное разделение партийного списка на региональные группы, но минимальное число групп сокращается до 15.

4. Для выборов депутатов законодательных органов субъектов РФ не допускается ни полностью мажоритарная, ни полностью пропорциональная система. Доля депутатов, избираемых как по пропорциональной, так и по мажоритарной системе, не должна быть меньше одной трети и больше двух третей.

5. Восстанавливается право избирателя голосовать против всех кандидатов и против всех списков кандидатов. В то же время выборы признаются несостоявшимися лишь в том случае, когда число голосов «против всех» и число недействительных бюллетеней вместе превысят половину от числа проголосовавших избирателей.

6. Не предполагается восстанавливать порог явки.

7. Восстанавливается возможность регистрации кандидатов и списков кандидатов на основании избирательного залога (кроме выборов Президента РФ).

8. Сбор подписей избирателей в том виде, в каком он сложился к настоящему времени, сохраняется для выборов муниципальных депутатов, выборов глав небольших муниципальных образований и выборов депутатов законодательных органов небольших регионов. При этом максимальное количество необходимых подписей сокращается до 1% от числа избирателей.

Для федеральных выборов, выборов глав регионов, выборов депутатов законодательных органов крупных регионов и выборов глав крупных муниципальных образований механизм сбора подписей избирателей должен быть изменен. Предлагается ввести механизм сбора подписей в определенных местах под наблюдением избирательных комиссий при сокращении доли необходимых подписей до 0,1% от числа избирателей.

9. Сохраняется смешанный принцип формирования избирательных комиссий: из представителей политических партий и непартийной общественности. При этом доля представителей политических партий («партийная квота») составляет, как правило, две трети от установленного числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Если число партий превышает «партийную квоту», отбор партий, чьи представители

включаются в состав избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществляется либо путем жеребьевки, либо исходя из результатов последних выборов по партийным спискам на соответствующей территории.

10. Исключается участие в формировании избирательных комиссий органов и должностных лиц исполнительной власти.

11. Каждому избирателю предоставляется право предложить свою кандидатуру в состав участковой избирательной комиссии. Отбор членов участковой комиссии в ее «непартийную» часть (которая в случае недостатка партийных предложений увеличивается сверх одной трети) осуществляется по жребию.

Анкетирование было проведено среди участников мероприятий по обсуждению проекта Избирательного кодекса РФ, прошедших в Барнауле 15.06.2010, Новосибирске 16.06.2010, 17.06.2010, 4.12.2010 и 28.12.2010, Томске 18.06.2010, Екатеринбурге 24.06.2010, Челябинске 21.07.2010, Ярославле 15.09.2010 и 30.09.2010, Воронеже 24.09.2010, Ростове-на-Дону 28.09.2010, Калининграде 21.10.2010, Рязани 30.09.2010, 24.10.2010 и 22.12.2010, Санкт-Петербурге 27.10.2010, Петрозаводске 28.10.2010, Туле 16.11.2010, Красноярске 7.12.2010, Астрахани 21.12.2010 и Омске 28.12.2010.

Всего на вопросы анкеты ответили 330 респондентов (12 в Барнауле, 72 в Новосибирске, 21 в Томске, 13 в Екатеринбурге, 27 в Челябинске, 37 в Ярославле, 18 в Воронеже, 3 в Ростове-на-Дону, 8 в Калининграде, 32 в Рязани, 9 в Санкт-Петербурге, 14 в Петрозаводске, 8 в Туле, 16 в Красноярске, 23 в Астрахани и 17 в Омске). Из них 87 отнесли себя к активистам, сотрудникам общественной, некоммерческой организации; 52 – к студентам; 32 – к активистам политической партии; 32 – к преподавателям и научным работникам; 21 – к сотрудникам органа государственной власти, органа местного самоуправления, избирательной комиссии; 8 – к политтехнологам; 28 – к иным категориям; 67 отнесли себя сразу к нескольким категориям; 3 не ответили на этот вопрос. С учетом нескольких ответов на данный вопрос получается: 138 активистов, сотрудников общественных, некоммерческих организаций; 68 студентов; 62 активиста политических партий; 60 преподавателей и научных работников; 35 сотрудников органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий; 18 политтехнологов; 20 иных категорий.

В целом на вопросы второго блока получено 2483 ответа «согласен», 654 ответа «не согласен» и 432 ответа «затрудняюсь ответить» (некоторые респонденты не давали никакого ответа на отдельные вопросы). Из 330 респондентов 278 (84%) дали 6 или более ответов «согласен». Таким образом, можно сделать вывод, что наиболее важные предложения, содержащиеся в проекте Избирательного кодекса РФ, в основном встречают поддержку участников мероприятий – региональных экспертов (см. таблицу). В то же время только 18 (5%) респондентов дали ответ «согласен» на все 11 вопросов и еще 34 респондента (10%) дали такой ответ на 10 вопросов. Это свидетельствует о значительном разбросе мнений по затрагиваемым вопросам.

На вопросы 1, 2, 4, 5, 9, 10 и 11 ответили «согласен» более 2/3 респондентов (при этом наиболее единодушной была поддержка предложений 5 и 10); на вопросы 3, 7 и 8 – более половины, но менее 2/3. Единственный вопрос, по которому число согласившихся оказалось менее числа несогласных, – вопрос 6 (о пороге явки) – единственный из заданных вопросов, где положения проекта совпадают с положениями действующего

законодательства. Значительное количество несогласных было также по вопросу 7 (об избирательном залоге).

По большинству вопросов соотношения ответов у разных категорий респондентов мало отличались. Лишь по предложению не восстанавливать порог явки можно увидеть существенные отличия. Так, среди сотрудников органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий предложение получило безусловную поддержку (за – 17 против – 15, 1 затруднился). Равное соотношение положительных и отрицательных ответов у политтехнологов (за – 8, против – 8, 2 затруднились). Наибольшая доля сторонников восстановления порога явки оказалась среди активистов политических партий (38 – против, 18 – за, 3 затруднились).

Стоит также отметить, что некоторые респонденты, отвечая на вопрос о снижении заградительного барьера, дополнительно отмечали желательность его большего снижения (до 3% или еще ниже).

№ вопроса	Краткое содержание вопроса	«Согласен»	«Не согласен»	«Затрудняюсь ответить»
1	смешанная связанная система на выборах в Госдуму	238	48	41
2	снижение заградительного барьера до 4%	241	63	25
3	снижение минимального числа региональных групп до 15	176	48	96
4	смешанная система на региональных выборах	234	30	57
5	восстановление строки «против всех»	286	33	8
6	отказ от восстановления порога явки	118	173	33
7	восстановление избирательного залога	177	93	44
8	изменение порядка сбора подписей	218	59	51
9	смешанный принцип формирования избирательных комиссий	251	42	33
10	исключение исполнительной власти из процесса формирования избирательных комиссий	287	25	16
11	добровольческий принцип формирования участковых комиссий	257	40	28

Проект рабочей группы под руководством А.Е. Любарева
Редакция от 8 января 2011 года

Избирательный кодекс Российской Федерации

Общая часть

Раздел 1. Общие вопросы

Глава 1. Общие положения и основные принципы

Статья 1.1. Пределы действия настоящего Кодекса

1. Настоящий Кодекс определяет правила проведения в Российской Федерации выборов и референдумов, регулирует и защищает избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

2. Настоящий Кодекс имеет прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

3. Отношения, связанные с назначением, подготовкой и проведением референдума Российской Федерации, регулируются Конституцией Российской Федерации,

Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации» и настоящим Кодексом. Нормы настоящего Кодекса, регулирующие эти вопросы, действуют в части, не противоречащей указанному Федеральному конституционному закону.

4. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Кодексу. Если положение конституции (устава), закона субъекта Российской Федерации, иного нормативного правового акта о выборах и (или) референдуме противоречит положению настоящего Кодекса, применяется положение настоящего Кодекса.

5. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не могут содержать ограничения избирательных прав и права не участие в референдуме граждан Российской Федерации, не предусмотренные настоящим Кодексом.

Статья 1.2. Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах

1. Законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Кодекс, а также иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, в части, затрагивающей вопросы организации и проведения выборов.

2. Законодательство Российской Федерации о референдумах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации», настоящий Кодекс, а также иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, в части, затрагивающей вопросы инициирования, организации и проведения референдума.

3. Закон, содержащий положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, референдума, внесенные в закон изменения, касающихся порядка подготовки и проведения выборов, референдума, применяются к выборам, решение о назначении которых опубликовано после их вступления в силу, и к референдуму, инициатива проведения которого выдвинута после вступления в силу указанных закона и изменений.

4. Если выборы в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в орган местного самоуправления должны быть назначены в соответствии с требованиями статьи 1.7 настоящего Кодекса, а соответствующий закон субъекта Российской Федерации о выборах отсутствует, не содержит достаточного правового регулирования либо положение (положения) закона субъекта Российской Федерации не может быть применено (не могут быть применены) вследствие признания его судом недействующим, выборы в части, не урегулированной законом субъекта Российской Федерации, проводятся на основе настоящего Кодекса.

5. Если закон субъекта Российской Федерации о референдуме субъекта Российской Федерации, о местном референдуме отсутствует, не содержит достаточного правового регулирования либо положение (положения) закона субъекта Российской Федерации

не может быть применено (не могут быть применены) вследствие признания его судом недействующим, подготовка и проведение референдума соответствующего уровня в части, не урегулированной законом субъекта Российской Федерации, осуществляется на основе настоящего Кодекса.

Статья 1.3. Основные понятия и термины

Для целей настоящего Кодекса применяемые термины и понятия означают:

1) агитационные материалы — печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

2) агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

3) агитация по вопросам референдума — деятельность, осуществляемая в период кампании референдума и имеющая целью побудить избирателей поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, голосовать либо отказаться от голосования на референдуме, поддержать либо отвергнуть вынесенный на референдум вопрос;

4) агитация предвыборная (предвыборная агитация) — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей голосовать или не голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против всех кандидатов (списков кандидатов);

5) адрес места жительства — адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

6) вопрос (вопросы) референдума — вопрос (вопросы), проект закона, иного нормативного правового акта, по которым предлагается провести или проводится референдум;

7) выборное должностное лицо — Президент Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, избираемое в соответствии с законом путем прямого волеизъявления граждан; выборное должностное лицо муниципального образования;

8) выборное должностное лицо муниципального образования — лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления, избираемое в соответствии с уставом муниципального образования путем прямого волеизъявления граждан;

9) выборы — формирование органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделение полномочиями должностного лица путем прямого волеизъявления граждан;

10) ГАС «Выборы» — Государственная автоматизированная система Российской

Федерации «Выборы»;

11) Государственная Дума — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

12) государственная система регистрации (учета) избирателей — комплекс мер, осуществляемых уполномоченными государством органами, по сбору, систематизации и использованию сведений об избирателях;

13) депутат — лицо, избранное в законодательный (представительный) орган государственной власти, в представительный орган или иной выборный орган муниципального образования путем прямого волеизъявления граждан;

14) документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Для иностранных граждан, указанных в части 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса, — документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации.

За пределами территории Российской Федерации документами, заменяющими паспорт гражданина Российской Федерации, являются документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане Российской Федерации вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации;

15) должностное лицо избирательной комиссии — председатель избирательной комиссии, заместитель председателя избирательной комиссии или секретарь избирательной комиссии;

16) дополнительные выборы — выборы, на которых избираются депутаты на мандаты, ставшие вакантными в результате досрочного выбытия депутатов, замещавших эти мандаты;

17) заградительный барьер — установленная законом доля голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, которую должен получить список кандидатов

для того, чтобы быть допущенным к распределению депутатских мандатов;

18) закон — федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации;

19) закрытый список — список кандидатов, в котором последовательность получения кандидатами депутатских мандатов определяется последовательностью расположения кандидатов в списке;

20) избиратель — гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом;

21) избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования избирательной комиссией, организующей выборы, общих результатов выборов;

22) избирательная кампания кандидата, избирательного объединения — деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов до окончания голосования на выборах;

23) избирательная комиссия — коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов и референдума;

24) избирательная комиссия вышестоящая (вышестоящая избирательная комиссия) — избирательная комиссия, определенная законом в качестве таковой для конкретных выборов или референдума по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов или референдума;

25) избирательная комиссия нижестоящая (нижестоящая избирательная комиссия) — избирательная комиссия, определенная законом в качестве таковой для конкретных выборов или референдума по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов или референдума;

26) избирательная комиссия, организующая выборы (организующая выборы избирательная комиссия), — избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению данных выборов;

27) избирательная комиссия, организующая референдум (организующая референдум избирательная комиссия), — избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению данного референдума;

28) избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, списки кандидатов — избирательная комиссия, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидатов, списков кандидатов;

29) избирательная система — совокупность норм, определяющих, каким образом итоги голосования трансформируются в результаты выборов;

30) избирательное объединение — политическая партия, ее структурное территори-

альное подразделение, иное общественное объединение, выдвинувшее в соответствии с настоящим Кодексом кандидата (кандидатов, список кандидатов);

31) избирательное право активное (активное избирательное право) — право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

32) избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) — право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

33) избирательные права граждан — конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в различных избирательных действиях в порядке, установленном настоящим Кодексом;

34) избирательный округ — территория, от которой непосредственно избираются депутат (определенное число депутатов), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

35) избирательный округ единый (единый избирательный округ) — избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

36) избирательный округ многомандатный (многомандатный избирательный округ) — избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

37) избирательный округ одномандатный (одномандатный избирательный округ) — избирательный округ, в котором избирается один депутат;

38) итоги голосования — числовые данные, содержащиеся в протоколе об итогах голосования соответствующей избирательной комиссии;

39) кампания референдума — деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума до дня официального опубликования избирательной комиссией, организующей референдум, результатов референдума, либо до дня отказа в проведении референдума;

40) кандидат — лицо, выдвинутое в установленном настоящим Кодексом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления;

41) кандидат зарегистрированный (зарегистрированный кандидат) — лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

42) наблюдатель — гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума;

43) наблюдатель иностранный (международный) (иностранный (международный) наблюдатель) — представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном настоящим Кодексом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации;

44) организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, — орга-

низации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий;

45) основные выборы — выборы, проводимые по причине истечения срока полномочий представительного органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица, либо по причине досрочного прекращения полномочий указанных органа или должностного лица;

46) открытый список — список кандидатов, в котором последовательность получения кандидатами депутатских мандатов зависит от итогов голосования избирателей за кандидатов, включенных в список;

47) повторные выборы — выборы, проводимые в случае, если основные выборы были признаны несостоявшимися или их результаты были признаны недействительными;

48) право на участие в референдуме — конституционное право граждан Российской Федерации голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума;

49) представитель средства массовой информации — лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

50) преференциальные избирательные системы — мажоритарно-преференциальная избирательная система и избирательная система единственного передаваемого голоса;

51) регистр избирателей — информационный ресурс ГАС «Выборы», содержащий совокупность персональных данных об избирателях;

52) результаты выборов — решение соответствующей избирательной комиссии об избрании кандидатов либо о признании выборов несостоявшимися;

53) референдум — форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме;

54) референдум местный (местный референдум) — референдум, проводимый среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах данного муниципального образования;

55) референдум Российской Федерации — референдум, проводимый среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, проживающих или находящихся за пределами территории Российской Федерации;

56) референдум субъекта Российской Федерации — референдум, проводимый среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории субъекта Российской Федерации;

57) род занятий — документально подтвержденная деятельность кандидата, приносящая ему доход, а также статус неработающего кандидата: пенсионер, безработный, учащийся (с указанием наименования учебного заведения), домохозяйка, временно неработающий;

58) сведения о судимостях кандидата — сведения о неснятых и непогашенных су-

димостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которой (которых) был осужден кандидат, а также статьи (статей) уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Российской Федерации;

59) список кандидатов — единый список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный или иной выборный орган местного самоуправления;

60) средняя норма представительства — число избирателей на территории, на которой проводятся выборы депутатов выборного органа, деленное на число депутатских мандатов в этом органе, замещаемых по одномандатным и(или) многомандатным избирательным округам;

61) труднодоступная или отдаленная местность — территория, определенная законом в качестве труднодоступной и отдаленной местности;

62) число избирателей, принявших участие в голосовании на избирательном участке, в избирательном округе, на территории, где проводятся выборы — число избирательных бюллетеней установленной формы, извлеченных из стационарных и переносных избирательных ящиков.

Статья 1.4. Порядок исчисления сроков, установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах

1. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события.

2. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Кодексе количество дней до дня наступления соответствующего события.

3. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Кодексе количество дней до дня наступления соответствующего события.

4. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в настоящем Кодексе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним — день, следующий за днем, в который ис-

текает указанное количество дней.

Статья 1.5. Принципы проведения в Российской Федерации выборов и референдума

1. Гражданин Российской Федерации участвует в выборах и референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления.

2. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Выборы и референдум проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

3. Выборы избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, выборных должностных лиц являются обязательными и периодическими.

4. Использование государственных и муниципальных ресурсов в целях создания преимуществ кандидатам, спискам кандидатов не допускается.

5. Число зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, должно быть больше числа распределяемых в избирательном округе мандатов, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 1.11 настоящего Кодекса.

6. Выборы и референдумы организуют и проводят избирательные комиссии в соответствии с установленными законом принципами и процедурами. Избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Деятельность избирательных комиссий основана на принципах нейтралитета и беспристрастности.

7. Избирательные комиссии обеспечивают честный и точный подсчет голосов избирателей.

8. Подготовка и проведение выборов и референдума осуществляются открыто и гласно.

9. Участники избирательного и референдумного процессов имеют право обжаловать нарушение их избирательных прав, права на участие в референдуме в избирательных комиссиях и в суде. Лица, виновные в нарушении законодательства о выборах и референдуме несут ответственность в соответствии с законом.

10. Иностранные граждане, за исключением случая, указанного в части 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса, лица без гражданства, иностранные организации не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определенного результата на выборах, референдуме.

Статья 1.6. Свобода волеизъявления

1. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным.

2. В ходе избирательной кампании, кампании референдума обеспечивается возможность избирателя свободно сформировать свое собственное мнение и сделать свой выбор.

3. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации

с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

4. Голосование на выборах и референдуме является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

5. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал на выборах или референдуме.

Статья 1.7. Обязательность и периодичность проведения выборов

1. Выборы органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, законами, уставами муниципальных образований, являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, законами и уставами муниципальных образований.

2. Сроки, на которые избираются органы государственной власти, органы местного самоуправления, депутаты этих органов, должностные лица, устанавливаются Конституцией Российской Федерации, законами, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований. Устанавливаемый срок не может составлять более пяти лет, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

3. Срок, на который избирается должностное лицо, исчисляется со дня голосования, в результате которого оно было избрано. Срок, на который избирается выборный орган, исчисляется со дня голосования, в результате которого указанный орган был избран в правомочном составе.

4. День голосования устанавливается законом с таким расчетом, чтобы он не был удален более чем на месяц от окончания срока, на который избраны соответствующие орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо.

5. Голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Руководители организаций, предприятий и учреждений независимо от формы собственности не вправе устанавливать день голосования внеплановым рабочим днем для подчиненных им лиц, за исключением лиц, в чьи должностные обязанности входит обеспечение проведения выборов (в том числе обеспечение правопорядка и защита избирательных прав граждан).

6. Норма об изменении (продлении или сокращении) установленного федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования срока, на который избираются органы государственной власти, органы местного самоуправления, депутаты, и (или) срока полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления, депутатов может применяться только к органам и депутатам, избранным на выборах, назначенных после официального опубликования такой нормы.

7. Изменение (продление или сокращение) срока полномочий действующих органов, должностных лиц или депутатов, указанных в части 1 настоящей статьи, допускается

только по основаниям, предусмотренным федеральным законом, и в порядке, установленном федеральным законом.

Статья 1.8. Совмещение выборов и референдумов

1. Не допускается совмещение выборов и референдумов, в результате которого избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более чем по трем избирательным бюллетеням, бюллетеням для голосования на референдуме (не считая бюллетеней для голосования на повторных и дополнительных выборах в отдельных одномандатных или многомандатных округах).

2. Если в день, на который в соответствии с законом должны быть назначены выборы, референдум, уже назначены другие выборы, референдум и назначение новых выборов, референдума приведет к нарушению требования части 1 настоящей статьи, выборы, референдум назначаются на пять недель позднее срока, на который они должны быть назначены в соответствии с законом.

Статья 1.9. Приостановление избирательной кампании, кампании референдума на период военного или чрезвычайного положения

1. Выборы, референдум не назначаются в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации либо на территории, на которой должны быть проведены выборы, референдум, или на части этой территории.

2. В случае наступления обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи, выборы, референдум назначаются в течение одного месяца после прекращения действия чрезвычайного или военного положения.

3. Если в период избирательной кампании, кампании референдума на территории Российской Федерации либо на территории, на которой должны быть проведены выборы, референдум, или на части этой территории введено военное или чрезвычайное положение, все действия по проведению выборов, референдума, предусмотренные настоящим Кодексом, приостанавливаются до прекращения действия чрезвычайного или военного положения. Сроки таких действий, предусмотренные настоящим Кодексом, иным законом, продлеваются на соответствующий период.

Статья 1.10. Запрет на использование государственных и муниципальных ресурсов в целях поддержки кандидатов или избирательных объединений

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе использовать свои организационные, информационные, материально-технические, финансовые, кадровые и другие ресурсы для предоставления преимуществ кандидатам и избирательным объединениям.

2. Органам государственной власти и органам местного самоуправления, лицам, замещающим должности государственной службы, выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим запрещается использовать свои полномочия с целью предоставления преимуществ кандидатам, избирательным объединени-

ям.

3. Использование любых государственных и муниципальных ресурсов в целях организации и проведения выборов осуществляется на основании решений избирательных комиссий.

Статья 1.11. Альтернативность выборов

1. В одномандатном избирательном округе и в едином избирательном округе при выборах должностного лица число зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, должно быть больше одного, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

2. В многомандатном избирательном округе число зарегистрированных кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, должно быть больше числа распределяемых в данном округе депутатских мандатов.

3. В едином избирательном округе при выборах депутатов число зарегистрированных списков кандидатов, включенных в избирательный бюллетень, должно быть не менее трех.

4. Голосование по одной кандидатуре допускается при проведении второго тура голосования, а также на выборах депутатов представительных органов поселений по одномандатным избирательным округам.

5. Если в избирательном округе число зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов окажется меньше числа установленного частями 1 — 4 настоящей статьи, голосование в таком избирательном округе откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов, списков кандидатов и осуществления последующих избирательных действий.

6. Решение, предусмотренное частью 5 настоящей статьи, принимает избирательная комиссия, организующая выборы.

7. Если обстоятельства, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, возникли после окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов, решение, предусмотренное частью 5 настоящей статьи, принимается в следующие сроки:

1) если избирательная комиссия не принимала решение об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, — не позднее чем на третий день после окончания регистрации кандидатов, списков кандидатов;

2) если избирательная комиссия принимала решение (решения) об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов и это решение (эти решения) не были обжалованы, — не позднее чем на третий день после окончания срока обжалования данного решения (данных решений);

3) если избирательная комиссия принимала решение (решения) об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов и хотя бы одно из этих решений было обжаловано, — не позднее чем на третий день после вступления в силу последнего по времени принятия решения суда, оставляющего в силе решение избирательной комиссии об отказе в регистрации.

8. Если обстоятельства, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, наступили в результата выбытия кандидата, списка кандидатов, решение, предусмотренное частью

5 настоящей статьи, принимается не позднее чем на третий день после утраты кандидатом статуса кандидата в соответствии со статьей 11.1 настоящего Кодекса или утраты избирательным объединением статуса избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, в соответствии со статьей 11.2 настоящего Кодекса, но не позднее чем за один день до дня голосования.

Статья 1.12. Открытость и гласность при проведении выборов и референдума

1. Подготовка и проведение выборов и референдума осуществляются открыто и гласно. Избирательные комиссии обеспечивают информирование избирателей о порядке и сроках подготовки и проведения выборов, референдума, ходе избирательной кампании, кампании референдума, об итогах голосования и о результатах выборов, референдума.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти, другие решения названных органов, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, обеспечением избирательных прав граждан, решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации официально опубликовываются в государственных периодических печатных изданиях, а также размещаются в сети «Интернет».

3. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, другие решения названных органов, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, обеспечением избирательных прав граждан, решения избирательных комиссий муниципальных образований официально опубликовываются в муниципальных периодических печатных изданиях и при наличии такой возможности размещаются в сети «Интернет».

4. Решения территориальных и окружных избирательных комиссий официально опубликовываются в средствах массовой информации и при наличии такой возможности размещаются в сети «Интернет».

5. Избирательная комиссия своим решением определяет периодическое печатное издание, в котором должны официально публиковаться все ее решения. Данное периодическое печатное издание для Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы должно выходить не реже трех раз в неделю, для других избирательных комиссий — не реже одного раза в неделю.

6. Решения органов местного самоуправления поселения, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, обеспечением избирательных прав граждан, решения избирательной комиссии поселения, окружной избирательной комиссии избирательного округа, территория которого охватывает часть территории муниципального образования, при отсутствии возможности для их оперативного опубликования в средствах массовой информации могут обнародоваться путем размещения на информационных стендах в местах, доступных и удобных для избирателей. Такие места должны быть определены решением соответствующей избирательной комиссии.

7. Права и обязанности журналистов, освещающих подготовку и проведение выбо-

ров, референдума, регулируются законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации и настоящим Кодексом.

Глава 2. Избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Статья 2.1. Избирательные права граждан Российской Федерации и иных государств

1. Избирательные права граждан включают право избирать (активное избирательное право), право быть избранным (пассивное избирательное право) и право участвовать в избирательных действиях.

2. Право граждан на участие в референдуме включает право голосовать на референдуме и право участвовать в действиях по подготовке и проведению референдума.

3. Гражданин Российской Федерации имеет право избирать, быть избранным, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

4. Не имеют права избирать, быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

5. На основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления данного муниципального образования, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме в данном муниципальном образовании на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Статья 2.2. Активное избирательное право

1. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право избирать на выборах должностных лиц и органов государственной власти, местного самоуправления, голосовать на референдуме.

2. Активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах соответствующего избирательного округа.

3. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, активное избирательное право предоставляется гражданам, место жительства которых расположено за пределами избирательного округа.

4. Пребывание гражданина Российской Федерации вне его места жительства во время проведения в округе, в котором расположено данное место жительства, выборов, референдума не может служить основанием для лишения его права на участие в соответствующих выборах, референдуме.

5. Активное избирательное право, право голосовать на референдуме включает право избирателя на получении информации о кандидатах, избирательных объединениях, вопросах, выносимых на референдум, необходимой для того, чтобы он мог сделать осознанный выбор.

6. Активное избирательное право, право голосовать на референдуме включает право избирателя на то, чтобы его голос был учтен в соответствии с его волеизъявлением. Неправильный подсчет голосов на избирательном участке является нарушением избирательных прав всех избирателей данного участка. Неправильное определение результатов голосования в избирательном округе является нарушением избирательных прав всех избирателей данного избирательного округа.

Статья 2.3. Пассивное избирательное право

1. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, имеет право быть избранным депутатом выборного органа муниципального образования

2. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, имеет право быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом местного самоуправления.

3. В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, имеет право быть избранным депутатом Государственной Думы.

4. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, имеет право быть избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

5. В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет, имеет право быть избранным Президентом Российской Федерации.

6. Законом не могут устанавливаться ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина Российской Федерации на определенной территории Российской Федерации, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина Российской Федерации на данной территории.

7. Федеральным законом и принимаемыми на его основе конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд.

8. При наличии в отношении гражданина Российской Федерации вступившего в силу решения суда о лишении его права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного срока этот гражданин не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления состоится до истечения указанного срока.

9. Не может быть зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах гражданин, лишенный права баллотироваться на этих выборах на основании части

4 статьи 14.25 настоящего Кодекса.

Статья 2.4. Право граждан участвовать в избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума

1. Гражданин Российской Федерации (а в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса, иностранный гражданин), который достиг или достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных настоящим Кодексом, иным законом и проводимых законными методами избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума.

2. Ограничения права гражданина участвовать в избирательных действиях, действиях по подготовке и проведению референдума, устанавливаются настоящим Кодексом.

Глава 3. Избирательные системы

Статья 3.1. Избирательные системы, применяемые на выборах в Российской Федерации

1. На выборах в Российской Федерации могут применяться следующие избирательные системы:

1) мажоритарная избирательная система относительного большинства;

2) мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой;

3) мажоритарно-преференциальная избирательная система;

4) мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах;

5) избирательная система единственного передаваемого голоса;

6) пропорциональная избирательная система с закрытыми списками;

7) пропорциональная избирательная система с открытыми списками;

8) связанная смешанная избирательная система.

2. На выборах Президента Российской Федерации применяется мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой в соответствии с разделом 5 настоящего Кодекса.

3. На выборах депутатов Государственной Думы применяется связанная смешанная система в соответствии с разделом 6 настоящего Кодекса.

Статья 3.2. Избирательные системы, применяемые на выборах органов государственной власти субъектов Российской Федерации

1. На выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации применяется мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой.

2. На выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут применяться:

1) избирательная система единственного передаваемого голоса;

2) связанная смешанная избирательная система;

3) сочетание мажоритарной избирательной системы относительного большинства или мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах с пропорциональной избирательной системой с закрытыми списками или с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками.

3. Если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации состоит из двух палат, на выборах депутатов одной из палат могут применяться избирательные системы или их сочетание, предусмотренные частью 2 настоящей статьи. В этом случае на выборах депутатов другой палаты может применяться любая избирательная система, предусмотренная статьей 3.1 настоящего Кодекса. Допускается также применение на выборах депутатов одной из палат пропорциональной избирательной системы с открытыми списками, а на выборах депутатов другой палаты — мажоритарной избирательной системы относительного большинства или мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах.

4. Вид избирательной системы, применяемой на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае сочетания двух избирательных систем — число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, устанавливаются конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом.

5. Если на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или одной из его палат используется связанная смешанная избирательная система, то число депутатов, избираемых в указанный орган или палату, не может быть менее 22 и менее числа избирателей данного субъекта Российской Федерации, деленного на 75 тысяч.

6. Если на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или одной из его палат используется сочетание двух избирательных систем, то число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из систем, устанавливается с учетом следующих ограничений:

1) число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, не может быть менее одной трети и не может быть более двух третей от общего числа депутатов соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или соответствующей палаты;

2) число депутатов, избираемых в соответствии с мажоритарной избирательной системой относительного большинства, мажоритарной избирательной системой с перебаллотировкой или мажоритарной избирательной системой в многомандатных избирательных округах устанавливается с таким расчетом, чтобы средняя норма представительства была не более 150 тысяч избирателей;

3) число депутатов, избираемых в соответствии с пропорциональной избирательной системой с закрытыми списками или с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками, не может быть менее 22.

7. Если вид избирательной системы, применяемый на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не установлен конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации, на выборах депутатов законодательного (представительного) органа госу-

дарственной власти субъекта Российской Федерации применяется связанная смешанная система, если число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации удовлетворяет требованиям части 5 настоящей статьи, или избирательная система единственного передаваемого голоса, если число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не удовлетворяет требованиям части 5 настоящей статьи.

8. Если конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации установлено, что на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации применяется сочетание двух избирательных систем, но не установлено число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, то при четном числе депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается равное число депутатов в соответствии с каждой из избирательных систем, а при нечетном числе депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по пропорциональной избирательной системе избирается на одного депутата больше, чем по мажоритарной.

Статья 3.3. Избирательные системы, применяемые на выборах органов местного самоуправления

1. На выборах выборного должностного лица муниципального образования могут применяться:

1) мажоритарная избирательная система относительного большинства;

2) мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой;

3) мажоритарно-преференциальная избирательная система.

2. На выборах депутатов выборного органа муниципального образования могут применяться:

1) мажоритарная избирательная система относительного большинства;

2) мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой;

3) мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах;

4) избирательная система единственного передаваемого голоса;

5) связанная смешанная избирательная система;

6) сочетание мажоритарной избирательной системы относительного большинства или мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками.

3. Вид избирательной системы, применяемой на выборах выборного должностного лица муниципального образования, депутатов выборного органа муниципального образования, а в случае сочетания двух избирательных систем — число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, устанавливаются уставом муниципального образования.

4. Число депутатов выборного органа муниципального образования, избираемых в соответствии с мажоритарной избирательной системой относительного большинства,

мажоритарной избирательной системой с перебаллотировкой, мажоритарной избирательной системой в многомандатных избирательных округах или избирательной системой единственного передаваемого голоса устанавливается с таким расчетом, чтобы средняя норма представительства была не более 20 тысяч избирателей.

5. Число депутатов выборного органа муниципального образования, избираемых в соответствии с пропорциональной избирательной системой с открытыми списками, не может быть менее 18.

6. Число депутатов выборного органа муниципального образования, избираемых в соответствии со связанной смешанной избирательной системой не может быть менее 18 и менее числа избирателей данного муниципального образования, деленного на 10 тысяч.

7. Если на выборах депутатов выборного органа муниципального образования применяется сочетание двух избирательных систем, число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, не может быть менее одной трети и не может быть более двух третей от общего числа депутатов данного органа.

8. Если вид избирательной системы, применяемый на выборах выборного должностного лица муниципального образования не установлен уставом муниципального образования, или устав муниципального образования отсутствует, на выборах выборного должностного лица муниципального района, городского округа применяется мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой, а на выборах выборного должностного лица поселения, внутригородской территории города федерального значения применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства.

9. Если вид избирательной системы, применяемый на выборах депутатов выборного органа муниципального образования, не установлен уставом муниципального образования, или устав муниципального образования отсутствует, на выборах депутатов выборного органа муниципального образования применяется мажоритарная избирательная система относительного большинства.

10. Если уставом муниципального образования установлено, что на выборах депутатов выборного органа муниципального образования применяется сочетание двух избирательных систем, но не установлено число депутатов, избираемых в соответствии с каждой из избирательных систем, то при четном числе депутатов выборного органа муниципального образования избирается равное число депутатов в соответствии с каждой из избирательных систем, а при нечетном числе депутатов выборного органа муниципального образования по пропорциональной избирательной системе избирается на одного депутата меньше, чем по мажоритарной.

Статья 3.4. Мажоритарная избирательная система относительного большинства

При мажоритарной избирательной системе относительного большинства действуют следующие правила:

1) территория, на которой проводятся выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, выборного органа муниципального образования, делится на одномандатные избирательные округа;

2) территория, на которой проводятся выборы выборного должностного лица муниципального образования, представляет единый избирательный округ;

3) каждый избиратель имеет один голос;

4) избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другими кандидатами;

5) если голосование проводится в соответствии с частью 4 статьи 1.11 по одной кандидатуре, избранным считается кандидат, получивший не менее 50 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Статья 3.5. Мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой

1. При мажоритарной избирательной системе с перебаллотировкой действуют следующие правила:

1) территория, на которой проводятся выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, выборного органа муниципального образования, делится на одномандатные избирательные округа;

2) территория, на которой проводятся выборы Президента Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, выборного должностного лица муниципального образования, представляет единый избирательный округ;

3) каждый избиратель имеет один голос;

4) избранным в результате первого тура голосования считается кандидат, получивший больше установленной доли голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

5) если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них в результате первого тура голосования не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, проводится второй тур голосования (перебаллотировка) по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей;

6) по итогам второго тура голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом (другими кандидатами);

7) если второй тур голосования проводится в соответствии с частью 4 статьи 1.11 по одной кандидатуре, избранным считается кандидат, получивший не менее 50 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

2. Доля голосов избирателей, принявших участие в голосовании, больше которой должен получить кандидат для избрания по результатам первого тура голосования, устанавливается для выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации, а для выборов депутатов выборного органа муниципального образования — уставом муниципального образования. Эта доля не может быть менее 40 и более 50 процентов.

3. Если законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования не установлена доля голосов избирателей, принявших участие в голосовании,

больше которой должен получить кандидат для избрания по результатам первого тура голосования, кандидат для избрания по результатам первого тура голосования должен получить более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

4. Законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования должно быть установлено, что второй тур голосования проводится по двум или трем кандидатам, получившим по результатам первого тура голосования наибольшее число голосов избирателей, либо что второй тур голосования проводится по всем кандидатам, получившим по результатам первого тура голосования более установленной доли голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Эта доля не может быть более 20 процентов. Если по результатам первого тура голосования менее двух кандидатов получат более установленной доли голосов избирателей, второй тур голосования проводится по двум кандидатам, получившим по результатам первого тура голосования наибольшее число голосов избирателей.

5. Если законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования не установлен порядок включения кандидатов в бюллетень для второго тура голосования, второй тур голосования проводится по двум кандидатам, получившим по результатам первого тура голосования наибольшее число голосов избирателей.

Статья 3.6. Мажоритарно-преференциальная избирательная система

При мажоритарно-преференциальной избирательной системе действуют следующие правила:

1) территория муниципального образования представляет единый избирательный округ;

2) избиратель проставляет в избирательном бюллетене против фамилий кандидатов числа в соответствии со своими предпочтениями (начиная с 1, которой соответствует наибольшее предпочтение);

3) избранный кандидат определяется в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.6 настоящего Кодекса.

Статья 3.7. Мажоритарная избирательная система в многомандатных избирательных округах

1. При мажоритарной избирательной системе в многомандатных избирательных округах действуют следующие правила:

1) территория субъекта Российской Федерации, муниципального образования делится на многомандатные избирательные округа;

2) число депутатских мандатов, подлежащих распределению в многомандатном избирательном округе, не может превышать пять;

3) допускается образование многомандатных избирательных округов с разным числом мандатов;

4) число голосов, которое имеет избиратель, устанавливается для выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации, а для выборов депу-

татов выборного органа муниципального образования — уставом муниципального образования. Это число должно быть одинаковым для всех избирателей, в том числе и в случае образования округов с разным числом мандатов. Оно не может превышать число мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов;

5) избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов избирателей в соответствии с числом замещаемых мандатов.

2. Если законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования не установлено число голосов, которое имеет избиратель, каждый избиратель имеет один голос.

Статья 3.8. Избирательная система единственного передаваемого голоса

При избирательной системе единственного передаваемого голоса действуют следующие правила:

1) территория субъекта Российской Федерации, муниципального образования делится на многомандатные избирательные округа;

2) число депутатских мандатов, подлежащих распределению в многомандатном избирательном округе, не может быть менее трех и более семи;

3) допускается образование многомандатных избирательных округов с разным числом мандатов;

4) избиратель проставляет в избирательном бюллетене против фамилий кандидатов числа в соответствии со своими предпочтениями (начиная с 1, которой соответствует наибольшее предпочтение);

5) избранные кандидаты определяются в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.7 настоящего Кодекса.

Статья 3.9. Пропорциональная избирательная система с закрытыми списками

При пропорциональной избирательной системе с закрытыми списками действуют следующие правила:

1) территория субъекта Российской Федерации представляет единый избирательный округ;

2) избиратель голосует за списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями;

3) список кандидатов может быть разбит на территориальные группы кандидатов в соответствии с положениями статьи 10.6 настоящего Кодекса;

4) каждый избиратель имеет один голос;

5) законом субъекта Российской Федерации может быть установлена необходимая для допуска к распределению депутатских мандатов минимальная доля голосов избирателей, полученных списком кандидатов (заградительный барьер). Эта доля не может превышать четыре процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Иные правила допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов устанавливаются статьей 14.24 настоящего Кодекса;

6) мандаты распределяются между списками кандидатов, допущенными к распределению депутатских мандатов, в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.10 настоящего Кодекса;

7) если список кандидатов, допущенный к распределению мандатов, разбит на территориальные группы кандидатов, мандаты распределяются между территориальными группами кандидатов в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.13 настоящего Кодекса;

8) последовательность получения кандидатами депутатских мандатов определяется последовательностью расположения кандидатов в списке кандидатов (в территориальной группе кандидатов).

Статья 3.10. Пропорциональная избирательная система с открытыми списками

При пропорциональной избирательной системе с открытыми списками действуют следующие правила:

1) территория субъекта Российской Федерации, муниципального образования представляет единый избирательный округ;

2) избиратель голосует за списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, и в том списке, за который он голосует, может отметить не более одного кандидата;

3) каждый избиратель имеет один голос при голосовании за списки кандидатов и персонально за кандидата из выбранного списка;

4) для выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть установлена необходимая для допуска к распределению депутатских мандатов минимальная доля голосов избирателей, полученных списком кандидатов (заградительный барьер). Эта доля не может превышать четыре процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Иные правила допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов устанавливаются статьей 14.24 настоящего Кодекса;

5) для выборов депутатов выборного органа муниципального образования уставом муниципального образования может быть установлена необходимая для допуска к распределению депутатских мандатов минимальная доля голосов избирателей, полученных списком кандидатов (заградительный барьер). Эта доля не может превышать пять процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Иные правила допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов устанавливаются статьей 14.24 настоящего Кодекса;

6) мандаты распределяются между списками кандидатов, допущенными к распределению депутатских мандатов, в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.10 настоящего Кодекса;

7) мандаты между кандидатами внутри списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, распределяются в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.15 настоящего Кодекса.

Статья 3.11. Связанная смешанная избирательная система

При связанной смешанной избирательной системе действуют следующие правила:

1) избиратель получает два избирательных бюллетеня: для голосования за списки кандидатов и для голосования за кандидатов;

2) по каждому бюллетеню каждый избиратель имеет один голос;

3) для голосования за списки кандидатов территория Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования представляет единый избирательный округ;

4) для голосования за кандидатов территория Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования разбивается на одномандатные избирательные округа, число которых равно половине от числа депутатов соответствующего представительного органа, если это число четное, и половине от числа депутатов соответствующего представительного органа, округленной до большего целого, если это число нечетное;

5) список кандидатов может быть разбит на территориальные группы кандидатов в соответствии с положениями статьи 10.6 настоящего Кодекса;

6) для выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации может быть установлена необходимая для допуска к распределению депутатских мандатов минимальная доля голосов избирателей, полученных списком кандидатов (заградительный барьер). Эта доля не может превышать четыре процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Иные правила допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов устанавливаются статьей 14.24 настоящего Кодекса;

7) для выборов депутатов выборного органа муниципального образования уставом муниципального образования может быть установлена необходимая для допуска к распределению депутатских мандатов минимальная доля голосов избирателей, полученных списком кандидатов (заградительный барьер). Эта доля не может превышать пять процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Иные правила допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов устанавливаются статьей 14.24 настоящего Кодекса;

8) избранным в одномандатном избирательном округе считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другими кандидатами;

9) мандаты по единому округу распределяются между списками кандидатов в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.16 настоящего Кодекса, а внутри списка кандидатов — по методике, изложенной в статье 15.17 настоящего Кодекса;

10) если список кандидатов, допущенный к распределению мандатов, разбит на территориальные группы кандидатов, мандаты распределяются между территориальными группами кандидатов в соответствии с методикой, изложенной в статье 15.18 настоящего Кодекса.

Глава 4. Участие политических партий и общественных объединений в выборах и референдуме

Статья 4.1. Объединения, имеющие право участвовать в выборах

1. На выборах Президента Российской Федерации и на выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу в качестве избирательных объединений могут выступать общероссийские политические партии.

2. На выборах депутатов Государственной Думы по одномандатным избирательным округам в качестве избирательных объединений могут выступать общероссийские и межрегиональные политические партии.

3. На выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, и на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в качестве избирательных объединений могут выступать общероссийские и межрегиональные политические партии, а также их региональные отделения.

4. На выборах выборных должностных лиц и на выборах выборных органов муниципальных образований в качестве избирательных объединений могут выступать общероссийские и межрегиональные политические партии, их региональные отделения и зарегистрированные в соответствии с законом местные отделения, а также иные общественные объединения, устав которых предусматривает участие в выборах и которые созданы в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрированы в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в связи с досрочным прекращением полномочий соответствующего должностного лица или органа муниципального образования — не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования.

Статья 4.2. Список объединений, имеющих право участвовать в выборах

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений и политических партий, его территориальные органы составляют список политических партий, их региональных и местных отделений, иных общественных объединений, имеющих право в соответствии с настоящим Кодексом участвовать в выборах, по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов направляют указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы.

2. Избирательная комиссия, организующая выборы, публикует список, указанный в части 1 настоящей статьи, в средствах массовой информации и размещает его в сети «Интернет» в порядке и сроки, предусмотренные для публикации решений данной избирательной комиссии.

Статья 4.3. Участие политических партий и иных общественных объединений в референдуме

Политические партии и иные общественные объединения вправе образовывать инициативные и агитационные группы участников референдума в соответствии с положениями раздела 4 настоящего Кодекса.

Статья 4.4. Участие общественных объединений в общественном наблюдении за выборами

1. Общественное объединение, зарегистрированное в соответствии с законом, имеет право в порядке, установленном статьей 5.27 настоящего Кодекса, направить наблюдателей на избирательные участки, находящиеся на территории, на которой оно осуществляет свою деятельность.

2. Общественное объединение, устав которого предусматривает участие в наблюдении за выборами, может быть на основании поданного им заявления зарегистрировано в качестве организации – наблюдателя в зависимости от территории, на которой данное объединение осуществляет свою уставную деятельность, в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального образования. После регистрации в качестве организации – наблюдателя указанное объединение вправе назначать своих представителей во все избирательные комиссии, действующие на соответствующей территории. Указанные представители обладают полномочиями, предусмотренными частью 6 статьи 5.27 и пунктами 1, 2, 5, 6 части 1 статьи 5.23 настоящего Кодекса.

Раздел 2. Организационное обеспечение проведения выборов и референдума

Глава 5. Избирательные комиссии

Статья 5.1. Система избирательных комиссий

1. В Российской Федерации формируются следующие избирательные комиссии:

1) Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, действующая на всей территории Российской Федерации;

2) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, действующие на тер-

ритории соответствующих субъектов Российской Федерации;

3) избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на территории соответствующих муниципальных образований;

4) территориальные избирательные комиссии;

5) окружные избирательные комиссии, действующие на территории соответствующих избирательных округов;

6) участковые избирательные комиссии, действующие на территории соответствующих избирательных участков.

2. Территориальная избирательная комиссия формируется, как правило, в пределах одной административно-территориальной единицы. В пределах административно-территориальной единицы с большим числом избирателей могут формироваться несколько территориальных избирательных комиссий. Территориальные избирательные комиссии формируются также для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации. Территориальные избирательные комиссии могут быть сформированы также для руководства деятельностью участковых комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных на судах, полярных станциях.

3. Перечень территориальных избирательных комиссий, действующих на территории субъекта Российской Федерации, устанавливает избирательная комиссия соответствующего субъекта Российской Федерации по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Перечень территориальных избирательных комиссий, формирующихся для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

4. Избирательные комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.

5. Избирательные комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, о ходе избирательной кампании, кампании референдума, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

6. Компетенция, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы, а также иных комиссий при подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации устанавливаются настоящим Кодексом.

7. Компетенция, полномочия и порядок деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных и участковых избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также референдумов субъектов Российской Федерации, местных референдумов устанавливаются настоящим

Кодексом, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

8. Решения и иные акты избирательных комиссий не подлежат государственной регистрации.

9. Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

Статья 5.2. Взаимоотношения избирательных комиссий с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными организациями

1. Решения и иные акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

3. Организации, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума, их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, помещения.

4. Государственные и муниципальные организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны безвозмездно предоставлять избирательным комиссиям эфирное время для информирования избирателей в порядке, установленном настоящим Кодексом, иными законами, и печатную площадь для опубликования решений избирательных комиссий и размещения иной информации. При этом расходы организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий осуществляются в порядке, установленном частью 14 статьи 12.8 настоящего Кодекса.

5. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, телерадиовещания, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, если обращение получено за пять и менее дней до дня голосования, — не позднее дня,

предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям безвозмездно.

Статья 5.3. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий

1. Материально-техническое обеспечение избирательных комиссий состоит из помещений, транспортных средств, организационной техники (компьютерной, множительной и другой), оборудования (мебели, сейфов и других предметов), канцелярских и других принадлежностей, необходимых для работы комиссии и организации голосования.

2. Нормативы материально-технического обеспечения избирательных комиссий отдельно по видам избирательных комиссий устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

3. Материально-техническое обеспечение избирательных комиссий осуществляется как путем непосредственной передачи объектов этого обеспечения от соответствующей администрации избирательным комиссиям, так и путем покупки за счет финансовых средств, выделенных соответствующим бюджетом.

4. Обслуживание объектов материально-технического обеспечения осуществляется предоставившей их администрацией.

5. Соответствующая администрация передает в бесплатное пользование избирательным комиссиям на время их полномочий оборудованные помещения для работы и хранения документов (основные помещения избирательной комиссии). В отсутствие в основном помещении членов избирательной комиссии с правом решающего голоса указанные помещения опечатываются.

6. По требованию председателя избирательной комиссии соответствующая администрация обязана бесплатно выделять на указанное в требовании время помещения для заседаний избирательной комиссии, для подведения итогов голосования (дополнительные помещения избирательной комиссии).

7. Охрана всех помещений избирательных комиссий обеспечивается органами внутренних дел в соответствии с порядком, устанавливаемым Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел.

8. Финансовое обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

9. Финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, а также за счет средств федерального бюджета в порядке и объемах, определяемых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

10. Финансовое обеспечение деятельности избирательной комиссии муниципального образования, территориальной комиссии, действующих на постоянной основе

и являющихся юридическим лицом, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и (или) нормативным правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год.

11. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия муниципального образования и территориальная комиссия представляют отчеты об использовании средств соответствующих бюджетов, выделенных на обеспечение их деятельности, проведение выборов и референдумов, в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации.

12. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в пределах ассигнований, предусмотренных ей федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в соответствии с законодательством Российской Федерации, определяет размер и устанавливает порядок оплаты труда работников учреждений и организаций, созданных для обеспечения ее деятельности.

Статья 5.4. Возложение полномочий избирательной комиссии на иную избирательную комиссию

1. Полномочия территориальной избирательной комиссии могут быть возложены решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на избирательную комиссию муниципального образования, действующую на той же территории. Данное решение вступает в силу после окончания срока полномочий соответствующей территориальной избирательной комиссии либо после ее расформирования по решению суда.

2. Если территория одномандатного избирательного округа по выборам депутатов Государственной Думы совпадает с территорией субъекта Российской Федерации, полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутата Государственной Думы возлагаются на соответствующую избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

3. Решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутата (депутатов) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию или избирательную комиссию муниципального образования. При этом на одну указанную избирательную комиссию не могут быть возложены полномочия более трех окружных избирательных комиссий.

4. Решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации может быть сформирована окружная избирательная комиссия, действующая на территории двух или трех избирательных округов по выборам депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Решением избирательной комиссии муниципального образования может быть сформирована окружная избирательная комиссия, действующая на территории несколь-

ких (но не более пяти) избирательных округов по выборам депутатов выборного органа муниципального образования.

6. Решением избирательной комиссии муниципального района полномочия окружной избирательной комиссии по выборам депутата (депутатов) выборного органа муниципального образования могут быть возложены на избирательную комиссию поселения. При этом на одну избирательную комиссию поселения не могут быть возложены полномочия более пяти окружных избирательных комиссий.

7. Если на территории муниципального образования зарегистрировано менее двадцати тысяч избирателей, избирательная комиссия данного муниципального образования может своим решением возложить на себя полномочия всех окружных избирательных комиссий по выборам депутатов выборного органа муниципального образования.

8. При проведении дополнительных выборов избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия муниципального образования, организующая выборы, может возложить полномочия окружной избирательной комиссии на себя.

9. Решение, предусмотренное частями 3 — 8 настоящей статьи, должно быть принято не позднее срока, указанного в части 4 статьи 5.9 настоящего Кодекса.

10. Если территория муниципального образования или избирательного округа совпадает с территорией избирательного участка, полномочия соответствующей участковой избирательной комиссии могут быть возложены решением органа, формирующего участковые избирательные комиссии, соответственно на избирательную комиссию муниципального образования или окружную избирательную комиссию. Указанное решение должно быть принято не позднее чем через три дня после опубликования информации об образовании избирательных участков.

11. Избирательная комиссия, на которую возложены полномочия иной избирательной комиссии, действует под собственным наименованием и использует в своей документации собственное наименование.

Статья 5.5. Численный состав избирательных комиссий

1. Центральная избирательная комиссия формируется в количестве 15 членов с правом решающего голоса.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формируется в количестве 15 членов с правом решающего голоса. Законом субъекта Российской Федерации численный состав избирательной комиссии субъекта Российской Федерации может быть увеличен.

3. Избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения формируется в количестве 12 членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве 9 членов с правом решающего голоса. Уставом муниципального образования численный состав избирательной комиссии муниципального образования может быть увеличен.

4. Территориальная избирательная комиссия формируется в количестве 12 членов с правом решающего голоса. Законом субъекта Российской Федерации численный со-

став территориальной избирательной комиссии может быть увеличен.

5. Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Государственной Думы формируется в количестве 15 членов с правом решающего голоса.

6. Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируется в количестве 12 членов с правом решающего голоса. Законом субъекта Российской Федерации численный состав указанной избирательной комиссии может быть увеличен.

7. Окружная избирательная комиссия по выборам депутатов выборного органа муниципального образования формируется в количестве 6 членов с правом решающего голоса. Законом субъекта Российской Федерации численный состав указанной избирательной комиссии может быть увеличен.

8. Численный состав участковой избирательной комиссии определяется решением органа, формирующего данную комиссию. При этом число членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на соответствующем избирательном участке, не может быть менее:

1) до 250 избирателей — 6 членов;

2) от 250 до 500 избирателей — 9 членов;

3) от 500 до 1000 избирателей — 11 членов;

4) от 1000 до 1500 избирателей — 13 членов;

5) более 1500 избирателей — 15 членов.

Статья 5.6. Сроки полномочий избирательных комиссий

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе.

2. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, территориальной избирательной комиссии — пять лет.

3. Срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования. Указанный срок не может составлять более пяти лет. Если уставом муниципального образования срок полномочий избирательной комиссии муниципального образования не установлен, то указанный срок составляет пять лет.

4. Если срок полномочий избирательной комиссии, указанной в части 1 настоящей статьи, истекает в период избирательной кампании, после назначения референдума и до окончания кампании референдума, в которых участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания установленного законом срока представления данной комиссией финансового отчета.

5. Полномочия избирательных комиссий, указанных в части 1 настоящей статьи, прекращаются со дня первого заседания соответствующей избирательной комиссии нового состава.

6. Срок полномочий окружной избирательной комиссии истекает через два месяца

со дня официального опубликования результатов выборов. Если до окончания срока полномочий окружной избирательной комиссии, указанного в первом предложении настоящей части, итоги голосования на одном или нескольких избирательных участках соответствующего избирательного округа либо результаты выборов по соответствующему избирательному округу оспорены в судебном порядке, полномочия окружной избирательной комиссии прекращаются через десять дней после вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению) либо, если судебным решением на указанную комиссию возложены определенные обязанности, через десять дней после выполнения комиссией указанных обязанностей.

7. Срок полномочий участковой избирательной комиссии истекает через месяц со дня официального опубликования результатов выборов, референдума. Если проводится второй тур голосования, срок полномочий участковой избирательной комиссии истекает через месяц со дня официального опубликования результатов второго тура голосования. Если до окончания срока полномочий участковой избирательной комиссии, указанного в первом или втором предложениях настоящей части, итоги голосования на соответствующем избирательном участке оспорены в судебном порядке, полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются через десять дней после вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению) либо, если судебным решением на указанную комиссию возложены определенные обязанности, через десять дней после выполнения комиссией указанных обязанностей.

Статья 5.7. Органы, формирующие избирательные комиссии

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации формируется Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации формируется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Избирательная комиссия муниципального образования формируется представительным органом муниципального образования.

4. Территориальные избирательные комиссии, действующие на территории субъекта Российской Федерации, формируются избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Территориальные избирательные комиссии, созданные для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, формируются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

6. Окружные избирательные комиссии формируются избирательной комиссией, организующей соответствующие выборы.

7. При проведении выборов в органы государственной власти, общероссийского референдума, референдума субъекта Российской Федерации участковые избирательные комиссии формируются соответствующей территориальной избирательной комиссией.

8. При проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума участковые избирательные комиссии формируются избирательной комиссией

муниципального образования, организующей выборы, референдум.

9. При совмещении выборов в органы государственной власти, общероссийского референдума, референдума субъекта Российской Федерации с выборами в органы местного самоуправления, местным референдумом, участковые избирательные комиссии формируются соответствующей территориальной избирательной комиссией.

10. При совмещении выборов в органы местного самоуправления муниципального района, референдума муниципального района с выборами в органы местного самоуправления поселения, референдумом поселения, участковые избирательные комиссии формируются избирательной комиссией муниципального района.

Статья 5.8. Общие правила формирования избирательных комиссий (кроме участковых избирательных комиссий)

1. Политические партии и иные избирательные объединения назначают членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой. Если число членов избирательной комиссии с правом решающего голоса кратно трем, партийная квота равна двум третям от указанного числа. Если число членов избирательной комиссии с правом решающего голоса не кратно трем, партийная квота равна двум третям от указанного числа, округленного до ближайшего большего целого.

2. Политические партии и иные избирательные объединения, получающие право назначить членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, определяются органом, формирующим избирательную комиссию, по правилам, указанным соответственно в статьях 5.10 — 5.12 настоящего Кодекса.

3. Решение политической партии (иного избирательного объединения) о назначении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса направляется в орган, формирующий избирательную комиссию. К решению должно быть приложено заявление назначаемого лица, содержащее согласие быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса и информацию об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса.

4. Орган, формирующий избирательную комиссию, утверждает назначение политической партией (иным избирательным объединением) члена избирательной комиссии с правом решающего голоса. Отказ в утверждении назначения может быть мотивирован только отсутствием заявления, указанного в части 4 настоящей статьи, и наличием ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса (для членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации — также несоблюдением требования части 6 статьи 5.10 настоящего Кодекса).

5. Орган, формирующий избирательную комиссию, вправе обжаловать в суде решение политической партией (иного избирательного объединения) о назначении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, если считает, что указанное решение принято с нарушением порядка принятия соответствующих решений.

6. На места в избирательной комиссии, не включенные в партийную квоту, а также на места, исключенные из партийной квоты в соответствии со статьями 5.10 — 5.12 настоящего Кодекса, орган, формирующий избирательную комиссию, назначает членов избирательной комиссии с правом решающего голоса из числа кандидатур, предложенных

субъектами выдвижения кандидатур, указанными соответственно в статьях 5.10 — 5.12 настоящего Кодекса. При этом предпочтения должны отдаваться кандидатурам, имеющим юридическое образование и/или опыт работы в избирательных комиссиях.

7. Субъекты выдвижения кандидатур в избирательную комиссию направляют свои решения о выдвижении кандидатур в орган, формирующий избирательную комиссию, вместе с заявлением выдвигаемого лица, содержащим согласие быть членом избирательной комиссии с правом решающего голоса и информацию об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса. В указанных решении и/или в заявлении должны содержаться следующие сведения о кандидатуре:

1) фамилия, имя, отчество;

2) год рождения;

3) серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;

4) образование;

5) место работы, должность (род занятий);

6) адрес места жительства;

7) опыт работы в избирательных комиссиях.

8. При проведении жеребьевки по отбору политических партий (избирательных объединений), получающих право назначить членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, вправе присутствовать представители политических партий (избирательных объединений). Указанные лица заблаговременно оповещаются о проведении жеребьевки органом, формирующим избирательную комиссию. Жеребьевка проводится на основании регламента органа, формирующего избирательную комиссию.

Статья 5.9. Сроки формирования избирательных комиссий

1. Избирательная комиссия, действующая на постоянной основе, должна быть сформирована не позднее чем за две недели до окончания срока полномочий избирательной комиссии предыдущего состава. Вновь образованная избирательная комиссия, действующая на постоянной основе, должна быть сформирована не позднее чем через два месяца соответственно после образования нового субъекта Российской Федерации, нового муниципального образования, новой административно-территориальной единицы или после принятия решения о создании новой территориальной избирательной комиссии.

2. Орган, формирующий избирательную комиссию, действующую на постоянной основе, публикует список политических партий (иных избирательных объединений), получающих право назначить членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, и доводит данный список до сведения соответствующих политических партий (избирательных объединений) не позднее чем за шесть недель до окончания срока формирования избирательной комиссии, указанного в части 1 настоящей статьи.

3. Политические партии (иные избирательные объединения) и субъекты выдвижения кандидатур в избирательную комиссию направляют в орган, формирующий из-

бирательную комиссию, действующую на постоянной основе, документы о назначении (выдвижении) члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, указанные в частях 3 или 7 статьи 5.8 настоящего Кодекса, не позднее чем за две недели до окончания срока формирования избирательной комиссии, указанного в части 1 настоящей статьи.

4. Окружная избирательная комиссия формируется в следующие сроки:

1) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована более чем за 14 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, — не позднее истечения срока, в который должны быть назначены выборы;

2) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована за 14 и менее дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, а также в случае проведения досрочных выборов — не позднее чем через 14 дней после опубликования указанной схемы;

3) в случае проведения дополнительных выборов — не позднее чем через 14 дней после опубликования решения о назначении выборов.

5. Орган, формирующий окружную избирательную комиссию, публикует список политических партий (иных избирательных объединений), получающих право назначить членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, и доводит данный список до сведения соответствующих политических партий (избирательных объединений) в следующие сроки:

1) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована более чем за 28 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, — не позднее чем за 21 день до истечения срока, в который должны быть назначены выборы;

2) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована за 28 и менее дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, а также в случае проведения досрочных выборов — не позднее чем через три дня после опубликования указанной схемы;

3) в случае проведения дополнительных выборов — не позднее чем через три дня после опубликования решения о назначении выборов.

6. Политические партии (иные избирательные объединения) и субъекты выдвижения кандидатур в избирательную комиссию направляют в орган, формирующий окружную избирательную комиссию, документы о назначении (выдвижении) члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, указанные в частях 3 или 7 статьи 5.8 настоящего Кодекса, в следующие сроки:

1) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована более чем за 28 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, — не позднее чем за семь дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы;

2) если схема избирательных округов, действующая на соответствующих выборах, опубликована за 28 и менее дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, а также в случае проведения досрочных выборов — не позднее чем за три дня до истечения срока, в который должны быть назначены выборы;

3) в случае проведения дополнительных выборов — не позднее чем через 11 дней

после опубликования решения о назначении выборов.

7. Участковая избирательная комиссия формируется не ранее чем за 28 дней и не позднее чем за 26 дней до дня голосования.

8. Субъекты выдвижения кандидатур в участковую избирательную комиссию направляют в орган, формирующий участковую избирательную комиссию, документы о выдвижении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, указанные в части 3 статьи 5.13 настоящего Кодекса, не позднее чем за 29 дней до дня голосования.

9. Если избирательный участок образован в соответствии с частью 10 статьи 6.2 настоящего Кодекса позднее чем за 30 дней до дня голосования, участковая избирательная комиссия формируется в течение семи дней после дня образования избирательного участка, но не позднее чем за три дня до дня голосования. При этом субъекты выдвижения кандидатур в участковую избирательную комиссию направляют в орган, формирующий участковую избирательную комиссию, документы о выдвижении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, указанные в части 3 статьи 5.13 настоящего Кодекса, не позднее чем в день, предшествующий дню формирования участковой избирательной комиссии.

Статья 5.10. Порядок формирования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Если число зарегистрированных общефедеральных политических партий, участвовавших в последних выборах в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, более десяти, право назначить членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получают десять общефедеральных политических партий, получивших наибольшее число голосов избирателей на указанных выборах. Если число зарегистрированных общефедеральных политических партий, участвовавших в последних выборах в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, равно десяти, все они получают право назначить членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой.

2. Если число зарегистрированных общефедеральных политических партий более десяти, но число зарегистрированных общефедеральных политических партий, участвовавших в последних выборах в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, менее десяти, право назначить члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получает каждая общефедеральная политическая партия, участвовавшая в указанных выборах. Остальные места в рамках партийной квоты распределяются между зарегистрированными общефедеральными политическими партиями, не участвовавшими в последних выборах в Государственную Думу по федеральному округу, путем жеребьевки, проводимой Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Если число зарегистрированных общефедеральных политических партий менее десяти, право назначить одного члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получает

каждая зарегистрированная общефедеральная политическая партия. На остальные места в рамках партийной квоты зарегистрированные общефедеральные политические партии получают право назначить второго члена комиссии по результатам жеребьевки, проводимой Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Если в срок, установленный частью 3 статьи 5.9 настоящего Кодекса, какая-либо политическая партия, получившая право назначить членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, не представит решение о назначении члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, данное место исключается из партийной квоты.

5. На места в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, не включенные в партийную квоту, а также на места, исключенные из партийной квоты в соответствии с частью 4 настоящей статьи, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначает членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса из числа кандидатур, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и зарегистрированными общероссийскими общественными объединениями (кроме общероссийских политических партий, получивших право назначить членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой).

6. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации должны иметь высшее юридическое образование или ученую степень в области права.

Статья 5.11. Порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти

1. Если число зарегистрированных политических партий, участвовавших в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, больше партийной квоты, право назначить по одному члену соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получают политические партии, получившие наибольшее число голосов избирателей на указанных выборах, число которых равно партийной квоте. Если число зарегистрированных политических партий, участвовавших в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, равно партийной квоте, все они получают право назначить по одному члену соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой.

2. Если число зарегистрированных политических партий, участвовавших в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, меньше партийной квоты, и существуют зарегистрированные общефедеральные политические партии,

участвовавшие в последних выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу, но не участвовавшие в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, последние получают право назначить члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой в порядке убывания количества голосов избирателей, полученных ими на последних выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, до исчерпания партийной квоты или до исчерпания перечня данных политических партий.

3. Если в результате действий, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, партийная квота не исчерпана и существуют общероссийские политические партии и/или межрегиональные политические партии, действующие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, не участвовавшие в последних выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу и в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, указанные политические партии получают право назначить члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой. При этом, если число таких политических партий больше мест, оставшихся в рамках партийной квоты после действий, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, эти места распределяются между указанными политическими партиями путем жеребьевки, проводимой органом, формирующим избирательную комиссию.

4. Если число зарегистрированных общефедеральных политических партий и межрегиональных политических партий, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, менее партийной квоты, право назначить одного члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получает каждая из указанных политических партий. На остальные места в рамках партийной квоты указанные политические партии получают право назначить второго члена комиссии по результатам жеребьевки, проводимой органом, формирующим избирательную комиссию.

5. Если в срок, установленный соответственно частью 3 или частью 6 статьи 5.9 настоящего Кодекса, какая-либо политическая партия, получившая право назначить членов соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, не представит решение о назначении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, данное место исключается из партийной квоты.

6. На места в соответствующей избирательной комиссии, не включенные в партийную квоту, а также на места, исключенные из партийной квоты в соответствии с частью 5 настоящей статьи, орган, формирующий избирательную комиссию, назначает членов избирательной комиссии с правом решающего голоса из числа кандидатур, предложенных представительными органами муниципальных образований, территория которых входит в состав территории, на которой действует данная избирательная комиссия, и зарегистрированными общественными объединениями, действующими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (кроме политических партий, полу-

чивших право назначить членов данной избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой).

Статья 5.12. Порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований и окружных избирательных комиссий по выборам депутатов выборных органов муниципального образования

1. Если последние выборы представительного органа соответствующего муниципального образования проводились с использованием пропорциональной избирательной системы, право назначить членов соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получают избирательные объединения, участвовавшие в указанных выборах по единому избирательному округу. При этом, если число таких избирательных объединений больше партийной квоты, право назначить по одному члену соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получают избирательные объединения, получившие наибольшее число голосов избирателей на указанных выборах, число которых равно партийной квоте. Если число избирательных объединений, участвовавших в последних выборах в представительный орган соответствующего муниципального образования по единому избирательному округу, равно партийной квоте, все они получают право назначить по одному члену соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой.

2. Если последние выборы представительного органа соответствующего муниципального образования проводились без использования пропорциональной избирательной системы либо если указанные выборы проводились с использованием пропорциональной избирательной системы, но число избирательных объединений, участвовавших в указанных выборах по единому избирательному округу меньше партийной квоты, и существуют зарегистрированные политические партии, участвовавшие в последних выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу и/или в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, но не участвовавшие в последних выборах представительного органа соответствующего муниципального образования по единому округу, указанные политические партии получают право назначить члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой в порядке убывания количества голосов избирателей, полученных ими на последних выборах депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу или на последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому избирательному округу на территории соответствующего муниципального образования, до исчерпания партийной квоты или до исчерпания перечня данных политических партий.

3. Если в результате действий, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, партийная квота не исчерпана и существуют общероссийские политические партии и/или межрегиональные политические партии, действующие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, не участвовавшие в последних выборах депу-

татов Государственной Думы по федеральному избирательному округу и в последних выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации по единому округу, указанные политические партии получают право назначить члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой. При этом, если число таких политических партий больше мест, оставшихся в рамках партийной квоты после действий, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, эти места распределяются между указанными политическими партиями путем жеребьевки, проводимой органом, формирующим избирательную комиссию.

4. Если суммарное число зарегистрированных общефедеральных политических партий и межрегиональных политических партий, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и избирательных объединений, участвовавших в последних выборах в представительный орган соответствующего муниципального образования по единому избирательному округу, меньше партийной квоты, право назначить одного члена соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой получает каждая из указанных политических партий, каждое из указанных избирательных объединений. На остальные места в рамках партийной квоты указанные политические партии, избирательные объединения получают право назначить второго члена комиссии по результатам жеребьевки, проводимой органом, формирующим избирательную комиссию.

5. Если в срок, установленный соответственно частью 3 или частью 6 статьи 5.9 настоящего Кодекса, какая-либо политическая партия, получившая право назначить членов соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой, не представит решение о назначении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, данное место исключается из партийной квоты.

6. На места в соответствующей избирательной комиссии, не включенные в партийную квоту, а также на места, исключенные из партийной квоты в соответствии с частью 5 настоящей статьи, орган, формирующий избирательную комиссию, назначает членов избирательной комиссии с правом решающего голоса из числа кандидатур, предложенных представительными органами муниципальных образований, территория которых входит в состав территории, на которой действует данная избирательная комиссия, и зарегистрированными общественными объединениями, действующими на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (кроме политических партий, получивших право назначить членов данной избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с партийной квотой).

Статья 5.13. Порядок формирования участковых избирательных комиссий

1. Кандидатуры в состав участковой избирательной комиссии вправе выдвигать любые зарегистрированные общественные объединения (включая политические партии), действующие на территории субъекта Российской Федерации, в котором находится соответствующий избирательный участок. Каждое общественное объединение вправе выдвинуть одну кандидатуру в состав одной участковой избирательной комиссии.

2. Свою кандидатуру в состав участковой избирательной комиссии вправе выдви-

нуть любой гражданин Российской Федерации, являющийся избирателем на проводимых выборах, референдуме. При совмещении выборов, референдума разных уровней указанное право имеют граждане, являющиеся избирателями на выборах, референдуме наиболее высокого уровня. Орган, формирующий участковые избирательные комиссии, по истечении срока, указанного в части 8 статьи 5.9 настоящего Кодекса, вправе по согласованию с гражданином, выдвинувшим свою кандидатуру в состав участковой избирательной комиссии, изменить участковую избирательную комиссию, в состав которой он выдвигается.

3. Общественные объединения направляют свои решения о выдвижении кандидатур в орган, формирующий избирательную комиссию, вместе с заявлением выдвигаемого лица, содержащим согласие быть членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Гражданин, выдвигающий свою кандидатуру, подает в орган, формирующий избирательную комиссию, заявление о самовыдвижении в состав участковой избирательной комиссии. В указанных заявлениях должны содержаться информация об отсутствии ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 и следующие сведения о кандидатуре:

1) фамилия, имя, отчество;

2) год рождения;

3) серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;

4) место работы, должность (род занятий);

5) адрес места жительства.

4. Орган, формирующий участковую избирательную комиссию, в случае отсутствия заявления, указанного в части 3 настоящей статьи, отсутствия в указанном заявлении необходимых сведений либо при наличии ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 5.20, исключает выдвинутую кандидатуру из числа кандидатур, участвующих в отборе.

5. Если число кандидатур, выдвинутых политическими партиями, а также избирательными объединениями, участвовавших в последних выборах в представительный орган муниципального образования, на территории которого находится соответствующий избирательный участок, по единому избирательному округу, меньше партийной квоты или равно партийной квоте, орган, формирующий участковую избирательную комиссию, назначает указанные кандидатуры в состав участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Если число указанных кандидатур больше партийной квоты, кандидатуры для назначения членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса отбираются путем жеребьевки.

6. Кандидатуры для назначения членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса на места, оставшиеся после проведения действий, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, отбираются органом, формирующим участковую избирательную комиссию, путем жеребьевки между всеми кандидатурами, не назначенными членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

7. При проведении жеребьевки по отбору кандидатур в члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса вправе присутствовать кандидатуры,

между которыми производится жеребьевка. Указанные лица заблаговременно оповещаются о проведении жеребьевки органом, формирующим избирательную комиссию. Жеребьевка проводится на основании регламента органа, формирующего избирательную комиссию.

Статья 5.14. Статус и полномочия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является избирательной комиссией, организующей выборы в федеральные органы государственной власти, а также комиссией, организующей референдум Российской Федерации.

4. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является вышестоящей избирательной комиссией для всех избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы, территориальных и участковых избирательных комиссий, участвующих в организации данных выборов, референдума.

5. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации:

1) осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, обеспечивает единообразное применение настоящего Кодекса;

2) обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

3) анализирует практику проведения выборов, референдумов, практику применения настоящего Кодекса и разрабатывает предложения по ее совершенствованию;

4) совместно с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления организует государственную систему регистрации (учета) избирателей и участвует в осуществлении регистрации (учета) избирателей, в том числе формирует и ведет регистр избирателей;

5) устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей и другие документы, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдума;

6) организует разработку нормативов технологического оборудования (кабины для

голосования, ящики для голосования) для участковых избирательных комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением;

7) утверждает по согласованию с Федеральной архивной службой России порядок хранения, передачи в архивы и уничтожения по истечении сроков хранения избирательных документов;

8) формирует территориальные избирательные комиссии для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации;

9) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь избирательным комиссиям;

10) осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

6. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации:

1) руководит деятельностью нижестоящих избирательных комиссий;

2) осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдума, распределяет выделенные из федерального бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

3) обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, кандидатах, списках кандидатов;

4) обеспечивает для всех кандидатов, политических партий, групп участников референдума соблюдение установленных настоящим Кодексом условий предвыборной деятельности;

5) устанавливает единую нумерацию избирательных участков, образованных за пределами территории Российской Федерации;

6) организует размещение заказа на производство технологического оборудования для избирательных комиссий;

7) обеспечивает единообразное использование ГАС «Выборы», ее отдельных технических средств, в том числе технических средств подсчета голосов;

8) заслушивает сообщения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в федеральные органы государственной власти и референдума Российской Федерации;

9) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

10) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

7. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы:

1) определяет и в установленном настоящим Кодексом порядке представляет на рассмотрение Государственной Думы схему одномандатных избирательных округов, а в случае, предусмотренном настоящим Кодексом, утверждает схему одномандатных избирательных округов;

2) формирует окружные избирательные комиссии;

3) заверяет федеральные списки кандидатов;

4) регистрирует федеральные списки кандидатов;

5) публикует заверенные и зарегистрированные федеральные списки кандидатов;

6) регистрирует доверенных лиц, уполномоченных представителей политических партий;

7) выдает кандидатам, зарегистрированным по федеральному избирательному округу, доверенным лицам политических партий удостоверения установленного образца;

8) устанавливает форму избирательных бюллетеней, решает вопросы, связанные с их изготовлением и передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

9) утверждает текст избирательного бюллетеня на русском языке для голосования по федеральному избирательному округу;

10) осуществляет меры по реализации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, политическими партиями для проведения предвыборной агитации;

11) устанавливает, кто из зарегистрированных кандидатов, включенных в федеральные списки кандидатов, избран депутатом Государственной Думы по федеральному избирательному округу, и выдает им удостоверения об избрании;

12) определяет общие результаты выборов депутатов Государственной Думы в целом по Российской Федерации и осуществляет их официальное опубликование;

13) составляет списки лиц, избранных депутатами Государственной Думы, и передает эти списки и необходимые документы в Государственную Думу;

14) назначает повторные и дополнительные выборы депутатов Государственной Думы;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом.

8. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации:

1) регистрирует кандидатов;

2) регистрирует доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов;

3) выдает зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям удостоверения установленного образца;

4) утверждает текст избирательного бюллетеня на русском языке, решает вопросы, связанные с изготовлением избирательных бюллетеней и их передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

5) осуществляет меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами для проведения предвыборной агитации;

6) определяет результаты выборов Президента Российской Федерации и осуществляет их официальное опубликование, выдает избранному Президенту Российской

Федерации удостоверение об избрании;

7) назначает повторные выборы;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом.

9. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации в пределах своей компетенции вправе издавать инструкции по вопросам единообразного применения настоящего Кодекса, обязательные для исполнения.

10. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе давать заключения о соответствии законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации настоящему Кодексу.

11. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации имеет официальный печатный орган и официальный сайт в сети «Интернет».

Статья 5.15. Статус и полномочия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

1. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Кодексом, иными федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации.

2. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации является избирательной комиссией, организующей выборы в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, а также комиссией, организующей референдум субъекта Российской Федерации.

4. При проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации и субъекта Российской Федерации избирательная комиссия субъекта Российской Федерации является вышестоящей избирательной комиссией для всех окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий, участвующих в организации данных выборов, референдума.

5. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации:

1) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает взаимодействие Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) обеспечивает на территории субъекта Российской Федерации реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

4) участвует в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей и в осуществлении этой регистрации (учета), в формировании и ведении регистра

избирателей;

5) утверждает по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации перечень территориальных избирательных комиссий, действующих на территории субъекта Федерации;

6) формирует территориальные избирательные комиссии, решает вопрос о возложении полномочий территориальных избирательных комиссий на избирательные комиссии муниципальных образований;

7) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим избирательным комиссиям;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

6. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации:

1) координирует деятельность избирательных комиссий на территории субъекта Российской Федерации;

2) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдума, распределяет выделенные из федерального бюджета, средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

3) осуществляет на территории субъекта Российской Федерации меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, политическими партиями для проведения предвыборной агитации, между группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума;

4) устанавливает единую нумерацию избирательных участков на территории субъекта Российской Федерации;

5) обеспечивает в соответствии с решениями Центральной избирательной комиссии Российской Федерации изготовление избирательных бюллетеней по федеральному избирательному округу и одномандатным избирательным округам, образованным на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и снабжение ими нижестоящих избирательных комиссий;

6) обеспечивает доставку в нижестоящие избирательные комиссии избирательных документов;

7) устанавливает итоги голосования на территории субъекта Российской Федерации и осуществляет их официальное опубликование;

8) заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума;

9) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

10) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

7. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации:

1) руководит деятельностью нижестоящих избирательных комиссий;

2) осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдума, распределяет выделенные из бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

3) обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, кандидатах, списках кандидатов;

4) обеспечивает для всех кандидатов, избирательных объединений, групп участников референдума соблюдение установленных настоящим Кодексом условий предвыборной деятельности;

5) устанавливает единую нумерацию избирательных участков;

6) обеспечивает единообразное использование ГАС «Выборы», ее отдельных технических средств, в том числе технических средств подсчета голосов;

7) заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума;

8) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

8. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) определяет и в установленном настоящим Кодексом порядке представляет на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации схему одномандатных (многомандатных) избирательных округов, а в случае, предусмотренном настоящим Кодексом, утверждает указанную схему;

2) формирует окружные избирательные комиссии, решает вопрос о возложении полномочий окружных избирательных комиссий на территориальные избирательные комиссии и/или избирательные комиссии муниципальных образований;

3) заверяет списки кандидатов;

4) регистрирует списки кандидатов;

5) публикует заверенные и зарегистрированные списки кандидатов;

6) регистрирует доверенных лиц, уполномоченных представителей избирательных объединений;

7) выдает кандидатам, зарегистрированным по единому избирательному округу, до-

веренным лицам избирательных объединений удостоверения установленного образца;

8) устанавливает форму избирательных бюллетеней, решает вопросы, связанные с их изготовлением и передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

9) утверждает текст избирательного бюллетеня для голосования по единому избирательному округу;

10) осуществляет меры по реализации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

11) устанавливает, кто из зарегистрированных кандидатов, включенных в списки кандидатов, избран депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по единому избирательному округу, и выдает им удостоверения об избрании;

12) определяет общие результаты выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в целом по субъекту Российской Федерации и осуществляет их официальное опубликование;

13) составляет списки лиц, избранных депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и передает эти списки и необходимые документы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

14) назначает повторные и дополнительные выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

15) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

9. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации:

1) регистрирует кандидатов;

2) регистрирует доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов;

3) выдает зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям удостоверения установленного образца;

4) утверждает текст избирательного бюллетеня, решает вопросы, связанные с изготовлением избирательных бюллетеней и их передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

5) осуществляет меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами для проведения предвыборной агитации;

6) определяет результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование, выдает избранному высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации удостоверение об избрании;

7) назначает повторные выборы;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

10. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации имеет официальный печатный орган и официальный сайт в сети «Интернет».

Статья 5.16. Статус и полномочия избирательной комиссии муниципального образования

1. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом.

2. Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления избирательной комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица.

3. Избирательная комиссия муниципального образования является избирательной комиссией, организующей выборы в органы местного самоуправления, а также комиссией, организующей местный референдум.

4. При проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума избирательная комиссия муниципального образования является вышестоящей избирательной комиссией для всех окружных избирательных комиссий по выборам депутатов выборного органа муниципального образования и участковых избирательных комиссий, участвующих в организации данных выборов, референдума.

5. Избирательная комиссия муниципального образования при проведении выборов органов местного самоуправления, местного референдума:

1) осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

3) осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, референдума, распределяет выделенные из бюджета муниципального образования средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

4) руководит деятельностью нижестоящих избирательных комиссий;

5) обеспечивает информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, ходе избирательной кампании, кандидатах, списках кандидатов;

6) обеспечивает для всех кандидатов, избирательных объединений, групп участников референдума соблюдение установленных настоящим Кодексом условий предвыборной деятельности;

7) устанавливает единую нумерацию избирательных участков (если голосование на выборах, референдуме не совмещено с голосованием на выборах более высокого уровня);

8) формирует участковые избирательные комиссии (если голосование на выборах, референдуме не совмещено с голосованием на выборах более высокого уровня);

9) составляет основную часть списка избирателей отдельно по каждому избирательному участку, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

10) назначает повторные и дополнительные выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

11) заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, свя-

занным с подготовкой и проведением выборов, референдума;

12) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

6. Избирательная комиссия муниципального образования при проведении выборов выборного органа муниципального образования по одномандатным (многомандатным) избирательным округам:

1) определяет и представляет на рассмотрение представительного органа муниципального образования схему одномандатных (многомандатных) избирательных округов, а в случае, предусмотренном настоящим Кодексом, утверждает указанную схему;

2) формирует окружные избирательные комиссии, решает вопрос о возложении полномочий окружных избирательных комиссий на избирательные комиссии муниципальных образований;

3) устанавливает форму избирательных бюллетеней, решает вопросы, связанные с их изготовлением и передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

4) определяет общие результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование;

5) составляет списки лиц, избранных депутатами и передает эти списки и необходимые документы в представительный орган муниципального образования.

6) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

7. Избирательная комиссия муниципального образования при проведении выборов выборного органа муниципального образования по единому избирательному округу:

1) заверяет списки кандидатов;

2) регистрирует списки кандидатов;

3) публикует заверенные и зарегистрированные списки кандидатов;

4) регистрирует доверенных лиц, уполномоченных представителей избирательных объединений;

5) выдает кандидатам, зарегистрированным по единому избирательному округу, доверенным лицам избирательных объединений удостоверения установленного образца;

6) утверждает текст избирательного бюллетеня для голосования по единому избирательному округу, решает вопросы, связанные с изготовлением избирательных бюллетеней и их передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

7) устанавливает, кто из зарегистрированных кандидатов, включенных в списки кандидатов, избран депутатом представительного органа муниципального образования, и выдает им удостоверения об избрании;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

9. Избирательная комиссия муниципального образования при подготовке и прове-

дении выборов должностного лица муниципального образования:

1) регистрирует кандидатов;

2) регистрирует доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов;

3) выдает зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям удостоверения установленного образца;

4) утверждает текст избирательного бюллетеня, решает вопросы, связанные с изготовлением избирательных бюллетеней и их передачей нижестоящим избирательным комиссиям;

5) осуществляет меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами для проведения предвыборной агитации;

6) определяет результаты выборов и осуществляет их официальное опубликование, выдает избранному должностному лицу удостоверение об избрании;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

10. Избирательная комиссия муниципального образования, являющаяся юридическим лицом, имеет официальный печатный орган и официальный сайт в сети «Интернет». Избирательная комиссия муниципального образования, не являющаяся юридическим лицом, может иметь официальный печатный орган и официальный сайт в сети «Интернет».

Статья 5.17. Статус и полномочия территориальной избирательной комиссии

1. Территориальные избирательные комиссии являются государственными органами субъектов Российской Федерации, участвующими в подготовке и проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

2. Законом субъекта Российской Федерации территориальной комиссии может быть придан статус юридического лица.

3. Территориальная избирательная комиссия при проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации и субъекта Российской Федерации является вышестоящей для участковых избирательных комиссий, действующих на соответствующей территории.

3. Территориальная избирательная комиссия:

1) осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

2) обеспечивает на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов;

3) распределяет выделенные ей из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

4) обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых избирательных комиссий;

5) составляет основную часть списка избирателей отдельно по каждому избирательному участку, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

6) формирует участковые избирательные комиссии;

7) координирует работу участковых избирательных комиссий на соответствующей территории;

8) оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим избирательным комиссиям;

9) обеспечивает на соответствующей территории использование ГАС «Выборы» в соответствии с порядком, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

10) организует доставку избирательных бюллетеней и других избирательных документов в участковые избирательные комиссии;

11) информирует население о месте нахождения и номерах телефонов территориальной и участковых избирательных комиссий;

12) устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, сообщает их представителям средств массовой информации и передает протоколы об итогах голосования в вышестоящую избирательную комиссию;

13) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящую избирательную комиссию или в архив документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, уничтожает избирательные документы по истечении сроков хранения;

14) заслушивает сообщения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, референдума;

15) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

16) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законами субъекта Российской Федерации.

Статья 5.18. Статус и полномочия окружной избирательной комиссии

1. Окружная избирательная комиссия является вышестоящей избирательной комиссией для участковых избирательных комиссий, действующих на территории соответствующего избирательного округа, а если территория избирательного округа включает территории, на которых действуют территориальные избирательные комиссии, — для указанных территориальных избирательных комиссий.

2. Окружная избирательная комиссия:

1) осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

2) регистрирует кандидатов по соответствующему избирательному округу;

3) регистрирует доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов;

4) выдает кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям удостоверения установленного образца;

5) утверждает текст избирательного бюллетеня по избирательному округу;

6) обеспечивает для всех кандидатов соблюдение установленных настоящим Кодексом условий предвыборной деятельности;

7) обеспечивает информирование избирателей о кандидатах, публикует сведения о зарегистрированных кандидатах;

8) координирует деятельность нижестоящих избирательных комиссий;

9) распределяет выделенные ей из соответствующего бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

10) осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования;

11) определяет результаты выборов по избирательному округу;

12) публикует (обнародует) результаты выборов по избирательному округу;

13) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом.

Статья 5.19. Полномочия участковой избирательной комиссии

Участковая избирательная комиссия:

1) информирует население об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

2) уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

3) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

5) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

6) организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

7) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его вышестоящую избирательную комиссию;

8) объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

9) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение

настоящего Кодекса, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

10) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом.

Статья 5.20. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса

1. Не могут быть назначены членами избирательной комиссии с правом решающего голоса и не могут исполнять полномочия членов избирательной комиссии с правом решающего голоса:

1) лица, не обладающие активным избирательным правом на территории Российской Федерации;

2) лица, признанные решением суда, вступившим в законную силу, ограниченно дееспособными;

3) депутаты, лица, замещающие государственные или муниципальные должности либо должности государственной или муниципальной службы, за исключением лиц, работающих на постоянной (штатной) основе в избирательной комиссии; данный пункт не применяется при формировании участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, в воинских частях и на военных кораблях;

4) на соответствующих выборах — кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов или списки кандидатов;

5) на соответствующих референдумах — члены и уполномоченные представители групп участников референдума;

6) на соответствующих выборах, референдумах — члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, члены иной избирательной комиссии с правом решающего голоса;

7) на соответствующих выборах — супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;

8) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;

9) лица, выведенные из состава избирательных комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), — в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

10) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость;

11) лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

2. Права и обязанности члена избирательной комиссии с правом решающего голоса распространяются на период полномочий того состава избирательной комиссии, в который данный член комиссии назначен.

3. Прекращение полномочий члена избирательной комиссии с правом решающего голоса наступает в следующих случаях:

1) смерти члена избирательной комиссии, признания члена избирательной комиссии решением суда, вступившим в законную силу, безвестно отсутствующим или умершим;

2) наступления обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи;

3) подачи членом избирательной комиссии в данную избирательную комиссию письменного уведомления о сложении своих полномочий с отметкой органа, назначившего данного члена комиссии (такая отметка не требуется в случае в случае, если указанный орган на момент подачи заявления не существует). Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

4) признания члена избирательной комиссии решением суда, вступившим в законную силу, принятым на основании заявления соответствующей избирательной комиссии, систематически не выполняющим свои обязанности;

Избирательная комиссия принимает решение о прекращении полномочий данного члена комиссии и публикует его в печати в течение пяти дней.

4. Орган, назначивший члена избирательной комиссии, полномочия которого были прекращены в соответствии с частью 3 настоящей статьи, обязан назначить нового члена комиссии не позднее чем в месячный срок, а в период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума — не позднее чем через десять дней со дня его выбытия в соответствии с требованиями, установленными настоящим Кодексом. В случае невыполнения данного требования нового члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации назначает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения - избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии поселения — избирательная комиссия муниципального района (если такая комиссия не образована, — территориальная избирательная комиссия), иной комиссии — вышестоящая комиссия с соблюдением требований, установленных настоящим Кодексом.

5. Члены избирательной комиссии с правом решающего голоса обязаны присутствовать на заседаниях избирательной комиссии и участвовать в голосованиях по вопросам повестки дня. В случае систематического нарушения этой обязанности избирательная комиссия обращается в суд с требованием о прекращении полномочий члена избирательной комиссии.

6. В период избирательной кампании работодатели обязаны предоставлять членам избирательных комиссий с правом решающего голоса по их требованию возможность отсутствовать на рабочем месте для присутствия на заседаниях избирательной комиссии

или для другой деятельности, связанной с работой избирательной комиссии.

7. В период избирательной кампании член избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть уволен или переведен на нижеоплачиваемую работу.

8. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются должностным лицом следственного органа, уполномоченным федеральным законом, с согласия избирательной комиссии, указанной в части 9 настоящей статьи. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия должностного лица следственного органа, уполномоченного федеральным законом и избирательной комиссии, указанной в части 9 настоящей статьи. Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации не могут быть подвергнуты административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора Российской Федерации, остальные члены избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть подвергнуты административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации.

9. Согласие, указанное в части 8 настоящей статьи, в отношении члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председателя избирательной комиссии субъекта Российской Федерации дает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, в отношении других членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, членов территориальных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов законодательных органов государственной власти — избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, участковых избирательных комиссий при проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации — территориальная избирательная комиссия, членов избирательной комиссии муниципального образования, окружных избирательных комиссий по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований, а также членов участковых избирательных комиссий при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, не совмещенных с выборами в органы государственной власти, референдумом Российской Федерации, референдумом субъекта Российской Федерации — избирательная комиссия соответствующего муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения. Указанные согласия оформляются решением соответствующей избирательной комиссии.

10. Члену избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающему в избирательной комиссии на непостоянной основе, может производиться оплата труда (вознаграждение) за работу по подготовке и проведению выборов, референдума.

11. За членом избирательной комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, референдума, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы.

12. Размеры и порядок выплаты компенсации и оплаты труда (вознаграждения), указанных в частях 10 и 11 настоящей статьи, устанавливаются избирательной комиссией, организующей соответствующие выборы, референдум, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов, референдума. Соответствующее решение комиссии должно быть принято не позднее 80 дней до дня голосования.

Статья 5.21. Член избирательной комиссии, работающий на штатной основе

1. Члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, председатель и секретарь избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, председатель или секретарь иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работают в соответствующей комиссии на постоянной (штатной) основе.

2. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлена возможность работы в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на постоянной (штатной) основе заместителей председателей избирательной комиссии субъекта Федерации, а нормативным актом органа местного самоуправления — возможность работы в избирательной комиссии муниципального образования на постоянной (штатной) основе одновременно как председателя, так и секретаря избирательной комиссии соответствующего муниципального образования.

3. Оплата труда, возмещение расходов социального обеспечения членов избирательных комиссий, работающих в них на постоянной (штатной) основе, предусматриваются бюджетом соответствующей комиссии.

4. Член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работающий в этой комиссии на постоянной (штатной) основе, замещает государственную должность Российской Федерации.

5. Член избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, работающий в ней на постоянной (штатной) основе, замещает государственную должность субъекта Российской Федерации.

6. Член территориальной избирательной комиссии, работающий в ней на постоянной (штатной) основе, является федеральным государственным служащим.

7. Член избирательной комиссии муниципального образования, работающий в ней на постоянной (штатной) основе, замещает муниципальную должность.

8. Член избирательной комиссии, работающий в ней на постоянной (штатной) основе, не может состоять на другой государственной или муниципальной службе, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

9. Члену избирательной комиссии, работающему в комиссии на постоянной (штатной) основе, запрещается:

1) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных со-

ветов, иных органов действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

2) получать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные членом избирательной комиссии в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации, муниципальной собственностью и передаются членом избирательной комиссии по акту в соответствующую избирательную комиссию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Член избирательной комиссии, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) выезжать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе органов государственной власти, органов местного самоуправления с государственными органами (органами) иностранных государств, международными и иностранными организациями;

4) использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

5) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие им известными в связи с выполнением возложенных на него обязанностей.

10. В случае, если владение членом избирательной комиссии, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе, приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Уровень материального обеспечения (в том числе размер и виды денежного содержания, иных выплат) и социального обеспечения члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работающего в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, должен быть не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в федеральном органе исполнительной власти; члена избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, работающего в указанной комиссии на постоян-

ной (штатной) основе, — не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации в законодательном (представительном) либо исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации; члена территориальной комиссии, работающего в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, — не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих высшие должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации либо в его территориальном органе; члена избирательной комиссии муниципального образования, работающего в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, — не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц, замещающих муниципальные должности в представительном органе муниципального образования. Размер и виды денежного содержания указанных лиц, а также размер и виды иных выплат указанным лицам определяются соответственно федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными нормативными актами органов местного самоуправления.

Статья 5.22. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса

1. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает теми же правами, что и член избирательной комиссии с правом решающего голоса за исключением прав:

1) голосовать при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

2) самостоятельно осуществлять любые операции с избирательными бюллетенями и списками избирателей. Данное ограничение не запрещает члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при всех операциях с указанными документами, производимых членами избирательной комиссии с правом решающего голоса, осуществлять пересчет бюллетеней, подсчеты по спискам избирателей в присутствии членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

2. Члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса могут быть назначены кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, группой участников референдума. Каждый кандидат, каждое избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, каждая группа участников референдума может назначить в регистрирующую и каждую нижестоящую по отношению к ней комиссии одного члена с правом совещательного голоса.

3. При проведении выборов назначение члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть произведено:

1) в избирательную комиссию, регистрирующую кандидата, список кандидатов — после представления в эту избирательную комиссию документов о выдвижении кандидата, списка кандидатов;

2) в нижестоящие по отношению к регистрирующей комиссии — после регистрации кандидата, списка кандидатов.

4. При проведении референдума назначение члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса может быть произведено:

1) в избирательную комиссию, организующую референдум, — после представления в эту комиссию ходатайства о регистрации соответствующей группы участников референдума;

2) в нижестоящие по отношению к избирательной комиссии, организующей референдум, — после регистрации группы участников референдума.

5. Кандидат, избирательное объединение, группа участников референдума назначившие члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, вправе заменить его другим лицом, имеющим право быть членом с правом совещательного голоса, если период полномочий отзываемого члена еще не истек.

6. Депутат, избранное должностное лицо, избирательное объединение, допущенное к распределению депутатских мандатов, могут назначать и переназначать представляющих их членов с правом совещательного голоса в избирательные комиссии, действующие на постоянной основе, участвовавшие в организации соответствующих выборов, — как в регистрирующую, так и нижестоящую по отношению к регистрирующей комиссии.

7. Не могут быть назначены членами избирательной комиссии с правом совещательного голоса и не могут исполнять полномочия членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса:

1) лица, не обладающие активным избирательным правом на территории Российской Федерации;

2) лица, замещающие государственные или муниципальные должности либо должности государственной или муниципальной службы;

3) депутаты.

8. Полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса начинаются с момента представления в данную избирательную комиссию письменного уведомления о назначении, оформленного в соответствии с требованиями частей 9 — 11 настоящей статьи, письменного заявления о согласии быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса и паспорта лица, назначаемого членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

9. В письменном уведомлении о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса указываются:

1) наименование (а при наличии номера — также номер) избирательной комиссии, в которую назначается член с правом совещательного голоса;

2) фамилия, имя, отчество или наименование лица, назначающего члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, и его статус, позволяющий назначать члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

10. В письменном уведомлении о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса также указываются следующие сведения о лице, назначаемом членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса:

1) фамилия, имя, отчество;

2) дата рождения;

3) паспортные данные (серия, номер, дата выдачи, название или код учреждения, выдавшего паспорт);

4) место работы и должность (или указание на отсутствие постоянного места работы);

5) контактный телефон или другие данные для оперативного оповещения;

6) указание на отсутствие ограничений, установленных частью 7 настоящей статьи.

11. Уведомление о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса подписывается кандидатом, уполномоченным лицом избирательного объединения. В случае если член избирательной комиссии с правом совещательного голоса назначается избирательным объединением, уведомление должно быть заверено печатью.

12. Уведомление о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса представляется в избирательную комиссию в двух экземплярах. Избирательная комиссия обязана принять первый экземпляр уведомления, заверить второй экземпляр подписью председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии с ее расшифровкой, проставить на нем дату и время получения уведомления и вернуть его лицу, подавшему уведомление.

13. Заверенный экземпляр уведомления о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса является документом, подтверждающим полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса. Члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса избирательная комиссия может выдать удостоверение, подтверждающее статус члена комиссии с правом совещательного голоса.

14. Заверение уведомления, так же как и удостоверение члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, аннулируется решением избирательной комиссии, заверившей уведомление или выдавшей удостоверение, в случае прекращения полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

15. Прекращение полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса наступает в следующих случаях:

1) смерти члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

2) наступления обстоятельств, указанных в части 7 настоящей статьи;

3) получения данной комиссией письменного уведомления об отзыве или замене члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

4) прекращения полномочий данной избирательной комиссии в том случае, если она действует не на постоянной основе;

5) по прошествии десяти рабочих дней после утраты в соответствии со статьями 11.1 и 11.2 настоящего Кодекса статуса кандидата или избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, лицом, назначившим данного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

При необходимости данная избирательная комиссия принимает решение о прекращении полномочий данного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

16. Полномочия члена с правом совещательного голоса избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, назначенного избранным кандидатом, избирательным объединением, список которого допущен к распределению мандатов, после опубликования результатов выборов не прекращаются. Срок полномочий таких членов

комиссии автоматически прекращается в момент окончания подачи документов на выдвижение кандидатов, списков кандидатов на следующих выборах того органа, в связи с предыдущими выборами которого данный член комиссии был назначен.

В случае формирования нового состава избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, полномочия члена такой комиссии с правом совещательного голоса не прекращаются.

17. В период действия полномочий члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса его полномочия распространяются на все выборы, референдумы, которые в этот период организует и проводит избирательная комиссия.

18. В период избирательной кампании работодатель обязан предоставлять члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса по его требованию возможность отсутствовать на рабочем месте для присутствия на заседаниях избирательной комиссии или для другой деятельности, связанной с работой избирательной комиссии.

19. В период избирательной кампании член избирательной комиссии с правом совещательного голоса не может быть уволен или переведен на нижеоплачиваемую работу.

Статья 5.23. Права членов избирательных комиссий

1. Члены избирательной комиссии обладают правами, установленными настоящим Кодексом, в том числе:

1) участвовать в любых действиях, производимых избирательной комиссией и ее членами в связи с организацией и проведением выборов;

2) заблаговременно извещаться о заседаниях избирательной комиссии, в которую они назначены, а также заблаговременно знакомиться с повесткой дня и проектами решений комиссии по вопросам повестки дня;

3) вносить предложения в повестку дня заседаний, проекты решений, выступать на заседании избирательной комиссии, требовать проведения голосования по внесенным предложениям и пунктам повестки дня;

4) выступать на заседании избирательной комиссии по всем осуждаемым вопросам, задавать вопросы участникам заседания;

5) знакомиться со всеми документами и материалами соответствующей и нижестоящих избирательных комиссий, включая находящиеся на машиночитаемых носителях;

6) получать копии документов и материалов своей и нижестоящих избирательных комиссий, включая копии на машиночитаемых носителях (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), а также выписки (частичные копии) из указанных документов и материалов, не содержащие конфиденциальной информации; требовать заверения указанных копий и выписок;

7) участвовать в работе любых рабочих групп, создаваемых соответствующей избирательной комиссией;

8) обжаловать действия (бездействие) избирательной комиссии в соответствующую вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

9) составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. Документы и материалы избирательной комиссии, их заверенные копии предоставляются члену избирательной комиссии по его устному или письменному требованию не позднее чем через сутки, а в день голосования, предшествующий и последующий ему день — не позднее чем через два часа после предъявления требования. Исключение могут составлять случаи, когда объем затребованных бумажных копий превышает двадцать страниц.

3. Отказ в ознакомлении с документами, выдаче копий документов оформляется письменно за подписью председателя комиссии, либо лица его замещающего, и выдается члену комиссии не позднее чем через одни сутки после поступления требования на ознакомление или получение копий документов.

4. Ответственность за несоблюдение прав члена избирательной комиссии, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи несет председатель соответствующей комиссии в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

5. Член избирательной комиссии реализует свои права как в качестве члена коллегиального органа на заседаниях комиссии, так и персонально.

Статья 5.24. Организация деятельности избирательных комиссий

1. Настоящая статья определяет порядок подготовки и проведения заседаний избирательных комиссий, а также порядок принятия избирательными комиссиями решений.

2. Организация деятельности комиссий в период дня голосования, при определении итогов голосования и результата выборов дополнительно регламентируется главой 14 настоящего Кодекса.

3. Избирательная комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленной законом численности комиссии.

4. Первое заседание нового состава избирательной комиссии созывается органом, сформировавшим данный состав.

5. Первое заседание нового состава избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, должно быть созвано не ранее чем через пять и не позднее чем через пятнадцать дней после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса (при этом должно быть назначено не менее двух третей установленного состава комиссии).

6. Со дня первого заседания избирательной комиссии нового состава полномочия избирательной комиссии предыдущего состава прекращаются.

7. Первое заседание избирательной комиссии, действующей на непостоянной основе, должно быть созвано не позднее, чем на пятый день после вынесения решения о формировании комиссии.

8. Срок полномочий избирательной комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

9. На первом заседании избирательной комиссии председательствует старейший член избирательной комиссии с правом решающего голоса. Первое заседание изби-

рательной комиссии начинается с представления решения о формировании комиссии, оглашения документов, поданных при выдвижении (назначении) членов комиссии в качестве членов этой комиссии.

Председательствующий на первом заседании обязан ознакомить членов комиссии с документацией комиссии и нормативными актами, регулирующими работу комиссии.

10. На первом заседании нового состава избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, избирается исполняющий обязанности председателя комиссии. Выборы председателя нового состава комиссии, действующей на постоянной основе, производятся не ранее чем на пятом заседании комиссии и не ранее, чем через один месяц после первого заседания.

На первом заседании избирательной комиссии избираются заместитель председателя комиссии и секретарь комиссии, а в комиссии, действующей не на постоянной основе — председатель комиссии.

11. Выборы председателя избирательной комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии осуществляются тайным голосованием, которое организует член избирательной комиссии с правом решающего голоса, избранный комиссией (счетчик). Счетчик не может баллотироваться на должности, выборы по которым он организует.

Избранным считается претендент, набравший наибольшее число голосов. В случае одинакового числа голосов у претендентов, набравших наибольшее число голосов, между ними проводится перебаллотировка. Если при перебаллотировке претенденты набрали одинаковое число голосов, победитель определяется жребием.

12. Перевыборы должностного лица избирательной комиссии могут быть назначены по требованию не менее одной трети от установленного при формировании данной комиссии числа членов.

13. Заседания избирательной комиссии созываются по инициативе председателя комиссии, исполняющего обязанности председателя или группы членов с правом решающего голоса в количестве не менее одной трети от установленного при формировании данной комиссии числа членов.

Инициатор заседания обязан оповестить всех членов избирательной комиссии, как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса не позднее, чем за двое суток до начала заседания.

В случае если промежуток времени между предыдущим и следующим заседанием избирательной комиссии составляет менее двух суток, инициатор заседания обязан оповестить о следующем заседании всех присутствующих на предыдущем заседании членов комиссии, о чем делается запись в протоколе заседания, а отсутствующих членов комиссии — немедленно после предыдущего заседания. Перерыв между заседаниями комиссии не может быть менее трех часов.

В день голосования, предшествующий и последующий ему дни допускается оповещение членов избирательной комиссии о заседании не позднее, чем за три часа до начала заседания.

14. При оповещении членов избирательной комиссии о заседании комиссии им также сообщается предварительная повестка дня заседания комиссии. Член избирательной комиссии имеет право ознакомиться с проектами повестки дня и решений комиссии

по вопросам, включенным в проект повестки дня, изготовленными в печатном виде с пометкой «Проект», а также получить их копии.

15. Член избирательной комиссии имеет право предлагать инициатору заседания в повестку дня заседания любые вопросы, непосредственно связанные с выборами, референдумом. Если такое предложение поступило до наступления крайнего срока оповещения, указанного в части 13 настоящей статьи, то инициатор заседания обязан включить его в проект повестки дня заседания.

16. Член избирательной комиссии имеет право предлагать в письменном виде проекты решений по вопросам повестки дня заседания.

17. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины членов избирательной комиссии с правом решающего голоса.

18. На заседании избирательной комиссии председательствует председатель комиссии или исполняющий его обязанности. В случае отсутствия председателя, исполняющего обязанности председателя на заседании комиссии председательствует заместитель председателя комиссии или любой другой член комиссии с правом решающего голоса, которому комиссия поручит председательствовать на заседании.

Председательствующий открывает заседание, объявляет проект повестки дня, проводит его обсуждение и ставит его на голосование. Председательствующий ведет заседания, предоставляя слово его участникам.

19. На заседании избирательной комиссии ведется протокол заседания. В протоколе заседания указываются место проведения заседания, время начала и конца заседания, фамилии и инициалы участников заседания, вопросы повестки дня заседания, краткое содержание выступлений по каждому вопросу с указанием фамилии выступающего, вопросы, поставленные на голосование, и результаты голосования. Фамилии и инициалы присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса указываются отдельно, а в случае, если такой член комиссии не присутствовал на части заседания, указывается период времени его присутствия.

В протокол заседания обязательно вносятся высказывания членов комиссии, предваренные словами «Прошу занести в протокол заседания».

Протокол заседания комиссии должен быть оформлен в окончательном виде не позднее, чем через двое суток после окончания заседания, подписан председателем и секретарем комиссии. Член комиссии имеет право приложить к протоколу замечания за своей подписью.

Протоколы заседаний комиссии являются документами комиссии, а их бумажные или электронные копии, вместе с приложенными к ним замечаниями, решениями и особыми мнениями членов комиссии передаются через двое суток после заседания в избирательную комиссию соответствующего субъекта Федерации.

20. Избирательная комиссия принимает решения на заседаниях комиссии путем голосования членов комиссии с правом решающего голоса. Решения избирательной комиссии могут быть номерными (оформленными как отдельный документ с уникальным номером) и протокольными (оформленными как часть протокола заседания комиссии). Номерные решения являются неотъемлемой частью протокола соответствующего заседания комиссии и принимаются по наиболее важным вопросам организации выборов, референдума.

21. Член избирательной комиссии имеет право в течение двух суток после принятия решения приложить к нему особое мнение, которое является неотъемлемой частью решения.

22. Голосование на заседании избирательной комиссии может быть открытым и тайным. Тайное голосование проводится по вопросам об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии. Тайное голосование может проводиться по требованию не менее двух членов комиссии по другим персональным вопросам.

Открытое голосование может быть простым и поименным. Поименное голосование должно проводиться по требованию не менее двух членов комиссии.

Итоги всех голосований заносятся в протокол заседания комиссии. При поименном голосовании в протокол заносятся фамилии голосовавших «за», «против» и воздержавшихся.

23. Решения избирательной комиссии об избрании, об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, референдума, о регистрации кандидатов, списков кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации, об итогах голосования или о результатах выборов, референдума, о признании выборов, референдума несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения комиссии являются номерными и принимаются большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

24. Для предварительного рассмотрения вопросов избирательная комиссия своим решением может создавать из членов комиссии рабочие группы. В состав рабочих групп включаются все члены комиссии, высказавшие желание работать в рабочей группе. При создании рабочей группы комиссия назначает ее руководителя, который организует работу рабочей группы и отчитывается перед комиссией о ее работе.

25. Рабочие группы не могут принимать решений от имени избирательной комиссии.

26. К деятельности рабочей группы решением избирательной комиссии могут быть привлечены сотрудники аппарата комиссии и специалисты.

Статья 5.25. Контрольно-ревизионные службы при избирательных комиссиях

1. Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов, референдума, а также за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, фондов референдума, для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, инициативной группы по проведению референдума, для организации проверок достоверности представленных кандидатами в соответствии с частями 1 и 2 статьи 10.9 настоящего Кодекса сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, контроля за возвратом бюджетных средств, выделенных соответствующими избирательными комиссиями в избирательные фонды зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, создаются контрольно-ревизионные службы.

2. Контрольно-ревизионные службы создаются при Центральной избирательной

комиссии Российской Федерации и избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации — с привлечением руководителей и специалистов из государственных и иных органов и учреждений, включая Центральный банк Российской Федерации, Сберегательный банк Российской Федерации, главные управления (национальные банки) Центрального банка Российской Федерации в субъектах Российской Федерации. Указанные органы и учреждения по запросу соответствующей избирательной комиссии не позднее чем через один месяц со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, официального опубликования решения о назначении референдума обязаны откомандировать специалистов в распоряжение комиссий. При этом в распоряжение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации специалисты откомандировываются на срок не менее пяти месяцев.

3. На срок работы в контрольно-ревизионных службах специалисты, указанные в части 2 настоящей статьи, освобождаются от основной работы, за ними сохраняются место работы, установленные должностные оклады и иные выплаты по основному месту работы, им также может выплачиваться вознаграждение за счет средств, выделенных на подготовку и проведение выборов и референдумов.

4. Положение о контрольно-ревизионной службе утверждается соответствующей избирательной комиссией. Организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

5. Контрольно-ревизионная служба по поручению соответствующей избирательной комиссии:

1) проверяет финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений, создавших избирательные фонды, нижестоящих избирательных комиссий;

2) организует проверку достоверности сведений о доходах и об имуществе кандидатов, источниках этих доходов, о денежных вкладах и ценных бумагах кандидатов, в том числе об акциях, и об ином участии кандидатов в капитале коммерческих организаций, об имуществе кандидатов, находящемся за пределами территории Российской Федерации, в том числе переданном в доверительное управление;

3) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования кандидатами, избирательными объединениями проведения предвыборной агитации, осуществления иных мероприятий, непосредственно связанных с выборами;

4) запрашивает и получает от кандидатов, избирательных объединений, а также от избирательных комиссий информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию;

5) обращается в федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы, организации независимо от формы собственности, а также к гражданам по вопросам, входящим в компетенцию контрольно-ревизионной службы, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением выборов. Ответы на обращения контрольно-ревизионной службы и запрашиваемые ею материалы представляются в десятидневный срок, а за пять и менее дней до дня голосования и в день голосования — немедленно;

6) составляет документы о нарушениях, допущенных при финансировании выборов;

7) ставит перед соответствующей избирательной комиссией вопрос о применении мер ответственности к кандидатам, избирательным объединениям, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании соответствующих избирательных кампаний;

8) привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

6. При осуществлении своих полномочий контрольно-ревизионная служба может использовать ГАС «Выборы».

Статья 5.26. Гласность в деятельности избирательных комиссий

1. На любом заседании избирательной комиссии вправе присутствовать, помимо членов данной избирательной комиссии:

1) кандидат, зарегистрированный данной или вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо;

2) уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка;

3) уполномоченные представители избирательных объединений и кандидатов по финансовым вопросам;

4) представители общественного объединения, зарегистрированного в качестве организации – наблюдателя на соответствующей территории в соответствии с частью 2 статьи 4.4 настоящего Кодекса;

5) члены вышестоящих избирательных комиссий;

6) представители средств массовой информации.

Избирательные комиссии обязаны обеспечить возможность присутствия указанных лиц на заседании комиссии.

2. На заседаниях избирательной комиссии разрешается производить аудиозапись. Представители средств массовой информации имеют право производить видеозапись заседаний комиссии.

3. Протоколы заседаний избирательных комиссий, кроме Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и участковых комиссий, с приложенными к ним замечаниями, решениями и особыми мнениями членов комиссий публикуются на официальном сайте избирательной комиссии соответствующего субъекта Федерации в течение трех суток с момента окончания заседания комиссии.

4. Протоколы заседаний Центральной избирательной комиссии Российской с приложенными к ним замечаниями, решениями, и особыми мнениями членов комиссии публикуются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в течение трех суток с момента окончания заседания комиссии, а также в официальном печатном органе Центральной избирательной комиссии.

Статья 5.27. Общественный контроль за деятельностью избирательных комиссий

1. При проведении голосования (в том числе досрочного), подсчете голосов, под-

ведении итогов голосования в помещении для голосования и подсчета голосов, в помещении для подведения итогов голосования вправе присутствовать, помимо членов избирательной комиссии, лица, указанные в части 1 статьи 5.26 настоящего Кодекса, а также следующие лица:

1) наблюдатели от кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших список кандидатов;

2) наблюдатели от общественных объединений;

3) международные наблюдатели.

2. Избирательные комиссии обязаны обеспечить возможность присутствия лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в помещениях для голосования и подсчета голосов, в помещениях для подведения итогов голосования в любое время с начала голосования до закрытия помещения. При необходимости комиссия может ограничить до одного человека единовременное присутствие наблюдателей, направленных одним субъектом в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

3. Допуск лиц, имеющих право присутствовать в помещениях для голосования и подсчета голосов, в помещениях подведения итогов голосования, осуществляется по предъявлению следующих документов:

1) для члена избирательной комиссии с правом решающего голоса — соответствующих удостоверений, выданных комиссией;

2) для члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса — соответствующих удостоверений, выданных комиссией, либо заверенного в соответствии с частью 12 статьи 5.22 уведомления о назначении членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса, либо уведомления о назначении членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса и паспорта гражданина Российской Федерации;

3) для лица, указанного в части 1 статьи 5.26, удостоверения, выданного соответствующей избирательной комиссией и подтверждающего соответствующий статус, и паспорта гражданина Российской Федерации;

4) для наблюдателя от общественного объединения — по предъявлению копии аккредитационного удостоверения, направления от соответствующей аккредитованной организации, паспорта гражданина Российской Федерации;

5) для наблюдателя от кандидата, избирательного объединения — по предъявлению направления от кандидата, избирательного объединения соответственно, оформленного в соответствии с частью 4 настоящей статьи и паспорта гражданина Российской Федерации;

6) для международного наблюдателя — по удостоверению, выданному Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или избирательной комиссией субъекта Федерации.

4. Направление наблюдателя от кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, оформляется письменно в двух экземплярах и должно содержать:

1) номер избирательного участка или наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется;

2) фамилию, имя и отчество наблюдателя;

3) паспортные данные наблюдателя (серию и номер, дату выдачи, наименование или код органа, выдавшего паспорт);

4) телефон или другие данные о наблюдателе, с помощью которых с ним можно поддерживать оперативную связь.

Направление должно быть подписано кандидатом или его доверенным лицом, а в случае направления от избирательного объединения — подписано уполномоченным представителем избирательного объединения и заверено печатью объединения.

5. Не могут быть направлены наблюдателями:

1) члены избирательных комиссий, организующих и проводящих те же выборы;

2) лица, замещающие государственные и выборные муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие.

В случае если указанные в настоящем пункте ограничения будут обнаружены после того, как наблюдатель приступил к исполнению полномочий, комиссия своим решением аннулирует полномочия данного наблюдателя и удаляет его из помещения для голосования и подсчета голосов, подведения итогов голосования.

6. Лица, указанные в части 1 настоящей статьи, имеют права:

1) перемещаться по помещению для голосования и подсчета голосов, помещению подведения итогов голосования, занимать позицию, обеспечивающую возможность проверки правильности избирательных действий, в том числе выдачи бюллетеней, подсчета данных по спискам избирателей, бюллетеням, протоколам об итогах голосования;

2) в присутствии должностного лица комиссии знакомиться со списком избирателей, реестрами заявлений на голосование вне помещения в моменты, когда они не используются для выдачи бюллетеней избирателям;

3) в присутствии должностного лица комиссии знакомиться с местами хранения бюллетеней, избирательной документации, с помещениями, используемыми комиссией;

4) обращаться к должностным лицам комиссии с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

5) получать заверенную копию протокола об итогах голосования той комиссии, в помещении которой они находятся.

Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных настоящим Кодексом, ограничений, касающихся присутствия лиц, имеющих право находиться в помещении для голосования и подсчета голосов, помещении подведения итогов голосования.

Ответственность за нарушение указанных в настоящей части прав несет председатель избирательной комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Заверение копий документов осуществляется путем проставления на них записи о верности копии («Копия верна» или эквивалентная запись), подписи должностного лица избирательной комиссии, ее расшифровки, печати избирательной комиссии, а также даты и времени выдачи копии.

8. В помещениях для голосования и подсчета голосов, помещениях подведения итогов голосования разрешена аудиозапись, фото- и видеосъемка, не нарушающая тайну голосования.

9. Лицо, находящееся в помещении для голосования и подсчета голосов, помещении

подведения итогов голосования может быть удалено из этого помещения по письменному мотивированному решению соответствующей избирательной комиссии в случае, если оно нарушает требования, установленные настоящим Кодексом. В решении указываются статья настоящего Кодекса и ее часть, которые были нарушены. Копия данного решения немедленно выдается удаляемому лицу по его требованию.

Статья 5.28. Иностранные (международные) наблюдатели

1. Иностранные (международные) наблюдатели получают разрешение на въезд в Российскую Федерацию в порядке, установленном федеральным законом, и при наличии приглашения, указанного в части 3 настоящей статьи, аккредитуются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

2. Деятельность иностранных (международных) наблюдателей регулируется международными договорами Российской Федерации и настоящим Кодексом.

3. Приглашения могут быть направлены Президентом Российской Федерации, палатами Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, а также частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав человека. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации направляет приглашения избирательным органам иностранных государств, а также международным организациям, специализирующимся по вопросам избирательного законодательства и выборов, защиты прав граждан на участие в выборах и референдумах.

4. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации выдает иностранному (международному) наблюдателю удостоверение установленного образца на основании представленных им документов (заявления об аккредитации в качестве иностранного (международного) наблюдателя, копии приглашения, полученного от любого органа или лица, указанных в части 3 настоящей статьи, а также документа, удостоверяющего личность иностранного (международного) наблюдателя). Удостоверение дает иностранному (международному) наблюдателю право осуществлять свою деятельность в период, указанный в части 5 настоящей статьи.

5. Срок полномочий иностранного (международного) наблюдателя начинается со дня его аккредитации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов, референдума.

6. Избирательные комиссии, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны оказывать иностранному (международному) наблюдателю необходимое содействие в пределах своей компетенции.

7. Иностранный (международный) наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение деятельности

иностранного (международного) наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

8. Иностранные (международные) наблюдатели вправе встречаться с кандидатами, представителями политических партий и иных общественных объединений, наблюдателями.

9. Иностранные (международные) наблюдатели вправе публично излагать свое мнение о законодательстве Российской Федерации о выборах, о подготовке и проведении выборов, проводить пресс-конференции и обращаться к представителям средств массовой информации только после окончания времени голосования.

10. Иностранные (международные) наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за подготовкой и проведением выборов, референдума.

11. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе отозвать аккредитацию иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им общепризнанных принципов и норм международного права, настоящего Кодекса, иных федеральных законов.

Статья 5.29. Расформирование избирательной комиссии

1. Избирательная комиссия может быть расформирована судом соответственно подсудности, установленной законом, в случаях:

1) нарушения избирательной комиссией избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего за собой признание в порядке, установленном настоящим Кодексом, недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, референдума;

2) неисполнения избирательной комиссией решения суда или вышестоящей комиссии;

3) установленного судом факта фальсификации избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильного подсчета голосов, заведомо неправильного установления результатов выборов, референдума, если эти действия были совершенны одним или несколькими членами избирательной комиссии, но не были выявлены и пресечены избирательной комиссией;

4) принятия не менее трех раз в течение трех месяцев решений, нарушающих избирательные права граждан, права граждан на участие в референдуме, которые были в установленном законом порядке отменены вышестоящей избирательной комиссией или судом.

2. С заявлением в суд о расформировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации вправе обратиться Президент Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, группа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой от общего числа членов или депутатов соответствующего органа.

3. С заявлением в суд о расформировании избирательной комиссии субъек-

та Российской Федерации вправе обратиться Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, группа членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы или депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти данного субъекта Российской Федерации численностью не менее одной пятой от общего числа членов или депутатов соответствующего органа.

4. С заявлением в суд о расформировании избирательной комиссии муниципального образования вправе обратиться Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, группа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации или представительного органа данного муниципального образования численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов соответствующего органа.

5. С заявлением в суд о расформировании территориальной избирательной комиссии, окружной избирательной комиссии по выборам депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вправе обратиться избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, группа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов указанного органа.

6. С заявлением в суд о расформировании окружной избирательной комиссии по выборам депутатов выборного органа муниципального образования вправе обратиться избирательная комиссия данного муниципального образования, группа депутатов представительного органа данного муниципального образования численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов указанного органа.

7. С заявлением в суд о расформировании участковой избирательной комиссии вправе обратиться территориальная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования, на территории которых расположен соответствующий избирательный участок, группа депутатов представительного органа муниципального образования, на территории которого расположен соответствующий избирательный участок, численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов указанного органа.

8. Заявление в суд о расформировании избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, либо участвующей в проведении выборов, референдума, может быть подано не позднее чем за 30 дней до дня голосования либо после окончания избирательной кампании, кампании референдума, за исключением случаев, предусмотренных частью 10 настоящей статьи.

9. Заявление в суд о расформировании избирательной комиссии может быть подано не позднее чем через три месяца со дня появления оснований для расформирования комиссии, а если указанные основания появились в период избирательной кампании, кампании референдума, в которых принимала участие данная избирательная комиссия, то не позднее чем через три месяца со дня окончания указанной избирательной кампании, кампании референдума.

10. При проведении второго тура голосования заявление в суд о расформировании

окружной или участковой избирательной комиссии может быть подано не позднее чем за семь дней до дня проведения второго тура голосования.

11. Решение по заявлению о расформировании избирательной комиссии выносится не позднее чем через 14 дней, а в период избирательной кампании, кампании референдума — не позднее чем через три дня со дня подачи заявления. Дело о расформировании комиссии рассматривается судом коллегиально.

12. В случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, в период избирательной кампании, кампании референдума, в которых принимает участие данная избирательная комиссия, не позднее чем через семь дней после вступления указанного решения в законную силу формируется временная избирательная комиссия с соблюдением требований, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса.

13. Временная центральная избирательная комиссия Российской Федерации формируется Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, временная избирательная комиссия субъекта Российской Федерации — Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, временная территориальная избирательная комиссия, временная избирательная комиссия муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения — избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия поселения — избирательной комиссией соответствующего муниципального района. При этом избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе возложить полномочия временной избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения на соответствующую территориальную избирательную комиссию, а полномочия временной территориальной избирательной комиссии — на соответствующую избирательную комиссию муниципального образования.

14. В случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, в период избирательной кампании, кампании референдума, в которых принимает участие данная избирательная комиссия, новый состав данной комиссии формируется в соответствии с требованиями настоящего Кодекса не позднее чем через два месяца со дня окончания указанной избирательной кампании, кампании референдума. Данный срок применяется вместо срока, указанного в части 1 статьи 5.9 настоящего Кодекса.

15. Полномочия временной избирательной комиссии начинаются со дня ее первого заседания и прекращаются со дня первого заседания нового состава соответствующей избирательной комиссии.

16. В случае принятия судом решения о расформировании избирательной комиссии, действующей на постоянной основе, вне периода избирательной кампании, кампании референдума, в которых принимает участие данная избирательная комиссия, новый состав данной комиссии формируется в соответствии с требованиями настоящего Кодекса не позднее чем через два месяца со дня вступления в законную силу указанного решения. Данный срок применяется вместо срока, указанного в части 1 статьи 5.9 настоящего Кодекса.

17. В случае принятия судом решения о расформировании окружной избиратель-

ной комиссии избирательная комиссия, организующая выборы, возлагает полномочия расформированной комиссии на иную избирательную комиссию, при этом она вправе возложить эти полномочия на себя.

18. В случае принятия судом решения о расформировании участковой избирательной комиссии избирательная комиссия, формирующая участковые избирательные комиссии, не позднее чем через три дня после вступления указанного решения в законную силу формирует новую участковую избирательную комиссию с соблюдением требований, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса.

19. Расформирование избирательной комиссии не влечет за собой прекращение полномочий членов соответствующей избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Глава 6. Учет и регистрация избирателей, образование избирательных участков

Статья 6.1. Учет и регистрация избирателей

1. Учету подлежат все граждане Российской Федерации, обладающие избирательными правами, а также граждане Российской Федерации, не достигшие 18 лет, имеющие паспорт гражданина Российской Федерации.

2. Учет граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, за исключением территории расположения воинских частей, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, а в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации — города федерального значения, — руководителем территориального органа исполнительной власти города федерального значения. Основанием для учета гражданина на территории муниципального образования является факт нахождения его места жительства (в отношении вынужденных переселенцев — факт временного пребывания) на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

3. Учет граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для учета данной категории граждан является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

4. Учет граждан, указанных в части 1 настоящей статьи, проживающих за пределами Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках (не менее трех месяцев), за исключением мест расположения российских воинских частей, осуществляется руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации. Основанием для учета данной

категории граждан является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или нахождения в длительной заграничной командировке на территории соответствующего иностранного государства, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Российской Федерации.

5. Органы, осуществляющие регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта гражданина Российской Федерации, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев — по месту пребывания) граждан Российской Федерации с указанием следующих персональных данных гражданина: фамилии, имени, отчества, даты рождения, места рождения, пола, гражданства, адреса места жительства (в отношении вынужденных переселенцев — места пребывания), вида документа, удостоверяющего личность, серии и номера этого документа, наименования или кода органа, выдавшего документ, дата выдачи документа — должностному лицу, уполномоченному в соответствии с частью 2 настоящей статьи осуществлять учет граждан, по месту своего нахождения.

6. Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сообщает о принятом решении должностному лицу, уполномоченному в соответствии с частью 2 настоящей статьи осуществлять учет граждан, по месту жительства гражданина.

7. Сведения, указанные в частях 5 и 6 настоящей статьи, не реже чем один раз в месяц передаются должностным лицом, уполномоченным в соответствии с частью 2 настоящей статьи осуществлять учет граждан, должностному лицу избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, уполномоченному формировать и вести регистр избирателей на соответствующей территории.

8. Регистрация избирателей, установление численности зарегистрированных избирателей, формирование и ведение регистра избирателей осуществляются в порядке, установленном положением о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума, которое утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

9. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации устанавливает численность избирателей на территории субъекта Российской Федерации и каждого из его муниципальных образований по состоянию на первый день каждого месяца не позднее чем 10 числа соответствующего месяца.

10. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации официально публикует данные о численности избирателей по состоянию на 1 января текущего года, установленные в соответствии с часть 9 настоящей статьи, не позднее 15 января текущего года.

11. Избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее чем на пятый день после официального опубликования решения о назначении выборов официально публикует данные о численности избирателей, установленные в соответствии с частью 9 настоящей статьи, на территории, где проводятся выборы, по состоянию на первый день месяца, в котором было официально опубликовано решение о назначении выборов.

12. Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

Статья 6.2. Образование избирательных участков

1. Избирательные участки образуются:

1) при проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации — территориальной избирательной комиссией по согласованию с должностным лицом, уполномоченным в соответствии с частями 2 — 4 статьи 6.1 осуществлять учет граждан;

2) при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, не совмещенных с выборами в органы государственной власти, референдумом Российской Федерации, референдумом субъекта Российской Федерации, — избирательной комиссией, организующей выборы, референдум, по согласованию с главой местной администрации соответствующего муниципального образования.

2. При проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации единая нумерация избирательных участков устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации после получения от территориальных избирательных комиссий сведений о числе избирательных участков, образуемых на соответствующих территориях.

3. Избирательные участки образуются на основании наиболее поздних данных о числе избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории в соответствии с частью 9 статьи 6.1 настоящего Кодекса.

4. Численность избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка на момент его образования, не должна превышать две тысячи избирателей. Данное положение может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории Российской Федерации.

5. Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

6. Порядок отнесения избирательных участков, образованных за пределами территории Российской Федерации, к избирательным округам, образованным для проведения выборов в Государственную Думу, определяется статьей 30.3 настоящего Кодекса.

7. Избирательные участки, образованные на судах, находящихся в день голосования в плавании, входят в избирательные округа по месту по месту приписки судна. При выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной порядок отнесения таких участков к избирательным округам.

8. Военнослужащие голосуют, как правило, на общих избирательных участках. Отдельные избирательные участки могут образовываться на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях.

9. Избирательные участки образуются не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

10. В учреждениях временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других учреждениях временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на территориях воинских частей, расположенных в обособленных, удаленных от населенных пунктов местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут в исключительных случаях образовываться в более поздний срок, но не позднее чем за три дня до дня голосования.

Статья 6.3. Порядок доведения до избирателей сведений об образовании избирательных участков

1. Списки избирательных участков с указанием их номеров и границ (если избирательный участок образован на части территории населенного пункта) либо перечня населенных пунктов (если избирательный участок образован на территориях нескольких населенных пунктов), мест нахождения участковых избирательных комиссий, помещений для голосования и номеров телефонов участковых избирательных комиссий должны быть опубликованы избирательной комиссией, образовавшей избирательные участки в соответствии с частью 1 статьи 6.2 настоящего Кодекса, не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

2. Информация об избирательных участках, образованных позднее срока, установленного частью 9 статьи 6.2 настоящего Кодекса, должна быть опубликована (обнародована) не позднее чем через два дня после их образования.

3. При опубликовании (обнародовании) указанных в части 1 настоящей статьи сведений об избирательных участках, образованных на территориях воинских частей, текст публикуемого материала согласовывается с командиром соответствующей воинской части.

4. При проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации избирательная комиссия субъекта Российской Федерации размещает список избирательных участков, образованных на территории данного субъекта Российской Федерации, на своем официальном сайте в сети «Интернет».

5. Вопросы опубликования (обнародования) указанных в части 1 настоящей статьи сведений об избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, решаются руководителями соответствующих дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации с учетом местных условий. Указанные сведения размещаются на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в сети «Интернет», а при наличии у дипломатических представительств, консульских учреждений Российской Федерации сайтов в сети «Интернет» –также и на этих сайтах.

Статья 6.4. Составление списков избирателей

1. Список избирателей составляется отдельно по каждому избирательному участку по форме, установленной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

2. Список избирателей состоит из основной и дополнительной части.

3. В случае совмещения дня голосования на выборах и референдумах различного уровня основная часть списка избирателей является единой для всех одновременно проводимых выборов и референдумов.

4. Основная часть списка избирателей по избирательному участку, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 — 10 настоящей статьи, составляется территориальной избирательной комиссией (при проведении выборов в органы государственной власти, референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации) или избирательной комиссией муниципального образования (при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, не совмещенных с выборами в органы государственной власти, референдумом Российской Федерации, референдумом субъекта Российской Федерации) не позднее чем за 21 день до дня голосования на основании сведений об избирателях, представляемых должностным лицом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, уполномоченным формировать и вести регистр избирателей на соответствующей территории.

5. Основная часть списка избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной или отдаленной местности, при необходимости может быть составлена участковой избирательной комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях — не позднее чем в день формирования участковой избирательной комиссии на основании сведений об избирателях, представляемых главой местной администрации поселения или другим должностным лицом, уполномоченным на это избирательной комиссией, сформировавшей данную участковую избирательную комиссию.

6. Основная часть списка избирателей по избирательному участку, образованному на территории воинской части, составляется соответствующей участковой избирательной комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях — не позднее чем в день сформирования участковой избирательной комиссии на основании сведений об избирателях, представляемых командиром воинской части.

7. Основная часть списка избирателей по избирательному участку, образованному на полярной станции, на судне, приписанном к порту Российской Федерации, которое будет находиться в день голосования в плавании, составляется участковой избирательной комиссией не позднее дня, предшествующего дню голосования, на основании сведений об избирателях, представляемых начальником полярной станции, капитаном судна.

8. Основная часть списка избирателей по избирательному участку, образованному за пределами территории Российской Федерации, составляется участковой избирательной комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях — не позднее чем в день сформирования участковой избирательной комиссии на основании сведений об избирателях, представляемых соответствующей консульской службой.

9. Участковая избирательная комиссия, составившая основную часть списка избирателей в соответствии с частями 5 — 8 настоящей статьи, незамедлительно передает вышестоящей избирательной комиссии сведения о числе избирателей, включенных в основную часть списка избирателей.

10. По избирательным участкам, образованным в учреждениях временного пребывания граждан, основная часть списка избирателей не составляется.

11. При составлении списков избирателей может использоваться ГАС «Выборы».

12. Гражданин Российской Федерации может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке. Избиратель может упоминаться в списке избирателей по избирательному участку только один раз.

13. Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке избирателей указываются фамилия, имя и отчество, год рождения избирателя (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес его места жительства. В списке должно быть предусмотрено место для проставления серии и номера паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, избирателя, для подписи избирателя за каждый полученный им бюллетень, для подписи члена участковой избирательной комиссии, выдавшего бюллетень избирателю, для особых отметок, а также для внесения суммарных данных по каждому листу списка.

14. Основная часть списка избирателей, составленная в соответствии с частью 4 настоящей статьи, хранится в машиночитаемом виде в составившей его избирательной комиссии.

15. Печатный экземпляр основной части списка избирателей изготавливается составившей его избирательной комиссией в одном экземпляре на бумажном носителе в машинописном виде. В исключительных случаях допускается составление основной части списка избирателей в рукописном виде.

16. Печатный экземпляр основной части списка избирателей, составленной в соответствии с частью 4 настоящей статьи, передается по акту в соответствующую участковую избирательную комиссию за 20 дней до дня голосования. Указанный экземпляр подписывается председателем и секретарем избирательной комиссии, составившей основную часть списка избирателей, с указанием даты внесения подписей и заверяется печатью данной избирательной комиссии.

17. Список избирателей, составленный участковой избирательной комиссией в соответствии с частями 5 — 8 настоящей статьи, подписывается председателем и секретарем участковой избирательной комиссии и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

18. Участковая избирательная комиссия вправе разделить печатный экземпляр основной части списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, должна быть снабжена титульным листом с указанием порядкового номера книги и общего количества отдельных книг, на которые разделена основная часть списка избирателей, и сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя.

19. Дополнительная часть списка избирателей составляется в соответствии со ста-

тьей 6.7 настоящего Кодекса.

Статья 6.5. Порядок включения в основную часть списка избирателей и исключения из основной части списка избирателей граждан Российской Федерации

1. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в основную часть списка избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого избирательного участка, установленный органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок реализации прав граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации.

2. Основанием для включения в основную часть списка избирателей военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, который устанавливается соответствующей службой воинской части или органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо приказ командира воинской части о зачислении в штат воинской части граждан, проходящих военную службу по призыву. В указанные списки избирателей могут включаться только те избиратели, которые обладают активным избирательным правом на территории избирательного округа, в пределах которой расположена воинская часть.

3. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в основную часть списка избирателей на избирательном участке, образованном за пределами Российской Федерации, является факт его проживания или нахождения в длительной заграничной командировке на территории данного избирательного участка, который устанавливается соответствующей консульской службой на основании данных консульского учета.

4. Исключение гражданина Российской Федерации из основной части списка избирателей производится:

1) на основании официального документа, поступившего из вышестоящей избирательной комиссии, иного официального органа (в том числе по запросу участковой избирательной комиссии), свидетельствующего о смерти избирателя, смене избирателем места жительства либо о включении избирателя в список избирателей на другом избирательном участке;

2) на основании выданного уполномоченным органом документа, свидетельствующего о смерти избирателя (при этом участковая избирательная комиссия обязана изготовить копию указанного документа, которая заверяется должностным лицом комиссии).

5. Документы, указанные в пункте 1 части 4 настоящей статьи, копии документов, указанные в пункте 2 части 4 настоящей статьи хранятся вместе с другими документами участковой избирательной комиссии.

6. При исключении избирателя из основной части списка избирателей в графе «Особые отметки» списка избирателей указываются дата исключения гражданина из списка и причина исключения. Эта запись заверяется подписью председателя участ-

ковой избирательной комиссии.

7. Включать избирателей в основную часть списка избирателей после его составления запрещается.

8. Исключать избирателей из основной части списка избирателей в день голосования и после дня голосования запрещается.

Статья 6.6. Ознакомление избирателей со списком избирателей

1. Список избирателей представляется участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей и дополнительного уточнения не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

2. Каждый избиратель вправе заявить в участковую избирательную комиссию о невключении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.

3. Каждый гражданин Российской Федерации вправе сообщить в участковую избирательную комиссию об изменении указанных в части 13 статьи 6.4 настоящего Кодекса сведений об избирателях, включенных в список избирателей на соответствующем участке.

4. В течение 24 часов, а в день голосования в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия должна проверить заявление, а также представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления.

5. Решение участковой избирательной комиссии о включении, отказе включения гражданина в список избирателей или об исключении гражданина из списка избирателей может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Статья 6.7. Порядок включения избирателя в дополнительную часть списка избирателей

1. Дополнительная часть списка избирателей состоит из двух книг, каждая из которых составляется в случае необходимости.

2. В первую книгу дополнительной части списка избирателей включаются:

1) граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории данного избирательного участка, но не включенные в основную часть списка, — на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

2) граждане Российской Федерации, признанные вынужденными переселенцами либо обратившиеся в федеральный орган исполнительной власти в области миграции или его территориальные органы с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами, — на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также соответствующих документов, выданных указанными органами.

3) в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 2.1, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, — на основании документа, подтверждающего нахождение места жительства гражданина

на территории данного избирательного участка.

3. Во вторую книгу дополнительной части списка избирателей включаются граждане Российской Федерации на основании заявлений, поданных в соответствие с частью 7 настоящей статьи.

4. В случаях проведения голосования на одних выборах по двум избирательным бюллетеням, а также совмещения дня голосования на выборах и референдумах разного уровня по каждому виду голосования составляются отдельные книги дополнительной части списка избирателей.

5. Книги дополнительного списка избирателей могут состоять из одного или нескольких листов, содержащих данные об избирателях. В случае отсутствия граждан, которые должны быть включены в какую-либо книгу дополнительной части списка избирателей, эта книга не составляется.

6. Каждая книга дополнительной части списка избирателей должна быть снабжена титульным листом с указанием номера книги (первая или вторая) и сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя. Первая книга дополнительной части списка избирателей должна быть сброшюрована (прошита) не позднее чем в момент окончания голосования, вторая книга — не позднее чем за 9 дней до дня голосования.

7. Избиратель, который в день голосования будет находиться вне пределов избирательного участка, где он включен в основную часть списка избирателей, может быть включен во вторую книгу дополнительной части списка избирателей на другом избирательном участке в пределах избирательного округа, где он обладает активным избирательным правом, на основании личного письменного заявления, поданного не позднее чем за десять дней до дня голосования.

8. Информация о включении избирателя в дополнительную часть списка избирателей на основании заявления, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, передается в участковую избирательную комиссию избирательного участка, где данный избиратель включен в основную часть списка избирателей, через территориальную избирательную комиссию или избирательную комиссию муниципального образования (если место жительства избирателя находится на территории того же субъекта Российской Федерации) либо избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (если место жительства избирателя находится на территории другого субъекта Российской Федерации).

9. Участковая избирательная комиссия, получив информацию, указанную в части 8 настоящей статьи, исключает избирателя из основной части списка избирателей и в соответствующей строке основной части списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка и наименования субъекта Российской Федерации.

10. При проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы по единому избирательному округу, референдума Российской Федерации избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вправе определить один избирательный участок, на котором во вторую книгу дополнительной части списка избирателей могут быть включены граждане Российской Федерации, не имеющие регистрации по месту жительства и не являющиеся вынужденными переселенцами. Указанные граждане включаются в список избирателей на основании заявления, подан-

ного в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

11. Избиратель, включенный в дополнительную часть списка избирателей, может быть исключен из него по основаниям и в порядке, предусмотренным частями 4 — 6 статьи 6.5 настоящего Кодекса.

12. Если участковая избирательная комиссия, получив информацию, указанную в части 8 настоящей статьи, обнаружит, что данный избиратель уже был исключен из основной части списка избирателей, она сообщает об этом в вышестоящую избирательную комиссию, которая передает эту информацию в участковую избирательную комиссию, из которой пришла информация, указанная в части 8 настоящей статьи. На основании этого участковая избирательная комиссия, включившая избирателя в дополнительную часть списка избирателей, исключает его из списка избирателей.

13. Исключать избирателей из дополнительной части списка избирателей в день голосования и после дня голосования запрещается.

Статья 6.8. Контроль за изменениями в списке избирателей

1. Территориальная избирательная комиссия, составившая списки избирателей, незамедлительно передает вышестоящей избирательной комиссии информацию о числе избирателей, включенных в основную часть списка избирателей, по каждому избирательному участку.

2. Участковая избирательная комиссия передает непосредственно вышестоящей избирательной комиссии следующие сведения:

1) число избирателей, исключенных из основной части списка избирателей по причине выбытия или ошибочного внесения;

2) число избирателей, исключенных из основной части списка избирателей на основании информации о включении их в список избирателей на другом избирательном участке;

3) число избирателей, включенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей;

4) число избирателей, включенных во вторую книгу дополнительной части списка избирателей;

5) число избирателей, исключенных из первой книги дополнительной части списка избирателей;

6) общее число избирателей, исключенных из второй книги дополнительной части списка избирателей;

7) число избирателей, исключенных из второй книги дополнительной части списка избирателей по причине их включения в список избирателей на другом избирательном участке.

3. Сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, участковая избирательная комиссия передает три раза:

1) за 9 дней до дня голосования;

2) за 3 дня до дня голосования;

3) накануне дня голосования.

Указанные сведения передаются нарастающим итогом.

4. Избирательная комиссия, получившая сведения, указанные в частях 1 — 3 настоящей статьи, передает эти сведения вышестоящей избирательной комиссии вплоть до избирательной комиссии, организующей выборы, референдум. При передаче указанных сведений может использоваться ГАС «Выборы».

5. Избирательная комиссия, организующая выборы, референдум, публикует сведения, указанные в частях 1 — 3 настоящей статьи, по каждому избирательному участку на своем официальном сайте в сети «Интернет», а при отсутствии официального сайта размещает их на стенде, указанном в части 6 статьи 1.12 настоящего Кодекса, не позднее следующего дня после их получения, а сведения, полученные накануне дня голосования, — не позднее начала голосования.

6. Если по данным, установленным за 3 дня до дня голосования, окажется, что разница между суммарным числом избирателей, включенных во вторую книгу дополнительной части списка избирателей (без учета числа избирателей, исключенных из данной книги), и суммарным числом избирателей, исключенных из основной части списка избирателей на основании информации о включении их в список избирателей на другом избирательном участке, превышает один процент от первого указанного числа, избирательная комиссия, организующая выборы, референдум, обязана провести проверку, опубликовать ее результаты и принять меры для устранения нарушений.

Глава 7. Образование избирательных округов

Статья 7.1. Требования к одномандатным избирательным округам

1. При образовании избирательных округов отклонение числа избирателей в одномандатном избирательном округе от средней нормы представительства не должно превышать 10 процентов. Исключения из этого правила устанавливаются частями 2 — 5 настоящей статьи.

2. На выборах депутатов Государственной Думы требования первого предложения части 1, частей 5 и 6 настоящей статьи распространяются на избирательные округа, образованные в пределах одного субъекта Российской Федерации, в соответствии с положениями статьи 30.1 настоящего Кодекса.

3. Если в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации одна из палат двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируется из представителей административно-территориальных единиц или муниципальных образований, то при формировании этой палаты требование первого предложения части 1 настоящей статьи не применяется.

4. Одномандатный избирательный округ, соответствующий анклавной территории (территории, не граничащей с основной территорией субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в состав которого она входит), отдельной труднодоступной или отдаленной местности, отдельной территории компактного проживания коренных малочисленных народов может иметь отклонение от средней нормы пред-

ставительства не более чем на 30 процентов. Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, территорий компактного проживания коренных малочисленных народов устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.

5. Если применение положения, содержащегося в первом предложении части 1 настоящей статьи, влечет за собой образование одномандатного избирательного округа, включающего в себя части территорий более чем одного муниципального образования, либо образование одномандатного избирательного округа, включающего в себя территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования, одномандатные избирательные округа могут быть образованы с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 20 процентов. В этом случае не могут быть образованы одномандатные избирательные округа, включающие в себя части территорий более чем одного муниципального образования, либо включающие в себя территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования.

6. Если при соблюдении требований положения, содержащегося в первом предложении части 1 настоящей статьи, возможно образование одномандатных избирательных округов таким образом, что ни один из них не включает в себя части территорий более чем одного муниципального образования либо территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования, не могут быть образованы одномандатные избирательные округа, включающие в себя части территорий более чем одного муниципального образования, либо включающие в себя территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования.

7. Если в состав субъекта Российской Федерации входит автономный округ, на него распространяются положения частей 5 и 6 настоящей статьи, относящиеся к муниципальному образованию.

8. Избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой. Исключением являются анклавные территории, не удовлетворяющие требованию, содержащемуся в первом предложении части 4 настоящей статьи. Если в состав субъекта Российской Федерации, муниципального образования входит указанная анклавная территория, которая не является отдельным муниципальным образованием, данная анклавная территория должна быть включена в тот же избирательный округ, что и муниципальное образование, в состав которого она входит.

Статья 7.2. Требования к многомандатным избирательным округам

1. При образовании избирательных округов отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе, деленного на число депутатских мандатов в данном округе, от средней нормы представительства не должно превышать 10 процентов. Исключения из этого правила устанавливаются частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Если в соответствии с конституцией (уставом), законом субъекта Российской

Федерации одна из палат двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации формируется из представителей административно-территориальных единиц или муниципальных образований, то при формировании этой палаты требование первого предложения части 1 настоящей статьи не применяется.

3. Многомандатный избирательный округ, включающий в себя анклавную территорию (территорию, не граничащую с основной территорией субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в состав которого она входит), отдельную труднодоступную или отдаленную местность, территорию компактного проживания коренных малочисленных народов может иметь отклонение от средней нормы представительства не более чем на 15 процентов. Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, территорий компактного проживания коренных малочисленных народов устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.

4. Если при соблюдении требований положения, содержащегося в первом предложении части 1 настоящей статьи, возможно образование многомандатных избирательных округов таким образом, что ни один из них не включает в себя части территорий более чем одного муниципального образования либо территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования, не могут быть образованы многомандатные избирательные округа, включающие в себя части территорий более чем одного муниципального образования, либо включающие в себя территории одного или нескольких муниципальных образований и часть территории другого муниципального образования.

5. Избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой. Исключением являются анклавные территории, не удовлетворяющие требованию, содержащемуся в первом предложении части 3 настоящей статьи. Если в состав субъекта Российской Федерации, муниципального образования входит указанная анклавная территория, которая не является отдельным муниципальным образованием, данная анклавная территория должна быть включена в тот же избирательный округ, что и муниципальное образование, в состав которого она входит.

Статья 7.3. Порядок образования избирательных округов

1. При проведении выборов во вновь образованном субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании, а также в случаях, если по сравнению с выборами в соответствующий орган государственной власти, орган местного самоуправления прежнего созыва изменены избирательная система и(или) число депутатов, избираемых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, определяется и утверждается схема избирательных округов в порядке, установленном частями 5 — 12 настоящей статьи.

2. Если по сравнению с выборами в соответствующий орган государственной власти, орган местного самоуправления прежнего созыва избирательная система и число

депутатов, избираемых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, не были изменены, избирательная комиссия, организующая выборы, проверяет соответствие схемы избирательных округов, утвержденной для выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления прежнего созыва (далее — прежняя схема округов), требованиям, установленным статьями 7.1 или 7.2 настоящего Кодекса.

3. Если прежняя схема избирательных округов удовлетворяет требованиям, установленным статьями 7.1 или 7.2 настоящего Кодекса, избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение о проведении выборов по прежней схеме округов и публикует (обнародует) прежнюю схему округов.

4. Если прежняя схема избирательных округов не удовлетворяет требованиям, установленным статьями 7.1 или 7.2 настоящего Кодекса, избирательная комиссия, организующая выборы, определяет новую схему избирательных округов в порядке, установленном частями 5 — 7 настоящей статьи.

5. Избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение об определении схемы избирательных округов либо о проведении выборов по прежней схеме округов не позднее чем за три месяца и не ранее чем за четыре месяца до истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

6. Избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение об определении схемы избирательных округов либо о проведении выборов по прежней схеме округов на основании наиболее поздних данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории, полученных избирательной комиссией, организующей выборы, в соответствии с частью 9 статьи 6.1 настоящего Кодекса.

7. Схема избирательных округов должна содержать:

1) описание географических границ избирательных округов;

2) перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ (если избирательный округ включает в себя часть территории административно-территориальной единицы, или муниципального образования, или населенного пункта, в схеме должны быть обозначены границы данной части территории административно-территориальной единицы, или муниципального образования, или населенного пункта);

3) номер каждого избирательного округа (а также может содержать название каждого избирательного округа);

4) место нахождения каждой окружной избирательной комиссии или избирательной комиссии, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии;

5) число избирателей в каждом избирательном округе;

6) графическое изображение.

8. Избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее чем через 7 дней после принятия решения об определении схемы избирательных округов вносит схему избирательных округов в законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования, для выборов нового созыва которого определена схема. Если избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, организующая выборы, не обладает в соответствии конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации правом законодательной инициативы, данная избирательная комиссия передает схему избирательных округов председателю законо-

дательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутату, исполняющему его обязанности (если законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации состоит из двух палат — председателю палаты, в которую вносятся законопроекты, или депутату, исполняющему его обязанности), который незамедлительно вносит схему избирательных округов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

9. Схема избирательных округов вносится в законодательный (представительный) орган государственной власти в форме проекта соответствующего закона, в представительный орган муниципального образования — в форме проекта нормативного правового акта представительного органа муниципального образования.

10. Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования до утверждения схемы избирательных округов вправе вносить поправки в представленную схему.

11. Закон Российской Федерации, закон субъекта Российской Федерации, нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования, утверждающий схему избирательных округов, должен быть подписан уполномоченным должностным лицом не позднее чем за 20 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы в соответствии с положениями статьи 9.2 настоящего Кодекса.

12. Если на территории, на которой проводятся выборы, законодательные (представительные) органы государственной власти, представительные органы муниципального образования отсутствуют или новая схема избирательных округов не утверждена в срок, указанный в части 11 настоящей статьи, избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее чем за 15 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, утверждает схему избирательных округов. При этом данная избирательная комиссия вправе вносить поправки в ранее определенную схему.

13. В случае назначения досрочных выборов избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение в соответствии с частями 1 — 4, 6, 7 настоящей статьи не позднее чем на десятый день после официального опубликования решения о назначении выборов.

14. Опубликование (обнародование) схемы избирательных округов, включая ее графическое изображение, осуществляется не позднее чем через пять дней после ее утверждения должностным лицом, подписавшим нормативный правовой акт об утверждении схемы избирательных округов, а в случае, если схема утверждается избирательной комиссией — данной избирательной комиссией.

Глава 8. Защита избирательных прав и права на участие в референдуме и ответственность за нарушение избирательного законодательства

Статья 8.1. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации

1. Граждане и организации вправе в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами обращаться с жалобами на нарушения избирательных прав граждан, права на участие в референдуме, иные нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдуме в суд, органы прокуратуры и внутренних дел, а также в избирательные комиссии.

2. Предварительное обращение в избирательную комиссию, иной орган не является обязательным условием для обращения в суд.

3. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же или иного заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую избирательную комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

4. Суд, принявший жалобу на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме к рассмотрению, незамедлительно уведомляет об этом соответствующую избирательную комиссию.

5. Решения суда обязательны для исполнения соответствующими избирательными комиссиями.

6. Суды и органы прокуратуры обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение жалоб.

7. Деятельность органов прокуратуры и внутренних дел по защите избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме регулируется федеральными законами.

Статья 8.2. Обжалование нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме в судебном порядке

1. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий и их должностных лиц, иных учреждений, организаций и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме могут быть обжалованы в суд.

2. С жалобой (заявлением) в суд могут обращаться граждане и организации, чьи права нарушены обжалуемым решением или действием (бездействием).

3. С жалобой (заявлением) в защиту избирательных прав и права на участие в референдуме неопределенного круга лиц вправе обращаться Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, прокурор, политическая партия, общественное объединение, зарегистрированное в качестве организации – наблюдателя в соответствии

с частью 2 статьи 4.4 настоящего Кодекса, а также член избирательной комиссии при обжаловании решений, действий (бездействия) данной избирательной комиссии.

4. Подсудность дел и порядок рассмотрения судом жалоб (заявлений) в защиту избирательных прав и права на участие в референдуме определяется федеральным законом с учетом положений настоящего Кодекса.

5. При рассмотрении вопросов, связанных с обжалованием отказа в регистрации, обжалованием решения о регистрации, отменой регистрации кандидата, списка кандидатов, неустранимые сомнения толкуются в пользу регистрации кандидата, списка кандидатов.

6. При решении вопроса об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов, исключении кандидата из зарегистрированного списка кандидатов суд руководствуется принципом соразмерности санкции правонарушению, совершенному кандидатом, избирательным объединением. Указанная санкция может быть применена только при наличии вины соответствующего кандидата, избирательного объединения.

7. Суд вправе принять решение о продлении для кандидата, избирательного объединения срока определенных избирательных действий, а также о переносе дня голосования, если невозможно иным способом восстановить нарушенные права кандидата, избирательного объединения.

Статья 8.3. Рассмотрение жалоб (заявлений) избирательными комиссиями

1. Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним обращения о нарушении законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, окончательные ответы по ним даются не позднее чем в десятидневный срок.

2. Жалобы на решения, действия (бездействие) непосредственно нижестоящих избирательных комиссий рассматриваются на заседании избирательной комиссии и по этим жалобам принимается одно из следующих решений:

1) оставить жалобу без удовлетворения;

2) отменить обжалуемое решение полностью или в части, признать незаконным действие (бездействие) и принять решение по существу;

3) отменить обжалуемое решение полностью или в части, признать незаконным действие (бездействие), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие). В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, вышестоящая комиссия принимает решение по существу данного вопроса.

3. При поступлении в избирательную комиссию жалобы на решение, действие (бездействие) нижестоящей, но не непосредственно нижестоящей избирательной комиссии, избирательная комиссия, получившая жалобу, вправе как принять по этой жалобе решение в соответствии с частью 2 настоящей статьи, так и переслать жалобу в избиратель-

ную комиссию, непосредственно вышестоящую по отношению к избирательной комиссии, чье решение, действие (бездействие) обжалуется.

4. Жалобы и обращения, не подпадающие под действие частей 2 и 3 настоящей статьи, могут быть рассмотрены индивидуально членом избирательной комиссии или рабочей группой избирательной комиссии без вынесения ее рассмотрения на заседание избирательной комиссии, если указанные член комиссии или рабочая группа не усмотрели в ней фактов нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Информация о рассмотрении таких жалоб и обращений доводится до сведения членов избирательной комиссии в порядке, определенном регламентом избирательной комиссии. В случае обнаружения в жалобе (обращении) фактов нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах данная жалоба (обращение) рассматривается на заседании избирательной комиссии.

5. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, группой участников референдума, эти кандидат, избирательное объединение, группа участников референдума или его (ее) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении.

6. При рассмотрении избирательной комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения. Указанные лица вправе давать объяснения по существу рассматриваемого вопроса.

7. Избирательная комиссия вправе, в том числе в связи с обращениями, указанными в части 1 настоящей статьи, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны реагировать на обращения избирательной комиссии в соответствии с требованиями части 5 статьи 5.2 настоящего Кодекса.

8. В случае нарушения кандидатом, избирательным объединением, группой участников референдума законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах избирательная комиссия вправе принять решение о вынесении этим кандидату, избирательному объединению, группе участников референдума предупреждения, которое доводится до сведения избирателей через средства массовой информации либо иным способом.

Статья 8.4. Ограничения круга субъектов подачи жалоб (заявлений)

1. Жалоба на решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть подана кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем, а также назначенным им членом указанной избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

2. Жалоба на решение избирательной комиссии от отказе в регистрации списка кандидатов может быть подана избирательным объединением, его доверенным лицом или уполномоченным представителем, кандидатом, включенным в данный список кандидатов, а также назначенным этим избирательным объединением членом указанной

избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

3. Жалоба на решение избирательной комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подана членом данной избирательной комиссии, а также кандидатом (лицом, утратившим статус кандидата), избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов (объединением, утратившим статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов), получившим отказ в регистрации на тех же основаниях, на которых основана жалоба. В случае появления вновь открывшихся обстоятельств жалоба может быть подана также избирательной комиссией, принявшей обжалуемое решение.

4. Заявление в суд об отмене регистрации кандидата может быть подано избирательной комиссией, принявшей решение о регистрации кандидата, кандидатом, зарегистрированным по тому же избирательному округу.

5. Заявление в суд об отмене регистрации списка кандидатов, об исключении кандидата из зарегистрированного списка кандидатов может быть подано избирательной комиссией, принявшей решение о регистрации списка кандидатов, избирательным объединением, список которого зарегистрирован на тех же выборах.

6. Заявление в суд об отмене регистрации группы участников референдума может быть подано избирательной комиссией, принявшей решение о регистрации данной группы, иной группы участников референдума, зарегистрированной для участия в том же референдуме, либо ее уполномоченным представителем.

Статья 8.5. Сроки подачи жалоб и заявлений

1. Жалоба или заявление могут быть поданы в избирательную комиссию или суд в течение трех месяцев со дня, когда заявителю стало известно или должно было стать известно о нарушении законодательства о выборах и референдумах, его избирательных прав или права на участие в референдуме, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 — 5 настоящей статьи.

2. Жалоба на решение избирательной комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), группы участников референдума может быть подана в вышестоящую избирательную комиссию или суд в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанный срок восстановлению не подлежит.

3. Заявление об оспаривании итогов голосования, результатов выборов, референдума может быть подано в суд в течение шести месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума. В случае появления после истечения трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума вновь возникших обстоятельств заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня появления этих обстоятельств.

4. Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов, группы участников референдума, об исключении кандидата из зарегистрированного списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного).

5. Заявление о расформировании избирательной комиссии может быть подано в суд в сроки, установленные статьей 5.29 настоящего Кодекса.

Статья 8.6. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

Уголовная и административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах устанавливается федеральными законами. Иные виды ответственности устанавливаются настоящим Кодексом.

Раздел 3. Избирательный процесс

Глава 9. Назначение выборов

Статья 9.1. Органы, уполномоченные принимать решение о назначении выборов

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а выборы депутатов Государственной Думы — Президент Российской Федерации.

2. Основные выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или лицо, исполняющее его обязанности.

3. Основные выборы выборного должностного лица муниципального образования, депутатов выборного органа муниципального образования назначает глава муниципального образования или лицо, исполняющее его обязанности.

Статья 9.2. Сроки назначения выборов

1. Выборы Президента Российской Федерации назначаются в сроки, установленные главой 24 настоящего Кодекса. Выборы депутатов Государственной Думы назначаются в сроки, установленные главой 29 настоящего Кодекса.

2. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации назначаются не ранее чем за 82 дня и не позднее чем за 78 дней до дня голосования.

3. Выборы выборного должностного лица, депутатов выборного органа городского округа, муниципального района, внутригородской территории города федерального значения назначаются не ранее чем за 75 дней и не позднее чем за 71 день до дня

голосования.

4. Выборы выборного должностного лица, депутатов выборного органа поселения с числом избирателей более двух тысяч назначаются не ранее чем за 61 день и не позднее чем за 57 дней до дня голосования.

5. Выборы выборного должностного лица, депутатов выборного органа поселения с числом избирателей менее двух тысяч назначаются не ранее чем за 47 дней и не позднее чем за 43 дня до дня голосования.

Статья 9.3. Назначение выборов, отложенных из-за введения чрезвычайного или военного положения

Если назначение выборов было в соответствии с частью 8 статьи 1.7 отложено в связи с действием чрезвычайного или военного положения, указанные выборы должны быть назначены не позднее чем через 7 дней после прекращения действия чрезвычайного или военного положения.

Статья 9.4. Назначение досрочных выборов

1. Досрочные выборы депутатов выборного органа назначаются в случае:

1) роспуска выборного органа;

2) если в выборном органе оказались незамещенными более половины мандатов;

3) если выборный орган остался в неправомочном составе, а дополнительные выборы не могут быть назначены в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 9.5 настоящего Кодекса;

4) если в выборном органе оказались незамещенными более одной трети мандатов, замещаемых по единому избирательному округу при использовании пропорциональной или связанной смешанной избирательной системы.

2. Досрочные выборы выборного должностного лица назначаются в случае досрочного прекращения исполнения полномочий выборного должностного лица.

3. Досрочные выборы должны быть назначены не позднее чем через 7 дней после прекращения исполнения полномочий выборного должностного лица или появления обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 9.5. Назначение повторных и дополнительных выборов

1. Повторные и дополнительные выборы назначает избирательная комиссия, организующая основные выборы.

2. Дополнительные выборы назначаются в случае:

1) признания вакантным мандата депутата, избранного по одномандатному избирательному округу;

2) признания вакантными мандатов всех депутатов, избранных по многомандатному избирательному округу;

3) признания вакантным мандата одного или нескольких депутатов, избранных по многомандатному избирательному округу, если в результате этого выборный орган

остался в неправомочном составе.

3. Дополнительные выборы не назначаются в случае:

1) если в соответствии с частью 1 статьи 9.4 настоящего Кодекса должны назначаться досрочные выборы;

2) если они не могут быть проведены ранее чем за один год до окончания срока полномочий данного выборного органа.

4. Повторные выборы должностного лица, повторные и дополнительные выборы депутатов выборного органа, оказавшегося в неправомочном составе, должны быть проведены не позднее чем через три месяца после принятия решения о признании выборов несостоявшимися, признании результатов выборов недействительными, признания вакантным мандата депутата или должностного лица.

5. Повторные и дополнительные выборы депутатов выборного органа, имеющего правомочный состав, должны быть проведены не позднее чем через год после принятия решения о признании выборов несостоявшимися, признании результатов выборов недействительными, признании вакантным мандата депутата или должностного лица.

Статья 9.6. Назначение выборов в случае, если они не назначены уполномоченным органом

1. Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит основные выборы в сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, а также в случае отсутствия уполномоченного на то органа или должностного лица выборы назначаются избирательной комиссией, организующей выборы, не позднее чем через 7 дней после истечения срока, в который должны быть назначены выборы.

2. Если выборы проводятся в связи с истечением срока полномочий выборного органа, должностного лица, избирательная комиссия назначает выборы на день, предусмотренный законом в соответствии с частью 4 статьи 1.7 настоящего Кодекса, либо она может назначить выборы на 7 дней позднее указанного дня, если при этом день голосования не окажется удален более чем на месяц от окончания срока, на который избраны соответствующие выборный орган, должностное лицо.

3. Если избирательная комиссия, организующая выборы, не назначит основные выборы в срок, установленный частью 1 настоящей статьи, а повторные или дополнительные выборы — в срок, вытекающий из положений статей 9.2 и 9.5 настоящего Кодекса, или если указанная избирательная комиссия отсутствует, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора определяет орган или должностное лицо, обязанное назначить выборы, и срок, не позднее которого данный орган или должностное лицо обязаны назначить выборы.

Статья 9.7. Опубликование (обнародование) решения о назначении выборов

1. Решение о назначении выборов должно быть официально опубликовано (обнародовано) принявшим его органом (должностным лицом) не позднее чем через три дня со дня его принятия.

2. Если в муниципальном районе, городском округе, внутригородской территории города федерального значения отсутствует возможность официального опубликования решения о назначении выборов соответствующего выборного органа, выборного должностного лица муниципального образования в срок, указанный в части 1 настоящей статьи, решение о назначении выборов должно быть официально опубликовано не позднее чем через семь дней со дня его принятия.

Глава 10. Выдвижение и регистрация кандидатов и списков кандидатов

Статья 10.1. Право выдвижения кандидата

1. Граждане Российской Федерации (а на выборах должностных лиц и органов местного самоуправления — также иностранные граждане), обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

2. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.

3. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Статья 10.2. Ограничения при выдвижении кандидатов

1. Не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

2. Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов, если применяются связанная смешанная избирательная система либо сочетание пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками с мажоритарной избирательной системой относительного большинства или мажоритарной избирательной системой в многомандатных избирательных округах.

3. Кандидат вправе дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах только одному инициатору выдвижения.

4. В случае нарушения требований, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи, действительным считается выдвижение, о котором избирательная комиссия была уведомлена раньше, если в течение суток после приема более позднего уведомления кандидат не подаст заявление об отзыве ранее поданного уведомления.

5. При проведении повторных и дополнительных выборов для замещения вакантного депутатского мандата в Государственной Думе, действующем законодательном (представительном) органе государственной власти, представительном органе муници-

пального образования не может быть выдвинуто кандидатом лицо, являющееся депутатом (членом) этого органа.

Статья 10.3. Заявления кандидатов о самовыдвижении и о согласии баллотироваться

1. Кандидат, выдвигающийся путем самовыдвижения, подает в соответствующую избирательную комиссию заявление о своем самовыдвижении.

2. Кандидат, выдвинутый избирательным объединением (в том числе в составе списка кандидатов), подает в соответствующую избирательную комиссию заявление о согласии баллотироваться, в котором должно быть указано, каким избирательным объединением он выдвинут.

3. В заявлении о самовыдвижении или в заявлении о согласии баллотироваться должна быть указана должность, на которую собирается баллотироваться кандидат, а в случае выборов депутатов — также название или номер избирательного округа, в котором кандидат собирается баллотироваться.

4. В заявлении о самовыдвижении или в заявлении о согласии баллотироваться должны быть указаны следующие сведения о кандидате:

1) фамилия, имя, отчество;

2) дата рождения;

3) адрес места жительства;

4) серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;

5) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий);

6) если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, — сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа;

7) по желанию кандидата — принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении;

8) в случае наличия у кандидата неснятой и непогашенной судимости – сведения о судимости кандидата;

9) в случае наличия у кандидата гражданства иностранного государства — сведения об этом с указанием государства, даты и оснований его приобретения.

5. В заявлении о самовыдвижении или в заявлении о согласии баллотироваться должно содержаться обязательство в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением выборной должности.

Статья 10.4. Сроки выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов

1. Выдвижение кандидатов начинается со дня, следующего за днем официального опубликования (обнародования) решения о назначении выборов.

2. Заявление кандидата о самовыдвижении или о согласии баллотироваться может быть представлено в соответствующую избирательную комиссию не позднее 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню окончания приема документов, необходимых для регистрации кандидата, указанному в части 4, 5, 6, 7 или 8 настоящей статьи соответственно уровню выборов.

3. Список кандидатов избирательного объединения может быть представлен для заверения в избирательную комиссию, организующую выборы, не позднее чем за 4 дня до дня окончания приема документов, необходимых для регистрации списка кандидатов, указанного в части 4, 5, 6, 7 или 8 настоящей статьи соответственно уровню выборов.

4. На выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы документы, необходимые для регистрации кандидата, списка кандидатов, должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 54 дня до дня голосования до 18 часов по местному времени. Соответствующая избирательная комиссия обязана приять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем на пятнадцатый день со дня приема указанных документов.

5. На выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации документы, необходимые для регистрации кандидата, списка кандидатов, должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени. Соответствующая избирательная комиссия обязана приять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем на тринадцатый день со дня приема указанных документов.

6. На выборах выборного должностного лица, депутата выборного органа городского округа, муниципального района, внутригородской территории города федерального значения документы, необходимые для регистрации кандидата, списка кандидатов, должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 43 дня до дня голосования до 18 часов по местному времени. Соответствующая избирательная комиссия обязана приять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем на одиннадцатый день со дня приема указанных документов.

7. На выборах выборного должностного лица, депутата выборного органа поселения с числом избирателей более двух тысяч документы, необходимые для регистрации кандидата, списка кандидатов, должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 33 дня до дня голосования до 18 часов по местному времени. Соответствующая избирательная комиссия обязана приять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем на восьмой день со дня приема указанных документов.

8. На выборах выборного должностного лица, депутата выборного органа поселения с числом избирателей менее двух тысяч документы, необходимые для регистрации кандидата, списка кандидатов, должны быть представлены в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за 26 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени. Соответствующая избирательная комиссия обязана приять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов не позднее чем на восьмой день со дня приема указанных документов.

Статья 10.5. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями

1. В одномандатном избирательном округе при выборах депутатов и в едином избирательном округе при выборах должностного лица избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата.

2. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

3. В едином избирательном округе при выборах депутатов избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов.

4. Ограничения, предусмотренные частями 1 — 3 настоящей статьи, не препятствуют выдвижению избирательным объединением при соблюдении сроков, указанных в статье 10.4 настоящего Кодекса, нового кандидата (списка кандидатов) в случае, если выдвинутый данным избирательным объединением кандидат (список кандидатов) выбыл в соответствии со статьей 11.3 или 11.4 настоящего Кодекса, либо списку кандидатов было отказано в заверении, либо кандидату (списку кандидатов) было отказано в регистрации.

5. Избирательное объединение вправе выдвигать в качестве кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов) лиц, не являющихся членами данного избирательного объединения.

6. Решение о выдвижении кандидата на должность Президента Российской Федерации, решение о выдвижении списка кандидатов и кандидатов по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы принимает съезд политической партии.

7. Решении о выдвижении кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, решение о выдвижении списка кандидатов и кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимает конференция или общее собрание регионального отделения политической партии либо съезд политической партии.

8. Решение о выдвижении кандидата (кандидатов, списка кандидатов) на выборах должностного лица или выборного органа муниципального образования принимается в соответствии с уставом политической партии, иного общественного объединения конференцией или общим собранием регионального или иного структурного отделения политической партии, иного общественного объединения либо коллегиальным руководящим органом указанного регионального отделения.

9. Решение о выдвижении кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на повторных и дополнительных выборах может приниматься соответственно уровню выборов коллегиальным руководящим органом политической партии (иного общественного объединения), ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

10. Решение о выдвижении кандидата (кандидатов, списка кандидатов) принимается тайным голосованием. Решение принимается в соответствии с уставом политиче-

ской партии, иного общественного объединения, но не менее чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде (конференции, общем собрании), членов соответствующего выборного органа политической партии, общественного объединения или ее (его) структурного подразделения.

11. Кандидат может упоминаться в списке кандидатов только один раз.

12. Законом может быть установлено максимальное число кандидатов в списке кандидатов. Это число не может быть менее числа мандатов, распределяемых в едином избирательном округе.

13. Решение о выдвижении кандидата (списка кандидатов) оформляется протоколом, в котором указываются:

1) число зарегистрированных делегатов съезда, конференции, участников общего собрания, членов коллегиального выборного органа;

2) решение о выдвижении кандидата (списка кандидатов) и итоги голосования за это решение;

3) дата принятия решения.

Решение о выдвижении кандидата (списка кандидатов) подписывается лицом, имеющим право представлять избирательное объединение без доверенности, и заверяется печатью избирательного объединения. Если данное решение подписано иным лицом, к нему должна быть приложена доверенность, выданная этому лицу на подписание соответствующего решения.

14. Иные вопросы, связанные с выдвижением кандидатов (списка кандидатов), решаются в соответствии с уставом политической партии, иного общественного объединения.

Статья 10.6. Разбиение списка кандидатов на территориальные группы

1. В случае применения пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками или связанной смешанной избирательной системы законом может быть предусмотрено, что избирательные объединения, выдвигающие список кандидатов, обязаны разбить его на территориальные группы кандидатов. При этом в списке кандидатов избирательное объединение может выделить центральную часть, в которую включаются кандидаты, не входящие ни в одну из территориальных групп кандидатов.

2. Если законом предусмотрено разбиение списков кандидатов на территориальные группы кандидатов, законом должно быть установлено:

1) максимальное количество кандидатов в центральной части списка кандидатов. Это количество не может быть менее трех;

2) минимальное число территориальных групп кандидатов. Это число не может быть менее двух и более одной трети от числа мандатов, распределяемых в едином избирательном округе.

3. Если законом предусмотрено разбиение списков кандидатов на территориальные группы кандидатов, законом должен быть установлен порядок привязки территориальных групп кандидатов к определенным частям единого избирательного округа. Законом может быть установлен исчерпывающий перечень территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов, а также установление исчерпывающего

перечня территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов, может быть возложено на избирательную комиссию, организующую соответствующие выборы.

4. Если законом установлено право избирательных объединений самостоятельно осуществлять привязку территориальных групп кандидатов к определенным частям единого избирательного округа, законом может быть определено, какие части должны при этом полностью входить в состав территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов.

5. Законом может быть установлено максимальное число избирателей, зарегистрированных на территории, соответствующей территориальной группе кандидатов. Это число не может быть меньше удвоенного среднего числа избирателей, приходящихся на одну территориальную группу кандидатов.

6. Законом может быть установлено, что территориальные группы кандидатов должны охватывать всю территорию единого избирательного округа.

7. Наименование территориальной группы кандидатов должно включать только географические термины. Другие требования к наименованию территориальной группы кандидатов могут устанавливаться законом.

8. Если законом предусмотрено разбиение списков кандидатов на территориальные группы кандидатов, но не установлены положения, требуемые частями 2 и 3 настоящей статьи, применяются следующие положения:

1) в центральной части списка кандидатов должно быть не более трех кандидатов;

2) число территориальных групп кандидатов должно быть не менее трех;

3) избирательные объединения имеют право самостоятельно осуществлять привязку территориальных групп кандидатов к определенным частям единого избирательного округа; при этом в состав территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов, должны полностью входить территории одномандатных (многомандатных) избирательных округов, образованных на тех же выборах.

Статья 10.7. Заверение списков кандидатов

1. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, представляет этот список в избирательную комиссию, организующую выборы.

2. Для каждого кандидата, включенного в список кандидатов, должны быть указаны:

1) порядковый номер в списке (если список разбит на территориальные группы, то наименование территориальной группы или слова «центральная часть» и порядковый номер кандидата соответственно в территориальной группе или центральной части);

2) фамилия, имя, отчество;

3) дата рождения;

4) адрес места жительства;

5) серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.

3. Если законом предусмотрено разбиение списков кандидатов на территориальные группы кандидатов и право избирательных объединений самостоятельно осуществлять привязку территориальных групп кандидатов к определенным частям единого

избирательного округа, в списке кандидатов или в отдельном документе должно быть описание привязки территориальных групп кандидатов к определенным частям единого избирательного округа.

4. Список кандидатов представляется на бумажном носителе. Законом может быть предусмотрено предоставление списка кандидатов также на машиночитаемом носителе по форме, определяемой избирательной комиссией, организующей выборы.

5. Одновременно со списком кандидатов в избирательную комиссию, организующую выборы, представляются:

1) решение о выдвижении, соответствующее требованиям части 13 статьи 10.5 настоящего Кодекса;

2) заявление каждого кандидата о согласии баллотироваться, соответствующее требованиям статьи 10.3 настоящего Кодекса;

3) список уполномоченных представителей избирательного объединения, назначенных решением съезда, конференции, общего собрания, принявшего решение о выдвижении списка кандидатов.

6. Список кандидатов и документы, указанные в части 5 настоящей статьи, представляются в избирательную комиссию уполномоченным представителем избирательного объединения. Член избирательной комиссии, принявший у уполномоченного представителя избирательного объединения указанные документы, а также документы, представленные в соответствии с требованиями статьи 10.9 настоящего Кодекса, незамедлительно выдает ему письменное подтверждение получения этих документов.

7. После представления списка кандидатов в соответствующую избирательную комиссию в состав данного списка и в порядок размещения в нем кандидатов не могут быть внесены изменения, за исключением изменений, вызванных выбытием кандидата.

8. Избирательная комиссия рассматривает представленные документы, по результатам рассмотрения заверяет список кандидатов и выдает уполномоченному представителю избирательного объединения копию заверенного списка кандидатов и справку для открытия специального избирательного счета либо отказывает в заверении указанного списка, о чем уполномоченному представителю избирательного объединения не позднее чем в течение суток после принятия данного решения выдается копия мотивированного решения.

9. Срок рассмотрения документов, представленных для заверения списка кандидатов, устанавливается законом, но не более трех дней со дня представления документов.

10. Основаниями для отказа в заверении списка кандидатов являются:

1) отсутствие у объединения, выдвинувшего список кандидатов, права выдвигать список кандидатов на данных выборах;

2) несоблюдение при выдвижении списка кандидатов требований частей 6 — 8 статьи 10.5 настоящего Кодекса;

3) отсутствие документов, указанных в части 5 настоящей статьи;

4) отсутствие в списке кандидатов сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи;

5) если законом предусмотрено разбиение списков кандидатов на территориальные группы кандидатов — несоответствие разбиения списка на территориальные группы требованиям статьи 10.6 настоящего Кодекса и основанным на данных требованиях по-

ложениям закона и(или) требованиям части 3 настоящей статьи;

6) подписание решения о выдвижении списка кандидатов лицом, не имеющим права представлять избирательное объединение без доверенности, если к решению не приложена надлежащая доверенность.

11. Если избирательному объединению отказано в заверении списка кандидатов по основаниям, указанным в пунктах 3, 4 или 6 части 10 настоящей статьи, оно вправе повторно подать документы на заверение списка после устранения причин отказа с соблюдением срока, указанного в части 3 статьи 10.4 настоящего Кодекса.

12. Если избирательному объединению отказано в заверении списка кандидатов по основаниям, указанным в пунктах 2 или 5 части 10 настоящей статьи, оно вправе провести повторное выдвижение списка кандидатов с соблюдением сроков, указанных в статье 10.4 настоящего Кодекса.

Статья 10.8. Уведомление о выдвижении кандидата

1. Кандидат, выдвинутый непосредственно, уведомляет о своем выдвижении избирательную комиссию, организующую выборы, или, в случаях, предусмотренных законом, окружную избирательную комиссию.

2. Уведомление осуществляется путем подачи в избирательную комиссию, указанную в части 1 настоящей статьи, заявления о самовыдвижении или заявления о согласии баллотироваться в соответствии со статьей 10.3 настоящего Кодекса.

3. Кандидат, выдвинутый избирательным объединением, одновременно с заявлением о согласии баллотироваться, предоставляет в избирательную комиссию решение о выдвижении, соответствующее требованиям части 13 статьи 10.5 настоящего Кодекса.

4. Документы, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, кандидат обязан представить лично. Документы, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые).

5. Документы, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, принимаются членом избирательной комиссии или сотрудником ее аппарата, уполномоченным избирательной комиссией, при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

6. Кандидат, представляя в избирательную комиссию документы, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, предъявляет свой паспорт или документ, заменяющий паспорт. Копия паспорта (документа, заменяющего паспорт) изготавливается избирательной комиссией и прикладывается к представленным кандидатом документам.

7. Член избирательной комиссии, принявший у кандидата или его представителя документы, указанные в частях 2, 3, 6 настоящей статьи, а также документы, представленные в соответствии с требованиями статьи 10.9 настоящего Кодекса, незамедлительно выдает ему письменное подтверждение получения этих документов и справку для от-

крытия специального избирательного счета.

Статья 10.9. Дополнительные документы, представляемые кандидатами до регистрации

1. Кандидат представляет в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов, следующие документы:

1) документы, подтверждающие указанные в заявлении о самовыдвижении или о согласии баллотироваться сведения о месте работы и занимаемой должности (при отсутствии места работы — о роде занятий), принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и его статус в этой политической партии, этом общественном объединении, а также о том, что кандидат является депутатом;

2) сведения о размере и об источниках своих доходов;

3) сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах.

Сведения, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей части, представляются по форме, приведенной в Приложении 1 к настоящему Кодексу.

При выборах депутатов выборных органов поселений кандидаты не представляют сведения, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей части, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

2. Кандидаты на должность Президента Российской Федерации представляют также сведения о размере и об источниках доходов и об имуществе своих супругов.

3. Уполномоченный представитель избирательного объединения представляет в избирательную комиссию, организующую выборы, документы, перечисленные в части 1 настоящей статьи, на каждого кандидата, включенного в список кандидатов.

4. Документы, указанные в частях 1 — 3 настоящей статьи, могут быть представлены в соответствующую избирательную комиссию одновременно с заявлением кандидата о самовыдвижении или о согласии баллотироваться и в более поздний срок, но не позднее представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов.

5. В случае изменения в сведениях, указанных кандидатом в заявлении о самовыдвижении или о согласии баллотироваться, информация об этих изменениях должна быть представлена в соответствующую избирательную комиссию в срок, указанный в части 4 настоящей статьи.

6. В случае непредставления документа, подтверждающего сведения о месте работы и занимаемой должности (роде занятий), избирательная комиссия в избирательном бюллетене и в публикуемой ею официальной информации о кандидате указывает: «сведения о месте работы и занимаемой должности не представлены».

7. В случае непредставления документа, подтверждающего принадлежность кандидата к политической партии либо иному общественному объединению и его статус в этой политической партии, этом общественном объединении, а также о том, что кандидат является депутатом, эти сведения не указываются в избирательном бюллетене и в публикуемой ею официальной информации о кандидате.

8. В случае непредставления сведений о размере и об источниках доходов и(или)

об имуществе кандидата избирательная комиссия в публикуемой ею официальной информации о кандидате сообщает о том, что данные сведения не представлены.

Статья 10.10. Проверка избирательной комиссией документов, представленных кандидатами

1. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (списки кандидатов), проверяет документы, представленные кандидатами в соответствии с требованиями статей 10.7 — 10.9 настоящего Кодекса, и не позднее чем через неделю после их представления письменно сообщает кандидату (уполномоченному представителю избирательного объединения) обо всех выявленных ею недостатках представленных документов: неполноте комплекта документов, неполноте сведений, содержащихся в указанных документах, а также несоблюдении требований закона к их оформлению. Кандидат (уполномоченный представитель избирательного объединения) обязан не позднее чем за день до рассмотрения вопроса о регистрации кандидата (списка кандидатов) устранить указанные недостатки.

2. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (списки кандидатов), обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с требованиями статей 10.7 — 10.9 настоящего Кодекса, в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки указанных сведений в течение десяти дней. О выявленных в результате проверки фактах недостоверности представленных кандидатами сведений избирательная комиссия сообщает в публикуемой ею официальной информации о кандидате, а также в средства массовой информации.

Статья 10.11. Условия регистрации кандидатов, списков кандидатов

1. На выборах депутатов Государственной Думы в заявительном порядке регистрируется список кандидатов, выдвинутый политической партией, список которой на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

2. На выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации в заявительном порядке регистрируются списки кандидатов, выдвинутые:

1) политической партией, список которой на последних выборах депутатов Государственной Думы получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, или региональным отделением этой политической партии;

2) политической партией, список которой на последних выборах депутатов Государственной Думы получил на территории данного субъекта Российской Федерации не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, или региональным отделением этой политической партии;

3) политической партией или ее региональным отделением, если на предыдущих выборах депутатов законодательного (представительного) органа данного субъекта

Российской Федерации список этой партии или ее регионального отделения получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

3. На выборах депутатов представительного органа муниципального образования в заявительном порядке регистрируются списки кандидатов, выдвинутые:

1) политической партией, список которой на последних выборах депутатов Государственной Думы получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, а также региональным или иным структурным отделением этой политической партии;

2) политической партией, список которой на последних выборах депутатов Государственной Думы получил на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование, не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании, а также региональным или иным структурным отделением этой политической партии;

3) политической партией, ее региональным или иным структурным отделением, если на последних выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование, список этой партии или ее регионального отделения получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

4) политической партией, ее региональным или иным структурным отделением, если на последних выборах депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование, список этой партии или ее регионального отделения получил на территории данного муниципального образования не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

5) избирательным объединением, список которого на предыдущих выборах депутатов представительного органа данного муниципального образования получил не менее 2 процентов голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

4. Применительно к положениям частей 2 и 3 настоящей статьи последними выборами депутатов Государственной Думы или депутатов законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации считаются выборы, результаты которых были официально опубликованы до начала текущей избирательной кампании.

5. В заявительном порядке регистрируются кандидаты на выборах депутатов выборных органов муниципальных образований со средней нормой представительства менее 500. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен заявительный порядок для регистрации кандидатов на выборах депутатов выборных органов муниципальных образований с большей средней нормой представительства либо на выборах депутатов выборных органов определенных категорий муниципальных образований.

6. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен заявительный порядок для регистрации кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, на выборах депутатов выборных органов определенных категорий муниципальных образований либо муниципальных образований с зарегистрированным числом избирателей менее установленного данным законом.

7. Кандидат на должность Президента Российской Федерации должен представить либо подписи избирателей в соответствии со статьями 10.13, 10.15 и 25.1 настоящего

Кодекса, либо подписи депутатов в соответствии со статьей 25.2 настоящего Кодекса.

8. Для регистрации кандидатов и списков кандидатов, не подпадающих под действие частей 1 — 7 настоящей статьи, необходимо представить подписи избирателей либо внести избирательный залог.

9. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что регистрация кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации может быть осуществлена также на основании подписей депутатов законодательного (представительного) органа данного субъекта Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, избранных от данного субъекта Российской Федерации, и депутатов представительных органов муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта Российской Федерации. Количество подписей или количество избирателей, представляемых подавшими подписи депутатами, порядок сбора и проверки подписей регулируется законом субъекта Российской Федерации.

10. В случае проведения выборов в едином избирательном округе с числом избирателей не более 50 тысяч, а также в случае проведения выборов депутатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам со средней нормой представительства не более 50 тысяч сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями статей 10.13 и 10.14 настоящего Кодекса.

11. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями статей 10.13 и 10.14 настоящего Кодекса при проведении выборов в округах с большим числом избирателей, чем это предусмотрено частью 10 настоящей статьи, если при этом число подписей необходимое для регистрации кандидата (списка кандидатов) будет не более 500.

12. В случае проведения выборов, не подпадающих под действие частей 10 и 11 настоящей статьи, сбор подписей осуществляется в соответствии с положениями статей 10.13 и 10.15 настоящего Кодекса.

13. Если кандидат, избирательное объединение представили подписи избирателей (подписи депутатов) и внесли избирательный залог, регистрация осуществляется на основании избирательного залога. Если регистрация на основании избирательного залога не может быть осуществлена в соответствии с частью 14 статьи 10.17 настоящего Кодекса, регистрация осуществляется на основании подписей избирателей (депутатов).

14. Если кандидат представил подписи избирателей и подписи депутатов, регистрация осуществляется на основании подписей депутатов. Если регистрация на основании подписей депутатов не может быть осуществлена в соответствии с частью 13 статьи 10.17 настоящего Кодекса, регистрация осуществляется на основании подписей избирателей.

Статья 10.12. Избирательный залог

1. Размер избирательного залога устанавливается законом.

2. Устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации размер избирательного залога не может превышать одну пятитысячную от размера прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации на день официального опубликования решения о назначении выборов, умноженного на число избирателей единого избирательного округа (при выборах должностного лица либо выборах депу-

татов представительного органа по пропорциональной избирательной системе) или на среднюю норму представительности (при выборах депутатов по одномандатным или многомандатным избирательным округам).

3. Если законом субъекта Российской Федерации размер избирательного залога не установлен или установленный законом субъекта Российской Федерации размер избирательного залога превышает допустимый размер, установленный частью 2 настоящей статьи, применяется максимальный размер избирательного залога, установленный частью 2 настоящей статьи.

4. Избирательная комиссия, организующая выборы, рассчитывает размер избирательного залога, применяемый на соответствующих выборах, и не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов официально опубликовывает указанный размер.

5. Избирательный залог вносится исключительно из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, единовременно и в полном объеме.

6. Избирательная комиссия, организующая выборы, не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов обязана направить в кредитную организацию обращение об открытии специального счета (специальных счетов) для внесения избирательного залога кандидатами, избирательными объединениями, выдвинувшими списки кандидатов. Кредитная организация в пятидневный срок со дня получения указанного обращения обязана открыть специальный счет избирательной комиссии для внесения избирательного залога. Плата за услуги по открытию указанного счета и проведению операций по этому счету не взимается. За пользование средствами, находящимися на указанном счете, проценты не начисляются и не уплачиваются. Средства, внесенные в качестве избирательного залога, перечисляются кредитной организацией не позднее операционного дня, следующего за днем получения соответствующего платежного документа. При этом общий срок осуществления безналичного платежа не должен превышать два операционных дня.

7. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, списки кандидатов, сообщает кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему список кандидатов, реквизиты специального счета для внесения избирательного залога соответственно при получении заявления кандидата о согласии баллотироваться, заверении списка кандидатов, а если к тому времени счет еще не открыт, — незамедлительно после его открытия.

8. Избирательный залог считается внесенным с момента представления кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию копии платежного документа с отметкой соответствующей кредитной организации о перечислении избирательного залога на специальный счет избирательной комиссии.

9. В случае перечисления на специальный счет избирательной комиссии средств в качестве избирательного залога в большем размере, чем это установлено законом, их излишек по распоряжению председателя соответствующей избирательной комиссии (или лица, его замещающего) возвращается избирательной комиссией в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, перечисливших эти средства, в течение трех банковских дней со дня поступления средств на специальный счет избирательной комиссии.

10. В случае перечисления на специальный счет избирательной комиссии средств в качестве избирательного залога в меньшем размере, чем это установлено законом, эти средства по распоряжению председателя соответствующей избирательной комиссии (или лица, его замещающего) возвращаются избирательной комиссией в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, перечисливших эти средства, в течение трех банковских дней со дня поступления средств на специальный счет избирательной комиссии.

11. Перечисленные в качестве избирательного залога средства возвращаются в соответствующий избирательный фонд по решению соответствующей избирательной комиссии в случае:

1) перечисления указанных средств после истечения срока подачи документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов;

2) представления в избирательную комиссию копии соответствующего платежного документа с отметкой кредитной организации после истечения срока подачи документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов;

3) смерти кандидата;

4) снятия кандидатом своей кандидатуры, отзыва избирательным объединением кандидата, списка кандидатов до принятия избирательной комиссией решения о регистрации кандидата, списка кандидатов;

5) отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов;

6) отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов в соответствии с частью 1 статьи 11.6 настоящего Кодекса;

7) снятия зарегистрированным кандидатом своей кандидатуры по вынуждающим к тому обстоятельствам, предусмотренным частью 4 статьи 11.3 настоящего Кодекса.

Указанные средства перечисляются избирательной комиссией в течении 10 дней со дня утраты кандидатом статуса кандидата в соответствии с положениями статьи 11.1 настоящего Кодекса, утраты избирательным объединением статуса избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, в соответствии с положениями статьи 11.2 настоящего Кодекса.

12. По итогам голосования перечисленные в качестве избирательного залога средства не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования результатов выборов по решению соответствующей избирательной комиссии возвращаются в соответствующий избирательный фонд в случае:

1) получения зарегистрированным кандидатом не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе;

2) получения списком кандидатов не менее 2 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании в соответствующем избирательном округе.

13. Если избирательный залог не подлежит возврату в соответствии с частями настоящей статьи, он перечисляется по решению соответствующей избирательной комиссии в доход соответствующего бюджета не позднее чем через 60 дней со дня голосования.

Статья 10.13. Общие правила сбора подписей избирателей

1. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов.

2. Участие в сборе подписей органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса (за исключением наблюдения за сбором подписей в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса), равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается.

3. Право сбора подписей избирателей принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет. Кандидат, избирательное объединение могут заключать с лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, договор о сборе подписей.

4. В каждом подписном листе указываются дата голосования и наименование избираемого органа (должностного лица), а при выборах по одномандатным (многомандатным) избирательным округам также номер и(или) наименование избирательного округа.

5. При сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата в каждом подписном листе указываются следующие сведения о кандидате:

1) фамилия, имя, отчество;

2) дата рождения;

3) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий);

4) если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, — сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа;

5) наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата;

6) в случае наличия у кандидата неснятой или непогашенной судимости — сведения о судимости кандидата;

7) в случае наличия у кандидата помимо гражданства Российской Федерации гражданства иностранного государства — сведения о гражданстве иностранного государства с указанием наименования соответствующего государства;

8) сведения о принадлежности кандидата к политической партии, общественному объединению, если это указано в его заявлении о согласии баллотироваться в соответствии с частью 4 статьи 10.3 настоящего Кодекса;

9) если кандидат выдвинут избирательным объединением — наименование избирательного объединения, выдвинувшего кандидата.

6. При сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов в каждом подписном листе указываются наименование избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, и сведения о трех кандидатах, возглавляющих список кандидатов, а если список разбит на территориальные группы — первых трех кандидатов из центральной части списка, предусмотренные пунктами 1 — 8 части 5 настоящей статьи. Если

в список или его центральную часть включено менее трех кандидатов, указываются сведения о соответствующем числе кандидатов. Если центральная часть списка отсутствует, помещается запись «центральная часть списка отсутствует». В подписном листе может также содержаться эмблема политической партии, иного общественного объединения.

7. Формы подписного листа приведены в Приложении 2 к настоящему Кодексу.

8. Избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, списков кандидатов, но только один раз в поддержку выдвижения одного и того же кандидата, списка кандидатов.

9. В подписной лист вносятся следующие данные об избирателе: фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования — дополнительно день и месяц рождения), серия, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, а также дата внесения подписи. Указанные сведения вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись избиратель ставит собственноручно.

10. Допускается заполнение подписного листа на лицевой и на оборотной стороне. При этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей, а заверительные подписи ставятся на оборотной стороне подписного листа.

11. Подпись избирателя, поставленная в поддержку выдвижения кандидата или списка кандидатов, не подлежит отзыву.

12. При приеме подписных листов избирательные комиссии заверяют каждую папку с подписными листами печатью избирательной комиссии, проверяют соответствие количества представленных подписных листов количеству, указанному в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, а затем выдают кандидату или уполномоченному представителю избирательного объединения подтверждение в письменной форме о приеме подписных листов и других документов с указанием количества принятых подписных листов и заявленного количества подписей, даты и времени их приема. Соответствующая избирательная комиссия не вправе ограничивать доступ кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения в занимаемое ею помещение или отказывать указанным лицам в приеме подписных листов в случае, если подписные листы доставлены до истечения срока представления документов для регистрации, указанного в статье 10.4 настоящего Кодекса.

13. Число подписей избирателей, представляемых в избирательную комиссию (избирательные комиссии), может превышать установленное законом число подписей, необходимое для регистрации, не более чем на 20 процентов. Если число подписей, представленных в избирательные комиссии, более чем на 20 процентов превысит установленное законом число подписей, необходимое для регистрации, избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, списки кандидатов, принимает решение об исключении избыточного числа подписей. Если подписи собирались в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса, данное решение доводится до соответствующих нижестоящих избирательных комиссий.

Статья 10.14. Сбор подписей избирателей в небольших избирательных округах

1. Количество подписей, собранных в соответствии с настоящей статьей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом.

2. Устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации количество подписей избирателей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, не может превышать 1 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого или одномандатного избирательного округа или 1 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории многомандатного избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов.

3. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается.

4. Подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов.

5. Подписной лист заверяется лицом, осуществлявшим сбор подписей, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или заменяющего паспорт документа с указанием наименования или кода выдавшего его органа, ставит свою подпись и дату ее внесения, и кандидатом (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченным представителем избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов), который напротив своей фамилии, имени, отчества собственноручно ставит подпись и дату ее внесения. Если кандидат самостоятельно осуществлял сбор подписей, допускается однократное заверение им подписного листа.

6. После завершения сбора подписей кандидат (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченный представитель избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов), подсчитывает количество собранных подписей избирателей, составляет и подписывает протокол об итогах сбора подписей избирателей по форме, приведенной в Приложении 3 к настоящему Кодексу.

Статья 10.15. Сбор подписей избирателей в больших избирательных округах

1. Количество подписей, собранных в соответствии с настоящей статьей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, устанавливается законом.

2. Устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации количество подписей избирателей, которое необходимо для регистрации кандидатов, списков кандидатов, не может превышать 0,1 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого или одномандатного избирательного округа или 0,1 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории многомандатного избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов.

3. Подписи собираются в помещениях избирательных комиссий и(или) в помещениях, специально выделенных для сбора подписей. Количество таких помещений не может

быть менее одного на 100 тысяч избирателей.

4. Помещения, указанные в части 3 настоящей статьи, должны быть доступны для сбора подписей не менее чем в течение 8 часов ежедневно не позднее чем с пятого дня после официального опубликования решения о назначении выборов и до дня, предшествующего дню истечения срока представления документов для регистрации кандидата (списка кандидатов), предусмотренного статьей 10.4 настоящего Кодекса, включительно.

5. Решение о выделении помещений для сбора подписей, о времени, в течение которого данные помещения доступны для сбора подписей, и об избирательной комиссии, ответственной за каждое помещение, принимает при проведении выборов должностных лиц или органов государственной власти избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, а при проведении выборов выборного должностного лица или органа муниципального образования — избирательная комиссия муниципального образования. Данное решение должно быть опубликовано не позднее чем на пятый день после официального опубликования решения о назначении выборов.

6. При проведении сбора подписей должен присутствовать член избирательной комиссии, ответственной за помещение для сбора подписей, с правом решающего голоса, который осуществляет наблюдение за сбором подписей. Указанный член избирательной комиссии вправе консультировать лиц, осуществляющих сбор подписей, но не вправе препятствовать сбору подписей.

7. При проведении сбора подписей вправе присутствовать другие члены избирательной комиссии, ответственной за помещение для сбора подписей, как с правом решающего, так и совещательного голоса, члены вышестоящей избирательной комиссии, наблюдатели, представители средств массовой информации. Указанные лица не вправе препятствовать сбору подписей.

8. В конце каждого дня сбора подписей в специальной тетради фиксируется число собранных подписей и ставится подпись лица, собиравшего подписи, и наблюдающего члена избирательной комиссии.

9. Подписной лист заверяется лицом, осуществлявшим сбор подписей, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или заменяющего паспорт документа с указанием наименования или кода выдавшего его органа, ставит свою подпись и дату ее внесения. После этого подписной лист заверяется наблюдающим членом избирательной комиссии, который указывает свою фамилию, имя, отчество, наименование избирательной комиссии, ставит свою подпись и дату ее внесения. Последним подписной лист заверяется кандидатом либо уполномоченным представителем кандидата (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченным представителем избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов), который напротив своей фамилии, имени, отчества собственноручно ставит подпись и дату ее внесения.

10. После завершения сбора подписей кандидат либо уполномоченный представитель кандидата (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченный представитель избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов), по каждому помещению, где производился сбор подписей, подсчитывают количество собранных подписей избирателей, составляет

и подписывает протокол об итогах сбора подписей избирателей по форме, приведенной в Приложении 3 к настоящему Кодексу.

11. Подписные листы и протокол об итогах сбора подписей, указанный в части 10 настоящей статьи, кандидат либо уполномоченный представитель кандидата (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченный представитель избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов) представляют в избирательную комиссию, ответственную за помещение, в котором производился сбор подписей, не позднее 18 часов дня, предшествующего дню истечения срока представления документов для регистрации кандидата (списка кандидатов), предусмотренного статьей 10.4 настоящего Кодекса.

12. Член избирательной комиссии, принявший подписные листы, выдает кандидату либо уполномоченному представителю кандидата (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченному представителю избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов) справку о приеме подписных листов, в которой указывается количество подписей в принятых подписных листах.

13. Кандидат либо уполномоченный представитель кандидата (при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата) или уполномоченный представитель избирательного объединения (при сборе подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов) составляют протокол об общих итогах сбора подписей избирателей по форме, приведенной в Приложении 3 к настоящему Кодексу, и представляет в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов, списки кандидатов, указанный протокол и справки о приеме подписных листов, выданные избирательными комиссиями, ответственными за помещения, в которых производился сбор подписей.

14. При проведении выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы дополнительные правила сбора подписей указаны соответственно в статьях 25.1 и 31.5 настоящего Кодекса.

Статья 10.16. Проверка избирательными комиссиями подписных листов

1. Проверку подписных листов, собранных в соответствии с требованиями статьи 10.14 настоящего Кодекса, осуществляет избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (списки кандидатов).

2. Проверку подписных листов, собранных в соответствии с требованиями статьи 10.15 настоящего Кодекса, осуществляет избирательная комиссия, ответственная за помещение, в котором проводился сбор подписей.

3. Соответствующая избирательная комиссия для проведения проверки соблюдения порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах, своим решением создает рабочую группу из числа членов избирательной комиссии, работников аппарата избирательной комиссии, привлеченных специалистов (экспертов из числа специалистов органов внутренних дел, юстиции, военных комиссариатов, специализированных организаций, осуществляющих учет населения Российской Федерации, а также иных государственных органов). Для установления достоверности данных, содержащих-

ся в подписных листах, избирательные комиссии вправе использовать ГАС «Выборы», включая регистр избирателей.

4. При проведении проверки подписей избирателей, в том числе при выборке подписей для проверки, вправе присутствовать любой кандидат, представивший подписи избирателей, его уполномоченные представители или доверенные лица, уполномоченные представители или доверенные лица любого избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов и представившего подписи избирателей. О соответствующей проверке должны извещаться кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, представившие подписи избирателей.

5. Проверка подписных листов состоит из двух частей, которые могут проводиться параллельно.

6. В первой части проверке подлежат все заполненные сведениями об избирателях строки подписных листов, кроме строк, исключенных (вычеркнутых) лицами, заверяющими подписные листы, если это специально оговорено ими в подписном листе до приема подписных листов соответствующей избирательной комиссией.

7. На основании первой части проверки подпись избирателя признается действительной или недействительной.

8. Недействительными считаются:

1) подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе;

2) подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной при наличии официальной справки органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, сведений, подписанных должностным лицом избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, в том числе полученных по каналам связи ГАС «Выборы» и подписанных электронной цифровой подписью, либо письменного заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с частью 3 настоящей статьи;

3) подписи избирателей без указания каких-либо из требуемых в соответствии с настоящим Кодексом сведений либо без указания даты внесения избирателем своей подписи в подписной лист;

4) подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

5) подписи избирателей с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, а также в датах их внесения, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, заверяющими подписные листы;

6) подписи избирателей, собранные до дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, и после дня заверения подписного листа лицом, собиравшим подписи;

7) подписи избирателей, для которых вступившим в силу решением суда установлено, что они собраны с нарушением требований, предусмотренных частью 2 статьи 10.13 настоящего Кодекса.

9. Недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе в случае, если:

1) подписной лист изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных частями 4 — 6 статьи 10.13 настоящего Кодекса;

2) лицо, осуществлявшее сбор подписей, не соответствует требованиям части 3 статьи 10.13 настоящего Кодекса;

3) подписной лист не заверен подписями лиц, которые обязаны его заверить в соответствии с требованиями части 5 статьи 10.14 или части 9 статьи 10.15 настоящего Кодекса;

4) хотя бы одна из заверительных подписей недостоверна (на основании заключения эксперта-почерковеда и(или) свидетельства лица, от имени которого проставлена подпись);

5) не указана хотя бы одна из дат заверения подписного листа;

6) в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем кандидата, избирательного объединения имеются исправления, специально не оговоренные лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, и (или) уполномоченным представителем кандидата, избирательного объединения;

7) сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) об уполномоченном представителе кандидата, избирательного объединения указаны не в полном объеме;

8) сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) об уполномоченном представителе кандидата, избирательного объединения не соответствуют действительности.

Если подписи в подписном листе должны быть признаны недействительными по основаниям, указанным в пунктах 3, 5 — 7 настоящей части, лицо, допустившее указанное нарушение, вправе на заседании рабочей группы и(или) избирательной комиссии внести необходимое исправление.

10. Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же избирателя в поддержку выдвижения одного и того же кандидата (списка кандидатов), действительной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными.

11. Не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе, содержащихся в подписном листе, сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений, а также описки и другие недочеты, не препятствующие однозначной идентификации избирателя.

12. Не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной специально оговоренные при составлении подписного листа исправления и помарки.

13. Во второй части избирательная комиссия, проверяющая подписи избирателей, путем жеребьевки отбирает подписи в количестве 10 процентов от числа подписей, необходимых для регистрации. Эти подписи проверяются на предмет достоверности экспертами – почерковедами либо путем опроса избирателей. Законом может быть предусмотрено, что на втором этапе проверка осуществляется в избирательной комиссии, вышестоящей по отношению к избирательной комиссии, проверявшей подписные листы

на первом этапе.

14. Недостоверной считается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом. Недостоверной подпись признается на основании:

1) письменного заключения эксперта – почерковеда, которое должно основываться на положениях, дающих возможность проверить обоснованность и достоверность сделанных выводов на базе общепринятых научных и практических данных;

2) письменного свидетельства избирателя, от имени которого проставлена подпись, либо устного свидетельства данного избирателя на заседании рабочей группы и(или) избирательной комиссии.

В случае, если избиратель устно на заседании рабочей группы и(или) избирательной комиссии либо письменно подтвердил факт проставления им подписи, данная подпись не может быть признана недостоверной на основании заключения эксперта – почерковеда.

15. В случае выявления 10 и более процентов недостоверных подписей от числа проверенных избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, списки кандидатов, обращается в соответствующий суд с заявлением о подтверждении недостоверности подписей.

16. Если подписи избирателей собирались в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса и было обнаружено несоответствие в количестве подписей, собранных в определенный день, между подписными листами и записями в специальной тетради, предусмотренными в части 8 указанной статьи, по этому факту проводится дополнительная проверка, по результатам которой подписи могут быть признаны недействительными (если проверка установит, что они были собраны не в помещении для сбора подписей) или недостоверными.

17. По окончании проверки подписных листов об итогах проверки по каждому кандидату, списку кандидатов составляется протокол, который подписывается руководителем рабочей группы — членом соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса и представляется избирательной комиссии для принятия соответствующего решения. В протоколе указываются количество подписей избирателей, заявленных в протоколе об итогах сбора подписей, количество представленных подписей избирателей, количество проверенных подписей, количество подписей, признанных недостоверными и недействительными, с указанием оснований признания этих подписей таковыми. Протокол прилагается к соответствующему решению избирательной комиссии. Внесение изменений в протокол после принятия решения избирательной комиссией не допускается. Копия протокола передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения не менее чем за двое суток до заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов. В случае если количества действительных подписей избирателей недостаточно для регистрации или количество недостоверных подписей составило 10 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения в указанный срок должны быть представлены: заверенная руководителем рабочей группы ведомость проверки, в которой указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и недействительными с указанием номера папки, подписного листа

и номера строки в подписном листе, в которых каждая из таких подписей содержится, копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными или недействительными.

18. Избирательная комиссия, проверявшая подписи, собранные в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса, незамедлительно после окончания проверки подписей информирует о результатах проверки избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов (списки кандидатов).

Статья 10.17. Регистрация кандидатов, списков кандидатов

1. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (списки кандидатов), принимает решение о регистрации кандидата (списка кандидатов) или об отказе в регистрации в срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса.

2. Если кандидат (список кандидатов) регистрируется в соответствии со статьей 10.11 настоящего Кодекса в заявительном порядке, срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса, исчисляется со дня представления полного комплекта документов, предусмотренных статьей 10.9 настоящего Кодекса, а если указанные документы были представлены до заверения списка кандидатов, то со дня заверения списка кандидатов. Если полный комплект документов, предусмотренных статьей 10.9 настоящего Кодекса, не был представлен, данный срок исчисляется с дня, когда истекает срок подачи документов на регистрацию.

3. Если кандидат (список кандидатов) регистрируется на основании избирательного залога, срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса, исчисляется со дня представления платежного документа с отметкой соответствующей кредитной организации о перечислении избирательного залога на специальный счет избирательной комиссии.

4. Если кандидат (список кандидатов) регистрируется на основании подписей избирателей, собранных в соответствии со статьей 10.14 настоящего Кодекса, срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса, исчисляется со дня представления подписных листов и протокола об итогах сбора подписей.

5. Если кандидат (список кандидатов) регистрируется на основании подписей избирателей, собранных в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса, срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса, исчисляется со дня представления в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов (списки кандидатов), протокола об общих итогах сбора подписей.

6. Если кандидат регистрируется на основании подписей депутатов в соответствии со статьей 25.2 настоящего Кодекса или законом субъекта Российской Федерации, срок, указанный в статье 10.4 настоящего Кодекса, исчисляется со дня представления подписей депутатов.

7. Если кандидат, избирательное объединение, на которых не распространяются положения статьи 10.11 настоящего Кодекса о заявительном порядке регистрации, до истечения срока представления документов на регистрацию не представили подписи избирателей (подписи депутатов) и не внесли избирательный залог, либо избирательный залог был возвращен в соответствии с частью 10 либо пунктом 1 или 2 части 11 статьи 10.12 настоящего Кодекса, избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (спи-

ски кандидатов), принимает решение о выбытии кандидата, избирательного объединения из числа участвующих в избирательной кампании.

8. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов (списки кандидатов), не позднее чем за два дня до рассмотрения вопроса о регистрации кандидата (списка кандидатов) сообщает кандидату (уполномоченному представителю избирательного объединения) о дате и времени рассмотрения указанного вопроса.

9. В решении о регистрации кандидата должны быть указаны:

1) сведения о кандидате, предусмотренные частью 4 статьи 10.3 настоящего Кодекса;

2) если кандидат выдвинут избирательным объединением — наименование этого избирательного объединения;

3) основания регистрации (подписи избирателей, избирательный залог, подписи депутатов, заявительный порядок);

4) дата и время регистрации.

10. В решении о регистрации списка кандидатов должны быть указаны:

1) наименование избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов;

2) основания регистрации (подписи избирателей, избирательный залог, подписи депутатов, заявительный порядок);

3) дата и время регистрации.

К решению о регистрации списка кандидатов прилагается список кандидатов, оформленный в соответствии с требованиями частей 2 и 3 статьи 10.7 настоящего Кодекса.

11. Кандидат при проведении одних и тех же выборов может быть зарегистрирован только по одному избирательному округу. Данное правило не применяется при регистрации кандидата, выдвинутого одним и тем же избирательным объединением на одних и тех же выборах одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов. В случае нарушения указанного правила, действительной считается регистрация кандидата, решение о которой принято раньше, а решение о регистрации, принятое позже, подлежит аннулированию вышестоящей избирательной комиссией.

12. Если кандидат, список кандидатов регистрируются на основании подписей избирателей, основаниями для отказа в регистрации являются:

1) недостаточное количество представленных подписей, признанных действительными;

2) подтвержденное вступившим в силу решением суда выявление 10 и более процентов недостоверных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки на предмет недостоверности.

13. Если кандидат регистрируется на основании подписей депутатов, основанием для отказа в регистрации является недостаточное количество представленных действительных подписей (если закон субъекта Российской Федерации требует представления фиксированного числа подписей) либо недостаточное количество избирателей, представляемых депутатами, подавшими действительные подписи.

14. Если кандидат, список кандидатов регистрируются на основании избирательного залога, основанием для отказа в регистрации является установленный вступившим в силу решением суда факт внесения избирательного залога за счет средств, поступив-

ших в избирательный фонд с нарушением требований, предусмотренных законом.

15. Основаниями для отказа в регистрации кандидата, помимо указанных в частях 12 — 14 настоящей статьи, являются:

1) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

2) регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным объединением одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов;

3) сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости;

4) сокрытие кандидатом сведений о гражданстве иностранного государства;

5) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более одной тысячи рублей, умноженной на число избирателей соответствующего избирательного округа;

6) представление кандидатом подложного паспорта и(или) подложного документа, подтверждающего сведения о месте работы и занимаемой должности (роде занятий);

7) несоблюдение кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

8) использование кандидатом, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

9) подкуп избирателей кандидатом, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

По основаниям, указанным в пунктах 5 — 9 настоящей части, решение об отказе в регистрации может быть принято только в случае, если предусмотренные данными пунктами факты установлены вступившим в силу решением суда.

16. Основаниями отказа в регистрации кандидата, выдвинутого избирательным объединением, помимо указанных в частях 12 — 15 настоящей статьи, являются:

1) отсутствие у объединения, выдвинувшего кандидата, права выдвигать кандидатов на данных выборах;

2) несоблюдение при выдвижении кандидата требований частей 6 — 8 статьи 10.5 настоящего Кодекса;

3) установленная вступившим в силу решением суда недействительность принятого решения избирательного объединения о его выдвижении.

17. Основаниями для отказа в регистрации списка кандидатов, помимо указанных в частях 12 и 14 настоящей статьи, являются:

1) использование избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более одной тысячи рублей, умноженной на число избирателей соответствующего избирательного округа;

2) несоблюдение избирательным объединением в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

3) использование уполномоченным представителем или доверенным лицом изби-

рательного объединения, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

4) подкуп избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией;

5) недействительность принятого решения избирательного объединения о выдвижении списка кандидатов.

По основаниям, указанным в настоящей части, решение об отказе в регистрации может быть принято только в случае, если предусмотренные данными пунктами факты установлены вступившим в силу решением суда.

18. При регистрации списка кандидатов избирательная комиссия исключает из него кандидата по следующим основаниям:

1) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

2) регистрация кандидата на данных выборах в составе другого списка кандидатов либо в одномандатном (многомандатном) избирательном округе, если он был выдвинут иным избирательным объединением или в порядке самовыдвижения;

3) сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости;

4) сокрытие кандидатом сведений о гражданстве иностранного государства;

5) представление кандидатом подложного паспорта и(или) подложного документа, подтверждающего сведения о месте работы и занимаемой должности (роде занятий);

6) несоблюдение кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

7) использование кандидатом, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

8) подкуп избирателей кандидатом, а также действующими по его поручению иным лицом или организацией.

По основаниям, указанным в пунктах 5 — 8 настоящей части, решение об исключении кандидата может быть принято только в случае, если предусмотренные данными пунктами факты установлены вступившим в силу решением суда.

19. В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов, избирательная комиссия в течение одних суток с момента принятия данного решения об отказе в регистрации, исключении из списка обязана выдать соответственно кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, копию соответствующего решения с изложением оснований отказа, исключения кандидата из списка кандидатов.

20. В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов повторное выдвижение кандидата, списка кандидатов на тех же выборах возможно с соблюдением установленных законом порядка и сроков их выдвижения.

Глава 11. Статус кандидатов, избирательных объединений, выбытие кандидатов, избирательных объединений

Статья 11.1. Приобретение и утрата статуса кандидата, зарегистрированного кандидата

1. Гражданин считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Кодексом, иным законом, после поступления в избирательную комиссию, указанную в части 1 статьи 10.7 или части 1 статьи 10.8 настоящего Кодекса, заявления о самовыдвижении или о согласии баллотироваться.

2. Кандидат, выдвинутый непосредственно, утрачивает статус кандидата с момента принятия избирательной комиссией, регистрирующей кандидатов, решения о выбытии кандидата из числа участвующих в избирательной кампании в соответствии с частью 7 статьи 10.17 или частью 1 статьи 11.5 настоящего Кодекса.

3. В случае принятия избирательной комиссией решения об отказе в регистрации кандидата, данный кандидат утрачивает статус кандидата со дня, следующего за днем истечения установленного законом срока обжалования решения избирательной комиссии об отказе в регистрации (если кандидат не обжаловал решение избирательной комиссии об отказе в регистрации) либо с момента вступления в законную силу решения по жалобе, оставляющего в силе решение об отказе в регистрации.

4. Кандидат, выдвинутый непосредственно, приобретает статус зарегистрированного кандидата с момента его регистрации, а кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, — с момента регистрации списка кандидатов.

5. Кандидат утрачивает статус зарегистрированного кандидата с момента принятия избирательной комиссией об аннулировании его регистрации либо с момента вступления в силу решения суда об отмене его регистрации или об отмене решения избирательной комиссии о его регистрации.

6. Кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, утрачивает статус кандидата, зарегистрированного кандидата с момента принятия соответствующей избирательной комиссией решения об его исключении из списка кандидатов, а также с момента утраты избирательным объединением, выдвинувшим данный список, статуса избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, в соответствии со статьей 11.2 настоящего Кодекса.

7. Если соответствующая избирательная комиссия назначит на основании статьи 15.1 настоящего Кодекса второй тур голосования, кандидаты, по кандидатурам которых не проводится второй тур голосования, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией второго тура голосования.

8. В случаях, предусмотренных частями 6 и 7 статьи 15.1 настоящего Кодекса, кандидат, занявший место выбывшего кандидата, вновь приобретает права и обязанности, связанные со статусом зарегистрированного кандидата.

9. После окончания избирательной кампании:

1) кандидат, выдвинутый в составе зарегистрированного списка кандидатов, который не был допущен к распределению мандатов, кандидат, выдвинутый в составе зарегистрированного списка кандидатов, избранный депутатом, утрачивает статус зареги-

стрированного кандидата;

2) кандидат, выдвинутый в составе зарегистрированного списка кандидатов, который был допущен к распределению мандатов, но неизбранный депутатом, утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением права замещения депутатского мандата;

3) кандидат, выдвинутый непосредственно, утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением права обжалования итогов голосования, результатов выборов и обязанности предоставления итогового финансового отчета.

Статья 11.2. Приобретение и утрата статуса избирательного объединения

1. Политическая партия, ее региональное или местное отделение, иное общественное объединение приобретают статус избирательного объединения с начала работы съезда (конференции, общего собрания, заседания выборного коллегиального органа), на котором рассматривается вопрос о выдвижении кандидата (кандидатов, списка кандидатов).

2. Избирательное объединение приобретает статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, после представления в избирательную комиссию, организующую выборы, списка кандидатов для заверения.

3. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, утрачивает статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, в случае принятия избирательной комиссией, регистрирующей списки кандидатов, решения:

1) об отказе в заверении списка кандидатов по основаниям, указанным в пунктах 1, 2 или 5 части 10 статьи 10.7 настоящего Кодекса;

2) о выбытии избирательного объединения из числа участвующих в избирательной кампании в соответствии с частью 7 статьи 10.17 настоящего Кодекса;

3) об аннулировании регистрации списка кандидатов.

4. В случае принятия избирательной комиссией решения об отказе в регистрации списка кандидатов, избирательное объединение, выдвинувшее данный список, утрачивает статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, со дня, следующего за днем истечения установленного законом срока обжалования решения избирательной комиссии об отказе в регистрации (если избирательное объединение не обжаловало решение избирательной комиссии об отказе в регистрации) либо с момента вступления в законную силу решения по жалобе, оставляющего в силе решение об отказе в регистрации.

5. Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, утрачивает статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, с момента вступления в силу решения суда об отмене регистрации данного списка кандидатов или об отмене решения избирательной комиссии о регистрации данного списка кандидатов.

6. Избирательное объединение утрачивает статус избирательного объединения в период избирательной кампании в следующих случаях:

1) если оно выдвигало только список кандидатов, — в случае утраты им статуса из-

бирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов;

2) если оно выдвигало непосредственно кандидата (кандидатов), — в случае утраты статуса кандидата всеми выдвинутыми ею кандидатами;

3) если оно выдвигало и список кандидатов и непосредственно кандидата (кандидатов) — в случае утраты им статуса избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, и утраты статуса кандидата всеми выдвинутыми ею кандидатами.

7. После окончания избирательной кампании избирательное объединение утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом избирательного объединения, за исключением права обжалования итогов голосования, результатов выборов и обязанности предоставления итогового финансового отчета.

Статья 11.3. Добровольное выбытие кандидата

1. Кандидат, выдвинутый непосредственно, вправе не позднее чем за пять дней до дня голосования (в том числе второго тура голосования) представить в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов, письменное заявление о снятии своей кандидатуры.

2. Кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, вправе не позднее чем за 10 дней до дня голосования представить в избирательную комиссию, регистрирующую списки кандидатов, письменное заявление о снятии своей кандидатуры.

3. При наличии вынуждающих к тому обстоятельств кандидат вправе представить письменное заявление о снятии своей кандидатуры не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе второго тура голосования).

4. Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников.

5. Заявление кандидата о снятии своей кандидатуры не подлежит отзыву.

Статья 11.4. Отзыв избирательным объединением кандидата, списка кандидатов, исключение избирательным объединением кандидата из списка кандидатов

1. Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвижении кандидата, вправе отозвать этого кандидата, представив соответствующее решение в избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата, не позднее чем за 5 дней до дня голосования.

2. Избирательное объединение не вправе отзывать кандидата, вышедшего во второй тур голосования.

3. Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвижении списка кандидатов, вправе отозвать этот список кандидатов, представив соответствующее решение в избирательную комиссию, зарегистрировавшую список кандидатов, не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

4. Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвижении списка кандидатов, вправе исключить некоторых кандидатов из списка кандидатов, предста-

вив соответствующее решение в избирательную комиссию, зарегистрировавшую список кандидатов, не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

5. Орган избирательного объединения, уполномоченный его уставом и(или) решением органа, выдвинувшего список кандидатов, вправе до представления в избирательную комиссию списка кандидатов исключить из выдвинутого списка кандидатов граждан, не представившего в срок, установленный решением органа, выдвинувшего список кандидатов, заявление о согласии баллотироваться, соответствующее требованиям статьи 10.3 настоящего Кодекса.

6. Орган избирательного объединения, уполномоченный его уставом и(или) решением органа, выдвинувшего список кандидатов, вправе исключить из заверенного списка кандидатов кандидата, не представившего в срок, установленный решением органа, выдвинувшего список кандидатов, документы, требуемые частью 1 статьи 10.9 настоящего Кодекса.

7. Решение избирательного объединения об отзыве списка кандидатов, отзыве кандидата, исключении кандидата из списка кандидатов не подлежит отзыву.

Статья 11.5. Решение избирательной комиссии об утрате статуса кандидата, избирательного объединения

1. Если кандидат, выдвинутый непосредственно, до своей регистрации представит заявление о снятии своей кандидатуры либо будет отозван выдвинувшим его избирательным объединением, избирательная комиссия принимает решение о выбытии данного кандидата из числа участников избирательной кампании.

2. Если зарегистрированный кандидат, выдвинутый непосредственно, представит заявление о снятии своей кандидатуры либо будет отозван выдвинувшим его избирательным объединением, избирательная комиссия принимает решение об аннулировании его регистрации.

3. Если кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, до заверения списка кандидатов представит заявление о снятии своей кандидатуры либо будет исключен избирательным объединением из списка кандидатов, избирательная комиссия исключает этого кандидата из списка кандидатов до такого заверения.

4. Если кандидат, выдвинутый в составе заверенного списка кандидатов, до регистрации списка кандидатов представит заявление о снятии своей кандидатуры либо будет исключен из списка кандидатов решением избирательного объединения, избирательная комиссия исключает кандидата из заверенного списка кандидатов.

5. Если кандидат, выдвинутый в составе зарегистрированного списка кандидатов, представит заявление о снятии своей кандидатуры либо будет исключен из списка кандидатов решением избирательного объединения, избирательная комиссия исключает кандидата из зарегистрированного списка кандидатов.

6. Если избирательное объединение отзовет заверенный список кандидатов до его регистрации, избирательная комиссия принимает решение о выбытии данного избирательного объединения из числа участников избирательной кампании.

7. Если избирательное объединение отзовет зарегистрированный список кандидатов, избирательная комиссия принимает решение об аннулировании регистрации спи-

ска кандидатов.

8. Избирательная комиссия аннулирует регистрацию кандидата, исключает кандидата из списка кандидатов также в случае его смерти, признания его умершим или утраты им пассивного избирательного права — на основании соответствующего официального документа.

9. Решения о выбытии кандидата из числа участников избирательной кампании, об аннулировании регистрации кандидата (за исключением случая, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) принимает избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов. Решения о выбытии избирательного объединения из числа участников избирательной кампании, об аннулировании регистрации списка кандидатов, об исключении кандидата из списка кандидатов принимает избирательная комиссия, регистрирующая списки кандидатов.

10. Решения, указанные в частях 1, 2, 4 — 8 настоящей статьи, избирательная комиссия принимает не позднее чем в трехдневный срок после поступления соответствующих документов, а за три и менее дня до дня голосования — в течение суток.

11. Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата аннулируется вышестоящей избирательной комиссией в случае нарушения требования части 11 статьи 10.17 настоящего Кодекса. При этом аннулированию подлежат все решения о регистрации кандидата, за исключением первого. О принятом решении незамедлительно уведомляется избирательная комиссия, решение которой аннулируется.

12. Избирательная комиссия, приняв решение, предусмотренное настоящей статьей, уведомляет об этом кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, в отношении которых принято данное решение, и выдает им копию указанного решения.

Статья 11.6. Отмена регистрации кандидата, списка кандидатов

1. Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом в случае, если:

1) на момент принятия избирательной комиссией данного решения имели место основания для отказа в регистрации, предусмотренные частями 12 — 17 статьи 10.17 настоящего Кодекса;

2) после принятия избирательной комиссией данного решения были установлены факты, являющиеся основаниями для отказа в регистрации, предусмотренными пунктом 2 части 12, частью 14, пунктом 6 части 15, пунктом 3 части 16, пунктом 5 части 17 статьи 10.17 настоящего Кодекса.

2. Регистрация кандидата, выдвинутого непосредственно, может быть отменена судом в случае:

1) использования кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более одной тысячи рублей, умноженной на число избирателей соответствующего избирательного округа;

2) несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

3) использования кандидатом, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

4) подкупа избирателей кандидатом, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

3. Регистрация списка кандидатов может быть отменена судом в случае:

1) использования избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более одной тысячи рублей, умноженной на число избирателей соответствующего избирательного округа;

2) несоблюдения избирательным объединением в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

3) использования уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

4) подкупа избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

4. Кандидат, включенный в зарегистрированный список кандидатов, может быть исключен из списка кандидатов судом в случае:

1) установления факта наличия на момент принятия избирательной комиссией решения о регистрации списка кандидатов оснований для исключения кандидата из списка кандидатов, предусмотренных частью 18 статьи 10.17 настоящего Кодекса;

2) установления после принятия избирательной комиссией решения о регистрации списка кандидатов факта представления кандидатом подложного паспорта и(или) подложного документа, подтверждающего сведения о месте работы и занимаемой должности (роде занятий);

3) несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса;

4) использования кандидатом, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

5) подкупа избирателей кандидатом, а также действующими по его поручению иным лицом или организацией.

Статья 11.7. Гарантии деятельности кандидатов

1. Администрация организации, командир воинской части, руководитель органа внутренних дел Российской Федерации, в которых работает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение

этого срока.

2. В период избирательной кампании кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, со службы, отчислен из образовательного учреждения или без его согласия переведен на другую работу, а также направлен в командировку, призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

3. Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до регистрации в качестве кандидата.

4. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу могут быть приняты с согласия должностного лица следственного органа, уполномоченного федеральным законом. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении зарегистрированного кандидата может быть возбуждено с согласия должностного лица следственного органа, уполномоченного федеральным законом. Зарегистрированный кандидат не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора (соответственно уровню выборов). При даче соответствующего согласия должностное лицо следственного органа, прокурор обязаны известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

5. От имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители и доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

Статья 11.8. Доверенные лица и уполномоченные представители кандидата, избирательного объединения

1. Кандидат, выдвинутый непосредственно, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц и уполномоченных представителей, подав письменное заявление в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов, списки кандидатов. Кандидат вправе, а избирательное объединение обязано назначить одного уполномоченного представителя по финансовым вопросам. Кандидат, избирательное объединения, назначившие доверенных лиц, уполномоченных представителей вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом указанную избирательную комиссию.

2. Доверенные лица, уполномоченные представители кандидатов, избирательных объединений должны быть гражданами Российской Федерации, обладающими активным избирательным правом. Доверенными лицами, уполномоченными представителями кандидатов, избирательных объединений не могут быть лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами, уполномоченными представите-

лями при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица, уполномоченного представителя.

3. Число доверенных лиц, уполномоченных представителей кандидата, избирательного объединения устанавливается законом.

4. Съезд, конференция, общее собрание избирательного объединения, выдвинувшее список кандидатов, обязано назначить не менее одного уполномоченного представителя избирательного объединения. Иные уполномоченные представители и доверенные лица избирательного объединения назначаются органом избирательного объединения, уполномоченным его уставом и(или) решением указанных съезда, конференции, общего собрания.

5. В заявлении о назначении доверенных лиц, уполномоченных представителей указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий), адрес места жительства и контактный телефон каждого назначаемого лица.

6. К заявлению о назначении доверенных лиц, уполномоченных представителей прилагаются заявления назначаемых граждан о согласии быть доверенными лицами, уполномоченными представителями. Если назначаемое лицо является государственным или муниципальным служащим, к его заявлению должна быть приложена копия приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей. К заявлению о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам должна быть приложена доверенность, нотариально удостоверенная и оформленной в установленном законом порядке.

7. Регистрация доверенных лиц, уполномоченных представителей осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления заявления кандидата, избирательного объединения о назначении указанных лиц и документов, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

8. Основаниями для отказа в регистрации доверенного лица, уполномоченного представителя являются отсутствие документов, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, отсутствие в заявлении о назначении сведений о данном лице, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, наличие ограничений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

9. Регистрация доверенного лица, уполномоченного представителя аннулируется соответствующей избирательной комиссией по заявлению назначившего их кандидата, избирательного объединения, а также в случае приобретения им статуса, несовместимого со статусом доверенного лица, уполномоченного представителя. Решение принимается в течение трех дней после поступления заявления кандидата, избирательного объединения либо документа, свидетельствующего о приобретения доверенным лицом статуса, несовместимого со статусом доверенного лица, уполномоченного представителя. О принятом решении кандидат, избирательное объединение, назначившие доверенное лицо, уведомляются в трехдневный срок со дня принятия решения.

10. Полномочия уполномоченного представителя избирательного объединения, назначенного съездом, конференцией, общим собранием избирательного объединения, начинаются со дня его назначения. Полномочия иного уполномоченного представите-

ля, доверенного лица начинаются со дня его регистрации. Полномочия уполномоченного представителя, доверенного лица прекращаются после принятия избирательной комиссией решения об аннулировании его регистрации либо вместе с утратой статуса кандидата, избирательного объединения назначившим их кандидатом, избирательным объединением.

11. Доверенные лица, уполномоченные представители получают в соответствующей избирательной комиссии удостоверения.

12. Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения.

13. Уполномоченные представители осуществляют от имени назначившего их кандидата, избирательного объединения действия, предусмотренные настоящим Кодексом.

14. На период полномочий доверенного лица, уполномоченного представителя работодатель обязан предоставлять ему по его просьбе неоплачиваемый отпуск.

Статья 11.9. Ограничения, связанные с должностным или со служебным положением

1. Кандидаты, замещающие государственные или муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

2. Кандидаты, замещающие государственные или муниципальные должности (за исключением Президента Российской Федерации), кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации, не позднее чем через семь дней со дня выдвижения должны быть освобождены от выполнения должностных или служебных обязанностей на все время их участия в избирательной кампании. Указанные лица обязаны не позднее чем через десять дней со дня выдвижения представить в избирательную комиссию, регистрирующую кандидатов, списки кандидатов, заверенные копии соответствующих приказов (распоряжений).

3. Лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные или муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и (или) избрания кандидатов.

4. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании в настоящем Кодексе понимается:

1) неисполнение требований части 2 настоящей статьи;

2) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов;

3) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам, избирательным объединениям, не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

4) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда;

5) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

6) сбор подписей избирателей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

7) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ;

8) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

9) обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распро-

странение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

5. Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами или уполномоченными представителями, доверенными лицами или уполномоченными представителями избирательных объединений, запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через средства массовой информации.

Статья 11.10. Наименование и эмблема избирательного объединения

1. Полным наименованием избирательного объединения является наименование, указанное в документе, подтверждающем факт внесения записи о данном объединении в единый государственный реестр юридических лиц.

2. В избирательных документах используется полное наименование избирательного объединения, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование избирательного объединения состоит более чем из семи слов, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в избирательных документах используется сокращенное наименование избирательного объединения. Если как полное, так и сокращенное наименование избирательного объединения состоит более чем из семи слов, избирательное объединение согласует с избирательной комиссией, организующей выборы, краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование, которое используется в избирательных документах. Краткое наименование политической партии образуется только из слов, составляющих полное наименование избирательного объединения, при этом могут использоваться аббревиатуры.

3. Избирательное объединение, являющееся политической партией или иным общественным объединением, выдвинувшее список кандидатов, вправе представить в избирательную комиссию, организующую выборы, свою эмблему, описание которой содержится в его уставе. Избирательное объединение, являющееся структурным отделением политической партии, вправе представить в указанную избирательную комиссию эмблему, описание которой содержится в уставе политической партии.

4. Если после выдвижения кандидатов (списка кандидатов) будет изменено наименование и(или) эмблема избирательного объединения или политической партии, структурным подразделением которой является избирательное объединение, в избирательных документах используется наименование и эмблема избирательного объединения (политической партии), действовавшие на момент выдвижения кандидатов (списка кандидатов).

5. Изменение краткого наименования избирательного объединения после его согласования с избирательной комиссией, организующей выборы, не допускается.

Статья 11.11. Соединение списков

1. Два или более избирательных объединения могут заключить соглашение о соединении списков. Избирательное объединение может участвовать только в одном со-

глашении о соединении списков.

2. Решение об участии в соединении списков принимается органом избирательного объединения, уполномоченным на принятие такого решения его уставом, либо органом, выдвинувшим список кандидатов. В решении указываются наименования избирательных объединений, с которыми предполагается заключить соглашение о соединении списков. Решение может быть принято после выдвижения списка кандидатов.

3. Соглашение о соединении списков может быть подписано представителями участвующих в соглашении избирательных объединений после того, как списки всех избирательных объединений, участвующих в соглашении, зарегистрированы и уполномоченные органы всех избирательных объединений, участвующих в соглашении, приняли решение об участии в соединении списков.

4. Указанное соглашение вместе с решениями об участии в соединении списков органов всех заключивших его избирательных объединений представляется в избирательную комиссию, регистрирующую списки кандидатов.

5. Законом должен быть установлен предельный срок для представления соглашения о соединении списков в избирательную комиссию. Это срок не может быть ранее чем через два дня после окончания регистрации списков кандидатов и не может быть позднее чем накануне предельного срока утверждения текста избирательного бюллетеня.

6. Если законом не установлен предельный срок для представления соглашения о соединении списков в избирательную комиссию, соглашение о соединении списков должно быть представлено в избирательную комиссию не позднее чем накануне предельного срока утверждения текста избирательного бюллетеня.

7. Избирательная комиссия, указанная в части 4 настоящей статьи, в трехдневный срок регистрирует соглашение о соединении списков и передает его в средства массовой информации или принимает мотивированное решение об отказе в регистрации соглашения.

8. Основаниями для отказа в регистрации соглашения о соединении списков являются:

1) нарушение хотя бы одним из избирательных объединений, участвующих в соглашении, при принятии решения об участии в соединении списков требований части 1 или 2 настоящей статьи;

2) нарушение при подписании соглашения требований части 3 настоящей статьи;

3) представление соглашения позднее срока, установленного законом в соответствии с частями 5 и 6 настоящей статьи;

4) отсутствие хотя бы у одного избирательного объединения, участвующего в соглашении, в решении об участии в соединении списков наименования хотя бы одного избирательного объединения, с которым заключено соглашение.

9. Допуск к распределению депутатских мандатов соединенного списка, порядок составления соединенного списка и распределение мандатов между кандидатами, входящими в соединенный список, осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 14.23 и статьей 15.19 и настоящего Кодекса.

Глава 12. Информационное обеспечение выборов

Статья 12.1. Информационное обеспечение выборов

1. Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию.

2. Информационное обеспечение выборов должно способствовать осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Статья 12.2. Информирование избирателей

1. Информирование избирателей осуществляют избирательные комиссии, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

3. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

4. Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию избирателей осуществляется свободно с учетом ограничений, установленных настоящим Кодексом.

5. В информационных теле- и радиопрограммах сообщения о проведении предвыборных мероприятий, о других событиях избирательной кампании должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В информационно-аналитических теле- и радиопрограммах обсуждение событий избирательной кампании, кандидатов и избирательных объединений, участвующих в данной кампании, должно даваться исключительно отдельным блоком. В каждом из указанных блоков, а также в каждом выпуске периодического печатного издания кандидатам и избирательным объединениям, участвующим в одной и той же избирательной кампании в одном и том же избирательном округе и создавшим информационные поводы, должны отводиться примерно равный объем эфирного времени, печатной площади.

6. Если средство массовой информации сообщило о предвыборном мероприятии одного кандидата, избирательного объединения, другом событии избирательной кампании, в котором участвовали кандидат или избирательное объединение, оно не вправе не сообщать об аналогичном мероприятии других кандидатов или избирательных объединений, участвующих в той же избирательной кампании в том же избирательном округе, о другом аналогичном событии с их участием, о которых данное средство массовой информации было оповещено. Сообщениям об аналогичных предвыборных мероприятиях кандидатов, избирательных объединений, участвующих в той же избирательной кампании в том же избирательном округе, о другом аналогичных событиях с их участием должны отводиться примерно равный объем эфирного времени, печатной площади, в том числе и в случаях, когда эти сообщения даются в разных выпусках информаци-

онной или информационно-аналитической теле- и радиопрограммы, периодического печатного издания.

7. Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, участвовавшие в деятельности по информированию избирателей, не могут быть по инициативе администрации (работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период соответствующей избирательной кампании и в течение одного года после ее окончания, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным.

8. В день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая «Интернет»).

9. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, деловой репутации избирательного объединения, обязаны предоставить соответствующему кандидату, избирательному объединению возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации. Для обнародования указанного опровержения или иного разъяснения эфирное время должно быть предоставлено кандидату, избирательному объединению в то же время суток, в которое была обнародована первоначальная информация, и его объем не должен быть меньше, чем объем эфирного времени, предоставленного для изложения первоначальной информации, но не менее двух минут. При опубликовании указанного опровержения или иного разъяснения его текст должен быть набран тем же шрифтом, помещен на том же месте полосы и по объему должен быть не меньше, чем опровергаемый текст. Установленные настоящей частью требования не распространяются на случаи размещения агитационных материалов, представленных зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, в рамках использования ими в соответствии с настоящим Кодексом бесплатного и платного эфирного времени, бесплатной и платной печатной площади.

Статья 12.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов

1. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания для целей законодательного регулирования информационного обеспечения выборов подразделяются на государственные, муниципальные и негосударственные.

2. Под государственной организацией телерадиовещания в настоящем Кодексе понимается организация телерадиовещания, которая удовлетворяет хотя бы одному из нижеприведенных условий:

1) ее учредителем (соучредителем) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является государственный орган или организация;

2) ей за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на ее функционирование за счет средств федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации;

3) в ее уставном (складочном) капитале на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта (субъектов) Российской Федерации.

3. Под муниципальной организацией телерадиовещания в настоящем Кодексе понимается организация телерадиовещания, которая удовлетворяет хотя бы одному из нижеприведенных условий:

1) ее учредителем (соучредителем) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является орган местного самоуправления или муниципальная организация;

2) ей за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, оказывалась муниципальная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на ее функционирование за счет средств местного бюджета;

3) в ее уставном (складочном) капитале на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов имеется доля (вклад) муниципального образования (муниципальных образований).

4. Под государственным периодическим печатным изданием в настоящем Кодексе понимается периодическое печатное издание, которое удовлетворяет хотя бы одному из нижеприведенных условий:

1) его учредителем (соучредителем) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является государственный орган или организация;

2) учредителем (соучредителем) его редакции (если редакция является юридическим лицом) или издателя (если его редакция не является юридическим лицом) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является государственный орган или организация;

3) ему за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, оказывалась государственная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации.

5. Под муниципальным периодическим печатным изданием в настоящем Кодексе понимается периодическое печатное издание, которое удовлетворяет хотя бы одному из нижеприведенных условий:

1) его учредителем (соучредителем) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является орган местного самоуправления или муниципальная организация;

2) учредителем (соучредителем) его редакции (если редакция является юридическим лицом) или издателя (если его редакция не является юридическим лицом) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов является

орган местного самоуправления или муниципальная организация;

3) ему за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, оказывалась муниципальная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на его функционирование за счет средств местного бюджета.

6. Под негосударственными организациями телерадиовещания, негосударственными периодическими печатными изданиями в настоящем Кодексе понимаются организации телерадиовещания, не подпадающие под действие пунктов 2 и 3 настоящей статьи, и периодические печатные издания, не подпадающие под действие пунктов 4 и 5 настоящей статьи.

7. В зависимости от территории распространения информации государственные организации телерадиовещания разделяются в настоящем Кодексе:

1) на общероссийские государственные организации телерадиовещания, то есть организации телерадиовещания, имеющие лицензию на вещание на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации, а также организации телерадиовещания, осуществляющие выпуск средств массовой информации (теле- или радиопрограмм), распространяемых на основании договора иными организациями телерадиовещания на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации;

2) на региональные государственные организации телерадиовещания, то есть организации телерадиовещания, имеющие лицензию на вещание и распространяющие средства массовой информации (теле-, радиопрограммы) на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации, а также соответствующие подразделения организаций телерадиовещания, указанных в пункте 1 настоящей части.

8. В зависимости от территории распространения информации государственные периодические печатные издания разделяются в настоящем Кодексе:

1) на общероссийские государственные периодические печатные издания, то есть издания, зарегистрированные для распространения на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации;

2) на региональные государственные периодические печатные издания, то есть издания, зарегистрированные для распространения на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации.

Редакция периодического печатного издания, зарегистрированного для распространения на территориях половины или более чем половины субъектов Российской Федерации, но фактически распространяемого на территориях менее чем половины субъектов Российской Федерации, вправе подать в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации заявление о переводе данного периодического печатного издания в региональные, к которому должны быть приложены подтверждающие документы. Если Центральная избирательная комиссия Российской Федерации удовлетворяет указанное заявление, она доводит это решение до сведения избирательных комиссий субъектов Федерации, в которых распространяется данное периодическое печатное издание.

9. В периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления исключительно для опубликования их официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, не могут пу-

бликоваться агитационные материалы, а также редакционные материалы, освещающие деятельность кандидатов, избирательных объединений.

10. На выборах Государственной Думы и Президента Российской Федерации перечень общероссийских государственных организаций телерадиовещания и общероссийских государственных периодических печатных изданий составляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. На выборах органов государственной власти перечень региональных государственных организаций телерадиовещания и региональных государственных периодических печатных изданий составляется избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации. На выборах органов местного самоуправления перечень муниципальных организаций телерадиовещания и муниципальных периодических печатных изданий составляется избирательной комиссией соответствующего муниципального образования. В указанный перечень не включаются периодические печатные издания, подпадающие под действие части 9 настоящей статьи.

11. Не позднее чем на пятый день после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов соответствующие органы исполнительной власти по запросу избирательной комиссии, указанной в части 10 настоящей статьи, представляют ей перечни организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, подпадающих под требования частей 2 и 4 (для выборов в органы государственной власти) или 3 и 5 (для выборов в органы местного самоуправления) настоящей статьи.

12. Избирательная комиссия, указанная в части 10 настоящей статьи, на основе информации, полученной от органов исполнительной власти, составляет перечень, указанный в части 10 настоящей статьи, и официально публикует его не позднее чем через 14 дней после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

13. В перечень, указанный в части 10 настоящей статьи, включаются следующие сведения о каждой организации телерадиовещания, каждом периодическом печатном издании:

1) наименование организации телерадиовещания и выпускаемых им средств массовой информации либо периодического печатного издания;

2) юридический адрес организации телерадиовещания либо редакции периодического печатного издания;

3) учредитель (учредители) организации телерадиовещания либо периодического печатного издания;

4) если редакция или издатель периодического печатного издания как юридическое лицо имеет среди учредителей государственный орган (орган местного самоуправления) либо государственную (муниципальную) организацию, — название соответствующего юридического лица, его статус (редакция, издатель) и учредители;

5) территория вещания организации телерадиовещания либо территория распространения периодического печатного издания;

6) вид и объем государственной (муниципальной) поддержки (если таковая имелась за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов);

7) доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муници-

пальных образований в уставном (складочном) капитале (если таковая имелась (таковой имелся) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов);

8) периодичность выпуска периодического печатного издания;

9) указание на то, что организация телерадиовещания, периодическое печатное издание являются специализированными (для специализированных организаций телерадиовещания, периодических печатных изданий).

Статья 12.4. Участие избирательных комиссий в информационном обеспечении выборов

1. Избирательные комиссии осуществляют информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о подготовке и проведении выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий, избирательных объединениях, кандидатах, а также о законодательстве Российской Федерации о выборах.

2. Избирательные комиссии в своих помещениях оборудуют стенды, на которых размещают информацию о выдвинутых кандидатах, о заверенных и зарегистрированных списках кандидатов в объеме, определяемом организующей выборы избирательной комиссией.

3. Избирательная комиссия, организующая выборы и имеющая официальный сайт в сети «Интернет», обеспечивает оперативную доступность информации о выдвинутых и зарегистрированных кандидатах, о заверенных и зарегистрированных списках кандидатов и об изменениях в них на указанном сайте.

4. Избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, в течение 48 часов после регистрации передает в средства массовой информации сведения о зарегистрированном кандидате. Избирательная комиссия, зарегистрировавшая список кандидатов, в течение 48 часов после регистрации передает в средства массовой информации зарегистрированный список и сведения о каждом кандидате из зарегистрированного списка.

5. Перечень сведений о кандидатах, в том числе об их доходах и имуществе, подлежащих опубликованию, устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

6. Избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, не позднее чем за 15 дней до дня голосования подготавливает и издает сводный информационный материал (плакат), содержащий сведения о зарегистрированных кандидатах, а также по усмотрению избирательной комиссии и с согласия зарегистрированных кандидатов — фотографии кандидатов. В текст плаката обязательно помещается вся информация о кандидате, включаемая в избирательный бюллетень, а также сведения об их доходах и имуществе (включая информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений). Помимо указанных выше сведений в текст плаката может включаться информация биографического характера, которая представляется зарегистрированными кандидатами и должна быть ими документально подтверждена. Текст плаката не должен содержать материалы агитационного характера, кроме указанных в пункте 4 части 2 статьи 12.6 настоящего Кодекса, а также оценки личности и деятельности кандидата. Всем зарегистрированным кандидатам должны быть предоставлены равные возможности для раз-

мещения информации о них в сводном плакате. Порядок подготовки сводных плакатов устанавливает избирательная комиссия, организующая выборы.

7. Избирательная комиссия, регистрирующая списки кандидатов, не позднее чем за 15 дней до дня голосования подготавливает и издает сводный информационный материал (плакат), содержащий сведения об избирательных объединениях, списки кандидатов которых были зарегистрированы. В текст плаката помещается вся информация об избирательном объединении, включаемая в избирательный бюллетень. В текст плаката помещаются также (при наличии таких сведений) сведения о судимости кандидатов, включенных в список, о наличии у кандидата, включенного в список, иностранного гражданства, о недостоверности сведений, представленных кандидатами, включенными в список, выявленной в соответствии с частью 2 статьи 10.10 настоящего Кодекса. Порядок размещения избирательных объединений в указанном плакате должен соответствовать порядку их размещения в избирательном бюллетене.

8. Сводный информационный плакат размещается в помещениях избирательных комиссий, местах голосования, в специальных местах для размещения информационных и агитационных печатных материалах, предусмотренных частью 8 статьи 12.11 настоящего Кодекса, а также в других местах, удобных для ознакомления с ним избирателей (с согласия собственников или владельцев объектов, на которых указанные плакаты размещаются).

9. На выборах депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации государственные организации телерадиовещания и государственные периодические печатные издания предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и окружным избирательным комиссиям эфирное время и печатную площадь в соответствии с требованиями статей 26.1 и 32.1 настоящего Кодекса.

10. На выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации объем эфирного времени, печатной площади, которые региональные государственные организации телерадиовещания и региональные государственные периодические печатные издания предоставляют избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и окружным избирательным комиссиям, определяется законом субъекта Российской Федерации.

11. На выборах в органы местного самоуправления объем эфирного времени, печатной площади, которые муниципальные организации телерадиовещания и муниципальные периодические печатные издания предоставляют избирательной муниципального образования и окружным избирательным комиссиям, определяется законом субъекта Российской Федерации.

12. Эфирное время и печатная площадь, указанные в частях 9 — 11 настоящей статьи, используются избирательными комиссиями для разъяснения избирательного законодательства, информирования избирателей о сроках и порядке осуществления необходимых избирательных действий, ходе избирательной кампании, ответов на вопросы избирателей. Печатная площадь, указанная в частях 9 — 11 настоящей статьи, используется избирательными комиссиями также для опубликования своих решений, для информирования избирателей о кандидатах, избирательных объединениях, в том числе для публикации сведений о поступлении средств в избирательные фонды и о расхо-

дах средств избирательных фондов в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, иным законом.

Статья 12.5. Опросы общественного мнения

1. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, является разновидностью информирования избирателей.

2. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности. Если опрос проводился не по собственной инициативе организации, проводившей опрос, должны быть также указаны лицо (лица) или организация, заказавшие проведение опроса. Если указанная публикация (обнародование) осуществлена не по собственной инициативе редакции средств массовой информации, граждан или организации, ее осуществивших, должны быть также указаны лицо (лица) или организация, оплатившие указанную публикацию (обнародование).

3. В течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая «Интернет»).

Статья 12.6. Предвыборная агитация

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию не запрещенными законом методами.

2. Признаками предвыборной агитации в период избирательной кампании признаются:

1) призывы голосовать или не голосовать за кандидата, кандидатов (а также гражданина, граждан, не являющихся кандидатами), список кандидатов (а также за политическую партию, иное общественное объединение, в том числе не выдвинувшее список кандидатов) либо против всех кандидатов, против всех списков кандидатов;

2) высказывания, в которых выражается предпочтение какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать конкретный избиратель (будут голосовать конкретные избиратели);

3) описание возможных последствий исключительно позитивного либо исключительно негативного характера в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

4) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной или общественной деятельностью либо исполнением им своих служеб-

ных (должностных) обязанностей;

5) публикация и (или) распространение о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении материалов, имеющих явно позитивную либо явно негативную направленность;

6) систематическое распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении;

7) деятельность, направленная на создание положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

3. Не может считаться предвыборной агитацией:

1) аналитический материал без преобладания позитивной или негативной информации о каком-либо кандидате или избирательном объединении;

2) достоверное сообщение о событиях, произошедших во время избирательной кампании, в которых участвовал кандидат, если это сообщение не сопровождается позитивными или негативными комментариями, связанными с участием кандидата в данном событии;

3) достоверное сообщение об обнаруженной в информационных или агитационных материалах кандидата, избирательного объединения недостоверной информации;

4) опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации кандидата, если в этом опровержении (разъяснении) обсуждаются только факты, приводимые в публикации, ответом на которую является данное опровержение (разъяснение);

5) иная деятельность, не имеющая целью побудить избирателей голосовать или не голосовать за определенного кандидата, определенных кандидатов, определенный список кандидатов либо против всех кандидатов, против всех списков кандидатов.

4. Предвыборная агитация может проводиться:

1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

2) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

3) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

4) иными не запрещенными законом методами.

5. Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

6. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, который зарегистрирован избирательной комиссией, не позднее чем за 10 дней до дня голосования публикует свою предвыборную программу не менее чем в одном государственном или муниципальном (соответственно уровню выборов) периодическом печатном издании, а также размещает ее в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Для такой публикации используется бесплатная печатная площадь, предоставляемая избирательным объединениям в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом, либо такая публикация оплачивается из средств избирательного фонда

избирательного объединения.

Статья 12.7. Агитационный период

1. Предвыборная агитация в отношении кандидата вправе вестись со дня приобретения гражданином статуса кандидата в соответствии с частью 1 статьи 11.1 настоящего Кодекса.

2. Предвыборная агитация в отношении избирательного объединения, списка кандидатов вправе вестись со дня приобретения политической партией, ее региональным или местным отделением, иным общественным объединением статуса избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, в соответствии с частью 2 статьи 11.2 настоящего Кодекса.

3. Рекламные материалы политических партий не могут размещаться на уличных рекламных конструкциях в период с начала избирательной кампании до выдвижения политической партией, ее региональным или иным структурным подразделением списка кандидатов. Если политическая партия заключила до начала избирательной кампании на соответствующий период договор с соответствующей организацией, индивидуальным предпринимателем о размещении на уличных рекламных конструкциях своих рекламных материалов, такой договор должен быть расторгнут.

4. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

5. Предвыборная агитация на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

6. Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

7. В случае проведения второго тура голосования агитационный период возобновляется со дня назначения соответствующей комиссией дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

8. Агитационные материалы, размещенные на уличных рекламных конструкциях, должны быть демонтированы не позднее окончания агитационного периода. Иные агитационные печатные материалы, ранее размещенные в установленном настоящим Кодексом, иным законом порядке в местах, выделенных для размещения агитационных материалов, а также на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, могут сохраняться в день голосования на прежних местах.

Статья 12.8. Общие условия проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации

1. Круг организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, обязанных предоставлять зарегистрированным кандидатам и избирательным объедине-

ниям, зарегистрировавшим списки кандидатов, эфирное время или печатную площадь безвозмездно (бесплатное эфирное время, бесплатная печатная площадь) и за плату (платное эфирное время, платная печатная площадь), устанавливается статьями 12.9, 12.10, 26.2 и 32.2 настоящего Кодекса.

2. Государственные и муниципальные организации телерадиовещание, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 статьи 12.9 настоящего Кодекса, и государственные и муниципальные периодические печатные издания, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 статьи 12.10 настоящего Кодекса, а также негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, осуществляющие выпуск средств массовой информации, зарегистрированных не менее чем за один год до начала избирательной кампании, и редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных избирательными объединениями (в том числе их структурными подразделениями) и зарегистрированных менее чем за один год до начала избирательной кампании, вправе предоставлять кандидатам, избирательным объединениям эфирное время, печатную площадь в соответствующих средствах массовой информации за плату.

3. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, не подпадающие под действие части 2 настоящей статьи, не вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям эфирное время, печатную площадь.

4. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, предоставляемых организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий, должны быть едины для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Это требование не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные кандидатами, избирательными объединениями.

5. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации с указанием времени и места опубликования указанных сведений в тот же срок должны быть представлены в избирательную комиссию, организующую выборы.

6. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, подпадающие под действие части 2 настоящей статьи, вправе отказаться от предоставления эфирного времени, печатной площади для проведения предвыборной агитации. Таким отказом считается непредставление в соответствующую комиссию уведомления, указанного в части 5 настоящей статьи, в установленные в указанной части сроки.

7. При выборах депутатов распределение бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади между избирательными округами осуществляется решением избирательной комиссии, организующей выборы (за исключением случаев, предусмотренных статьей 32.2 настоящего Кодекса).

8. В случае одновременного проведения на одной и той же территории несколь-

ких избирательных кампаний, кампаний референдума и совпадения на указанных кампаниях периодов проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях общий объем бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади не увеличивается без согласия на то организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания. Распределение общего объема бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади между избирательными кампаниями, кампаниями референдума осуществляется на основании решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

9. В случае одновременного проведения на одной и той же территории нескольких избирательных кампаний и совпадения на указанных кампаниях периодов проведения агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях зарегистрированный кандидат, выдвинутый одновременно на разных выборах, вправе получить бесплатное эфирное время и бесплатную печатную площадь в государственных и муниципальных организациях телерадиовещания и периодических печатных изданиях в объеме, не превышающем объем, который должен быть предоставлен ему на тех выборах, где указанный объем является наибольшим.

10. В целях распределения бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, зарегистрировавшими списки кандидатов, избирательная комиссия, организующая выборы (за исключением случаев, предусмотренных статьей 32.2 настоящего Кодекса), по завершении регистрации, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования проводят жеребьевку. С согласия соответствующих организаций телерадиовещания и (или) редакций периодических печатный изданий указанная избирательная комиссия может также провести жеребьевку для распределения платного эфирного времени, платной печатной площади. При проведении жеребьевки вправе присутствовать лица, указанные в части 1 статьи 5.26 настоящего Кодекса. Результаты жеребьевки оформляются протоколом.

11. На основании протокола, указанного в части 10 настоящей статьи, составляется график распределения эфирного времени, печатной площади, который утверждается решением соответствующей избирательной комиссии и публикуется в соответствующих периодических печатных изданиях.

12. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны вести отдельный учет объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, предоставленных для проведения предвыборной агитации, по формам и в порядке, которые установлены избирательной комиссией, организующей выборы, и представлять данные такого учета в эту комиссию не позднее чем через десять дней со дня голосования.

13. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны хранить указанные в части 12 настоящей статьи учетные документы о безвозмездном и платном предоставлении эфирного времени и печатной площади не менее трех лет со дня голосования.

14. Расходы государственных и муниципальных организаций телерадиовещания и редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий, связанные с предоставлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения предвыборной агитации, относятся на результаты деятельности этих организаций и редакций.

15. Предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения предвыборной агитации производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и кандидатом, избирательным объединением до предоставления эфирного времени, печатной площади.

16. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать предоставленные им эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, за другие избирательные объединения. Зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением, вправе использовать предоставленные ему эфирное время, печатную площадь для проведения на тех же выборах предвыборной агитации за выдвинувшее его избирательное объединение.

Статья 12.9. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио

1. Круг организаций телерадиовещания, обязанных предоставлять зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям бесплатное и платное эфирное время на выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется соответственно статьями 26.2 и 32.2 настоящего Кодекса.

2. На выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации бесплатное и платное эфирное время зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, обязаны предоставлять региональные государственные организации телерадиовещания, имеющие лицензию на вещание на территории данного субъекта Российской Федерации, за исключением специализированных.

3. На выборах в органы местного самоуправления бесплатное и платное эфирное время зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, обязаны предоставлять муниципальные организации телерадиовещания соответствующего уровня, за исключением специализированных.

4. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая общероссийская государственная организация телерадиовещания предоставляет для проведения предвыборной агитации, должен составлять на каждом из каналов не менее 60 минут по рабочим дням и не менее 90 минут по выходным дням.

5. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая региональная государственная или муниципальная организация телерадиовещания предоставляет для проведения предвыборной агитации, должен составлять на каждом из каналов не менее 30 минут по рабочим дням и не менее 45 минут по выходным дням, а если общее время вещания организации телерадиовещания составляет менее двух часов в день, — не менее одной четверти общего времени вещания.

6. Половина общего объема бесплатного эфирного времени должна быть предоставлена зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения совместных дискуссий (совместных агитационных мероприятий). Данное правило не применяется, если на каждого кандидата, зарегистрированного по одномандатному

(многомандатному) избирательному округу, приходится менее пяти минут из общего объема эфирного времени, указанного в части 5 настоящей статьи.

7. Совместные агитационные мероприятия организуются по возможности с таким расчетом, чтобы каждая пара кандидатов, каждая пара избирательных объединений имела возможность участвовать хотя бы в одном совместном мероприятии. Формат совместных агитационных мероприятий устанавливается соответствующей организацией телерадиовещания по согласованию с избирательной комиссией, организующей выборы (за исключением случаев, предусмотренных статьями 26.2 и 32.2 настоящего Кодекса). Все кандидаты, избирательные объединения участвуют в совместных агитационных мероприятиях на равных условиях. Участники конкретного совместного агитационного мероприятия определяются жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 10 статьи 12.8 настоящего Кодекса.

8. В совместных агитационных мероприятиях избирательных объединений вправе участвовать кандидаты, включенные в список кандидатов соответствующего избирательного объединения, и доверенные лица соответствующего избирательного объединения.

9. На выборах в органы государственной власти в совместных агитационных мероприятиях кандидатов вправе участвовать сами кандидаты и их доверенные лица.

10. На выборах в органы местного самоуправления в совместных агитационных мероприятиях кандидатов зарегистрированные кандидаты обязаны участвовать лично. В случае невозможности участия кандидата в совместном агитационном мероприятии по уважительной причине (болезнь кандидата или его близких, содержание под стражей) в указанном мероприятии может участвовать его доверенное лицо.

11. Если зарегистрированный кандидат, избирательное объединение отказались от участия или не приняли участие в совместном агитационном мероприятии, эфирное время, отведенное для проведения совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник, не уменьшается. При этом зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, отказавшиеся от участия или не принявшие участие в совместном агитационном мероприятии, лишаются равной доли бесплатного эфирного времени, предоставляемого в соответствии с частью 12 настоящей статьи.

12. Половина общего объема бесплатного эфирного времени предоставляется зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям по их выбору для размещения аудио- или аудиовизуальных агитационных материалов либо агитационных выступлений в прямом эфире. При этом каждый кандидат, каждое избирательное объединение получают равную долю бесплатного эфирного времени из общего объема, выделенного для соответствующего избирательного округа. Время агитационных выступлений или выхода в эфир агитационных материалов определяется жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 10 статьи 12.8 настоящего Кодекса.

13. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания, подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 настоящей статьи, обязаны резервировать эфирное время для проведения предвыборной агитации за плату. Общий объем резервируемого эфирного времени должен быть равен общему объему бесплатного эфирного времени, установленному соответственно частью 4 или 5 настоящей статьи, или превышать его, но не более чем в два раза. Информацию об общем

объеме резервируемого эфирного времени организация телерадиовещания публикует в одном из периодических печатных изданий не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Если бесплатное эфирное время распределено между несколькими избирательными округами, платное эфирное время распределяется в той же пропорции.

14. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, вправе за соответствующую плату получить время из общего объема зарезервированного для соответствующего избирательного округа платного эфирного времени в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число соответственно зарегистрированных кандидатов, указанных избирательных объединений. Время агитационных выступлений или выхода в эфир агитационных материалов определяется жеребьевкой, проводимой организацией телерадиовещания либо, по согласованию с ней, соответствующей избирательной комиссией.

15. Эфирное время, предоставляемое государственными и муниципальными организациями телерадиовещания, подпадающими на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 настоящей статьи, должно приходиться на периоды, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию. Указанные периоды определяются избирательной комиссией, организующей выборы, на основании данных, предоставленных организациями телерадиовещания и экспертными организациями.

16. Организации телерадиовещания, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 настоящей статьи и выполнившие условия части 5 статьи 12.8 настоящего Кодекса, обязаны предоставлять эфирное время зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, на равных условиях.

17. Запрещается перекрывать передачу предвыборных агитационных материалов, совместных агитационных мероприятий трансляцией иных теле- и радиопрограмм, рекламой товаров, работ и услуг, передачей иных агитационных материалов.

18. В договоре о предоставлении платного эфирного времени указываются следующие условия: вид (форма) предвыборной агитации, дата и время выхода в эфир агитационного материала, продолжительность предоставляемого эфирного времени, размер и порядок его оплаты, формы и условия участия журналиста (ведущего) в теле-, радиопередаче. После выполнения условий договора оформляются акт об оказании услуг и справка об использованном эфирном времени, в которых отмечается выполнение обязательств по договору с указанием программы вещания, названия передачи и времени ее выхода в эфир.

19. Платежный документ о перечислении в полном объеме средств в оплату стоимости эфирного времени представляется в филиал Сберегательного банка Российской Федерации уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам, кандидатом, уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам не позднее чем за два дня до дня предоставления эфирного времени. Копия платежного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации указанным лицом в организацию телерадиовещания до предоставления эфирного времени. В случае нарушения этого условия предоставление эфирного времени не допускается.

20. Филиал Сберегательного банка Российской Федерации обязан перечислить денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем получения платежного документа. При этом срок осуществления безналичного платежа не должен превышать два операционных дня в пределах субъекта Российской Федерации и пять операционных дней в пределах Российской Федерации.

21. Если при использовании платного эфирного времени кандидат, избирательное объединение нарушат условия, установленные настоящим Кодексом, организация телерадиовещания вправе обратиться в суд с требованием о расторжении договора о предоставлении платного эфирного времени.

Статья 12.10. Условия проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях

1. Круг периодических печатных изданий, обязанных предоставлять зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям бесплатную и платную печатную площадь на выборах Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы, определяется соответственно статьями 26.2 и 32.2 настоящего Кодекса.

2. На выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации бесплатную и платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, обязаны предоставлять региональные государственные периодические печатные издания, зарегистрированные для распространения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в части 9 статьи 12.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в месяц.

3. На выборах в органы местного самоуправления бесплатную и платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, обязаны предоставлять муниципальные периодические печатные издания соответствующего уровня, за исключением указанных в части 9 статьи 12.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в месяц.

4. Общий минимальный объем бесплатной печатной площади, которую каждая из редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий предоставляет кандидатам и (или) избирательным объединениям, должен составлять не менее 10 процентов от общего объема печатной площади соответствующего издания в пределах периода, установленного частью 4 статьи 12.7 настоящего Кодекса. Информация об общем объеме печатной площади, которую редакция государственного или муниципального периодического печатного издания предоставляет для проведения предвыборной агитации, публикуется в данном издании не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

5. Каждый кандидат, каждое избирательное объединение получают равную долю бесплатной печатной площади из общего объема, выделенного для соответствующего избирательного округа. Даты публикации агитационных материалов определяются жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 10 статьи 12.8 настоящего Кодекса.

6. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания, подпадаю-

щие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 настоящей статьи, обязаны резервировать печатную площадь для проведения предвыборной агитации за плату. Общий объем резервируемой печатной площади должен быть равен установленному в соответствии с частью 4 настоящей статьи общему объему бесплатной печатной площади, или превышать его, но не более чем в два раза. Информация об общем объеме резервируемой печатной площади публикуется в данном издании не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Если бесплатная печатная площадь распределена между несколькими избирательными округами, платная печатная площадь распределяется в той же пропорции.

7. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, вправе за соответствующую плату получить печатную площадь из общего объема зарезервированной для соответствующего избирательного округа платной печатной площади в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число соответственно зарегистрированных кандидатов, указанных избирательных объединений. Даты публикации агитационных материалов определяются жеребьевкой, проводимой редакцией периодического печатного издания либо, по согласованию с ней, соответствующей избирательной комиссией.

8. Редакции негосударственных периодических печатных изданий, выполнившие условия части 5 статьи 12.8 настоящего Кодекса, вправе отказать кандидату, избирательному объединению в предоставлении печатной площади для проведения предвыборной агитации.

9. Публикация агитационных материалов, осуществляемая в соответствии с настоящей статьей, не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом, избирательным объединением.

10. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

11. Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных кандидатами, избирательными объединениями, не вправе нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий. Организация, осуществляющая распространение периодического печатного издания, предоставляющего кандидатам, избирательным объединениям печатную площадь для проведения предвыборной агитации, не вправе нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений путем изменения объема распространяемого тиража, адресатов распространения, а также задержки распространения за пределы агитационного периода.

12. Платежный документ о перечислении в полном объеме средств в оплату стоимости печатной площади представляется в филиал Сберегательного банка Российской Федерации уполномоченным представителем избирательного объединения по финан-

совым вопросам, кандидатом, уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам не позднее чем за два дня до дня публикации предвыборного агитационного материала. Копия платежного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации представляется указанным лицом в редакцию периодического печатного издания до предоставления печатной площади. В случае нарушения этого условия предоставление печатной площади не допускается.

13. Филиал Сберегательного банка Российской Федерации обязан перечислить денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем получения платежного документа. При этом срок осуществления безналичного платежа не должен превышать два операционных дня в пределах субъекта Российской Федерации и пять операционных дней в пределах Российской Федерации.

Статья 12.11. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Кандидаты, избирательные объединения вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

3. Организации, индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить кандидатам, избирательным объединениям равные условия для размещения агитационных материалов. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по размещению агитационных материалов на уличных рекламных конструкциях должны быть опубликованы соответствующей организацией, соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (при проведении выборов в органы государственной власти) или в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования (при проведении выборов в органы местного самоуправления). Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данных требований, не вправе выполнять работы или оказывать услуги по размещению агитационных материалов на уличных рекламных конструкциях.

4. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, зарегистрировавшим списки кандидатов, равные условия оплаты изготовления этих материалов.

5. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о ти-

раже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

6. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в избирательную комиссию, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидатов, списков кандидатов. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

7. Запрещается распространение агитационных материалов, не оплаченных за счет средств соответствующего избирательного фонда, а также с нарушением требований, установленных частями 5 и 6 настоящей статьи, частью 7 статьи 12.13 настоящего Кодекса.

8. Органы местного самоуправления по предложению территориальной избирательной комиссии или избирательной комиссии муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной там информацией. Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, избирательных объединений.

9. Площадь мест для размещения печатных агитационных материалов, выделяемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов избирательных комиссий и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Нормативы необходимой площади устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

10. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в местах, выделяемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов.

11. Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных частью 8 настоящей статьи) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов.

12. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

13. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

14. Положения настоящей статьи не применяются в отношении агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 12.9 и 12.10 настоящего Кодекса.

Статья 12.12. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий

1. Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. По заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения зарегистрированному кандидату, его доверенным лицам, представителям избирательного объединения для встреч с избирателями.

4. Время, на которое передаются помещения, указанные в части 3 настоящей статьи, устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (при проведении выборов в органы государственной власти) или соответствующей избирательной комиссией муниципального образования (при проведении выборов в органы местного самоуправления). При этом указанная избирательная комиссия обязана обеспечить равные условия проведения указанных мероприятий для зарегистрированных кандидатов и избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации или решением избирательной комиссией субъекта Российской Федерации указанное полномочие избирательной комиссией субъекта Российской Федерации может быть возложено на нижестоящие избирательные комиссии.

5. Если указанное в части 3 настоящей статьи помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода.

6. Заявки на выделение помещений, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи, для

проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, с избирателями рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

7. Кандидаты, избирательные объединения вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

8. Собственник, владелец помещения, давший согласие зарегистрированному кандидату, избирательному объединению на предоставление помещения для проведения агитационного публичного мероприятия в соответствии с частями 3 — 7 настоящей статьи, не вправе отменять, отзывать указанное согласие, за исключением случаев действия обстоятельств непреодолимой силы.

9. Предвыборная агитация в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещаются, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодное для проведения агитационного публичного мероприятия в форме собрания, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении. Такое здание или помещение предоставляется командиром воинской части по запросу территориальной избирательной комиссии для встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, с избирателями из числа военнослужащих. Организацию указанных встреч обеспечивает командир воинской части совместно с территориальной избирательной комиссией, при этом все зарегистрированные кандидаты либо их доверенные лица, представители всех избирательных объединений, зарегистрировавших списки кандидатов, оповещаются о месте и времени встречи не позднее чем за три дня до ее проведения.

10. Обеспечение безопасности при проведении агитационных публичных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12.13. Ограничения при проведении предвыборной агитации

1. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

2. Запрещается агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.

3. Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая

«Интернет») не должны содержать призывы к совершению противоправных действий.

4. Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

2) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности (кроме депутатов), государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

3) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

4) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

5) избирательным комиссиям;

6) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

7) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного частью 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

8) международным организациям и международным общественным движениям;

9) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

10) лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

5. Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности (кроме депутатов), запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

6. Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 7 настоящей статьи.

7. Использование в агитационных материалах кандидата, избирательного объединения изображения физического лица, высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении возможно только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий согласие, представляется в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов, представляемых в соответствии с частью 6 статьи 12.11 настоящего Кодекса. В случае размещения агитационного

материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию. Данное ограничение не распространяется:

1) на использование избирательным объединением высказываний выдвинутых им кандидатов о данном избирательном объединении, а также о кандидатах, выдвинутых данным избирательным объединением на тех же выборах;

2) на использование обнародованных высказываний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода времени) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы. Ссылка в агитационных материалах на такое высказывание физического лица, подпадающего под действие пунктов 2, 6, 7, 9 части 4 настоящей статьи, допускается только в случае, если это высказывание было обнародовано до официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. При этом в ссылке должны указываться дата (период времени) обнародования этого высказывания и наименование средства массовой информации, в котором оно было обнародовано;

3) на цитирование высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных иными избирательными объединениями, а также кандидатами в своих агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом;

4) на использование изображений кандидатов, выдвинутых на соответствующих выборах;

5) на использование кандидатом своих изображений, использование избирательным объединением изображений выдвинутых им кандидатов, в том числе со своими супругом, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

8. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

9. В период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов выборов, либо участие граждан в которых связано с их участием в выборах.

10. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается.

11. Оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами деятельности с использованием фамилии и (или) изображения кандидата, либо с использованием наименования, эмблемы, иной символики избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов, в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств соответствующего избирательного фонда. В день голосования и в день, предшествующий дню голосования, такая реклама, в том числе оплаченная за счет средств соответствующего избирательного фонда, не допускается.

12. Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение опреде-

ленной работы; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для избирательной кампании; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе чем на основании принимаемых в соответствии с законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления.

13. Кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие кандидатов, списки кандидатов, их доверенные лица и уполномоченные представители, а также зарегистрированные позднее чем за шесть месяцев до начала избирательной кампании организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица и (или) организации, в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Иные физические и юридические лица в период избирательной кампании не вправе заниматься благотворительной деятельностью по просьбе, поручению или от имени кандидатов, избирательных объединений, их доверенных лиц и уполномоченных представителей, а также проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию. Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям запрещается обращаться к иным физическим и юридическим лицам с предложениями об оказании материальной, финансовой помощи или услуг избирателям.

Статья 12.14. Контроль за соблюдением порядка информационного обеспечения выборов

1. Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка информирования избирателей и проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

2. В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований статей 12.11 и 12.13 настоящего Кодекса избирательная комиссия, которой стало известно об указанных нарушениях, обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении виновных организаций и лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В случае, если агитационные материалы были запрещены к распространению или изъяты в связи с нарушением кандидатом, избирательным объединением требований части 7 статьи 12.11 настоящего Кодекса, запрет на распространение должен быть отменен, и агитационные материалы возвращены кандидату, избирательному объединению после устранения им допущенных нарушений.

4. В период избирательной кампании агитационные материалы не могут быть изъ-

яты по основаниям, не связанным с нарушением при их изготовлении и (или) распространении требований настоящего Кодекса.

5. Правоохранительные и иные органы обязаны по представлению избирательных комиссий принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

6. Правоохранительные органы вправе по своей инициативе пресекать агитационную деятельность только в случае нарушения законодательства Российской Федерации о проведении публичных мероприятий и нарушения требований части 1 статьи 12.13 настоящего Кодекса.

7. В случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного настоящим Кодексом порядка информирования избирателей и проведения предвыборной агитации, нарушения кандидатом, избирательным объединением установленного настоящим Кодексом порядка проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации, избирательная комиссия, которой стало известно об указанных нарушениях, вправе вынести указанным организациям и лицам предупреждение, а также обратиться в суд с заявлением о запрете противоправной агитационной деятельности, об изъятии тиража периодического печатного издания, содержащего незаконный агитационный материал, и о привлечении виновных организаций и лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Арест, изъятие тиража, запрет на распространение периодического печатного материала допускается только на основании судебного решения.

Глава 13. Финансирование избирательной кампании

Статья 13.1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

1. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета).

2. Главным распорядителем средств, предусмотренных в соответствующем бюджете на проведение выборов, является избирательная комиссия, организующая выборы.

3. Средства, выделенные из соответствующего бюджета на подготовку и проведение выборов, поступают в распоряжение избирательной комиссии, организующей выборы, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

4. Сроки распределения избирательными комиссиями средств на проведение вы-

боров и их перечисления нижестоящим комиссиям устанавливаются законом.

5. Председатели избирательных комиссий распоряжаются средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательных комиссий по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены законом.

6. Не израсходованные избирательными комиссиями средства, выделенные на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 60 дней после представления в соответствующий орган отчета о расходовании указанных средств возвращаются в доход соответствующего бюджета.

7. Денежные средства перечисляются на счета, открываемые избирательными комиссиям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а в случае их отсутствия — в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации.

8. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти, устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

9. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на подготовку и проведение выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, в органы местного самоуправления, устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в субъекте Российской Федерации.

10. Плата за услуги банка по открытию счетов избирательных комиссий и проведению операций по счетам не взимается. За пользование денежными средствами, находящимися на указанных счетах, проценты банком не уплачиваются.

11. Избирательные комиссии, получающие денежные средства из бюджетов различных уровней, ведут раздельные бухгалтерский, кассовый учет и отчетность по средствам, полученным из указанных бюджетов.

12. Избирательные комиссии, кроме избирательной комиссии, организующей выборы, представляют отчеты о расходовании бюджетных средств на выборы в непосредственно вышестоящие избирательные комиссии.

13. Отчеты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований о расходовании бюджетных средств на выборы представляются соответственно в палаты Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований.

14. Сроки предоставления отчетов о расходовании бюджетных средств на выборы устанавливаются законом.

Статья 13.2. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений

1. Кандидаты создают собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении).

2. Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

3. Кандидат, выдвинутый непосредственно, вправе не создавать избирательный фонд при условии, что финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится.

4. Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании создают избирательные фонды после регистрации соответствующими избирательными комиссиями их уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

5. Кандидат, выдвинутый одновременно на разных выборах, создает для каждых выборов отдельный избирательный фонд.

6. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

1) собственных средств кандидата, избирательного объединения;

2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;

3) добровольных пожертвований граждан;

4) добровольных пожертвований юридических лиц;

5) средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

7. Порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также расходования средств указанных фондов устанавливается федеральными законами.

Статья 13.3. Избирательные фонды для финансирования агитации против всех кандидатов, списков кандидатов

1. Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе и не являющийся в данном избирательном округе кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом или уполномоченным представителем избирательного объединения, в том числе по финансовым вопросам, вправе создать избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов.

2. Группа граждан Российской Федерации, удовлетворяющих требованиям части 1 настоящей статьи, вправе создать избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов.

3. Гражданин, создавший избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов, вправе назначить своего

уполномоченного по финансовым вопросам. Группа граждан, создавшая избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов либо против всех списков кандидатов, обязана назначить своего уполномоченного по финансовым вопросам.

4. В целях создания избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов гражданин или группа граждан подают в избирательную комиссию, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидатов, списков кандидатов (или в избирательную комиссию, указанную в части 1 статьи 27.2 и части 1 статьи 33.3), заявление о создании соответствующего избирательного фонда.

5. Заявление о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов может быть подано в избирательную комиссию в период, который начинается со дня, следующего за днем завершения регистрации кандидатов, списков кандидатов по соответствующему избирательному округу, и заканчивается за пять дней до дня голосования.

6. В заявлении о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов указываются избирательный округ, в котором будет проводиться агитация против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, а также фамилия, имя и отчество, адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование и код выдавшего его органа. Если заявление подается от имени группы граждан, указанные сведения подаются о каждом члене группы, а также об уполномоченном группы по финансовым вопросам.

7. Соответствующая избирательная комиссия в течение двух дней после получения от гражданина, группы граждан заявления о создании избирательного фонда для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, выдает гражданину либо его уполномоченному представителю по финансовым вопросам, уполномоченному представителю группы граждан по финансовым вопросам документ на открытие специального избирательного счета либо мотивированное решение об отказе.

8. Основаниями для отказа в выдаче гражданину документа на открытие специального избирательного счета может быть только нарушение требований частей 1, 4 — 6 настоящей статьи.

9. Основаниями для отказа в выдаче группе граждан документа на открытие специального избирательного счета может быть только нарушение требований частей 4 и 5 настоящей статьи, отсутствие в заявлении, указанном в части 4 настоящей статьи, сведений об уполномоченном группы по финансовым вопросам и нарушение требований частей 2 и 6 настоящей статьи в отношении всех членов указанной группы. Нарушение требований частей 2 и 6 настоящей статьи в отношении отдельных членов указанной группы влечет исключение данных граждан из состава группы.

10. Предельные размеры добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, перечисляемых в избирательный фонд, созданный для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, устанавливаются частью 7 статьи 13.5 настоящего Кодекса.

11. Предельные размеры перечисляемых в избирательный фонд, созданный для

финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, собственных средств гражданина, создавшего избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, или входящего в группу граждан, создавшую избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов, против всех списков кандидатов, не устанавливаются.

Статья 13.4. Специальные избирательные счета

1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей избирательной комиссии в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации, а при их отсутствии — в других кредитных организациях, расположенных на территории избирательного округа. В случае отсутствия на территории избирательного округа кредитных организаций специальный избирательный счет открывается в кредитной организации, расположенной максимально близко к территории избирательного округа.

2. Кредитные организации, в которых открываются избирательные счета, определяются избирательной комиссией, организующей выборы, по согласованию с соответствующим территориальным подразделением Сберегательного банка Российской Федерации, иным банком.

3. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что на выборах органов местного самоуправления сельских поселений перечисление средств избирательного фонда на специальный избирательный счет необязательно в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают три тысячи рублей.

4. Распорядителем специального избирательного счета является кандидат, гражданин, создавший избирательный фонд для агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, уполномоченный представитель кандидата, избирательного объединения, гражданина, группы граждан.

5. Кандидат, избирательное объединение, гражданин или группа граждан, создавшие избирательный фонд для агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, вправе открыть только по одному специальному избирательному счету.

6. Документ, являющийся основанием для открытия специального избирательного счета, незамедлительно выдается кандидату избирательной комиссией, принявшей его уведомление о выдвижении (самовыдвижении).

7. Документ, являющийся основанием для открытия специального избирательного счета, выдается избирательному объединению, выдвинувшему список кандидатов, соответствующей избирательной комиссией одновременно с заверенной копией списка кандидатов.

8. Незамедлительно по предъявлении документа, указанного в части 4 или 5 настоящей статьи, либо в части 7 статьи 13.3 настоящего Кодекса, филиал Сберегательного банка Российской Федерации, иная кредитная организация, указанная в части 1 настоящей статьи, обязаны открыть специальный избирательный счет.

9. Все средства зачисляются на специальный избирательный счет в валюте Российской Федерации. Плата за услуги по открытию специального избирательного сче-

та и проведению операций по этому счету не взимается. За пользование средствами, находящимися на специальном избирательном счете, проценты не начисляются и не выплачиваются.

10. Все финансовые операции по специальному избирательному счету, за исключением возврата в избирательный фонд неизрасходованных средств и зачисления на указанный счет ранее перечисленных средств, прекращаются:

1) для кандидатов, утративших до дня голосования статус кандидата, избирательных объединений, утративших до дня голосования статус избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, после утраты ими данного статуса по указанию избирательной комиссии, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидата, избирательного объединения;

2) для остальных кандидатов, избирательных объединений, гражданина, группы граждан, создавших избирательный фонд для агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, — в день голосования.

11. На основании ходатайства распорядителя специального избирательного счета избирательная комиссия, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидата, избирательного объединения, вправе продлить срок проведения финансовых операций по оплате работ (услуг, товаров), выполненных (оказанных, приобретенных) до даты прекращения финансовых операций, указанной в части 10 настоящей статьи.

12. Специальный избирательный счет закрывается распорядителем счета до дня представления им итогового финансового отчета.

13. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

14. При проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления, порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов устанавливается соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Статья 13.5. Добровольные пожертвования в избирательный фонд

1. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую (материальную) поддержку кандидату, избирательному объединению, гражданам, ведущим агитацию против всех кандидатов, списков кандидатов, только через соответствующие избирательные фонды.

2. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды:

1) иностранным государствам и иностранным организациям;

2) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного частью 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса;

3) лицам без гражданства;

4) гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день голо-

сования;

5) российским юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

6) международным организациям и международным общественным движениям;

7) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

8) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;

9) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

10) организациям, учрежденным государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации);

11) организациям, учрежденным юридическими лицами, указанными в пунктах 5 и 9 настоящей части; организациям, имеющим в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) юридических лиц, указанных в пунктах 5 и 9 настоящей части, превышающую (превышающий) 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

12) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;

13) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям;

14) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах;

3. Некоммерческие организации, получавшие в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от субъектов, указанных в части 2 настоящей статьи, не вправе вносить пожертвования в избирательный фонд кандидата, избирательного объединения в случае, если полученные этими некоммерческими организациями от указанных субъектов денежные средства либо иное имущество не были возвращены ими перечислившим эти денежные средства либо передавшим иное имущество субъектам (в случае невозможности возврата не были перечислены (переданы) в доход Российской Федерации), до дня внесения пожертвования в избирательный фонд.

4. При внесении пожертвования гражданин указывает в платежном документе следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства,

серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве.

5. При внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются следующие сведения: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, а также отметка: «Ограничения, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 13.5 Избирательного кодекса РФ отсутствуют».

6. Анонимным жертвователем считается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства — или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты — или указаны недостоверные сведения.

7. Законом устанавливаются предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. Эти предельные размеры не могут быть ниже:

1) для добровольных пожертвований гражданина — одной пятитысячной от размера прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации на день официального опубликования решения о назначении выборов, умноженного на число избирателей соответствующего избирательного округа;

2) для добровольных пожертвований юридического лица — одной двухтысячной от размера прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации на день официального опубликования решения о назначении выборов, умноженного на число избирателей соответствующего избирательного округа.

Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, не устанавливаются.

8. Если законом субъекта Российской Федерации не установлены предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды средств, указанные в части 7 настоящей статьи, или установленные законом предельные размеры ниже указанных в части 7 настоящей статьи, применяются предельные размеры, указанные в части 7 настоящей статьи.

9. Избирательная комиссия, организующая выборы, рассчитывает предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, применяемые на соответствующих выборах, и не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов официально опубликовывает указанные размеры.

10. Пожертвования, указанные в частях 2 и 3 настоящей статьи, пожертвования, внесенные с нарушением требований частей 4 и 5 настоящей статьи, или часть пожертвования, превышающая размер, установленный законом в соответствии с частью 7 настоящей статьи либо частью 8 настоящей статьи, подлежат возврату жертвователям, а пожертвования, внесенные анонимными жертвователями, — перечислению в доход соответствующего бюджета.

11. Кандидат, избирательное объединение не несут ответственности за принятие пожертвований, при переводе которых жертвователи указали неверные данные, предусмотренные частями 4 и 5 настоящей статьи, если они своевременно не получили све-

дений о неправомерности данных пожертвований.

Статья 13.6. Порядок расходования средств избирательных фондов

1. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение и могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями, гражданами, ведущими агитацию против всех кандидатов, списков кандидатов, только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

2. Средства избирательных фондов могут использоваться на:

1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

2) предвыборную агитацию;

3) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями, гражданами, ведущими агитацию против всех кандидатов, списков кандидатов, своей избирательной кампании;

4) внесение избирательного залога.

3. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, заключаются лично распорядителем специального избирательного счета. Расчеты между распорядителем специального избирательного счета и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

4. Запрещается расходование в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды, в размере, превышающем одну тысячу рублей.

5. Запрещаются без документально подтвержденного согласия распорядителя специального избирательного счета и без оплаты из соответствующего избирательного фонда выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах.

6. Запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах.

7. Предоставление в пользование или передача кандидату, избирательному объединению материальных средств, направленные на достижение определенного результата на выборах, могут быть осуществлены только при условии компенсации пользования или приобретения этих средств за счет средств соответствующего избирательного фонда.

8. Допускаются добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц.

9. Кандидаты, избирательные объединения вправе использовать на оплату органи-

зационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей, а также на проведение предвыборной агитации, на осуществление другой деятельности, направленной на достижение определенного результата на выборах, только денежные средства (в том числе собственные денежные средства избирательного объединения), поступившие в их избирательные фонды в установленном законом порядке.

10. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое и движимое имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

11. Предельная сумма расходования средств избирательного фонда не устанавливается.

Статья 13.7. Возврат средств, внесенных в избирательный фонд

1. Распорядитель специального избирательного счета вправе возвратить жертвователю любое пожертвование в избирательный фонд, за исключением внесенного анонимным жертвователем.

2. Распорядитель специального избирательного счета обязан перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном избирательном счете, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в избирательный фонд, пропорционально вложенным ими средствам за вычетом расходов на пересылку.

3. Возврат средств, указанных в части 2 настоящей статьи, может производиться после срока, указанного в части 10 статьи 13.4 настоящего Кодекса, а если данный срок продлен в соответствии с частью 11 статьи 13.4 настоящего Кодекса, то после завершения продленного срока.

4. Если кандидат, избирательное объединение вносили избирательный залог и этот залог должен быть возвращен в соответствии с требованиями частей 11 или 12 статьи 10.12 настоящего Кодекса, возврат средств может производиться после возврата избирательного залога. При этом в первую очередь возвращаются гражданам и юридическим лицам средства (за вычетом расходов на пересылку), которые были внесены (перечислены) ими в избирательный фонд для внесения избирательного залога. Оставшаяся часть указанного избирательного залога, если таковая имеется, включается в остатки неизрасходованных средств избирательного фонда.

5. Возврат средств, указанных в части 2 настоящей статьи, должен быть произведен до представления итогового финансового отчета.

6. Филиалы Сберегательного банка Российской Федерации обязаны по истечении 60 дней со дня голосования перечислить по письменному указанию соответствующей избирательной комиссии в доход соответствующего бюджета денежные средства, оставшиеся на специальных избирательных счетах.

Статья 13.8. Отчетность по средствам избирательных фондов, публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов

1. Распорядитель специального избирательного счета обязан вести учет поступления средств в избирательные фонды и расходования этих средств.

2. Порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств избирательных фондов и расходовании этих средств устанавливаются избирательной комиссией, организующей выборы.

3. Кандидаты, избирательные объединения, граждане, группы граждан, создавшие избирательный фонд для финансирование агитации против всех кандидатов, списков кандидатов, представляют в избирательную комиссию, на которую законом возложены полномочия по регистрации кандидата, списка кандидатов, итоговый финансовый отчет не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов выборов. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств на специальный избирательный счет и расходование этих средств, а также справка о закрытии указанного счета.

4. Если кандидат утратил свой статус, обязанность сдачи финансового отчета возлагается на гражданина, являвшегося кандидатом.

5. Обязанность сдачи финансового отчета избирательным объединением возлагается на уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения.

6. Копии финансовых отчетов официально публикуются соответствующей избирательной комиссией и размещаются ею в сети «Интернет» в порядке, установленном законом.

7. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по представлению соответствующей комиссии, а по соответствующему избирательному фонду также по требованию распорядителя специального избирательного счета обязана в трехдневный срок, а за три дня и менее до дня голосования — немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов.

8. Соответствующая избирательная комиссия знакомит распорядителей специальных избирательных счетов, а также средства массовой информации по их официальным запросам со сведениями о поступлении и расходовании средств избирательных фондов, полученными в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

9. Соответствующая избирательная комиссия публикует в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. Периодичность публикаций, перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию, устанавливаются законом.

10. Избирательные комиссии осуществляют контроль за порядком формирования средств избирательных фондов и расходованием этих средств.

11. Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц либо уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций, в пятидневный

срок со дня поступления к ним представления соответствующей избирательной комиссии обязаны на безвозмездной основе проверить сведения, указанные гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в избирательные фонды, и сообщить о результатах проверки в избирательную комиссию. Указанные сведения представляются по формам, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. При этом может использоваться ГАС «Выборы».

12. При поступлении в распоряжение избирательной комиссии информации о перечислении пожертвований с нарушением частей 2 или 3 статьи 13.5 настоящего Кодекса указанная информация незамедлительно сообщается распорядителю специального избирательного счета.

Глава 14. Голосование, подсчет голосов и определение результатов выборов

Статья 14.1. Содержание избирательного бюллетеня

1. При проведении голосования за кандидатов фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов:

1) фамилия, имя, отчество;

2) год рождения;

3) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;

4) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий);

5) если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, — сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа;

6) если кандидат выдвинут избирательным объединением, — слова «выдвинут избирательным объединением» с указанием краткого наименования этого избирательного объединения;

7) если кандидат указал в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии, иному общественному объединению, в бюллетене указываются краткое наименование соответствующей политической партии, общественного объединения и статус кандидата в этой политической партии, общественном объединении;

8) в случае наличия у кандидата неснятой или непогашенной судимости – сведения о такой судимости;

9) в случае наличия у кандидата гражданства иностранного государства — факт наличия гражданства с указанием наименования соответствующего иностранного государства.

2. Справа от указанных в части 1 настоящей статьи сведений о каждом зарегистрированном кандидате помещается пустой квадрат. В конце перечня зарегистрированных

кандидатов помещается строка «Против всех кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом.

3. При проведении голосования за списки кандидатов в бюллетене размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 14.2, краткие наименования избирательных объединений, а также эмблемы этих избирательных объединений (в одноцветном исполнении).

4. Если избирательное объединение заключило в соответствии со статьей 11.11 настоящего Кодекса соглашение о соединении списков с другим избирательным объединением (другими избирательными объединениями), под наименованием избирательного объединения помещается запись: «В коалиции с избирательным объединением» («В коалиции с избирательными объединениями») с указанием краткого наименования этого избирательного объединения (кратких наименований этих избирательных объединений).

5. Под наименованием избирательного объединения или под записью, размещенной в соответствии с частью 4 настоящей статьи, помещаются данные о кандидатах, включенных в зарегистрированный список кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, в соответствии с частями 6 — 10 настоящей статьи.

6. При применении пропорциональной избирательной системы с открытыми списками в избирательном бюллетене указываются сведения обо всех кандидатах, включенных в список кандидатов.

7. При применении пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками или связанной смешанной избирательной системы число кандидатов из списка кандидатов, сведения о которых должны быть указаны под наименованием избирательного объединения, устанавливается для выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования законом субъекта Российской Федерации. Это число должно быть не менее шести (если список кандидатов разбит на территориальные группы кандидатов, — не менее трех кандидатов в центральной части списка кандидатов и не менее трех кандидатов в соответствующей территориальной группе кандидатов).

8. Если законом субъекта Российской Федерации не установлено число кандидатов из списка кандидатов, сведения о которых должны быть указаны под наименованием избирательного объединения, применяется минимальное требование части 7 настоящей статьи.

9. Сведения о кандидатах помещаются в порядке их расположения в списке, начиная кандидата, занимающего первое место.

10. Если список разбит на территориальные группы кандидатов, сначала помещаются сведения о кандидатах из центральной части списка. Далее помещается наименование территориальной группы кандидатов и сведения о кандидатах из этой группы. При отсутствии центральной части списка помещается запись «Центральная часть списка отсутствует». При отсутствии соответствующей территориальной группы кандидатов делается запись «Территориальная группа кандидатов отсутствует».

11. Указываются следующие сведения о кандидатах, включенных в список кандидатов:

1) фамилия, имя, отчество;

2) год рождения;

3) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;

4) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий);

5) если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, — сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа;

6) если кандидат на этих же выборах зарегистрирован в одномандатном (многомандатном) избирательном округе, — сведения об этом одновременно с указанием избирательного округа;

7) в случае наличия у кандидата неснятой или непогашенной судимости – сведения о такой судимости;

8) в случае наличия у кандидата гражданства иностранного государства — факт наличия гражданства с указанием наименования соответствующего иностранного государства.

12. Справа от наименования избирательного объединения помещается пустой квадрат. В конце перечня наименований избирательных объединений помещается строка «Против всех списков кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом.

13. При применении пропорциональной избирательной системы с открытыми списками пустой квадрат помещается также справа от сведений о каждом кандидате, включенном в список кандидатов.

14. Сведения обо всех кандидатах, избирательных объединениях должны быть напечатаны одинаковым шрифтом. Допускается использование разного шрифта для сведений об избирательных объединениях и кандидатах.

15. В избирательном бюллетене должно содержаться разъяснение порядка его заполнения. Текст разъяснения принимается избирательной комиссией, на которую законом возложено утверждение текста избирательного бюллетеня.

16. Текст избирательного бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне.

17. Избирательные бюллетени печатаются на русском языке.

18. Законом может быть предусмотрено, что избирательные бюллетени печатаются на русском языке и на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, а в необходимых случаях — на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Если для избирательного участка печатаются бюллетени на двух и более языках, текст на русском языке должен помещаться в каждом бюллетене.

Статья 14.2. Порядок подготовки, изготовления и передачи избирательных бюллетеней

1. Избирательные бюллетени изготовляются исключительно по распоряжению избирательной комиссии, указанной в законе.

2. Нумерация избирательных бюллетеней не допускается.

3. Число изготовленных избирательных бюллетеней не должно более чем на 1,5 процента превышать число зарегистрированных избирателей.

4. На выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации в целях защиты бюллетеней от подделки при их изготовлении используется бумага с водяными знаками или с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой либо в этих целях используется специальный знак (марка). Порядок изготовления и использования специальных знаков (марок), их количество, а также требования, предъявляемые к передаче специальных знаков (марок) вышестоящими комиссиями нижестоящим комиссиям, утверждаются организующей выборы комиссией не позднее чем за 60 дней до дня голосования.

5. На выборах в органы местного самоуправления (кроме выборов в представительный орган муниципального образования, со средней нормой представительства, не превышающей пять тысяч избирателей) при изготовлении бюллетеней используется бумага с нанесенными типографским способом цветным фоном или надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой.

6. Форма и текст избирательного бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждаются избирательными комиссиями, указанными в законе, в сроки, указанные в законе. В случае проведения второго тура голосования текст бюллетеня, число бюллетеней утверждаются соответствующей комиссией одновременно с принятием решения о проведении второго тура голосования.

7. При проведении выборов по спискам кандидатов избирательная комиссия, организующая выборы, не ранее окончания регистрации списков кандидатов и не позднее чем за день до утверждения текста избирательного бюллетеня проводит с участием уполномоченных представителей избирательных объединений жеребьевку по определению порядка размещения в бюллетене избирательных объединений. Жеребьевка проводится способом, обеспечивающим случайный характер ее результатов. Регламент проведения жеребьевки устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы. Номер, полученный избирательным объединением, избирательным блоком в результате жеребьевки, сохраняется до окончания избирательной кампании.

8. Сроки изготовления избирательных бюллетеней устанавливаются законом.

9. Изготовленные полиграфической организацией избирательные бюллетени передаются членам избирательной комиссии с правом решающего голоса, разместившей заказ на изготовление бюллетеней, по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых бюллетеней. После передачи упакованных в пачки бюллетеней в количестве, соответствующем заказу, работники полиграфической организации уничтожают лишние бюллетени (при их выявлении), о чем составляется акт в двух экземплярах. Акт подписывается представителями полиграфической организации и соответствующей избирательной комиссии.

10. Избирательная комиссия, разместившая заказ на изготовление избирательных бюллетеней, обязана не позднее чем за два дня до получения ею бюллетеней от соответствующей полиграфической организации принять решение о месте и времени передачи бюллетеней членам этой комиссии, уничтожения бюллетеней.

11. Избирательная комиссия, разместившая заказ на изготовление избирательных бюллетеней, передает их по акту непосредственно нижестоящим комиссиям на основании своего решения о распределении бюллетеней в срок, установленный избирательной комиссией, организующей выборы. Непосредственно нижестоящие комиссии передают бюллетени в таком же порядке нижестоящим комиссиям, включая участковые комиссии. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней. Акт подписывается председателями соответствующих комиссий.

12. Не позднее чем за 10 дней до дня голосования участковой избирательной комиссии передается часть избирательных бюллетеней, необходимая для проведения досрочного голосования, или все бюллетени, предназначенные этой комиссии. Полная передача участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования.

13. По каждому избирательному участку количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке на день передачи бюллетеней, и составлять менее 70 процентов от указанного числа.

14. При передаче избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

15. При передаче избирательных бюллетеней от полиграфического предприятия избирательной комиссии, разместившей заказ на изготовление избирательных бюллетеней, а также от вышестоящей избирательной комиссией нижестоящей комиссии, их выбраковке и уничтожении вправе присутствовать члены этих комиссий, кандидаты, фамилии которых внесены в бюллетень (за исключением кандидатов, фамилии которых указаны в составе списка кандидатов), либо уполномоченные представители таких кандидатов, уполномоченные представители избирательных объединений, наименование которых указано в избирательном бюллетене. Оповещение перечисленных лиц о месте и времени передачи бюллетеней осуществляется соответствующей избирательной комиссией, которая также обязана предоставить возможность каждому указанному кандидату или не менее чем одному его представителю, не менее чем одному представителю каждого указанного избирательного объединения присутствовать при передаче бюллетеней. При этом любое из перечисленных лиц вправе подписать акты, составляемые при передаче бюллетеней, а также при их выбраковке и уничтожении (если таковые производятся).

16. Ответственность за передачу и сохранность избирательных бюллетеней несут председатели избирательных комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней.

17. На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии.

18. В случае выбытия из списка кандидатов зарегистрированного кандидата, фа-

милия, имя и отчество которого указаны в избирательном бюллетене, отмены или аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов после изготовления бюллетеней избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, принимает решение о вычеркивании в бюллетенях сведений о таких кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших такие списки кандидатов, и поручает своим членам либо нижестоящим избирательным комиссиям выполнение этого решения.

19. При необходимости внесения в изготовленный избирательный бюллетень изменений, касающихся сведений о кандидате, об избирательном объединении, эти изменения по решению избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов, могут быть внесены членами территориальной, окружной или участковой комиссии от руки либо с использованием технических средств.

20. В случае принятия в соответствии с законом менее чем за десять дней до дня голосования решений о регистрации кандидатов, списков кандидатов, о передаче при проведении второго тура голосования места следующему зарегистрированному кандидату взамен выбывшего после изготовления избирательных бюллетеней избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, вправе принять решение о внесении в изготовленные бюллетени данных об указанном зарегистрированном кандидате, списке кандидатов от руки или с использованием технических средств.

21. В исключительных случаях на избирательных участках, образованных в отдаленных и труднодоступных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, за пределами территории Российской Федерации, допускается изготовление избирательной документации, включая избирательные бюллетени, непосредственно участковой избирательной комиссией. Решение об изготовлении избирательной документации с указанием необходимого тиража и сроков изготовления избирательных бюллетеней принимается участковой избирательной комиссией по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией.

22. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные избирательные бюллетени, находящиеся в избирательных комиссиях, подсчитываются и погашаются. В участковых избирательных комиссиях эта процедура осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 14.12 настоящего Кодекса. В иных избирательных комиссиях при погашении неиспользованных избирательных бюллетеней составляется акт, в котором указывается число погашенных бюллетеней. При погашении избирательных бюллетеней вправе присутствовать лица, указанные в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса. Эти бюллетени хранятся секретарем избирательной комиссии вместе с другой документацией комиссии.

Статья 14.3. Помещение и оборудование для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования, а в особых случаях ¬– руководителем территориального органа государственной власти, командиром воинской части, капитаном судна, руководителем полярной станции, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации.

2. Решение о выделении помещений для голосования принимается должностным лицом, указанным в части 1 настоящей статьи по согласованию с территориальной избирательной комиссией (при проведении выборов в органы государственной власти) или избирательной комиссией муниципального образования (при проведении выборов в органы местного самоуправления, не совмещенных с выборами органов государственной власти) одновременно с образованием избирательных участков в соответствии со статьей 6.2 настоящего Кодекса.

3. Помещение для голосования не должно отводиться в том же здании, в котором размещено помещение, используемое политической партией. Не допускается отведение помещения для голосования в том же здании, в котором размещены органы государственной власти или местного самоуправления, кроме случаев, когда на территории избирательного участка и вблизи нее нет других подходящих зданий и сооружений для проведения голосования в соответствии с настоящим Кодексом. Помещение для голосования должно по возможности отводиться на первых этажах зданий.

4. Нормативы площади помещений для голосования, нормативы технологического оборудования, необходимого для проведения голосования и подсчета голосов, определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

5. Должностное лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, передает по акту участковой избирательной комиссии помещение для голосования не позднее, чем за один день до начала голосования. В случае внесения участковой избирательной комиссией в акт приема помещения для голосования замечаний по организации и оборудованию помещения для голосования в связи с несоответствием установленным требованиям, данные замечания устраняются указанным должностным лицом не позднее, чем накануне дня голосования.

6. Территориальная избирательная комиссия или избирательная комиссия муниципального образования определяет, какая часть технологического оборудования и другого инвентаря передается участковой избирательной комиссией указанной избирательной комиссией, а какая часть — владельцем помещения, передаваемого участковой избирательной комиссией. Указанные оборудование и инвентарь передаются участковой избирательной комиссии по акту (актам) не позднее чем за один день до дня голосования.

7. В помещении для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные авторучками с неисчезающей пастой.

8. Стационарные и переносные ящики для голосования изготавливаются из прозрачного материала. Ширина прорези для опускания избирательных бюллетеней не должна быть больше 0,5 см. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов, в том числе программно-технические комплексы обработки бюллетеней.

9. Для опечатывания стационарных и переносных ящиков, а также коробок с документацией должны использоваться только одноразовые номерные пломбы.

10. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и все ящики для голосования (технические средства подсчета голосов при их использовании) одновременно находи-

лись в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей.

11. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует один или несколько информационных стендов, на которых размещает полученные от вышестоящих избирательных комиссий:

1) сводные информационные плакаты, подготовленные в соответствии с частями 6 и 7 статьи 12.4 настоящего Кодекса;

2) образцы заполнения избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, избирательных блоков, участвующих в данных выборах;

3) извлечения из уголовного и административного законодательства Российской Федерации, устанавливающего ответственность за нарушение избирательных прав граждан Российской Федерации.

Указанные материалы размещаются участковой комиссией таким образом, чтобы они были видны избирателям при входе в помещение для голосования и чтобы избирателям было удобно знакомиться с ними.

12. В помещении для голосования должен находиться демонстрационный протокол об итогах голосования, предназначенный для занесения в него данных об итогах голосования по мере их установления. При проведении нескольких видов голосования по каждому виду голосования должен находиться отдельный демонстрационный протокол. Форма демонстрационного протокола соответствует форме протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, установленной в соответствии со статьей 14.5 настоящего Кодекса. Демонстрационный протокол об итогах голосования вывешивается до начала голосования и должен находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

13. При проведении голосования за списки кандидатов в помещении для голосования должны находиться списки кандидатов, зарегистрированные на этих выборах.

Статья 14.4. Журнал участковой избирательной комиссии

1. Процесс голосования (в том числе досрочного голосования) и подсчета голосов на избирательном участке, жалобы и замечания по поводу проведения голосования и подсчета голосов отражаются в Журнале участковой избирательной комиссии (далее — Журнал).

2. Журнал должен быть сброшюрован (прошит), подписан секретарем и председателем участковой избирательной комиссии и скреплен печатью участковой избирательной комиссии. Все страницы Журнала должны быть пронумерованы, и на каждой из них должны указываться номер избирательного участка и дата голосования.

3. Первая запись вносится в Журнал при передаче участковой избирательной комиссии избирательных бюллетеней, последняя — при закрытии избирательного участка.

4. Секретарь участковой избирательной комиссии обязан отмечать в Журнале все процедуры, осуществляемые в процессе голосования и подсчета голосов и указывать время их осуществления.

5. В Журнале отмечаются все лица, находившиеся в помещении для голосования в соответствии с частью 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса.

6. Все лица, имеющие право находиться в помещении для голосования в соответствии с частью 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, имеют право внести в Журнал свои заявления, жалобы, замечания, указав при этом свои фамилию, имя, отчество, адрес места жительства и статус. Секретарь участковой избирательной комиссии обязан по требованию указанного лица предоставить ему возможность внести запись в Журнал в период, когда он сам не работает с Журналом.

7. Все жалобы (заявления), изложенные в письменном виде не на страницах Журнала, отмечаются в Журнале секретарем участковой избирательной комиссии и прилагаются к Журналу. При этом секретарь участковой избирательной комиссии обязан по требованию заявителя заверить копию жалобы (заявления).

8. На страницах Журнала, заполняемых секретарем участковой избирательной комиссии, все исправления должны заверяться словами «Исправленному верить» и подписью секретаря участковой избирательной комиссии. На странице, заполняемой иным лицом в соответствии с частью 6 настоящей статьи, указанное лицо вправе заверить свои исправления.

9. Форма Журнала и порядок его заполнения определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Статья 14.5. Протокол об итогах голосования

1. Избирательная комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на соответствующей территории.

2. По каждому виду голосования составляется отдельный протокол об итогах голосования.

3. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами соответствующей избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью соответствующей избирательной комиссии.

4. Протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования должен содержать:

1) номер экземпляра;

2) название выборов, дату голосования;

3) слово «Протокол»;

4) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка;

5) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число избирателей, внесенных в основную часть списка избирателей на момент начала голосования;

строка 2: число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования;

строка 3: число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части спи-

ска избирателей на момент окончания голосования;

строка 4: число избирателей, внесенных во вторую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования;

строка 5: число бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно;

строка 7: число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 8: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 9: число бюллетеней, погашенных участковой избирательной комиссией;

строка 10: число утраченных бюллетеней;

строка 11: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 12: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 13: число недействительных бюллетеней;

строка 14: число голосов, поданных против всех кандидатов (списков кандидатов);

строка 15 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся в избирательном бюллетене.

6) сведения о количестве поступивших в участковую избирательную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалоб (заявлений);

7) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

8) дату и время подписания протокола;

9) печать участковой избирательной комиссии.

5. Числа, указанные в пунктах 5 и 6 части 4 настоящей статьи, вносятся в протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования цифрами и прописью.

6. Протокол об итогах голосования избирательной комиссии, вышестоящей по отношению к участковым избирательным комиссиям, должен содержать:

1) номер экземпляра;

2) название выборов, дату голосования;

3) слово «Протокол»;

4) наименование избирательной комиссии;

5) данные о количестве непосредственно нижестоящих избирательных комиссий на соответствующей территории;

6) данные о количестве поступивших протоколов непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, на основании которых составляется указанный протокол;

7) суммарные данные протоколов непосредственно нижестоящих избирательных комиссий по строкам, указанным в пункте 5 части 4 настоящей статьи;

8) дополнительные строки, предусмотренные частями 7 — 9 настоящей статьи.

Для выборов депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу положения данной части и части 8 настоящей статьи применяется с уточнениями, предусмотренными частью 2 статьи 34.3 настоящего Кодекса.

7. Протокол об итогах голосования избирательной комиссии, непосредственно вы-

шестоящей по отношению к участковым избирательным комиссиям, должен содержать дополнительные строки:

1) строка 5а: число бюллетеней, полученных данной избирательной комиссией;

2) строка 9а: число бюллетеней, погашенных данной избирательной комиссией.

8. Протокол об итогах голосования избирательной комиссии, вышестоящей по отношению к участковым избирательным комиссиям, кроме избирательной комиссии, непосредственно вышестоящей по отношению к участковым избирательным комиссиям, должен содержать дополнительные строки:

1) строка 5а: число бюллетеней, полученных данной избирательной комиссией;

2) строка 5б: число бюллетеней, переданных нижестоящим избирательным комиссиям;

3) строка 9а: число бюллетеней, погашенных нижестоящими избирательными комиссиями, кроме участковых;

4) строка 9б: число бюллетеней, погашенных данной избирательной комиссией.

9. Протокол об итогах голосования избирательной комиссии, на которую законом возложены полномочия по определению итогов голосования по соответствующему избирательному округу, должен также содержать дополнительные строки:

1) строка 4а: общее число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования, — сумма строк 1, 3 и 4 указанного протокола;

2) строка 12а: число избирателей, принявших участие в голосовании, — сумма строк 13 и последующих указанного протокола;

3) для всех данных, указанных в строках 13 и последующих, — доля в процентах от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

10. Особенности протоколов избирательных комиссий об итогах голосования в случае применения отдельных избирательных систем установлены статьями 15.3 и 15.8 настоящего Кодекса.

Статья 14.6. Время голосования

1. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

2. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлено иное время начала и окончания голосования для выборов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, не совмещенных с выборами Президента Российской Федерации, Государственной Думы, референдумом Российской Федерации. При этом период голосования не может быть менее 10 часов.

3. Избирательная комиссия, организующая выборы, вправе разрешить по просьбе соответствующей участковой избирательной комиссии изменить период голосования на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленном месте, на судне, полярной станции, а также за пределами Российской Федерации.

4. Избирательные комиссии доводят до избирателей информацию о времени и месте голосования.

Статья 14.7. Подготовка к проведению голосования

1. В день голосования участковая избирательная комиссия начинает работу за один час до времени начала голосования.

2. Председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии и лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, объявляет о начале работы участковой избирательной комиссии. После этого председатель участковой избирательной комиссии вскрывает пломбу на сейфе (металлическом ящике), в котором хранятся избирательные бюллетени и другие документы участковой избирательной комиссии.

В случае выявления повреждения пломбы, которой был опечатан сейф (металлический шкаф), участковая избирательная комиссия проверяет сохранность находившихся в сейфе (шкафу) документов (в том числе пересчитывает избирательные бюллетени), составляет акт и немедленно сообщает об этом в органы внутренних дел и вышестоящую избирательную комиссию.

3. После этого проводится жеребьевка по распределению обязанностей в процессе голосования между членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. В жеребьевке не участвуют председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии (за исключением случаев, когда количества остальных членов комиссии недостаточно для выполнения указанных обязанностей). Путем жеребьевки определяются:

1) член комиссии, регулирующий поток избирателей в помещении для голосования;

2) члены комиссии, выдающие избирателям избирательные бюллетени (по два члена на каждую книгу основной части списка избирателей, при необходимости еще два члена на дополнительную часть списка избирателей);

3) член комиссии, ведущий наблюдение за стационарными ящиками для голосования;

4) два члена комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования и для подписания избирательных бюллетеней.

При необходимости участковая избирательная комиссия до начала жеребьевки принимает решение об изменении схемы распределения обязанностей между членами комиссии.

4. Распределение обязанностей между членами участковой избирательной комиссии фиксируется секретарем участковой избирательной комиссии в Журнале. Временная передача установленных жеребьевкой функций члена комиссии другим членам комиссии может производиться только с разрешения председателя участковой избирательной комиссии (или лица, его замещающего), что должно фиксироваться в Журнале (с указанием времени передачи функций).

5. После окончания распределения обязанностей из сейфа (металлического ящика) достаются все избирательные бюллетени и передаются двум членам комиссии, в обязанности которых входит подписание избирательных бюллетеней. Указанные члены комиссии ставят свои подписи в правом верхнем углу на лицевой стороне каждого избирательного бюллетеня. Печать участковой избирательной комиссии может быть проставлена на бюллетенях как ранее, так и после проставления подписей.

6. Избирательные бюллетени, подписанные двумя членами комиссии и заверенные

печатью, по мере готовности передаются членам участковой избирательной комиссии, в обязанности которых входит выдача бюллетеней избирателям. Число переданных бюллетеней и время передачи фиксируется в Журнале и сопровождается подписями лиц, получивших бюллетени.

7. Председатель участковой избирательной комиссии достает из сейфа (металлического ящика) книги списка избирателей и предъявляет их содержимое присутствующим, перелистывая книги списка. После этого он выдает указанные книги членам комиссии, определенным жеребьевкой, проведенной в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

8. Члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которым переданы книги списка избирателей, вносят в каждую страницу соответствующей книги списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

1) число избирателей, внесенных в список избирателей на момент начала голосования (без учета избирателей, исключенных из списка избирателей);

2) число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией досрочно проголосовавшим избирателям (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей).

9. Члены участковой избирательной комиссии, внесшие в книги списка избирателей данные в соответствии с частью 8 настоящей статьи, по очереди оглашают данные по каждой странице книги, а секретарь участковой избирательной комиссии заносит оглашенные данные в Журнал. После этого секретарь участковой избирательной комиссии суммирует указанные данные, при этом данные по числу избирателей, внесенных в список избирателей на момент начала голосования суммируются отдельно по основной части и каждой книге дополнительной части списка избирателей. Затем секретарь участковой избирательной комиссии оглашает суммарные данные и вносит их в Журнал и в следующие строки демонстрационного протокола (в случае голосования по нескольким видам бюллетеней — во все демонстрационные протоколы):

1) в строку 1 — число избирателей, внесенных в основную часть списка избирателей на момент начала голосования;

2) в строку 2 — число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования;

3) в строку 4 — число избирателей, внесенных во вторую книгу дополнительной части списка избирателей на момент начала голосования;

4) в строку 6 — число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно.

10. После осуществления действий, описанных в частях 2 — 9 настоящей статьи, но не ранее, чем за 15 минут до начала голосования, председатель участковой избирательной комиссии предъявляет всем присутствующим избирательные ящики и предоставляет им возможность убедиться в отсутствии в них избирательных бюллетеней. После предъявления каждого ящика он пломбируется специальной номерной пломбой, номер которой заносится в Журнал.

11. После пломбирования последнего ящика для голосования стационарные ящики устанавливаются на отведенные для них места. Переносные ящики для голосования размещаются в помещении для голосования отверстиями для бюллетеней вниз в поле зрения лиц, присутствующих на избирательном участке.

Статья 14.8. Порядок голосования

1. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

2. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

3. Перед выдачей избирательных бюллетеней член участковой комиссии обязан удостовериться в том, что избиратель не проголосовал досрочно, заявление (обращение) избирателя о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования не зарегистрировано в реестре, указанном в части 4 статьи 14.11 настоящего Кодекса, и к нему не направлены члены участковой комиссии с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования.

4. Если в избирательный бюллетень должны быть внесены исправления в соответствии с частями 18 — 20 статьи 14.2 настоящего Кодекса, то перед выдачей бюллетеня член комиссии обязан убедиться в правильности и полноте внесения изменений.

5. При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей, серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выдающим бюллетень. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении бюллетеня. В случае проведения голосования одновременно по нескольким избирательным бюллетеням избиратель расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

6. Члены участковой избирательной комиссии, выдающие бюллетени избирателям, ведут предварительный учет избирателей, получивших бюллетени. Секретарь участковой избирательной комиссии передает предварительные данные о количестве избирателей, получивших бюллетени на данном избирательном участке, в избирательную комиссию, непосредственно вышестоящую по отношению к данной участковой комиссии. Такая передача осуществляется по состоянию на 11, 14 и 17 часов по местному времени. Перед передачей данных секретарь участковой избирательной комиссии оглашает указанные данные и вносит их в Журнал.

7. Избиратель вправе поставить любой знак в одном квадрате, относящемся к кандидату или списку кандидатов либо к строке «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), за исключением случаев, предусмотренных частями 8 — 10 настоящей статьи.

8. При проведении выборов по мажоритарной избирательной системе в многомандатных избирательных округах, если законом субъекта Российской Федерации или уставом муниципального образования в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3.7 настоящего Кодекса избирателю предоставлено несколько голосов, избиратель вправе

поставить любые знаки в стольких квадратах, относящихся к кандидатам, сколько голосов ему предоставлено, либо один любой знак в квадрате, относящемся к строке «Против всех кандидатов».

9. При проведении выборов по пропорциональной избирательной системе с открытыми списками избиратель ставит любой знак в квадрате, относящемся к списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор, а также вправе поставить один любой знак в квадрате, относящемся к кандидату, включенному в указанный список кандидатов. Избиратель также вправе поставить один любой знак в квадрате, относящемся к строке «Против всех списков кандидатов».

10. При проведении выборов по преференциальной избирательной системе избиратель ставит в квадратах, относящихся к кандидатам, числа в порядке своего предпочтения, начиная с единицы; при этом избиратель вправе не проставлять числа в квадратах, относящихся к кандидатам, которых он не желает видеть избранными. Избиратель также вправе поставить один любой знак в квадрате, относящемся к строке «Против всех кандидатов».

11. Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в части 13 настоящей статьи.

12. Если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену избирательной комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой избирательной комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается. Об этом делается запись в Журнале.

13. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, если последний не является членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

14. Заполненный бюллетень избиратель складывает таким образом, чтобы не было видно, за кого он проголосовал, и опускает его в стационарный ящик для голосования.

15. Председатель участковой избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой избирательной комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой избирательной комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой избирательной комиссии, а в его отсутствие — секретарь участковой избирательной комиссии или иной

член данной комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

16. Сотрудники органов правопорядка и защиты от чрезвычайных ситуаций могут находиться вблизи от помещения для голосования, но не вправе входить в помещение для голосования без указания председателя участковой избирательной комиссии или лица, его замещающего. После выполнения необходимых действий они должны покинуть помещение для голосования.

17. В случае повреждения ящика для голосования во время голосования он опечатывается председателем и не менее как тремя членами участковой избирательной комиссии способом, который делает невозможным вброс избирательных бюллетеней. Этот ящик сохраняется в помещении для голосования в поле зрения членов комиссии и других лиц, присутствующих на избирательном участке в время голосования и в дальнейшем не используется для голосования.

18. При необходимости участковая избирательная комиссия может организовать доставку избирателей, проживающих далеко от места для голосования, к месту голосования при помощи имеющихся в ее распоряжении транспортных средств.

19. Кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям кандидатов, избирательных объединений, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей, для участия в голосовании.

20. В момент окончания времени голосования, установленный в соответствии со статьей 14.6 настоящего Кодекса, председатель участковой избирательной комиссии объявляет об окончании голосования, после чего имеют право проголосовать лишь избиратели, которые находятся в помещении для голосования.

21. На избирательном участке, образованном в труднодоступном или отдаленном месте, на судне, которое находится в день выборов в плавании, на полярной станции, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным ранее времени окончания голосования, если в голосовании приняли участие все избиратели, включенные в список избирателей. Подсчет голосов на таких участках проводится сразу после объявления об окончании голосования в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Статья 14.9. Досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местах

1. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 9 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании, на полярных станциях.

2. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 9 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за преде-

лами территории Российской Федерации.

3. Досрочное голосование, предусмотренное частями 1 и 2 настоящей статьи, проводится с соблюдением требований, предусмотренных статьей 14.8 настоящего Кодекса. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования осуществляются сразу после окончания досрочного голосования в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 14.12 — 14.15 настоящего Кодекса.

4. Если отдельные группы избирателей, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено, и в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом в соответствии с частями 1 — 3 настоящей статьи, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации (для групп избирателей, проживающих в соответствующем субъекте Российской Федерации) и Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (для групп избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации) вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно (но не ранее чем за 9 дней до дня голосования) в течение нескольких дней в порядке, установленном частями 5 — 11 настоящей статьи.

5. Для проведения досрочного голосования, указанного в части 4 настоящей статьи, используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется соответствующей участковой избирательной комиссией. До проведения досрочного голосования пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении участковой избирательной комиссии большинству членов участковой избирательной комиссии, а также присутствующим лицам, указанным в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, о чем составляется акт. После этого пустые переносные ящики для голосования пломбируется специальной номерной пломбой, номер которой заносится в Журнал.

6. На лицевой стороне каждого избирательного бюллетеня, выдаваемого голосующему досрочно избирателю, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии.

7. Досрочное голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой избирательной комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, выписку из списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

8. Избиратель, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей. В указанной выписке члены участковой избирательной комиссии, проводящие досрочное голосование, делают отметку о том, что избиратель проголосовал досрочно, указывают дату и время голосования. Указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список избирателей. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

9. Избиратель заполняет избирательный бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования в порядке, установленном статьей 14.8 настоящего Кодекса.

10. О проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются день и время голосования, число избирателей, получивших избирательные бюллетени для участия в досрочном голосовании, фамилии членов избирательной комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

11. С момента окончания досрочного голосования прорези для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой избирательной комиссии специальной номерной пломбой, номер которой заносится в Журнал. Хранение переносных ящиков для голосования обеспечивается секретарем участковой избирательной комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала непосредственного подсчета голосов избирателей на избирательном участке. Переносные ящики для голосования с находящимися в них избирательными бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно избиратели, запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

12. При проведении досрочного голосования вправе присутствовать лица, указанные в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса. При проведении досрочного голосования с использованием переносных ящиков для голосования участковая избирательная комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа ее членов с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными кандидатами, избирательными объединениями, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

13. Досрочное голосование проводится только в установленное решением соответствующей участковой избирательной комиссии время, что должно быть доведено до сведения избирателей и лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, через средства массовой информации или иным способом.

14. При проведении досрочного голосования участковая избирательная комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования.

Статья 14.10. Досрочное голосование по заявлениям избирателей

1. Избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, плановая госпитализация) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в основную часть или первую книгу дополнительной части списка избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей участковой избирательной комиссии.

2. Досрочное голосование проводится за 9 — 1 день до дня голосования и накануне

дня голосования.

3. Избиратель, голосующий досрочно, подает в участковую избирательную комиссию заявление, в котором указывает причину досрочного голосования. Избирательная комиссия вправе проверить указанную в заявлении избирателя причину досрочного голосования и в случае ее неподтверждения обязана отказать в выдаче бюллетеня для досрочного голосования.

4. При проведении досрочного голосования участковые избирательные комиссии обязаны обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечить сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

5. Избирательный бюллетень, заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, вкладывается избирателем в конверт, который заклеивается. На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также членов комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей (по их желанию). Указанные подписи заверяются печатью участковой избирательной комиссии, а также подписью избирателя, проголосовавшего досрочно.

6. Если выборы проводятся по нескольким избирательным бюллетеням, все избирательные бюллетени, заполненные одним избирателем, вкладываются в один конверт.

7. Запечатанные конверты с избирательными бюллетенями и заявления избирателей на право проголосовать досрочно хранятся у секретаря участковой избирательной комиссии в помещении участковой избирательной комиссии — до дня голосования.

8. В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии членов участковой избирательной комиссии и лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, до начала голосования сообщает об общем количестве избирателей, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении вышестоящей избирательной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно.

9. В списке избирателей, напротив фамилий избирателей, проголосовавших досрочно, делается отметка: «Проголосовал досрочно».

Статья 14.11. Порядок голосования вне помещения для голосования

1. Участковая избирательная комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.9 настоящего Кодекса, только в день голосования и только по воле избирателя, выраженной в обращении избирателя в участковую избирательную комиссию о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Указанное обращение принимается участковой избирательной комиссией в письменной или устной форме непосредственно от избирателя или по его просьбе от других лиц.

Не допускается прием обращений в форме списка лиц, желающих проголосовать

вне помещения для голосования.

3. В обращении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства, а также должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования.

4. Участковая избирательная комиссия регистрирует обращения, указанные в части 2 настоящей статьи, в реестре заявок на голосование вне помещения для голосования, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

5. При регистрации обращения в реестре, предусмотренном в части 4 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, причина, по которой избиратель желает проголосовать вне помещения для голосования, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица.

6. Обращения, указанные в части 2 настоящей статьи, могут быть поданы в участковую комиссию не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Обращения, поданные позже этого времени, участковая избирательная комиссия оставляет без удовлетворения.

7. Участковая избирательная комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя.

8. Количество переносных ящиков для голосования, используемых для проведения голосования вне помещения для голосования, определяется для каждой участковой избирательной комиссии решением избирательной комиссии, непосредственно вышестоящей по отношению к данной участковой избирательной комиссии. На переносные ящики для голосования наклеиваются этикетки с указанием номера ящика.

9. При необходимости переносной избирательный ящик может быть использован для проведения голосования вне помещения для голосования неоднократно. Факт повторного использования переносного избирательного ящика отмечается в Журнале в соответствии с частью 21 настоящей статьи.

10. Председатель участковой избирательной комиссии обязан объявить о том, что члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

11. Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из числа лиц, указанных в части 16 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

12. Члены участковой избирательной комиссии, выезжающие для проведения го-

лосования вне помещения для голосования, должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, заверенную выписку из реестра, предусмотренного в части 4 настоящей статьи, содержащую необходимые данные об избирателях и о поступивших обращениях о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

13. Члены участковой избирательной комиссии, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, получают избирательные бюллетени и расписываются в их получении. Количество получаемых избирательных бюллетеней не должно превышать количество избирателей, указанных в выписке из реестра, предусмотренной частью 12 настоящей статьи, более чем на пять процентов, а если данное число меньше двух, то не более чем на два.

14. Непосредственно перед каждым выездом (выходом) членов участковой избирательной комиссии, проводящих голосование вне помещения для голосования, председатель участковой избирательной комиссии объявляет о начале голосования вне помещения для голосования, о номере переносного ящика для голосования, используемом для данного выезда (выхода), о составе группы, проводящей это голосование, о количестве избирательных бюллетеней, выданных этой группе. Одновременно эти данные, а также время выезда (выхода) членов комиссии, проводящих голосование вне помещения для голосования, заносятся в Журнал.

По требованию лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, председатель участковой избирательной комиссии предъявляет им выписку из реестра, предусмотренную частью 12 настоящей статьи.

15. Члены участковой избирательной комиссии, проводящие голосование вне помещения для голосования, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, данные о которых содержатся в полученной ими выписке из реестра, предусмотренной частью 12 настоящей статьи.

16. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая избирательная комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями. При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим избирательным объединением.

17. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных частями 7 — 10, 12 статьи 14.8 настоящего Кодекса.

18. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искаже-

ния волеизъявления избирателя.

19. Перед получением бюллетеня, избиратель, осуществляющий голосование вне помещения, составляет письменное заявление о голосовании вне помещения для голосования. В заявлении указываются фамилия, имя и отчество избирателя, его место жительства, серия и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт. С согласия избирателя либо по его просьбе указанные данные могут быть внесены в заявление членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Избиратель собственноручно проставляет свою подпись в указанном заявлении.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, указывают в заявлении номер переносного ящика, который используется для данного голосования, а также удостоверяют своими подписями на заявлении факт выдачи бюллетеня (бюллетеней).

В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного, а в случае получения избирателем двух и более бюллетеней — об общем количестве полученных избирателем бюллетеней.

20. С согласия избирателя при заполнении заявления о голосовании вне помещения для голосования или при заполнении бюллетеня ему может быть оказана помощь лицом, не входящим в группу, которая проводит голосование вне помещения для голосования (родственником, соседом). В этом случае в заявлении отражается факт оказания такой помощи и указываются фамилия, имя отчество, а также адрес места жительства лица, оказавшего помощь.

21. Немедленно после возвращения членов участковой избирательной комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования, секретарь участковой избирательной комиссии вносит в Журнал запись, в которой указываются время возвращения, номер переносного избирательного ящика, количество бюллетеней, выданных членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям, неиспользованных и испорченных избирателями бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

22. После возвращения в участковую избирательную комиссию члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжавшие для проведения голосования вне помещения для голосования, вносят в список избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

23. Использованные переносные ящики для голосования до их вскрытия в соответствии с частью 5 статьи 14.14 настоящего Кодекса хранятся в пределах видимости членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей, в месте, недоступном для избирателей. Заявления о голосовании вне помещения для голосования хранятся в сей-

фе участковой избирательной комиссии.

24. Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой избирательной комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному избирателю в помещении для голосования бюллетень до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, и установления факта, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

Статья 14.12. Действия участковой избирательной комиссии до подсчета избирательных бюллетеней

1. Сразу после окончания голосования начинаются процедуры подведения итогов голосования, которые должны продолжаться без перерыва до составления и подписания протокола об итогах голосования и упаковки избирательной документации. Последовательность действий участковой избирательной комиссии определяется последовательностью статей и частей настоящей главы.

2. При подведении итогов голосования в помещении для голосования вправе находиться только члены соответствующей участковой избирательной комиссии и лица, указанные в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса. Указанным лицам должна быть обеспечена возможность войти в помещение для голосования в любое время, когда там присутствуют члены участковой избирательной комиссии.

3. Все процедуры, связанные с подведением итогов голосования, осуществляются членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса открыто и гласно с оглашением и занесением в Журнал всех полученных числовых данных и с оформлением в демонстрационном протоколе об итогах голосования, находящемся в помещении для голосования (далее — демонстрационный протокол), наиболее важных результатов выполняемых действий.

4. После окончания голосования между членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (кроме председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии) проводится жеребьевка по распределению обязанностей при подсчете голосов.

5. Два члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, отобранные путем жеребьевки, проведенной в соответствии с частью 4 настоящей статьи, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят в Журнал число погашенных неиспользованных бюллетеней. Затем на основании записей в Журнале определяется число бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования. Указанные числа суммируются, полученная сумма оглашается и вносится в строку 9 демонстрационного протокола.

6. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 5 демонстрационного протокола об итогах голосования число бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией.

7. После этого председатель участковой избирательной комиссии достает из сейфа

конверты с бюллетенями досрочного голосования и заявления избирателей, составленные в соответствие с частью 3 статьи 14.10 настоящего Кодекса, а если досрочное голосование проводилось в соответствии с частями 4 — 11 статьи 14.9 настоящего Кодекса, то также выписку из списка избирателей, указанную в части 7 статьи 14.9 настоящего Кодекса. Количество конвертов, заявлений избирателей и отметок о выдаче избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей пересчитывается и заносится в Журнал.

8. Если обнаруживается несовпадение между числом бюллетеней, суммой числа заявлений избирателей и числа отметок в выписке из списка избирателей, определенными в соответствии с частью 7 настоящей статьи, и/или числом избирательных бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям, определенным в соответствии с частью 9 статьи 14.7 настоящего Кодекса, участковая избирательная комиссия составляет акт, в котором указывает предполагаемую причину несовпадения.

9. Председатель участковой избирательной комиссии вскрывает поочередно каждый конверт с бюллетенями досрочного голосования.

10. Если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные частью 6 статьи 14.10 настоящего Кодекса, либо из конверта извлечено более одного избирательного бюллетеня установленной формы по соответствующему избирательному округу, все извлеченные из данного конверта бюллетени признаются недействительными, о чем составляется акт. На оборотную сторону каждого из этих бюллетеней, вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой избирательной комиссии.

11. Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке на момент окончания голосования (но не менее десяти избирателей), либо если в соответствии с частью 8 настоящей статьи обнаружено несовпадение чисел, на оборотной стороне избирательных бюллетеней, извлеченных из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, непосредственно после извлечения бюллетеней из конвертов проставляется печать участковой избирательной комиссии. После этого производится отдельный подсчет голосов избирателей по всем избирательным бюллетеням, поданным досрочно проголосовавшими избирателями, в соответствии с требованиями частей 7 — 11 статьи 14.14 настоящего Кодекса. Результаты этого подсчета заносятся в Журнал. После окончания подсчета голосов в соответствии со статьей 14.14 настоящего Кодекса результаты подсчета голосов досрочно проголосовавших избирателей суммируются с результатами подсчета голосов остальных избирателей. Бюллетени, поданные досрочно проголосовавшими избирателями, упаковываются отдельно.

12. Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет менее одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке на момент окончания голосования либо десять избирателей или менее и в соответствии с частью 8 настоящей статьи не обнаружено несовпадения чисел, председатель участковой избирательной комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования.

13. Далее члены участковой комиссии с правом решающего голоса, выдававшие из-

бирателям избирательные бюллетени, вносят в каждую страницу соответствующей книги списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

1) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

2) число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей).

В первой книге дополнительной части списка избирателей подсчитывается также число избирателей, внесенных в данную книгу на момент окончания голосования.

После внесения указанных в настоящей части данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

14. Члены участковой избирательной комиссии, внесшие в книги списка избирателей данные в соответствии с частью 13 настоящей статьи, по очереди оглашают данные по каждой странице книги, а секретарь участковой избирательной комиссии заносит оглашенные данные в Журнал. После этого секретарь участковой избирательной комиссии суммирует указанные данные, оглашает и вносит суммарные данные в Журнал и в следующие строки демонстрационного протокола:

1) в строку 3 — число избирателей, внесенных в первую книгу дополнительной части списка избирателей на момент окончания голосования;

2) в строку 7 — число избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

3) в строку 8 — число избирательных бюллетеней, выданных избирателям вне помещения для голосования в день голосования.

Статья 14.13. Проверка контрольных соотношений, характеризующих баланс избирательных бюллетеней

1. После завершения подсчета данных по списку избирателей проверяются контрольные соотношения, характеризующие баланс избирательных бюллетеней.

2. Должно выполняться следующее соотношение: строка 5 равна сумме строк 6, 7, 8 и 9.

3. Если контрольное соотношение, указанное в части 2 настоящей статьи выполняется, в строках 10 и 11 демонстрационного протокола проставляется цифра «0».

4. Если контрольное соотношение, указанное в части 2 настоящей статьи не выполняется, участковая избирательная комиссия принимает решение о повторном подсчете числа погашенных избирательных бюллетеней и(или) повторном подсчете соответствующих данных по списку избирателей. Если в результате повторного подсчета контрольное соотношение не выполняется вновь, участковая избирательная комиссия составляет соответствующий акт, который заносится в Журнал. Если строка 5 оказывается больше суммы строк 6, 7, 8 и 9, разность между строкой 5 и суммой указанных строк вносится в строку 10 демонстрационного протокола, а в строку 11 демонстрационного протокола вносится цифра «0». Если строка 5 оказывается меньше суммы строк 6, 7, 8 и 9, разность

между суммой указанных строк и строкой 5 вносится в строку 11 демонстрационного протокола, а в строку 10 демонстрационного протокола вносится цифра «0».

5. После этого со списком избирателей вправе ознакомиться лица, указанные в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса.

6. После этого никакая работа со списком избирателей не может проводиться. Список избирателей опечатывается и убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место, находящееся под наблюдением лиц, присутствующих в помещении для голосования.

Статья 14.14. Подсчет избирательных бюллетеней

1. Подсчет избирательных бюллетеней производится на специально отведенном месте (столе), оборудованном таким образом, чтобы лицам, присутствующим при подсчете в соответствии с частью 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, был обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

2. Членам участковой избирательной комиссии и другим лицам, присутствующим при подсчете избирательных бюллетеней, запрещается пользоваться письменными принадлежностями в месте подсчета избирательных бюллетеней. Все необходимые записи должны производиться в отдельном месте.

3. Вскрытию каждого ящика для голосования предшествует проверка неповрежденности пломбы на нем. Номер пломбы сверяется с номером, записанным в Журнале при опломбировании ящика, и вновь заносится в Журнал.

4. После вскрытия каждого переносного ящика для голосования и после вскрытия всех стационарных ящиков для голосования производится предварительная сортировка, в ходе которой отделяются бюллетени неустановленной формы. Если голосование проводилось по нескольким бюллетеням, в ходе предварительной сортировки бюллетени разделяются по видам голосования.

5. Сначала вскрываются по очереди переносные ящики для голосования. При этом не допускается нарушение тайны голосования. Число бюллетеней установленной формы, извлеченных из каждого переносного ящика для голосования, оглашается и вносится в Журнал. Если для голосования использовался один переносной ящик, число извлеченных из него бюллетеней вносится в строку 12 демонстрационного протокола. Если для голосования использовались несколько переносных ящиков, число бюллетеней, извлеченных из них, суммируется, полученная сумма оглашается, вносится в Журнал и строку 12 демонстрационного протокола.

6. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, на оборотной стороне всех бюллетеней, находившихся в данном переносном ящике для голосования, вносится запись об этом. Голоса избирателей по этим бюллетеням подсчитываются отдельно, и результаты подсчета вносятся в Журнал. Указанные бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

7. После вскрытия всех ящиков для голосования и предварительной сортировки производится сортировка и подсчет бюллетеней. Исключения из этого порядка установлены статьями 15.2, 15.4 и 15.5 настоящего Кодекса.

8. При сортировке бюллетеней одни члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, отобранные жеребьевкой, проведенной в соответствии с частью 4 статьи 14.12 настоящего Кодекса, оглашают содержание избирательных бюллетеней и передают их другим членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, отобранным указанной жеребьевкой, которые складывают в отдельные пачки избирательные бюллетени, поданные за каждого кандидата, каждое избирательное объединение, избирательные бюллетени с отметкой, относящейся к позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») и недействительные бюллетени, а также вновь обнаруженные бюллетени неустановленной формы. При этом бюллетени складываются в пачки лицевой стороной вверх, чтобы лица, присутствующие при подсчете, видели их содержание.

9. Недействительными считаются бюллетени, из которых невозможно установить волеизъявление избирателя, в частности, которые не содержат отметок в квадратах, относящихся к кандидатам, избирательным объединениям, к позициям «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате.

10. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая избирательная комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней.

11. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней отдельно по каждому кандидату, списку кандидатов, по позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») и недействительных бюллетеней. При этом бюллетени подсчитываются двумя членами участковой избирательной комиссии, отобранными жеребьевкой, проведенной в соответствии с частью 4 статьи 14.12 настоящего Кодекса, путем перекладывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Результат подсчета числа бюллетеней в каждой пачке оглашается, и секретарь участковой избирательной комиссии заносит это число в Журнал с указанием, к какой позиции данное число относится.

12. Если ранее какие-либо избирательные бюллетени были признаны недействительными в соответствии с частями 10 и 11 статьи 14.12 настоящего Кодекса, число недействительных бюллетеней, определенное при подсчете в соответствии с частью 11 настоящей статьи, суммируется с числом указных бюллетеней, полученная сумма оглашается и вносится в Журнал и строку 13 демонстрационного протокола. Если ранее никакие избирательные бюллетени не были признаны недействительными, в строку 13 демонстрационного протокола вносится число недействительных бюллетеней, определенное при подсчете в соответствии с частью 11 настоящей статьи.

13. Если в соответствии с частью 11 статьи 14.12 настоящего Кодекса производился

отдельный подсчет по бюллетеням, поданным досрочно проголосовавшими избирателями, результаты, полученные в соответствии с частью 11 настоящей статьи, суммируются с результатами этого отдельного подсчета.

14. В строку 14 демонстрационного протокола вносятся результаты подсчета числа бюллетеней, поданных против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), в строку 15 и последующие строки демонстрационного протокола — результаты подсчета числа голосов, поданных за каждого кандидата или каждый список кандидатов.

15. Секретарь участковой избирательной комиссии суммирует данные, занесенные в строку 14 и последующие строки демонстрационного протокола. Результат суммирования есть число действительных бюллетеней, которое оглашается и вносится в Журнал.

16. Секретарь участковой избирательной комиссии суммирует число недействительных бюллетеней, занесенное в строку 13 демонстрационного протокола, и число действительных бюллетеней, полученное в соответствии с частью 15 настоящей статьи. Результат суммирования есть число избирателей, принявших участие в голосовании на данном избирательном участке, которое оглашается и вносится в Журнал.

17. Секретарь участковой избирательной комиссии вычитает из числа избирателей, принявших участие в голосовании, полученного в соответствии с частью 16 настоящей статьи, число бюллетеней, извлеченных из переносных ящиков для голосования, занесенное в строку 12 демонстрационного протокола, и число конвертов с бюллетенями досрочного голосования, которое определено в соответствии с частью 7 статьи 14.12 настоящего Кодекса). Полученное число сравнивается с числом бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования, внесенным в строку 7 демонстрационного протокола. Если полученное число окажется больше строки 7, участковая избирательная комиссия составляет акт, в котором фиксирует расхождение, высказывает свое мнение о его причинах и вносит данный акт в Журнал.

18. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

Статья 14.15. Оформление протокола об итогах голосования и упаковка избирательной документации

1. После окончания подсчета голосов участковая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов жалобы (заявления), которые ей не были рассмотрены ранее, и по указанным жалобам принимаются решения. Эти решения вносятся в Журнал. По требованию лица, подавшего жалобу, участковая избирательная комиссия обязана выдать заверенную копию этого решения.

На данном заседании члены участковой избирательной комиссии вправе высказать обоснованные сомнения в полученных итогах голосования, а участковая избирательная комиссия вправе принять решение о повторном подсчете голосов по всем или некоторым позициям. Результаты повторного подсчета отражаются в Журнале, и при необходимости вносятся исправления в демонстрационный протокол.

2. После этого председатель, заместитель председателя и секретарь участковой избирательной комиссии оформляют в двух экземплярах протокол (протоколы) об итогах голосования, содержание которого должно соответствовать содержанию демонстрационного протокола. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений.

3. Оба экземпляра протокола об итогах голосования подписываются всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

4. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

5. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

6. По требованию члена участковой избирательной комиссии, наблюдателя, иных лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, должностное лицо участковой избирательной комиссии немедленно после подписания протокола об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязано выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в реестре выдачи копий протоколов. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

7. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, иным лицам, указанным в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой избирательной комиссией.

8. После окончания заседания участковой избирательной комиссии рассортированные избирательные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Затем в упаковочную тару складываются:

1) упакованные в отдельные пачки избирательные бюллетени;

2) список избирателей;

3) демонстрационный протокол (демонстрационные протоколы);

4) второй экземпляр протокола (протоколов) участковой избирательной комиссии об итогах голосования;

5) акты и реестры участковой избирательной комиссии;

6) заявления избирателей о досрочном голосовании и голосовании вне помещения для голосования.

9. Порядок упаковки документов участковой избирательной комиссии и технологические требования к упаковочной таре определяются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

10. На упаковочной таре указывается номер избирательного участка. Упаковочная

тара опечатывается одноразовой номерной пломбой. Время опечатывания и номер пломбы фиксируются в Журнале.

11. Упаковка с документами участковой избирательной комиссии может быть вскрыта только по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда.

12. Первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую избирательную комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии.

13. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются Журнал, особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов жалобы (заявления), принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой избирательной комиссии, опись приобщенных документов, а также печать участковой избирательной комиссии.

14. Вместе с первым экземпляром протокола участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию направляются упаковки с документами комиссии, указанные в части 8 настоящей статьи.

15. Перед убытием членов участковой избирательной комиссии для передачи документов в вышестоящую избирательную комиссию в Журнале проставляется время убытия, под которым подписываются все присутствующие члены участковой комиссии с решающим голосом.

16. Работа участковой избирательной комиссии по проведению голосования и подсчету голосов заканчивается в момент убытия из помещения для голосования и подсчета голосов членов комиссии для передачи документов в вышестоящую избирательную комиссию.

17. При передаче документов участковой избирательной комиссии, указанных в частях 12 — 14 настоящей статьи, вправе присутствовать другие члены участковой избирательной комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую избирательную комиссию.

Статья 14.16. Обработка итогов голосования в избирательных комиссиях, непосредственно вышестоящих по отношению к участковым избирательным комиссиям

1. Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий немедленно после их подписания членами комиссии с правом решающего голоса и выдачи их заверенных копий и заверенных копий сводных таблиц лицам, имеющим право на получение этих копий, доставляются в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию (окружную, территориальную, избирательную комиссию

муниципального образования) в целях суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах.

2. Прием протоколов участковых избирательных комиссий, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории осуществляются в одном помещении, при этом все действия членов комиссии по приему протоколов участковых избирательных комиссий, суммированию данных этих протоколов и составлению протокола об итогах голосования должны находиться в поле зрения членов комиссии и лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса.

3. В помещении, указанном в части 2 настоящей статьи, должна находиться демонстрационная сводная таблица по соответствующей территории, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (далее — представитель участковой избирательной комиссии) с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения. Представитель участковой избирательной комиссии, передавший члену вышестоящей комиссии протокол об итогах голосования, расписывается в демонстрационной сводной таблице под данными протокола об итогах голосования соответствующей участковой избирательной комиссии.

4. Представитель участковой избирательной комиссии передает первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии с приложенными к нему документами члену вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность заполнения протокола и полноту приложенных документов.

5. Если протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования составлен в соответствии с требованиями статьи 14.5 настоящего Кодекса, член вышестоящей избирательной комиссии вносит данные этого протокола в рабочий вариант сводной таблицы вышестоящей избирательной комиссии.

6. Если в вышестоящей избирательной комиссии установлен комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», данные, содержащиеся в протоколе участковой избирательной комиссии об итогах голосования, незамедлительно вводятся в ГАС «Выборы». Введение данных протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий в ГАС «Выборы» может производиться в другом помещение, которое должно находиться в том же здании в непосредственной близости от помещения, где производится прием протоколов участковых избирательных комиссий. В помещение, где вводятся данные протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий должен быть обеспечен доступ не менее трех членов участковой избирательной комиссии и(или) наблюдателей.

7. Если протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования составлен с нарушением требований статьи 14.5 настоящего Кодекса (за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи), вышестоящая избирательная комиссия принимает решение об отказе в приеме указанного протокола и об обязании участковой избирательной комиссии составить повторный протокол. При этом первоначально представленный протокол остается в вышестоящей избирательной комиссии.

8. Если нарушение требований закона при составлении протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования заключается только в отсутствии необходимых записей, предусмотренных пунктами 1 — 4 части 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса,

вышестоящая избирательная комиссия вправе разрешить представителю участковой избирательной комиссии внести в ее присутствии необходимые записи в указанный протокол.

9. Если в вышестоящей избирательной комиссии не установлен комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», суммирование данных, содержащихся в протоколах участковых избирательных комиссий об итогах голосования, осуществляют непосредственно члены вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего голоса.

10. Если в вышестоящей избирательной комиссии установлен комплекс средств автоматизации ГАС «Выборы», суммирование данных может осуществляться с помощью ГАС «Выборы», при этом члены вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего голоса обязаны убедиться в правильности суммирования.

11. В период после приема протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий и до подведения итогов голосования на соответствующей территории вышестоящая избирательная комиссия в обязательном порядке проводит заседание (при необходимости — несколько заседаний), на котором (которых) рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. На указанных заседаниях каждый член данной избирательной комиссии вправе высказать обоснованные сомнения в достоверности данных поступивших протоколов об итогах голосования участковых избирательных комиссий. При необходимости данная избирательная комиссия принимает решение о повторном подсчете голосов в соответствии с требованиями статьи 14.18 настоящего Кодекса.

12. При необходимости вышестоящая избирательная комиссия вправе сверить данные протокола участковой избирательной комиссии с Журналом участковой избирательной комиссии.

13. По данным протоколов участковых избирательных комиссий вышестоящая избирательная комиссия составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования.

14. Протокол об итогах голосования составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания.

15. К протоколу об итогах голосования, указанному в части 14 настоящей статьи, приобщается составляемая в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования на соответствующей территории, включающая в себя полные данные всех поступивших в соответствующую избирательную комиссию протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования. Сводная таблица подписывается председателем и секретарем соответствующей избирательной комиссии.

16. Член избирательной комиссии с правом решающего голоса, который не согласен с протоколом об итогах голосования в целом или с отдельными его положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

17. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов комиссии, составившей протокол, а также поступившие в указанную комиссию в период, который начинается в день голосования и оканчивается в день составления соответствующего протокола об итогах голосования, жалобы (заявления) на нарушения настоящего

Кодекса, иного закона и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения.

18. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования, списками членов комиссии с правом совещательного голоса, составившей протокол, наблюдателей, иных лиц, указанных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протоколов, и с другой документацией хранится секретарем указанной комиссии в охраняемом помещении.

19. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования предоставляются для ознакомления членам комиссии, составившей протокол, наблюдателям, иным лицам, указанным в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса, а заверенная копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления.

Статья 14.17. Обработка итогов голосования в иных избирательных комиссиях

1. Избирательная комиссия, принимающая протоколы об итогах голосования от нижестоящих избирательных комиссий, не являющихся участковыми избирательными комиссиями, вправе установить время приема указанных протоколов, удобное для членов данной комиссии и нижестоящих избирательных комиссий.

2. Если на соответствующих выборах не используется ГАС «Выборы», прием протоколов нижестоящих избирательных комиссий и обработка итогов голосования осуществляется в порядке, предусмотренном частями 2 — 5, 7 — 9, 11, 13 — 17 статьи 14.16 настоящего Кодекса (при этом вместо «участковая избирательная комиссия» следует читать «нижестоящая избирательная комиссия»).

3. Если на соответствующих выборах используется ГАС «Выборы», прием протоколов нижестоящих избирательных комиссий и обработка итогов голосования осуществляется в порядке, предусмотренном частями 2, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 13 — 17 статьи 14.16 настоящего Кодекса (при этом вместо «участковая избирательная комиссия» следует читать «нижестоящая избирательная комиссия»), а также частями 4 и 5 настоящей статьи.

4. Члены избирательной комиссии, принимающей протоколы нижестоящих избирательных комиссий, вправе не позднее чем за два часа до начала приема указанных протоколов вправе получить из ГАС «Выборы» распечатки предварительного варианта сводной таблицы данной избирательной комиссии (содержащей данные протоколов всех непосредственно нижестоящих избирательных комиссий) и сводных таблиц непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, а также копии поступивших в данную комиссию жалоб (заявлений) на нарушение порядка проведения голосования, и подсчета голосов и подведения итогов голосования на подведомственной территории.

5. Избирательная комиссия, принимающая протоколы нижестоящих избирательных комиссий, вправе непосредственно при приеме указанных протоколов на основании предварительно проведенного анализа данных, полученных из ГАС «Выборы», и поступивших в комиссию жалоб (заявлений) принять решение о необходимости повторного подсчета голосов в любой из нижестоящих избирательных комиссий вплоть до участковой.

Статья 14.18. Порядок повторного подсчета голосов и составления повторного протокола

1. Избирательная комиссия, составившая протокол об итогах голосования, после подписания указанного протокола членами избирательной комиссии не вправе по собственной инициативе составлять повторный протокол и(или) производить повторный подсчет голосов.

2. Повторный подсчет голосов, составление повторного протокола производятся по решению вышестоящей избирательной комиссии или суда. При этом вышестоящая избирательная комиссия или суд вправе определить время и место проведения повторного подсчета голосов, а также силами какой избирательной комиссии будет проводиться повторный подсчет голосов.

3. Решение о составлении повторного протокола без повторного подсчета голосов принимается в случае, если недостатки первичного протокола не связаны с неправильным заполнением строк, предусмотренных пунктом 5 части 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса, либо правильное содержание этих строк может быть установлено на основании записей в Журнале участковой избирательной комиссии.

4. Если решением вышестоящей избирательной комиссии или суда на избирательную комиссию возложена только обязанность составления повторного протокола, указанная комиссия не вправе производить повторный подсчет голосов.

5. При составлении повторного протокола избирательная комиссия вправе только устранять те недостатки, на которые ей указано в решении вышестоящей избирательной комиссии или суда.

6. Вышестоящая избирательная комиссия или суд вправе принять решение о проведении повторного подсчета только данных списка избирателей или только повторного подсчета избирательных бюллетеней. В ином случае повторно определяется содержимое всех строк протокола об итогах голосования, кроме строки 17.

7. Если повторный подсчет голосов, составление повторного протокола осуществляются участковой избирательной комиссией, все действия комиссии, связанные с этим, фиксируются в ее Журнале. Иная комиссия фиксирует свои действия в соответствующем акте (актах).

8. О времени проведения повторного подсчета голосов, составлении повторного протокола избирательная комиссия, осуществляющая указанные действия, обязана известить всех своих членов, а также лиц, присутствовавших при составлении первичного протокола. Время извещения, способ (номер телефона, по которому был произведен звонок) и результат извещения фиксируются в Журнале участковой избирательной комиссии, в акте иной избирательной комиссии.

9. При проведении повторного подсчета голосов, составлении повторного протокола помимо лиц, указанных в части 8 настоящей статьи, вправе присутствовать иные лица, указанные в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса.

10. При составлении повторного протокола, повторной сводной таблицы в правом верхнем углу делается пометка «Повторный» или «Повторная».

11. При проведении повторного подсчета голосов составляется протокол об итогах голосования, в правом верхнем углу которого делается пометка «Повторный подсчет

голосов».

12. Повторный протокол, протокол повторного подсчета голосов, повторная сводная таблица незамедлительно направляются в вышестоящую избирательную комиссию.

13. Если избирательная комиссия, вышестоящая по отношению к избирательной комиссии, составившей повторный протокол или протокол повторного подсчета голосов, уже составила свои протокол и сводную таблицу, она обязана составить повторный протокол и повторную сводную таблицу с учетом изменения данных протокола нижестоящей избирательной комиссии.

Статья 14.19. Сроки подведения итогов голосования и определения результатов выборов

1. Избирательная комиссия, непосредственно вышестоящая по отношению к участковым избирательным комиссиям принимает решение об итогах голосования не ранее чем на второй день и не позднее чем на четвертый день со дня голосования.

2. Избирательная комиссия муниципального образования, территориальная избирательная комиссия, окружная избирательная комиссия, не подпадающая под действие части 1 настоящей статьи, принимает решение об итогах голосования не ранее чем на третий день и не позднее чем на шестой день со дня голосования.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации принимает решение об итогах голосования не ранее чем на четвертый день и не позднее чем на восьмой день со дня голосования.

4. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает решение об итогах голосования не ранее чем на пятый день и не позднее чем на двенадцатый день со дня голосования.

5. Решение о результатах выборов (в том числе об общих результатах выборов) принимается соответствующей избирательной комиссией не позднее чем на следующий день после принятия ею решения об итогах голосования на соответствующей территории.

Статья 14.20. Порядок определения результатов выборов

1. Избирательная комиссия, на которую законом возложены полномочия по определению результатов выборов по соответствующему избирательному округу, после подведения итогов голосования на территории соответствующего избирательного округа определяет результаты выборов.

2. Избирательная комиссия, указанная в части 1 настоящей статьи, принимает решение о результатах выборов, в котором указывает, признаются ли выборы состоявшимися, а результаты выборов — действительными.

3. Если результаты выборов признаются недействительными или выборы признаются несостоявшимися, в решении должны быть указаны основания для принятия такого решения, соответствующие требованиям статьи 14.21 или 14.22 настоящего Кодекса.

4. Если выборы признаются состоявшимися и их результаты признаются действительными, в решении указываются:

1) при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, мажоритарно-преференциальной избирательной системе, связанной смешанной избирательной системе в одномандатном избирательном округе, а также по мажоритарной избирательной системе с перебаллотировкой, если победитель определился в первом туре голосования, или при проведении второго тура голосования — фамилия, имя, отчество избранного кандидата, число полученных им голосов избирателей (для мажоритарно-преференциальной избирательной системы — с учетом переданных голосов) и доля полученных им голосов избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

2) при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе с перебаллотировкой, если победитель не определился в первом туре голосования — фамилии, имена, отчества кандидатов, прошедших во второй тур голосования, число полученных ими голосов избирателей и доля полученных ими голосов избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

3) при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе в многомандатных избирательных округах, избирательной системе единственного передаваемого голоса — фамилии, имена, отчества избранных кандидатов, число полученных ими голосов избирателей (для избирательной системы единственного передаваемого голоса — с учетом переданных голосов) и доля полученных ими голосов избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

4) при проведении выборов по пропорциональной избирательной системе, связанной смешанной избирательной системе в едином избирательном округе — избирательные объединения, допущенные к распределению мандатов, число полученных ими голосов избирателей и доля полученных ими голосов избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании, число полученных ими мандатов (при наличии территориальных групп кандидатов — число мандатов, полученное каждой такой группой), фамилии, имена, отчества избранных кандидатов (для пропорциональной избирательной системы с открытыми списками — также число голосов, поданных за каждого кандидата и расчетное число голосов, определенное в соответствии со статьей 15.15 настоящего Кодекса).

5. В решении о результатах выборов также указывается число избирателей, принявших участие в голосовании в данном избирательном округе и доля этих избирателей от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей.

6. Если на депутатский мандат в соответствии с пунктами 1 или 3 части 4 настоящей статьи либо на выход во второй тур голосования в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи претендуют кандидаты, получившие равное число голосов избирателей, преимущество имеет кандидат, старший по возрасту.

7. Избирательная комиссия, организующая выборы депутатов, принимает решение об общих результатах выборов, в котором указывает число избранных кандидатов и фамилии, имена, отчества всех кандидатов, избранных на данных выборах.

Статья 14.21. Условия признания итогов голосования, результатов выборов недействительными

1. Итоги голосования на избирательном участке могут быть признаны недействительными только в случае, когда по имеющимся избирательным бюллетеням невозможно установить волеизъявление всех избирателей, принявших участие в голосовании (избирательные бюллетени уничтожены или подменены). Соответствующее решение вправе принять участковая избирательная комиссия, вышестоящая избирательная комиссия или суд. В иных случаях нарушения, допущенные при голосовании и подведении итогов голосования, должны приниматься во внимание избирательной комиссией, принимающей решение о результатах выборов, и могут служить основанием в соответствии с положениями настоящей статьи для принятия решения о признании недействительными результатов выборов.

2. Если избирательная комиссия, вышестоящая по отношению к участковой избирательной комиссии, образованной на избирательном участке, итоги голосования на котором признаны недействительными, уже составила свои протокол и сводную таблицу, она обязана составить повторный протокол и повторную сводную таблицу с учетом признания недействительными итогов голосования на соответствующем избирательном участке.

3. Итоги голосования на территории, составляющей часть избирательного округа, могут быть признаны недействительными только в случае признания недействительными итогов голосования на всех избирательных участках данной территории.

4. Результаты выборов могут быть признаны недействительными избирательной комиссией, на которую законом возложены полномочия по определению результатов выборов, в случае, если нарушения, допущенные при проведении голосования и подсчета голосов, не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

5. Избирательная комиссия, организующая выборы, вправе до принятия решения об общих результатах выборов признать недействительными результаты выборов по одномандатному (многомандатному) избирательному округу в случае, если нарушения, допущенные при проведении голосования и подсчета голосов, не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

6. Суд соответствующего уровня вправе отменить решение избирательной комиссии об итогах голосования, результатах выборов. Если результаты волеизъявления избирателей могут быть установлены путем повторного подсчета голосов, суд принимает решение о проведении повторного подсчета голосов. Если нарушения, допущенные при проведении голосования и подсчета голосов, не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, либо если нарушения, допущенные в ходе избирательной кампании, не позволяют выявить действительную волю избирателей, суд принимает решение о признании результатов выборов недействительными.

7. Выявленные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей либо не позволяют выявить действительную волю избирателей, если:

1) при проведении выборов по мажоритарной избирательной системе они позволя-

ют допустить, что при отсутствии нарушений избранным мог оказаться другой кандидат;

2) при проведении голосования за списки кандидатов они позволяют допустить, что при отсутствии нарушений большинство мандатов в соответствующем представительном органе получило бы другое избирательное объединение или другая совокупность избирательных объединений.

Статья 14.22. Условия признания выборов несостоявшимися

1. Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если число голосов против всех кандидатов или против всех списков кандидатов и число недействительных бюллетеней в сумме составят не менее половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

2. Если применяется мажоритарная избирательная система с перебаллотировкой, то выборы признаются несостоявшимися также в случае, если при проведении первого тура голосования в бюллетень были включены два кандидата и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей.

Статья 14.23. Условия допуска списков кандидатов к распределению мандатов

1. К распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, которые получили не меньшую долю голосов избирателей, принявших участие в голосовании, чем установленный законом заградительный барьер. Если законом заградительный барьер не установлен, к распределению депутатских мандатов допускаются все списки кандидатов, по которым проводилось голосование.

2. Если два или более избирательных объединения, заключившие между собой в соответствии со статьей 11.11 настоящего Кодекса соглашение о соединении списков, не будут в соответствии с частью 1 настоящей статьи допущены к распределению депутатских мандатов, к распределению депутатских мандатов допускается соединенный список указанных избирательных объединений в случае, если указанные объединения получили в совокупности не меньшую долю голосов избирателей, принявших участие в голосовании, чем установленный законом заградительный барьер. Если при этом одно или несколько избирательных объединений, заключившие с этими объединениями соглашение о соединении списков, будут в соответствии с частью 1 настоящей статьи допущены к распределению мандатов, эти избирательные объединения не участвуют в формировании соединенного списка. Соединенный список формируется в соответствии со статьей 15.19 настоящего Кодекса. Числом голосов, поданных за соединенный список считается суммарное число голосов, поданное за избирательные объединения, участвующие в формировании данного соединенного списка.

3. Если к распределению депутатских мандатов в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи оказываются допущенными не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности не менее 75 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, иные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

4. Если за все зарегистрированные списки кандидатов подано в совокупности

75 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются все зарегистрированные списки кандидатов.

5. Если за все зарегистрированные списки кандидатов подано в совокупности более 75 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а за списки кандидатов, допущенные в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи к распределению депутатских мандатов, подано в совокупности менее 75 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей остальные зарегистрированные списки кандидатов, пока общее число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допускаемые к распределению депутатских мандатов, не достигнет или превысит в совокупности 75 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

6. Если за один список кандидатов подано не менее 75 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, а остальные списки кандидатов не были допущены к распределению депутатских мандатов в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, к распределению депутатских мандатов допускается указанный список кандидатов, а также список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из числа остальных зарегистрированных списков кандидатов. Если несколько из этих списков получили одинаковое наибольшее число голосов избирателей, к распределению мандатов допускается каждый из указанных списков.

Статья 14.24. Регистрация избранных депутатов, должностных лиц

1. Соответствующая избирательная комиссия после определения результатов выборов извещает об этом избранного кандидата, после чего он обязан в пятидневный срок представить в данную избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей.

2. Если кандидат, признанный избранным по результатам голосования за список кандидатов, не выполнит требование, указанное в части 1 настоящей статьи, он исключается из списка кандидатов, а его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату из того же списка кандидатов в порядке, предусмотренном статьей 15.12 настоящего Кодекса.

3. Если кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо избранный выборным должностным лицом, не выполнит требование, указанное в части 1 настоящей статьи, избирательная комиссия, принявшая решение о результатах соответствующих выборов, принимает решение о признании соответствующего мандата вакантным.

4. Если кандидат не выполнил требование, указанное в части 1 настоящей статьи, либо без вынуждающих к тому обстоятельств отказался от получения мандата, он лишается права баллотироваться на следующих выборах в данный орган власти, данного

должностного лица.

5. Если кандидат не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, выборного должностного лица, либо без вынуждающих к тому обстоятельств отказался от получения мандата, в результате чего назначены повторные выборы, этот кандидат должен полностью или частично возместить соответствующей избирательной комиссии произведенные ею расходы, связанные с проведением повторных выборов. Размер и сроки возмещения устанавливает суд по заявлению соответствующей избирательной комиссии.

6. Если при голосовании за списки кандидатов один из признанных избранным кандидатов, сведения о котором были указаны в избирательном бюллетене под наименованием избирательного объединения, не выполнил требование, указанное в части 1 настоящей статьи, либо без вынуждающих к тому обстоятельств отказался от получения мандата, государственное финансирование соответствующего избирательного объединения, предусмотренное Федеральным законом «О политических партиях», сокращается на одну треть. Если два кандидата, выдвинутые одним избирательным объединением, сведения о которых были указаны в избирательном бюллетене под наименованием избирательного объединения, не выполнили требование, указанное в части 1 настоящей статьи, либо без вынуждающих к тому обстоятельств отказались от получения мандата, государственное финансирование соответствующего избирательного объединения, предусмотренное Федеральным законом «О политических партиях», сокращается на две трети. Если три и более кандидата, выдвинутые одним избирательным объединением, сведения о которых были указаны в избирательном бюллетене под наименованием избирательного объединения, не выполнили требование, указанное в части 1 настоящей статьи, либо без вынуждающих к тому обстоятельств отказались от получения мандата, соответствующее избирательное объединение лишается государственного финансирования, предусмотренного Федеральным законом «О политических партиях».

7. Под обстоятельствами, вынуждающими кандидата отказаться от получения мандата, понимаются тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья кандидата, его близких родственников.

8. Избирательная комиссия, принявшая решение о результатах выборов, после получения от избранного кандидата документов, указанных в части 1 настоящей статьи, но не ранее официального опубликования решения о результатах выборов (общих результатах выборов), регистрирует избранного депутата, избранное должностное лицо и вручает ему удостоверение установленного образца.

Статья 14.25. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов

1. Избирательная комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий, избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, наблюдателям, иностранным (международ-

ным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

2. Избирательная комиссия, на которую законом возложены полномочия по определению результатов выборов по избирательному округу, направляет текст своего решения о результатах выборов в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.

3. Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о числе и доле голосов, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), осуществляется избирательными комиссиями в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.

4. Избирательные комиссии всех уровней, за исключением участковых избирательных комиссий, публикуют (обнародуют) данные, которые содержатся в протоколах комиссий соответствующего уровня об итогах голосования, и данные, которые содержатся в протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий и на основании которых определялись итоги голосования, результаты выборов в соответствующих комиссиях. Законом субъекта Российской Федерации опубликование всех перечисленных данных может быть возложено на избирательную комиссию, организующую выборы.

5. Официальное опубликование (обнародование) в печатных изданиях данных о результатах выборов в федеральные органы государственной власти и итогах голосования на этих выборах осуществляется в порядке и сроки установленные статьями 28.3 и 34.4 настоящего Кодекса.

6. Официальное опубликование (обнародование) данных о результатах выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, указанных в части 4 настоящей статьи, осуществляется в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее чем через два месяца со дня голосования.

7. Если на соответствующих выборах используется ГАС «Выборы», данные, содержащиеся в протоколах об итогах голосования всех избирательных комиссий, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет» не позднее одних суток с момента появления этих данных в ГАС «Выборы» в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

8. При проведении выборов по пропорциональной избирательной системе с открытыми списками вместе с данными протоколов об итогах голосования по единому избирательному округу должны публиковаться таблицы, содержащие данные персонального голосования избирателей за кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов.

9. При применении преференциальных избирательных систем вместе с данными протоколов об итогах голосования должны публиковаться данные, содержащиеся в специальной таблице, предусмотренной частями 7 и 8 статьи 15.5 настоящего Кодекса.

10. Если после направления в печать данных о результатах выборов, об итогах голосования, предусмотренных частями 3, 4, 8 и 9 настоящей статьи, было принято решение, вносящие изменения в эти данные, соответствующая избирательная комиссия официально опубликовывает уточненные данные в течение одной недели со дня принятия указанного решения.

Статья 14.26. Хранение избирательной документации

1. Документация участковой избирательной комиссии передается в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию после приема указанной комиссией первого экземпляра протокола данной участковой избирательной комиссии, но не позднее чем через 10 дней со дня голосования.

2. Документация окружной избирательной комиссии (вместе с переданной ей документацией участковых избирательных комиссий) передается на хранение в вышестоящую избирательную комиссию не позднее чем за один день до окончания срока полномочий данной окружной избирательной комиссии.

3. Документация избирательных комиссий, действующих на постоянной основе, и переданная им документация участковых и окружных избирательных комиссий хранится в указанных комиссиях в течение сроков, установленных частями 4 — 6 настоящей статьи.

4. Упаковки с документами участковых избирательных комиссий, указанные в части 8 статьи 14.15 настоящего Кодекса, первые экземпляры протоколов участковых избирательных комиссий и приобщенные к ним в соответствии с частью 13 статьи 14.15 настоящего Кодекса документы хранятся не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов.

5. Решения о результатах выборов и сводные таблицы избирательных комиссий, финансовые отчеты избирательных комиссий, итоговые финансовые отчеты кандидатов, избирательных объединений хранятся не менее одного года со дня официального опубликования решения о назначении следующих основных выборов того же уровня.

6. Иные документы избирательных комиссий хранятся не менее шести месяцев со дня официального опубликования результатов выборов.

7. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав, сроки хранения соответствующей избирательной документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда (прекращения дела в соответствии с законом).

8. Ответственность за сохранность избирательной документации возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей избирательной комиссии до передачи документации в вышестоящую комиссию либо в архив.

9. Порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с соответствующими государственными архивными органами.

Статья 14.27. Использование ГАС «Выборы» при проведении выборов

1. При подготовке и проведении выборов, а также для осуществления иных полномочий избирательных комиссий по обеспечению избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации используется только ГАС «Выборы» в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, иными федеральными законами.

2. Требования к ГАС «Выборы» и к ее эксплуатации и развитию определяются феде-

ральным законом, а в части, не урегулированной федеральным законом, — Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

3. Ввод в ГАС «Выборы» данных, содержащихся в протоколах избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, является обязательным, за исключением данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений.

4. Ввод в ГАС «Выборы» данных об итогах голосования, о результатах выборов в органы местного самоуправления поселений может осуществляться в случаях и порядке, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

5. В аппарат каждой избирательной комиссии субъекта Российской Федерации в качестве структурного подразделения входит информационный центр избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, в функции которого входят техническое и информационное обеспечение деятельности избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, автоматизация информационных процессов, реализуемых в ходе подготовки и проведения выборов, референдумов на территории субъекта Российской Федерации, эксплуатация и развитие части ГАС «Выборы», функционирующей на территории этого субъекта Российской Федерации. Работники указанного информационного центра организуют и осуществляют работы по эксплуатации и развитию ГАС «Выборы» на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе в территориальных избирательных комиссиях, а также (на основании гражданско-правовых договоров) в избирательных комиссиях муниципальных образований, на территориях которых сформировано более одной территориальной комиссии.

6. При использовании в соответствии с законом ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств) при проведении выборов соответствующего уровня, в том числе при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и определении результатов выборов, соответствующая избирательная комиссия образует группу, в которую входят члены избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, для контроля за использованием ГАС «Выборы» (отдельных ее технических средств). Все члены избирательной комиссии, наблюдатели имеют право знакомиться с любой информацией, содержащейся в ГАС «Выборы».

7. С момента начала голосования и до момента подписания протокола об итогах голосования (о результатах выборов) соответствующей избирательной комиссией ГАС «Выборы» используется для наблюдения за ходом и установлением итогов голосования путем передачи данных от нижестоящих комиссий вышестоящим комиссиям, а отдельные ее технические средства — для подсчета голосов избирателей. Данные о ходе и об итогах голосования, полученные через ГАС «Выборы» (отдельные ее технические средства), являются предварительной, не имеющей юридического значения информацией, если иное не установлено настоящим Кодексом, иным законом.

8. Если после ввода данных протокола участковой комиссии об итогах голосования в ГАС «Выборы» обнаружены допущенные при вводе технические ошибки, требующие корректировки данные вводятся в ГАС «Выборы» исключительно по мотивированному решению непосредственно вышестоящей комиссии.

9. При использовании в ходе выборов ГАС «Выборы» (отдельных ее технических

средств) данные об участии избирателей в выборах, о предварительных и об окончательных итогах голосования должны быть оперативно доступны (в режиме «только чтение») абонентам информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет». Порядок и сроки предоставления таких данных не должны противоречить требованиям законодательства о выборах и референдумах.

Глава 15. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов при применении различных избирательных систем, технических средств голосования и подсчета голосов

Статья 15.1. Второй тур голосования

1. Если при использовании мажоритарной избирательной системы с перебаллотировкой в избирательный бюллетень при проведении первого тура голосования было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по итогам первого тура голосования не получил необходимого для избрания числа голосов избирателей, избирательная комиссия, организующая выборы, назначает второй тур голосования.

2. Решение о назначении второго тура голосования принимается одновременно с решением о результатах выборов, принятом в соответствии со статьями 14.19 и 14.20 настоящего Кодекса.

3. Кандидатуры, по которым проводится второй тур голосования, определяются в соответствии с положениями частей 4 и 5 статьи 3.5 настоящего Кодекса:

1) при выборах Президента Российской Федерации — на основании части 2 статьи 28.2 настоящего Кодекса;

2) при выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации — на основании требований закона субъекта Российской Федерации;

3) при выборах должностного лица муниципального образования — на основании устава муниципального образования.

4. Второй тур голосования проводится через 21 день со дня голосования.

5. Сообщение о проведении второго тура голосования публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через два дня со дня принятия избирательной комиссией соответствующего решения.

6. В случае если второй тур голосования проводится по двум кандидатурам и один из кандидатов, по которому должен проводиться второй тур голосования, снял свою кандидатуру либо выбыл по иным обстоятельствам до дня голосования (за исключением случая, указанного в пункте 2 части 10 настоящей статьи), его место по решению избирательной комиссии, организующей выборы, передается следующему по числу полученных голосов кандидату, участвовавшему в данных выборах. Указанное решение незамедлительно доводится до сведения данного кандидата, который не позднее чем на второй день со дня принятия указанного решения должен подать в указанную избирательную

комиссию письменное заявление о согласии на проведение по его кандидатуре второго тура голосования. На основании указанного заявления избирательная комиссия принимает решение о восстановлении указанного гражданина в статусе зарегистрированного кандидата и о включении указанного кандидата в избирательный бюллетень при проведении второго тура голосования.

7. Если кандидат, которому передается место выбывшего кандидата, не подаст заявление, указанное в части 6 настоящей статьи, в предусмотренный этой частью срок или подаст заявление об отказе от проведения второго тура голосования по его кандидатуре, избирательная комиссия передает его место следующему по числу полученных голосов кандидату с соблюдением требований части 6 настоящей статьи.

8. Если решение о включении в избирательный бюллетень новой кандидатуры принято позднее чем за 7 дней до дня голосования, избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение о переносе дня голосования на 7 дней после ранее принятого дня голосования.

9. Если выбыли все кандидаты, кроме одного, голосование проводится по одной оставшейся кандидатуре с соблюдением требования пункта 7 части 1 статьи 3.5 настоящего Кодекса.

10. Избирательная комиссия, организующая выборы, отменяет свое решение о назначении второго тура голосования и признает выборы несостоявшимися в случаях:

1) выбытия всех кандидатов;

2) если регистрация кандидата, допущенного к участию во втором туре голосования и получившего по итогам первого тура голосования более одной трети голосов избирателей, принявших участие в голосовании, отменена на основании части 1 или 2 статьи 11.6 настоящего Кодекса.

11. Если результаты второго тура голосования признаны недействительными, голосование проводится заново по тем же кандидатурам (либо по кандидатурам, замененным в соответствии с частями 6 и 7 настоящей статьи) с соблюдением требований настоящего Кодекса. Решение о назначении нового голосования принимается избирательной комиссией, организующей выборы, не позднее чем через 7 дней после признания результатов второго тура голосования недействительными. Голосование проводится не ранее чем через 15 и не позднее чем через 21 день после принятия указанного решения.

Статья 15.2. Особенности подсчета голосов избирателей при применении мажоритарной избирательной системы в многомандатных избирательных округах

При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

Статья 15.3. Особенности протоколов избирательных комиссий об итогах голосования при применении преференциальных избирательных систем

При применении преференциальных избирательных систем протокол участковой избирательной комиссии об итогах голосования не включает строку 13 и последующие строки, предусмотренные пунктом 5 части 4 статьи 14.5 настоящего Кодекса.

Статья 15.4. Передача избирательной документации в вышестоящие избирательные комиссии при применении преференциальных избирательных систем

1. При применении преференциальных избирательных систем участковая избирательная комиссия после выполнения действий, предусмотренных статьями 14.12 и 14.13 настоящего Кодекса, выполняет действия, предусмотренные частями 1 — 7 статьи 14.15 с учетом положения статьи 15.3 настоящего Кодекса.

2. В вышестоящую избирательную комиссию, указанную в части 1 или 2 статьи 15.5 настоящего Кодекса, доставляются первый экземпляр протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования с приложенной к нему документацией в соответствии с частью 13 статьи 14.15 настоящего Кодекса, а также опечатанные стационарные и переносные ящики для голосования.

Статья 15.5. Подсчет голосов избирателей при применении преференциальных избирательных систем

1. При применении мажоритарно-преференциальной избирательной системы подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням осуществляется в избирательной комиссии, организующей выборы.

2. При применении избирательной системы единственного передаваемого голоса подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням осуществляется в окружной избирательной комиссии.

3. Вскрытие избирательных ящиков осуществляется в соответствии с частями 3 — 6 статьи 14.14 настоящего Кодекса.

4. Сортировка избирательных бюллетеней осуществляется в соответствии с частью 8 статьи 14.14 настоящего Кодекса.

5. Подсчет числа избирательных бюллетеней в пачке осуществляется в соответствии с частью 11 статьи 14.14 настоящего Кодекса.

6. Все расчеты ведутся с точностью не менее чем до шестого знака после запятой.

7. Все числа, полученные в результате подсчета избирательных бюллетеней и расчетов, заносятся по мере их получения в специальную таблицу и в ее демонстрационную форму с точностью до шестого знака после запятой.

8. Форма специальной таблицы устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

9. В начале подсчета все избирательные бюллетени сортируются в соответствии с первыми предпочтениями избирателей: в отдельные пачки складываются избирательные бюллетени, в которых в квадрате напротив фамилии одного и того же кандидата

поставлено число 1. Также в отдельные пачки складываются недействительные избирательные бюллетени и избирательные бюллетени, поданные против всех кандидатов.

10. Недействительными считаются избирательные бюллетени, в которых ни в одном из квадратов напротив фамилий кандидатов не поставлено число 1 и при этом нет отметки в квадрате напротив строки «Против всех кандидатов», а также избирательные бюллетени, в которых есть одновременно пометки в квадрате напротив фамилий одного или нескольких кандидатов и в квадрате напротив строки «Против всех кандидатов». В случае возникновения сомнений в действительности избирательного бюллетеня избирательная комиссия должна действовать в соответствии с частью 10 статьи 14.14.

11. Подсчитывается число избирательных бюллетеней в каждой пачке. Если число избирательных бюллетеней, поданных против всех кандидатов, и число недействительных избирательных бюллетеней в сумме составляют менее половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании, при применении мажоритарно-преференциальной избирательной системы определяется избранный кандидат в соответствии со статьей 15.6 настоящего Кодекса, а при применении избирательной системы единственного передаваемого голоса осуществляется распределение депутатских мандатов в соответствии со статьей 15.7 настоящего Кодекса.

Статья 15.6. Определение избранного кандидата при применении мажоритарно-преференциальной избирательной системы

1. Количество избирательных бюллетеней, в которых в квадрате напротив фамилии кандидата поставлено число 1, считается текущим числом голосов, поданных за данного кандидата.

2. Если число голосов, поданных за кандидата, имеющего наибольшее текущее число голосов, больше половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании, данный кандидат считается избранным.

3. Если число голосов, поданных за кандидата, имеющего наибольшее текущее число голосов, больше половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании, осуществляется передача голосов в соответствии с частями 4 настоящей статьи.

4. Кандидат, у которого оказывается наименьшее текущее число голосов, считается выбывшим из расчета.

5. Далее выполняется процедура передачи всех голосов от кандидата, выбывшего из расчета. Для этого в избирательных бюллетенях, в которых в квадрате напротив фамилии данного кандидата поставлено число 1, определяются кандидаты, в квадрате напротив фамилий которых поставлено число 2, и для каждого такого кандидата подсчитывается число таких избирательных бюллетеней. Затем текущее число голосов, поданных за соответствующего кандидата, увеличивается на это число отметок.

6. Процедуры, описанные в частях 2 — 6 настоящей статьи, повторяются заново до тех пор, пока не будет определен избранный кандидат или не будут исчерпаны все голоса, которые могут быть переданы. При этом:

1) отдельно сортируются избирательные бюллетени, в которых кандидат, признанный выбывшим из расчета, помечен числом 1, и избирательные бюллетени, переданные данному кандидату на каждой из стадий (которые сортируются в соответствии со сле-

дующим предпочтением); последние учитываются с соответствующим коэффициентом передачи;

2) если голос в соответствии со следующим предпочтением должен быть передан кандидату, признанному выбывшим из расчета, указанный кандидат пропускается, и голос передается в соответствии с последующим предпочтением;

3) если при передаче голосов от кандидата, признанного выбывшим из расчета, сразу более одного кандидата получают достаточное для избрания количество голосов, сначала признается избранным кандидат, имеющий наибольшее текущее число голосов, и передаются его голоса; затем процедура повторяется в отношении других кандидатов;

4) если в избирательном бюллетене предпочтения исчерпаны, а также если в избирательном бюллетене отсутствует предпочтение, следующее за учтенным предпочтением, такой избирательный бюллетень выбывает из дальнейшей процедуры. Указанные избирательные бюллетени складываются в отдельные пачки.

Статья 15.7. Методика распределения депутатских мандатов при применении избирательной системы единственного передаваемого голоса

1. Количество избирательных бюллетеней, в которых в квадрате напротив фамилии кандидата поставлено число 1, считается текущим числом голосов, поданных за данного кандидата.

2. Сумма текущих чисел голосов, поданных за всех кандидатов, делится на число распределяемых мандатов, увеличенное на единицу. Полученный результат есть избирательное частное.

3. Если число голосов, поданных за кандидата, имеющего наибольшее текущее число голосов, больше избирательного частного, данный кандидат считается избранным. В этом случае вычисляется избыток голосов, равный разности между текущим числом голосов, поданных за кандидата, и избирательным частным. Затем для данного кандидата вычисляется коэффициент передачи, равный частному от деления избытка голосов на текущее число голосов, поданных за кандидата.

4. Далее выполняется процедура передачи избытка голосов от кандидата, признанного избранным (если избыток не равен нулю). Для этого избирательные бюллетени, в которых в квадрате напротив фамилии данного кандидата поставлено число 1, сортируются в соответствии со вторыми предпочтениями избирателей: в отдельные пачки складываются избирательные бюллетени, в которых в квадрате напротив фамилии одного и того же кандидата поставлено число 2 (эти бюллетени считаются переданными); и для каждого такого кандидата подсчитывается число избирательных бюллетеней с такими отметками. Полученное число избирательных бюллетеней умножается на коэффициент передачи кандидата, голоса которого передаются, и текущее число голосов, поданных за соответствующего кандидата, увеличивается на полученное произведение.

5. Если у всех кандидатов текущее число голосов меньше избирательного частного, определяется кандидат, получивший наименьшее число голосов. Этот кандидат считается выбывшим из расчета.

6. Далее выполняется процедура передачи всех голосов от кандидата, выбывшего из расчета. Для этого в избирательных бюллетенях, в которых в квадрате напротив

фамилии данного кандидата поставлено число 1, определяются кандидаты, в квадрате напротив фамилий которых поставлено число 2, и для каждого такого кандидата подсчитывается число таких избирательных бюллетеней. Затем текущее число голосов, поданных за соответствующего кандидата, увеличивается на это число отметок.

7. Процедуры, описанные в частях 3 и 4 или 5 и 6 настоящей статьи, повторяются заново до тех пор, пока не будут распределены все мандаты или не будут исчерпаны все голоса, которые могут быть переданы. При этом:

1) отдельно сортируются избирательные бюллетени, в которых кандидат, признанный избранным или выбывшим из расчета, помечен числом 1, и избирательные бюллетени, переданные данному кандидату на каждой из стадий (которые сортируются в соответствии со следующим предпочтением); последние учитываются с соответствующим коэффициентом передачи;

2) если голос в соответствии со следующим предпочтением должен быть передан кандидату, признанному избранным или выбывшим из расчета, указанный кандидат пропускается, и голос передается в соответствии с последующим предпочтением;

3) если при передаче голосов от кандидата, признанного избранным или выбывшим из расчета, сразу более одного кандидата получают достаточное для избрания количество голосов, сначала признается избранным кандидат, имеющий наибольшее текущее число голосов, и передаются его голоса; затем процедура повторяется в отношении других кандидатов;

4) если в избирательном бюллетене предпочтения исчерпаны, а также если в избирательном бюллетене отсутствует предпочтение, следующее за учтенным предпочтением, такой избирательный бюллетень выбывает из дальнейшей процедуры. Указанные избирательные бюллетени складываются в отдельные пачки.

Статья 15.8. Особенности протоколов избирательных комиссий об итогах голосования при применении открытых списков

1. При проведении выборов по пропорциональной избирательной системе с открытыми списками к протоколу об итогах голосования по единому избирательному округу должны прилагаться таблицы, содержащие данные персонального голосования избирателей за кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов.

2. Форма таблиц, прилагаемых к протоколу об итогах голосования, устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

3. Демонстрационный протокол, вывешиваемый в помещении для голосования в соответствии с частью 12 статьи 14.3, также должен включать таблицы, содержащие данные персонального голосования избирателей за кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов.

4. Каждый лист таблиц, указанных в части 1 настоящей статьи, должен быть подписан всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса с указанием даты и времени его подписания.

Статья 15.9. Особенности подсчета голосов избирателей при применении открытых списков

1. При применении открытых списков после выполнения действий, предусмотренных частью 11 статьи 14.14 настоящего Кодекса, члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса сортируют избирательные бюллетени в каждой пачке, в которой собраны избирательные бюллетени, поданные за список кандидатов, по голосам, поданным за кандидатов, включенных в данный список, а затем подсчитывают число голосов, поданных за указанных кандидатов.

2. Сортировка и подсчет голосов, поданных за кандидатов, включенных в список кандидатов, производится с учетом требований частей 8 и 11 статьи 14.14 настоящего Кодекса.

3. В отдельную пачку откладываются избирательные бюллетени, в которых избиратели не проставили отметки в квадратах, относящихся к кандидатам, включенным в список кандидатов, за который они проголосовали, или проставили более одной отметки в квадратах, относящихся к указанным кандидатам. Эти избирательные бюллетени считаются поданными за список кандидатов без персональных предпочтений.

4. Отметка избирателя в квадрате, относящемся к кандидату, включенному в список кандидатов, за который данный избиратель не проголосовал, не учитывается.

5. Все результаты подсчета фиксируются в Журнале и демонстрационном протоколе. После оформления протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования результаты подсчета голосов, поданных за кандидатов, и голосов, поданных за список кандидатов без персональных предпочтений, включаются в прилагаемые к протоколу таблицы, указанные в части 1 статьи 15.8.

Статья 15.10. Распределение депутатских мандатов между списками кандидатов

1. Сумма голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов, делится на число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу. Полученный результат есть первое избирательное частное.

2. Число голосов избирателей, полученных каждым списком кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, делится на первое избирательное частное. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующий список кандидатов в результате первичного распределения депутатских мандатов.

3. Если после проведенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи первичного распределения депутатских мандатов остаются нераспределенные депутатские мандаты, проводится их вторичное распределение. Нераспределенные депутатские мандаты передаются по одному тем спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается тому списку кандидатов, за который подано большее число голосов избирателей.

4. Если в результате действий, произведенных в соответствии со статьей 14.23 настоящего Кодекса и частями 1 — 3 настоящей статьи, окажется, что два или более избирательных объединения, заключившие между собой в соответствии со статьей 11.11 настоящего Кодекса соглашение о соединении списков, не получат ни одного депутатского мандата, производится новое распределение мандатов в соответствии с процедурами, предусмотренными частями 1 — 3 настоящей статьи. При этом вместо списков указанных избирательных объединений в распределении мандатов участвует их соединенный список. Соединенный список формируется в соответствии со статьей 15.19 настоящего Кодекса. Числом голосов, поданных за соединенный список считается суммарное число голосов, поданное за избирательные объединения, участвующие в формировании данного соединенного списка.

Статья 15.11. Распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов

1. Перед распределением депутатских мандатов внутри списка кандидатов из списка кандидатов исключаются кандидаты, избранные по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

2. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми списками и список кандидатов не разбит на территориальные группы кандидатов, депутатские мандаты передаются кандидатам в порядке очередности их размещения в списке кандидатов.

3. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми списками и список кандидатов разбит на территориальные группы кандидатов, депутатские мандаты передаются в первую очередь кандидатам, включенным в центральную часть списка кандидатов (при ее наличии), в порядке очередности их размещения в указанной части. Если после передачи депутатских мандатов кандидатам, включенным в центральную часть списка кандидатов, остаются депутатские мандаты, причитающиеся данному списку кандидатов, указанные мандаты распределяются внутри списка кандидатов между территориальными группами кандидатов в соответствии со статьей 15.13 настоящего Кодекса.

4. Если применяется пропорциональная избирательная система с открытыми списками, мандаты распределяются внутри списка кандидатов в соответствии со статьей 15.15 настоящего Кодекса.

Статья 15.12. Распределение вакантных депутатских мандатов

1. Если после первоначального распределения депутатских мандатов между списками кандидатов депутатский мандат оказался вакантным, он передается кандидату из того же списка кандидатов.

2. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми списками и список кандидатов не разбит на территориальные группы кандидатов, вакантный депутатский мандат передается первому в порядке очередности кандидату из числа кандидатов, не получивших депутатских мандатов и включенных в список кандидатов.

3. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми спи-

сками и список кандидатов разбит на территориальные группы кандидатов, вакантный депутатский мандат передается первому в порядке очередности кандидату из числа кандидатов, не получивших депутатских мандатов, из той же центральной части списка или территориальной группы кандидатов. Если в соответствующей центральной части списка или территориальной группе кандидатов не осталось кандидатов, не получивших депутатский мандат, депутатский мандат передается в соответствии с методикой дополнительного распределения, изложенной в статье 15.14 настоящего Кодекса.

5. Если в списке кандидатов не окажется зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов, оставшиеся нераспределенными депутатские мандаты, причитающиеся этому списку, остаются вакантными до следующих выборов депутатов соответствующего представительного органа.

Статья 15.13. Основное распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов

1. Сумма голосов избирателей, поданных за список кандидатов на тех территориях, которым соответствуют территориальные группы кандидатов, на которые был разделен список кандидатов, делится на число оставшихся не распределенными внутри списка кандидатов депутатских мандатов. Полученный результат есть второе избирательное частное данного списка кандидатов.

2. Число голосов избирателей, поданных за каждую из территориальных групп кандидатов, делится на второе избирательное частное. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующая территориальная группа кандидатов.

3. Если после указанных действий остаются нераспределенными депутатские мандаты, причитающиеся данному списку кандидатов, они передаются по одному тем территориальным группам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления числа голосов избирателей, поданных за каждую из территориальных групп кандидатов, на второе избирательное частное данного списка кандидатов. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается той территориальной группе кандидатов, за которую было подано большее число голосов избирателей.

4. Депутатские мандаты передаются кандидатам, включенным в территориальную группу кандидатов, в соответствии с порядком их размещения в данной группе кандидатов.

5. Если в процессе распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов в одной территориальной группе кандидатов или нескольких территориальных группах кандидатов не оказалось нужного числа кандидатов, оставшиеся нераспределенными депутатские мандаты подлежат дополнительному распределению между территориальными группами того же списка кандидатов, в которых имеются кандидаты, в соответствии со статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Статья 15.14. Дополнительное распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов

1. Если на момент проведения дополнительного распределения депутатских мандатов окажутся территориальные группы кандидатов, не получившие депутатских мандатов в процессе их распределения в соответствии с частью 3 статьи 15.13 настоящего Кодекса, и среди них окажутся группы, в которых имеются кандидаты, не получившие депутатских мандатов, мандаты передаются по одному каждой из указанных территориальных групп кандидатов. При этом сохраняется очередность передачи депутатских мандатов (в соответствии со значениями дробных частей), определяемая на основе первоначально вычисленного второго избирательного частного.

2. Если в процессе дополнительного распределения после исчерпания территориальных групп кандидатов, не получивших депутатских мандатов в процессе их распределения в соответствии частью 3 статьи 15.13 настоящего Кодекса, остаются нераспределенные депутатские мандаты, они распределяются в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. Для каждой из территориальных групп кандидатов вычисляется коэффициент дополнительного распределения путем деления числа полученных территориальной группой кандидатов голосов избирателей на число полученных ею депутатских мандатов, увеличенное на единицу. Депутатские мандаты передаются по одному тем территориальным группам кандидатов, в которых имеются зарегистрированные кандидаты, не получившие депутатских мандатов и у которых коэффициент дополнительного распределения оказывается наибольшим. При равных значениях указанного коэффициента (после запятой до шестого знака включительно) депутатский мандат передается той региональной группе кандидатов, которая получила большее число голосов избирателей.

4. Если после такого распределения остались нераспределенные депутатские мандаты, процедура дополнительного распределения повторяется необходимое число раз, при этом указанный коэффициент каждый раз вычисляется заново.

Статья 15.15. Методика распределения депутатских мандатов между кандидатами, включенными в открытый список кандидатов

1. На основании протокола об итогах голосования соответствующей избирательной комиссии для каждого списка кандидатов, участвующего в распределении депутатских мандатов, определяются: число голосов избирателей, полученных списком кандидатов; число голосов избирателей, полученных каждым кандидатом, включенным в список кандидатов; избирательную сумму списка кандидатов (число избирательных бюллетеней, поданных за соответствующий список кандидатов без персональных предпочтений).

2. Число голосов избирателей, полученных каждым списком кандидатов, участвующим в распределении депутатских мандатов, делится на число депутатских мандатов, полученных соответствующим списком кандидатов. Полученный результат есть второе избирательное частное, которое используется в процессе распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов.

3. Затем определяется расчетное число голосов избирателей для каждого кандидата

из списка кандидатов в соответствии с частями 4 — 7 настоящей статьи.

4. Если число голосов избирателей, поданных за кандидата, равно или превышает второе избирательное частное, то расчетное число голосов избирателей для данного кандидата будет совпадать с числом голосов, поданных за него.

5. Далее для кандидатов, число голосов, поданных за которых, меньше второго избирательного частного, в порядке их расположения в списке расчетное число голосов избирателей устанавливается равным второму избирательному частному. При этом избирательная сумма списка кандидатов уменьшается на разность между вторым избирательным частным и числом голосов, поданных за кандидата.

6. Указанная процедура продолжается до полного исчерпания избирательной суммы списка кандидатов. Если остаток избирательной суммы списка кандидатов оказывается менее разности между вторым избирательным частным и числом голосов, поданных за кандидата, расчетное число голосов избирателей для данного кандидата будет равно сумме числом голосов, поданных за кандидата, и остатка избирательной суммы списка кандидатов.

7. Для кандидата из списка кандидатов, число голосов, поданных за которого, не может быть увеличено за счет избирательной суммы списка кандидатов, в связи с тем, что избирательная сумма списка кандидатов полностью исчерпана, расчетное число голосов избирателей будет совпадать с числом голосов избирателей, поданных за него.

8. Затем соответствующая избирательная комиссия упорядочивает список кандидатов в порядке убывания расчетного числа голосов избирателей, поданных за кандидатов, выдвинутых в составе избирательного списка. При равном значении расчетного числа голосов избирателей кандидаты располагаются в соответствии с порядком их размещения в списке кандидатов. Полученный порядок размещения кандидатов представляет собой очередность получения депутатских мандатов, как при первоначальном их распределении, так и при замещении вакантных депутатских мандатов.

Статья 15.16. Распределение депутатских мандатов между списками кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы

1. Сумма голосов избирателей, поданных по единому избирательному округу за списки кандидатов, допущенные к участию в распределении депутатских мандатов, делится на число мандатов, подлежащих распределению в едином избирательном округе, которое равно установленному числу депутатов соответствующего представительного органа за вычетом числа одномандатных избирательных округов, по которым депутатами избраны кандидаты, выдвинутые в порядке самовыдвижения, и кандидаты, выдвинутые избирательными объединениями, не допущенными к участию в распределении мандатов. Полученный результат есть первое избирательное частное.

2. Число депутатских мандатов, причитающихся каждому списку кандидатов, определяется в соответствии с частями 2 и 3 статьи 15.10 настоящего Кодекса. Это число сравнивается с числом кандидатов, выдвинутых соответствующим избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам.

3. Если для одного или нескольких списков кандидатов число депутатских манда-

тов, причитающихся списку кандидатов, меньше числа кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, производится пересчет числа депутатских мандатов, причитающихся каждому списку кандидатов в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи. При этом указанные списки кандидатов исключаются из числа списков кандидатов, допущенных к участию в распределении депутатских мандатов по единому округу.

4. Если число депутатских мандатов, причитающихся списку кандидатов, больше числа кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, разность между указанными числами составляет число депутатских мандатов, которые надлежит передать кандидатам, включенным в данный список кандидатов.

5. Если число депутатских мандатов, причитающихся списку кандидатов, равно числу кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, передача депутатских мандатов кандидатам, включенным в данный список кандидатов, не производится.

Статья 15.17. Распределение депутатских мандатов внутри списка кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы

1. Перед распределением депутатских мандатов внутри списка кандидатов из списка кандидатов исключаются кандидаты, избранные по одномандатным избирательным округам.

2. Если список кандидатов не разбит на территориальные группы кандидатов, депутатские мандаты передаются кандидатам в порядке очередности их размещения в списке кандидатов.

3. Если список кандидатов разбит на территориальные группы кандидатов, депутатские мандаты передаются в первую очередь кандидатам, включенным в центральную часть списка кандидатов (при ее наличии), в порядке очередности их размещения в указанной части. Если после передачи депутатских мандатов кандидатам, включенным в центральную часть списка кандидатов, остаются депутатские мандаты, причитающиеся данному списку кандидатов, указанные мандаты распределяются внутри списка кандидатов между территориальными группами кандидатов в соответствии со статьей 15.18 настоящего Кодекса.

4. Распределение вакантных депутатских мандатов осуществляется в соответствии со статьей 15.12 настоящего Кодекса.

Статья 15.18. Распределение депутатских мандатов между территориальными группами кандидатов при применении связанной смешанной избирательной системы

1. Определяется условное число мандатов, которое равно числу депутатских мандатов, вычисленному в соответствии с частью 2 статьи 15.16 настоящего Кодекса, за вычетом числа депутатских мандатов, переданных кандидатам из центральной части данного списка.

2. Сумма голосов избирателей, поданных за список кандидатов на тех территориях,

которым соответствуют территориальные группы кандидатов, на которые был разделен список кандидатов, делится на условное число мандатов. Полученный результат есть второе избирательное частное данного списка кандидатов.

3. Число депутатских мандатов, причитающихся каждой территориальной группе кандидатов, определяется в соответствии с частями 2 и 3 статьи 15.13 настоящего Кодекса. Это число сравнивается с числом кандидатов, выдвинутых соответствующим избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, соответствующим данной территориальной группе кандидатов.

4. Если для одной или нескольких территориальных групп кандидатов число депутатских мандатов, причитающихся территориальной группе кандидатов, меньше числа кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, соответствующим данной территориальной группе кандидатов, производится пересчет числа депутатских мандатов, причитающихся каждой территориальной группе кандидатов в соответствии с частями 1 — 3 настоящей статьи. При этом указанные территориальные группы кандидатов исключаются из числа территориальных групп кандидатов, между которыми происходит распределение депутатских мандатов, а условное число мандатов уменьшается на число кандидатов, выдвинутых соответствующим избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, соответствующим данным территориальным группам кандидатов.

5. Если число депутатских мандатов, причитающихся территориальной группе кандидатов, больше числа кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, соответствующим данной территориальной группе кандидатов, разность между указанными числами составляет число депутатских мандатов, которые надлежит передать кандидатам, включенным в данную территориальную группу кандидатов.

6. Если число депутатских мандатов, причитающихся территориальной группе кандидатов, равно числу кандидатов, выдвинутых данным избирательным объединением, которые были избраны депутатами по одномандатным избирательным округам, соответствующим данной территориальной группе кандидатов, передача депутатских мандатов кандидатам, включенным в данный список кандидатов, не производится.

7. Депутатские мандаты передаются кандидатам, включенным в территориальную группу кандидатов, в соответствии с порядком их размещения в данной группе кандидатов.

8. Если в процессе распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов в одной территориальной группе кандидатов или нескольких территориальных группах кандидатов не оказалось нужного числа кандидатов, оставшиеся нераспределенными депутатские мандаты подлежат дополнительному распределению между территориальными группами того же списка кандидатов, в которых имеются кандидаты, в соответствии со статьей 15.14 настоящего Кодекса.

Статья 15.19. Особенности распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов при соединении списков

1. Соединенный список составляется соответствующей избирательной комиссией после выполнения требования части 1 статьи 15.11 настоящего Кодекса.

2. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми списками или связанная смешанная избирательная система и списки кандидатов не разбиты на территориальные группы, соединенный список составляется следующим образом. Сначала в соединенном списке размещаются кандидаты, занимавшие первые места в списках кандидатов избирательных объединений, заключивших соглашение о соединении списков, в порядке убывания числа голосов, поданных за эти избирательные объединения. Затем в том же порядке размещаются кандидаты, занимавшие вторые места в указанных списках, и так далее.

3. Если применяется пропорциональная избирательная система с закрытыми списками или связанная смешанная избирательная система и списки кандидатов разбиты на территориальные группы, соединенный список составляется следующим образом. Центральная часть соединенного списка составляется из центральных частей списков кандидатов избирательных объединений, заключивших соглашение о соединении списков, в соответствии с правилом, изложенным во втором и третьем предложениях части 2 настоящей статьи. В качестве территориальных групп соединенного списка рассматриваются все территориальные группы списков кандидатов избирательных объединений, заключивших соглашение о соединении списков.

4. Если применяется пропорциональная избирательная система с открытыми списками, избирательной суммой соединенного списка кандидатов является сумма избирательных сумм списков кандидатов избирательных объединений, заключивших соглашение о соединении списков.

Статья 15.20. Особенности голосования и подсчета голосов избирателей при применении технических средств обработки избирательных бюллетеней

1. Участковые избирательные комиссии по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации или на основании ее поручения по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации используют при голосовании на выборах, референдуме вместо стационарных ящиков для голосования технические средства подсчета голосов или комплексы для электронного голосования. При этом в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней использование технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования обязательно при подсчете голосов на всех выборах и (или) референдумах всех уровней.

2. Перечень избирательных участков, на которых используются технические средства подсчета голосов и комплексы для электронного голосования, определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

3. Если по какой-либо причине голосование в помещении для голосования времен-

но проводилось без использования технического средства подсчета голосов, участковая избирательная комиссия проверяет неповрежденность печатей (пломб) на специальном отсеке на данном техническом средстве подсчета голосов либо на резервном стационарном ящике для голосования, открывает такой ящик и все содержащиеся в нем бюллетени опускает в техническое средство подсчета голосов таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования.

4. Участковая избирательная комиссия производит подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования, в порядке, предусмотренном частями 4 — 6 статьи 14.14 настоящего Кодекса, затем все бюллетени опускаются в техническое средство подсчета голосов, переключенное в режим подсчета голосов из переносных ящиков для голосования, при этом бюллетени опускаются таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования.

5. Участковая избирательная комиссия вводит в техническое средство подсчета голосов данные, занесенные в строки 1 — 12 демонстрационного протокола.

6. Участковая избирательная комиссия осуществляет распечатку протокола об итогах голосования из технического средства подсчета голосов, оглашает и заносит соответствующие данные в строки 13 и последующие строки демонстрационного протокола.

7. В случае, предусмотренном частью 11 статьи 14.12 настоящего Кодекса, участковая избирательная комиссия осуществляет сортировку бюллетеней, отделяя бюллетени, которые извлечены из конвертов досрочно проголосовавших избирателей, и на оборотной стороне которых проставлена печать участковой избирательной комиссии. Отдельный подсчет голосов по указанным бюллетеням производится вручную либо с использованием технического средства подсчета голосов. По результатам указанного подсчета участковой избирательной комиссией составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования.

8. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов, участковая избирательная комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего числа на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 13 и последующих строк — протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляется протокол об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписывается протокол, полученный с помощью технического средства подсчета голосов, и составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую избирательную комиссию.

9. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов либо с использованием комплекса для электронного голосования, приобретает юридическую силу после указанного подписания.

10. В пределах территории, на которой действует одна территориальная избира-

тельная комиссия, не менее чем на 5 процентах определяемых жребием избирательных участков (но не менее чем на трех избирательных участках), на которых использовались такие технические средства, проводится контрольный подсчет голосов избирателей непосредственно членами участковых комиссий с правом решающего голоса (ручной подсчет голосов).

11. Жеребьевка, указанная в части 10 настоящей статьи, проводится вышестоящей избирательной комиссией в течение получаса после окончания времени голосования, а результаты жеребьевки доводятся до сведения каждой участковой избирательной комиссии незамедлительно.

12. При совмещении дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней порядок проведения контрольного подсчета голосов определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации либо соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня проводимых выборов, референдума.

13. О возможности проведения контрольного (ручного) подсчета голосов должны быть извещены все лица, присутствующие при установлении итогов голосования на избирательном участке, на котором использовались технические средства подсчета голосов. Ручной подсчет голосов проводится в присутствии наблюдателей, иных лиц, перечисленных в части 1 статьи 5.27 настоящего Кодекса.

14. На избирательных участках, определенных жребием, ручной подсчет голосов проводится в порядке, определенном статьей 14.14 настоящего Кодекса. По итогам ручного подсчета голосов либо составляется новый протокол об итогах голосования (если выявится разница более чем в один процент (определяемая делением разницы между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, на большее число голосов), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 13 и последующих строк — протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования), на котором делается отметка: «Повторный» и который вместе с первоначальным протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую избирательную комиссию, либо составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, который вместе с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования направляется в вышестоящую избирательную комиссию. Председатель участковой избирательной комиссии избирательного участка, определенного жребием для проведения контрольного (ручного) подсчета голосов, непосредственно после установления результатов контрольного (ручного) подсчета голосов информирует о полученных результатах вышестоящую избирательную комиссию.

15. Вышестоящая избирательная комиссия, определившая жребием избирательные участки для проведения контрольного (ручного) подсчета голосов, незамедлительно по получении от председателей участковых избирательных комиссий указанных избирательных участков сведений о результатах контрольного (ручного) подсчета голосов принимает соответствующее решение, в том числе решение о проведении ручного подсчета голосов на всех избирательных участках, на которых не проводился ручной под-

счет голосов и которые расположены на соответствующей территории, в случае, если в результате контрольного подсчета голосов хотя бы на одном из определенных жребием избирательных участков был составлен повторный протокол об итогах голосования по причине несовпадения в строках 13 и последующих строках протокола данных, полученных при использовании технических средств подсчета голосов и при ручном подсчете голосов.

16. При использовании технических средств подсчета голосов запрещается разглашение данных подсчета голосов до окончания голосования на избирательном участке, за исключением данных об общем числе проголосовавших избирателей.

Раздел 4. Референдумный процесс

Глава 16. Вопросы референдума

Статья 16.1. Вопросы референдума

1. Вопросы, подлежащие вынесению на референдум Российской Федерации, а также вопросы, которые не могут быть вынесены на референдум Российской Федерации, определяются федеральным конституционным законом.

2. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум субъекта Российской Федерации. Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум.

3. На референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

4. На местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

5. Вопросы референдума не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

6. Вопросы референдума субъекта Российской Федерации не должны противоречить законодательству Российской Федерации. Вопросы местного референдума не должны противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству соответствующего субъекта Российской Федерации.

7. На референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления либо об отсрочке указанных выборов;

2) о персональном составе органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

4) о принятии или об изменении соответствующего бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, муниципального образования;

5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

8. Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

9. В случае вынесения на референдум проекта закона субъекта Российской Федерации, нормативного правового акта органа местного самоуправления вопрос должен начинаться словами «Поддерживаете ли Вы принятие», после которых должно идти название закона или нормативного правового акта. При этом к вопросу прилагается текст выносимого на референдум закона или нормативного правового акта. Если текст закона или нормативного правового акта содержит более 200 слов, формулировка вопроса должна содержать краткое (не более 50 слов) его описание, однозначно определяющее содержание этого текста.

10. Установление иных ограничений для вопросов, выносимых на референдум, кроме указанных в настоящей статье, не допускается.

Глава 17. Инициирование референдума

Статья 17.1. Инициатива проведения референдума

1. Порядок реализации инициативы проведения референдума Российской Федерации устанавливается федеральным конституционным законом.

2. Порядок реализации инициативы проведения референдума по объединению субъектов Российской Федерации устанавливается федеральным конституционным законом.

3. Инициатива проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного

референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в данном референдуме. Порядок реализации указанной инициативы устанавливается статьями 17.2 — 17.5 настоящего Кодекса. В поддержку указанной инициативы должны быть собраны подписи избирателей в порядке, определяемом главой 18 настоящего Кодекса.

4. Уставом муниципального образования право инициирования местного референдума может быть предоставлено представительному органу муниципального образования. В этом случае представительный орган направляет свое решение об инициировании местного референдума в избирательную комиссию муниципального образования, которая не позднее чем через семь дней после поступления указанного решения назначает референдум в соответствии с положениями частей 5 — 10 статьи 19.2 настоящего Кодекса.

Статья 17.2. Инициативная группа по проведению референдума

1. Для выдвижения инициативы проведения референдума и сбора подписей граждан Российской Федерации в ее поддержку образуется инициативная группа по проведению референдума.

2. Инициативную группу по проведению референдума вправе образовать:

1) граждане Российской Федерации, имеющие право на участие в референдуме, — путем проведения собрания;

2) общественное объединение (в том числе политическая партия), устав которого предусматривает участие в референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом, на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению референдума.

3. Минимальный количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, образованной гражданами Российской Федерации, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

4. Устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации минимальный количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, образованной гражданами Российской Федерации, не может превышать 50 человек.

5. Устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации минимальный количественный состав инициативной группы по проведению местного референдума, образованной гражданами Российской Федерации, не может превышать 20 человек.

6. Если законом субъекта Российской Федерации не установлен минимальный количественный состав инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации и(или) местного референдума, образованной гражданами Российской Федерации, либо установленный законом субъекта Российской Федерации минимальный количественный состав инициативной группы превышает значение установленное соответственно частью 4 или 5 настоящей статьи, в качестве минимального количественного состава применяются значения, указанные в данных частях настоящей статьи.

7. В случае образования инициативной группы общественным объединением в качестве инициативной группы по проведению референдума выступает руководящий орган этого объединения либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения (соответственно уровню референдума) независимо от его численности.

Статья 17.3. Ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума обращается в избирательную комиссию, организующую референдум соответствующего уровня, с ходатайством о регистрации группы.

2. В ходатайстве инициативной группы по проведению референдума должен (должны) содержаться вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) инициативной группой для вынесения на референдум.

3. В ходатайстве инициативной группы по проведению референдума должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена группы и ее уполномоченных представителей.

4. Если инициативная группа по проведению референдума образована гражданами Российской Федерации, ходатайство инициативной группы должно быть подписано всеми членами указанной группы. К указанному ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы по проведению референдума, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

5. Если инициативная группа по проведению референдума образована общественным объединением, к ходатайству инициативной группы должны быть приложены:

1) нотариально удостоверенная копия устава общественного объединения;

2) нотариально удостоверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественных объединении или о его структурном подразделении в единый государственный реестр юридических лиц;

3) протокол или выписка из протоколов съезда, конференций, общего собрания общественного объединения, заседания руководящего органа указанного объединения или его регионального отделения, иного структурного подразделения, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума, подписанные уполномоченным на то лицом (лицами) и заверенные печатью общественного объединения.

Статья 17.4. Регистрация инициативной группы по проведению референдума

1. Избирательная комиссия, организующая референдум, не позднее чем через 30 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять одно из следующих решений:

1) о регистрации инициативной группы по проведению референдума;

2) об отказе в регистрации инициативной группы по проведению референдума;

3) о необходимости уточнения вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума.

2. Избирательная комиссия, организующая референдум, при необходимости привлекает соответствующих специалистов для проведения юридической и(или) лингвистической экспертизы вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума.

3. Основанием для принятия решения, указанного в пункте 3 части 1 настоящей статьи, является несоответствие формулировки данного вопроса требованиям частей 8 или 9 статьи 16.1 настоящего Кодекса при условии, что инициативной группой по проведению референдума соблюдены остальные требования настоящего Кодекса.

4. В случае принятия решения, указанного в пункте 3 части 1 настоящей статьи, инициативная группа по проведению референдума в течении 30 дней со дня принятия указанного решения должна предложить новую формулировку вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум.

5. В случае отказа в регистрации инициативной группы соответствующая избирательная комиссия обязана в течение одних суток с момента принятия указанного решения выдать уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума копию решения комиссии с изложением оснований отказа.

6. Основанием для отказа в регистрации инициативной группы по проведению референдума являются:

1) несоответствие вопроса, предложенного инициативной группой по проведению референдума, требованиям частей 3 — 7 статьи 16.1 настоящего Кодекса;

2) несоответствие инициативной группы требованиям статьи 17.2 настоящего Кодекса;

3) несоответствие ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов требованиям статьи 17.3 настоящего Кодекса;

4) невыполнение инициативной группой по проведению референдума требования части 4 настоящей статьи.

7. В случае принятия решения о регистрации инициативной группы избирательная комиссия, организующая референдум, в течение одних суток с момента принятия указанного решения выдает уполномоченному представителю инициативной группы регистрационное свидетельство и документ, дающий право на открытие специального счета референдума.

8. Решение о регистрации инициативной группы по проведению референдума должно содержать вопрос, предложенной данной группой для вынесения на референдум.

9. Решение о регистрации инициативной группы публикуется в соответствующих периодических печатных изданиях в течение пяти дней со дня его принятия.

10. После регистрации инициативной группы по проведению референдума формулировка вопроса, предложенного для вынесения на референдум, не может быть изменена.

Статья 17.5. Особенности инициирования местного референдума во вновь образованном муниципальном образовании

1. Если во вновь образованном муниципальном районе, городском округе, внутригородской территории города федерального значения не сформирована избирательная комиссия муниципального образования, инициативная группа по проведению референдума обращается с ходатайством о регистрации в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации

2. Если во вновь образованном поселении не сформирована избирательная комиссия муниципального образования, инициативная группа по проведению референдума обращается с ходатайством о регистрации в избирательную комиссию соответствующего муниципального района.

3. Избирательная комиссия, указанная в части 1 или 2 настоящей статьи, принимает решение о регистрации инициативной группы либо об отказе в регистрации в соответствии с положениями статьи 17.4 настоящего Кодекса.

4. В случае принятия избирательной комиссией, указанной в части 1 или 2 настоящей статьи, решения о регистрации инициативной группы данная комиссия не позднее чем через 14 дней формирует временную избирательную комиссию муниципального образования с соблюдением требований, предусмотренных частью 1 статьи 5.20 настоящего Кодекса.

5. Временная избирательная комиссия, указанная в части 4 настоящей статьи, со дня своего первого заседания выполняет полномочия избирательной комиссии, организующей референдум.

6. Полномочия временной избирательной комиссии, указанной в части 4 настоящей статьи, прекращаются со дня первого заседания избирательной комиссии муниципального образования, образованной в соответствии со статьей 5.12 настоящего Кодекса.

Глава 18. Сбор подписей в поддержку проведения референдума

Статья 18.1. Общие правила сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума

1. Для назначения референдума инициативная группа по проведению референдума должна представить в избирательную комиссию, организующую референдум, подписи избирателей в поддержку проведения референдума.

2. В случае инициирования референдума на территории с числом избирателей не более 10 тысяч сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями настоящей статьи и статьи 18.2 настоящего Кодекса.

3. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями статьи 18.2 настоящего Кодекса при инициировании референдума на территории с большим числом из-

бирателей, чем это предусмотрено частью 2 настоящей статьи, если при этом число подписей необходимое для регистрации кандидата (списка кандидатов) будет не более 500.

4. При инициировании референдума на территории, не подпадающей под действие частей 2 и 3 настоящей статьи, сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями настоящей статьи и статьи 18.3 настоящего Кодекса.

5. Срок сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

6. Устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации срок сбора подписей в поддержку проведения референдума субъекта Российской Федерации не может быть менее трех месяцев.

7. Устанавливаемый законом субъекта Российской Федерации срок сбора подписей в поддержку проведения местного референдума не может быть менее двух месяцев.

8. Если законом субъекта Российской Федерации срок сбора подписей не установлен либо установленный законом субъекта Российской Федерации срок сбора подписей не соответствует требования части 6 или 7 настоящей статьи, применяются сроки, указанные соответственно в части 6 или 7 настоящей статьи.

9. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих правом на участие в референдуме на той территории, где планируется проведение референдума.

10. При сборе подписей действуют правила, предусмотренные частями 2, 3, 9 — 13 статьи 10.13 настоящего Кодекса. При этом вместо указанных в этой статье субъектов избирательного процесса «кандидат» и «избирательное» объединение» следует читать: «инициативная группа по проведению референдума», вместо слов «в поддержку выдвижения кандидата или списка кандидатов» следует читать: «в поддержку инициативы проведения референдума», вместо слов «число подписей, необходимых для регистрации» следует читать: «число подписей, необходимых для назначения референдума», вместо слов «избирательная комиссия, регистрирующая кандидатов, списки кандидатов» следует читать: «избирательная комиссия, организующая референдум», вместо срока, указанного в статье 10.4 настоящего Кодекса, используется срок, установленный в соответствии со статьей 18.1 настоящего Кодекса.

11. В каждом подписном листе указываются:

1) наименование субъекта Российской Федерации или муниципального образования, на территории которого предлагается проведение референдума;

2) вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум;

3) номер регистрационного свидетельства инициативной группы по проведению референдума и дата его выдачи.

12. Формы подписного листа приведены в Приложении 2 к настоящему Кодексу.

Статья 18.2. Сбор подписей избирателей на небольших территориях

1. Количество подписей, собранных в соответствии с настоящей статьей, которое необходимо для назначения референдума, устанавливается законом.

2. Устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации количество подписей избирателей, которое необходимо для назначения референдума, не может превышать

5 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

3. Сбор подписей избирателей в поддержку проведения референдума может начинаться со дня, следующего за днем выдачи инициативной группе по проведению референдума регистрационного свидетельства.

4. При сборе подписей действуют правила, предусмотренные частями 3, 5, 6 статьи 10.14 настоящего Кодекса. При этом права и обязанности уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума соответствуют установленным данными частями правам и обязанностям уполномоченного представителя избирательного объединения.

Статья 18.3. Сбор подписей избирателей на больших территориях

1. Количество подписей, собранных в соответствии с настоящей статьей, которое необходимо для назначения референдума, устанавливается законом.

2. Устанавливаемое законом субъекта Российской Федерации количество подписей избирателей, которое необходимо для назначения референдума, не может превышать 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

3. При сборе подписей действуют правила, предусмотренные частями 3, 6 — 13 статьи 10.15 настоящего Кодекса. При этом:

1) права и обязанности уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума соответствуют установленным данными частями правам и обязанностям уполномоченного представителя избирательного объединения;

2) вместо срока представления документов для регистрации кандидата (списка кандидатов) действует срок окончания сбора подписей;

3) вместо избирательной комиссии, регистрирующей кандидатов, списки кандидатов, действует избирательная комиссия, организующая референдум.

4. Помещения, указанные в части 3 статьи 10.15 настоящего Кодекса, должны быть доступны для сбора подписей не менее чем в течение 8 часов ежедневно не позднее чем с пятого дня после дня выдачи инициативной группе по проведению референдума регистрационного свидетельства и до дня, предшествующего дню истечения срока сбора подписей.

5. Решение о выделении помещений для сбора подписей, о времени, в течение которого данные помещения доступны для сбора подписей, и об избирательной комиссии, ответственной за каждое помещение, принимает избирательная комиссия, организующая референдум. Данное решение должно быть опубликовано не позднее чем на пятый день после дня выдачи инициативной группе по проведению референдума регистрационного свидетельства.

Статья 18.4. Проверка избирательными комиссиями подписных листов

1. Проверку подписных листов, собранных в соответствии с требованиями статьи 18.2 настоящего Кодекса, осуществляет избирательная комиссия, организующая рефе-

рендум.

2. Проверку подписных листов, собранных в соответствии с требованиями статьи 18.3 настоящего Кодекса, осуществляет избирательная комиссия, ответственная за помещение, в котором проводился сбор подписей.

3. При проверке подписных листов действуют правила, предусмотренные частями 3 — 18 статьи 10.16 настоящего Кодекса. При этом:

1) права и обязанности уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума соответствуют установленным данными частями правам и обязанностям уполномоченного представителя избирательного объединения;

2) текст в пункте 1 части 8 указанной статьи заменяется на: «подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме на соответствующей территории»;

3) текст в пункте 6 части 8 указанной статьи заменяется на: «подписи избирателей, собранные до дня начала сбора подписей, установленного частью 3 статьи 18.2 настоящего Кодекса, или до дня открытия соответствующего помещения, выделенного для сбора подписей, в соответствии с частью 4 статьи 18.3 настоящего Кодекса, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, и после дня заверения подписного листа лицом, собиравшим подписи»;

4) текст в пункте 1 части 9 указанной статьи заменяется на: «подписной лист изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных частью 11 статьи 18.1 настоящего Кодекса»;

5) текст в части 10 заменяется на: «Если при проверке подписных листов, представленных инициативной группой по проведению референдума обнаруживается несколько подписей одного и того же избирателя, действительной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными».

6) вместо избирательной комиссии, регистрирующей кандидатов, списки кандидатов, действует избирательная комиссия, организующая референдум;

7) вместо слов «статьей 10.15» следует читать «статьей 18.3», вместо слов « в части 8 указанной статьи» следует читать: «в части 8 статьи 10.15 настоящего Кодекса».

Глава 19. Назначение референдума

Статья 19.1. Общие правила назначения референдума

1. Референдум Российской Федерации назначается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом.

2. Референдум по объединению субъектов Российской Федерации назначается в соответствии с федеральным конституционным законом.

3. Референдум субъекта Российской Федерации назначается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в соответствии со статьей 19.2 настоящего Кодекса.

4. Местный референдум назначается избирательной комиссией муниципального образования в соответствии со статьей 19.2 настоящего Кодекса.

5. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации, установленные настоящим Кодексом и соответствующим законом.

6. Принятие органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

Статья 19.2. Порядок назначения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

1. Избирательная комиссия, организующая референдум, не позднее чем через 15 дней со дня представления подписных листов и протокола об итогах сбора подписей (если сбор подписей проводился в соответствии со статьей 18.2 настоящего Кодекса) либо со дня представления протокола об общих итогах сбора подписей (если сбор подписей проводился в соответствии со статьей 18.3 настоящего Кодекса) принимает решение о назначении референдума либо об отказе в назначении референдума.

2. Избирательная комиссия, организующая референдум, не позднее чем за два дня до рассмотрения вопроса о назначении референдума сообщает уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума о дате и времени рассмотрения указанного вопроса.

3. В случае отказа в назначении референдума избирательная комиссия в течение одних суток с момента принятия данного решения обязана выдать уполномоченному представителю инициативной группы по проведению референдума копию данного решения с изложением оснований отказа.

4. Основаниями для отказа в назначении референдума являются:

1) недостаточное количество представленных подписей, признанных действительными;

2) подтвержденное вступившим в силу решением суда выявление 10 и более процентов недостоверных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки на предмет недостоверности.

5. День голосования на референдуме устанавливается избирательной комиссией, организующей референдум, в соответствии с требованиями частей 6 — 10 настоящей статьи.

6. Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

7. Голосование на референдуме субъекта Российской Федерации может проводиться не ранее чем через 65 дней и не позднее чем через 90 дней со дня принятия решения о назначении референдума.

8. Голосование на местном референдуме может проводиться не ранее чем через 50 дней и не позднее чем через 80 дней со дня принятия решения о назначении референдума.

9. Законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования может быть установлен срок, в течение которого референдум субъекта Российской Федерации, местный референдум с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводятся. Указанный срок не может превышать два года со дня официального опубликования результатов референдума. В случае инициирования референдума по такому вопросу, если сроки, указанные в частях 7 и 8 настоящей статьи, истекают ранее истечения срока, предусмотренного законом субъекта Российской Федерации или уставом муниципального образования в соответствии с положением настоящей части, голосование на референдуме назначается на ближайшее воскресенье после истечения указанного срока.

10. С согласия инициативной группы по проведению референдума (если инициатива проведения референдума принадлежит представительному органу муниципального образования — с согласия данного органа) сроки, указанные в частях 7 — 9 настоящей статьи, могут быть увеличены, но не более чем на 180 дней.

11. Голосование на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено избирательной комиссией, организующей референдум, на поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.

12. Решение о назначении референдума, а также о перенесении дня голосования на референдуме в соответствии с частью 11 настоящей статьи подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Статья 19.3. Особенности назначения местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований

1. Местный референдум, затрагивающий права жителей нескольких муниципальных образований (изменение границ муниципальных образований, объединение двух или более муниципальных образований, преобразование городского поселения в городской округ, преобразование городского округа в городское поселение), назначается в случае реализации инициативы проведения референдума жителями и (или) представительными органами всех затрагиваемых муниципальных образований.

2. В каждом муниципальном образовании, границы или статус которого затрагиваются референдумом, проводится отдельный референдум. Избирательной комиссией, организующей референдум, является избирательная комиссия соответствующего муниципального образования.

3. Инициатива проведения референдума осуществляется в соответствии со статьей 17.1 настоящего Кодекса.

4. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, преобразованию городского округа в городское поселение с включением его в состав муниципального района принимает избирательная комиссия соот-

ветствующего субъекта Российской Федерации.

5. Решение о назначении референдума по изменению границ или объединению поселений, преобразованию городского поселения в городской округ принимает избирательная комиссия соответствующего муниципального района.

6. Если документы, представленные инициативной группой по проведению референдума либо представительным органом муниципального образования, удовлетворяют требованиям, предусмотренным настоящим Кодексом для назначения референдума, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о передаче документов в избирательную комиссию, уполномоченную назначить референдум в соответствии с частью 4 или 5 настоящей статьи, и передает данное решение и указанные документы не позднее чем через три дня со дня принятия указанного решения.

7. Избирательная комиссия, указанная в части 4 или 5 настоящей статьи, в случае поступления к ней документов, указанных в части 6 настоящей статьи, из избирательных комиссий всех муниципальных образований, границы или статус которых затрагиваются референдумом, если между поступлением первых и последних по времени документов прошло не более года, назначает референдум в каждом из указанных муниципальных образований. При этом все референдумы назначаются на один и тот же день.

Глава 20. Статус групп участников референдума и их членов

Статья 20.1. Группы участников референдума

1. Группами участников референдума являются инициативная группа по проведению референдума и агитационные группы участников референдума.

2. Инициативная группа по проведению референдума и агитационные группы участников референдума имеют равные права и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

Статья 20.2. Создание агитационной группы участников референдума

1. После регистрации инициативной группы по проведению референдума руководящий орган любого общественного объединения (в том числе политической партии), устав которого предусматривает участие в референдумах и которые зарегистрированы в порядке, предусмотренном федеральным законом, на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне не позднее чем за шесть месяцев до дня регистрации инициативной группы по проведению референдума, вправе принять решение о своей деятельности в качестве агитационной группы участников референдума либо о деятельности в качестве агитационной группы участников референдума регионального или иного структурного подразделения данного общественного объединения.

2. Орган, принявший решение о создании агитационной группы участников референдума, не позднее чем за 40 дней до дня голосования обращается в избирательную комиссию, организующую референдум, с ходатайством о регистрации указанной группы,

оформленным в соответствии с частями 3 и 5 статьи 17.3 настоящего Кодекса.

3. Избирательная комиссия, организующая референдум, в течение 5 дней со дня поступления ходатайства, указанного в части 2 настоящей статьи, обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:

1) в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям настоящего Кодекса — о регистрации указанной группы;

2) в противном случае — об отказе в регистрации указанной группы.

4. В случае отказа в регистрации агитационной группы участников референдума соответствующая избирательная комиссия обязана в течение одних суток с момента принятия решения об отказе в регистрации выдать уполномоченному представителю указанной группы копию решения комиссии с изложением оснований отказа.

5. Основанием отказа агитационной группе участников референдума в регистрации может быть только нарушение указанной группой требований, установленных частью 1 настоящей статьи, и несоответствие документов, указанных в части 2 настоящей статьи, требованиям настоящего Кодекса.

Статья 20.3. Уполномоченные представители группы участников референдума

1. Группа участников референдума назначает уполномоченных представителей (в том числе одного уполномоченного представителя по финансовым вопросам), подав письменное заявление в избирательную комиссию, организующую референдум. Группа участников референдума, назначившая уполномоченных представителей вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом указанную избирательную комиссию.

2. Уполномоченные представители группы участников референдума должны быть гражданами Российской Федерации, обладающими правом на участие в референдуме. Уполномоченными представителями группы участников референдума не могут быть лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены уполномоченными представителями при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий уполномоченного представителя.

3. Число уполномоченных представителей группы участников референдума устанавливается законом.

4. В заявлении о назначении уполномоченных представителей указываются фамилия, имя и отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий), адрес места жительства каждого назначаемого лица.

5. К заявлению о назначении уполномоченных представителей прилагаются заявления назначаемых граждан о согласии быть уполномоченными представителями. Если назначаемое лицо является государственным или муниципальным служащим, к его заявлению должна быть приложена копия приказа об освобождении его от исполнения служебных обязанностей. К заявлению о назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам должна быть приложена доверенность, нотариально удосто-

веренная и оформленной в установленном законом порядке.

6. Регистрация уполномоченных представителей осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления заявления группы участников референдума и документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

7. Основаниями для отказа в регистрации уполномоченного представителя являются отсутствие документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, отсутствие в заявлении о назначении сведений о данном лице, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, наличие ограничений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

8. Регистрация уполномоченного представителя аннулируется соответствующей избирательной комиссией по заявлению назначившей их группы участников референдума, а также в случае приобретения им статуса, несовместимого со статусом уполномоченного представителя. Решение принимается в течение трех дней после поступления заявления группы участников референдума либо документа, свидетельствующего о приобретения доверенным лицом статуса, несовместимого со статусом уполномоченного представителя. О принятом решении группа участников референдума, назначившая доверенное лицо, уведомляется в трехдневный срок со дня принятия решения.

9. Полномочия уполномоченного представителя группы участников референдума начинаются со дня его регистрации.

10. Уполномоченные представители группы участников референдума получают в избирательной комиссии, организующей референдум, удостоверения.

11. Уполномоченные представители осуществляют от имени назначившей их группы участников референдума действия, предусмотренные настоящим Кодексом.

12. На период полномочий уполномоченного представителя работодатель обязан предоставлять ему по его просьбе неоплачиваемый отпуск.

Статья 20.4. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением

1. Члены и уполномоченные представители группы участников референдума не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

2. Лица, замещающие государственные или муниципальные должности, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), а также должностные лица, журналисты, другие творческие работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, в период кампании референдума не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос референдума.

3. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения следует понимать действия, указанные в части 4 статьи 11.9 настоящего Кодекса.

4. Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций,

осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются членами или уполномоченными представителями группы участников референдума, запрещается участвовать в освещении кампании референдума через средства массовой информации.

Статья 20.5. Отмена регистрации группы участников референдума

1. Регистрация группы участников референдума может быть отменена судом в случае:

1) использования группой участников референдума при финансировании своей деятельности помимо средств собственного фонда референдума иных денежных средств, составляющих более одной тысячи рублей, умноженной на число избирателей, зарегистрированных на территории проведения референдума;

2) несоблюдения группой участников референдума в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных частью 1 статьи 21.13 настоящего Кодекса;

3) использования уполномоченным представителем группы участников референдума, занимающим государственную или муниципальную должность в органах исполнительной власти либо находящимся на государственной или муниципальной службе, преимуществ своего должностного или служебного положения;

4) подкупа избирателей группой участников референдума, ее уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

2. Отмена регистрации инициативной группы по проведению референдума после принятия решения о назначении референдума не влечет отмены референдума.

Глава 21. Особенности информационного обеспечения референдума

Статья 21.1. Информационное обеспечение референдума

1. Информационное обеспечение референдума включает в себя информирование избирателей и агитацию по вопросам референдума.

2. Информационное обеспечение референдума должно способствовать осознанному волеизъявлению граждан, гласности референдума.

Статья 21.2. Информирование избирателей

1. Информирование избирателей осуществляют избирательные комиссии, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой

информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным.

3. Деятельность организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, по информированию избирателей осуществляется свободно с учетом ограничений, установленных настоящим Кодексом.

4. В информационных теле- и радиопрограммах сообщения о событиях кампании референдума должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В информационно-аналитических теле- и радиопрограммах обсуждение событий кампании референдума должно даваться исключительно отдельным блоком. В каждом из указанных блоков, а также в каждом выпуске периодического печатного издания группам участников референдума, участвующим в одной и той же кампании референдума и создавшим информационные поводы, должны отводиться примерно равный объем эфирного времени, печатной площади.

5. Если средство массовой информации сообщило о мероприятии одной группы участников референдума, другом событии кампании референдума, в котором участвовала группа участников референдума, оно не вправе не сообщать об аналогичном мероприятии других групп участников референдума, участвующих в той же кампании референдума, о другом аналогичном событии с их участием, о которых данное средство массовой информации было оповещено. Сообщениям об аналогичных мероприятиях групп участников референдума, участвующих в той же кампании референдума, о другом аналогичных событиях с их участием должны отводиться примерно равный объем эфирного времени, печатной площади, в том числе и в случаях, когда эти сообщения даются в разных выпусках информационной или информационно-аналитической теле- и радиопрограммы, периодического печатного издания.

6. Журналист, иной творческий работник, должностное лицо организации, осуществляющей выпуск средства массовой информации, участвовавшие в деятельности по информированию избирателей, не могут быть по инициативе администрации (работодателя) уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу в период соответствующей кампании референдума и в течение одного года после ее окончания, за исключением случая, когда на них было наложено в соответствии с трудовым законодательством взыскание, не оспоренное в судебном порядке либо признанное в судебном порядке законным и обоснованным.

7. В день голосования до момента окончания голосования на территории, на которой проводится референдум, запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая «Интернет»).

Статья 21.3. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения референдума

1. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания для целей законодательного регулирования информационного обеспечения референдума подразделяются на государственные, муниципальные и негосударственные.

2. В зависимости от территории распространения информации государственные ор-

ганизации телерадиовещания, государственные периодические печатные издания разделяются на общероссийские и региональные.

3. Отнесение организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий к категориям, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с положениями частей 2 — 8 статьи 12.3 настоящего Кодекса. При этом вместо дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов используется день регистрации инициативной группы по проведению референдума.

4. В периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления исключительно для опубликования их официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, не могут публиковаться агитационные материалы, а также редакционные материалы, освещающие деятельность групп участников референдума.

5. В период кампании референдума Российской Федерации перечень общероссийских государственных организаций телерадиовещания и общероссийских государственных периодических печатных изданий составляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В период кампании референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации перечень региональных государственных организаций телерадиовещания и региональных государственных периодических печатных изданий составляется избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации. В период кампании местного референдума перечень муниципальных организаций телерадиовещания и муниципальных периодических печатных изданий составляется избирательной комиссией соответствующего муниципального образования. В указанный перечень не включаются периодические печатные издания, подпадающие под действие части 4 настоящей статьи.

6. Не позднее чем на пятый день после дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума соответствующие органы исполнительной власти по запросу избирательной комиссии, указанной в части 5 настоящей статьи, представляют ей перечни организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, подпадающих под требования частей 2 и 4 (для референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации) или 3 и 5 (местного референдума) статьи 12.3 настоящего Кодекса с учетом положения части 3 настоящей статьи.

7. Избирательная комиссия, указанная в части 5 настоящей статьи, на основе информации, полученной от органов исполнительной власти, составляет перечень, указанный в части 5 настоящей статьи, и официально публикует его не позднее чем через 14 дней после дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

8. В перечень, указанный в части 10 настоящей статьи, включаются сведения о каждой организации телерадиовещания, каждом периодическом печатном издании, предусмотренные частью 13 статьи 12.3 настоящего Кодекса.

Статья 21.4. Участие избирательных комиссий в информационном обеспечении референдума

1. Избирательные комиссии осуществляют информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о подготовке и проведении референдума, сроках и порядке совершения действий по подготовке референдума, а также о законодательстве Российской Федерации о референдуме.

2. Избирательные комиссии в своих помещениях оборудуют стенды, на которых размещают информацию о вопросе (вопросах) референдума в объеме, определяемом организующей референдум избирательной комиссией.

3. Избирательная комиссия, организующая референдум и имеющая официальный сайт в сети «Интернет», обеспечивает оперативную доступность информации о вопросе (вопросах) референдума и о зарегистрированных группах участников референдума.

4. Избирательная комиссия, зарегистрировавшая группу участников референдума, в течение 48 часов после регистрации передает в средства массовой информации сведения о зарегистрированной группе.

5. Избирательная комиссия, организующая референдум, не позднее чем за 15 дней до дня голосования подготавливает и издает сводный информационный материал (плакат), содержащий сведения о вопросах референдума.

6. Сводный информационный плакат размещается в помещениях избирательных комиссий, местах голосования, в специальных местах для размещения информационных и агитационных печатных материалах, предусмотренных частью 8 статьи 21.11 настоящего Кодекса, а также в других местах, удобных для ознакомления с ним избирателей (с согласия собственников или владельцев объектов, на которых указанные плакаты размещаются).

7. В период кампании референдума Российской Федерации государственные организации телерадиовещания и государственные периодические печатные издания предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации эфирное время и печатную площадь в соответствии с требованиями федерального конституционного закона.

8. В период кампании референдума субъекта Российской Федерации объем эфирного времени, печатной площади, которые региональные государственные организации телерадиовещания и региональные государственные периодические печатные издания предоставляют избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, определяется законом субъекта Российской Федерации.

9. В период кампании местного референдума объем эфирного времени, печатной площади, которые муниципальные организации телерадиовещания и муниципальные периодические печатные издания предоставляют избирательной муниципального образования, определяется законом субъекта Российской Федерации.

10. Эфирное время и печатная площадь, указанные в частях 7 — 9 настоящей статьи, используются избирательными комиссиями для разъяснения законодательства о референдуме, информирования избирателей о сроках и порядке осуществления необходимых действий по подготовке референдума, ходе кампании референдума, ответов на вопросы избирателей. Печатная площадь, указанная в частях 7 — 9 настоящей статьи,

используется избирательными комиссиями также для опубликования своих решений, для информирования избирателей о группах участников референдума, в том числе для публикации сведений о поступлении средств в фонды референдума и о расходах средств фондов референдума в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, иным законом.

Статья 21.5. Опросы общественного мнения

1. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с референдумом, является разновидностью информирования избирателей.

2. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с референдумом, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности. Если опрос проводился не по собственной инициативе организации, проводившей опрос, должны быть также указаны лицо (лица) или организация, заказавшие проведение опроса. Если указанная публикация (обнародование) осуществлена не по собственной инициативе редакции средств массовой информации, граждан или организации, ее осуществивших, должны быть также указаны лицо (лица) или организация, оплатившие указанную публикацию (обнародование).

3. В течение трех дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов референдума, иных исследований, связанных с проводимым референдумом, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая «Интернет»).

Статья 21.6. Агитация по вопросам референдума

1. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе проводить агитацию по вопросам референдума не запрещенными законом методами.

2. Признаками агитации по вопросам референдума в период кампании референдума признаются:

1) призывы голосовать за или против формулировки вопроса референдума;

2) высказывания, в которых выражается предпочтение какому-либо ответу на вопрос референдума, в частности указание на то, как будет голосовать конкретный избиратель (будут голосовать конкретные избиратели);

3) описание возможных последствий исключительно позитивного либо исключительно негативного характера в случае, если формулировка вопроса, выносимого на референдум, будет поддержана или не поддержана.

3. Не может считаться агитацией по вопросам референдума аналитический материал без преобладания позитивной или негативной информации о вопросе референдума и (или) о последствиях его поддержки или отклонения.

4. Агитация по вопросам референдума может проводиться:

1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

2) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

3) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

4) иными не запрещенными законом методами.

5. Группа участников референдума самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Статья 21.7. Агитационный период

1. Агитационный период начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума.

2. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

3. Агитация по вопросам референдума на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, в государственных и муниципальных периодических печатных изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

4. Проведение агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

5. Агитационные материалы, размещенные на уличных рекламных конструкциях, должны быть демонтированы не позднее окончания агитационного периода. Иные агитационные печатные материалы, ранее размещенные в установленном настоящим Кодексом, иным законом порядке в местах, выделенных для размещения агитационных материалов, а также на зданиях и сооружениях, за исключением зданий, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии не менее 50 метров от входа в эти здания, могут сохраняться в день голосования на прежних местах.

Статья 21.8. Общие условия проведения агитации по вопросам референдума в средствах массовой информации

1. Круг организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, обязанных в период кампании референдума Российской Федерации предоставлять группам участников референдума эфирное время или печатную площадь безвозмездно (бесплатное эфирное время, бесплатная печатная площадь) и за плату (платное эфирное время, платная печатная площадь), устанавливается федеральным конституционным законом.

2. Круг организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, обязанных в период кампании референдума субъекта Российской Федерации, местного

референдума предоставлять группам участников референдума эфирное время или печатную площадь безвозмездно (бесплатное эфирное время, бесплатная печатная площадь) и за плату (платное эфирное время, платная печатная площадь), устанавливается статьями 21.9 и 21.10 настоящего Кодекса.

3. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 статьи 21.9 настоящего Кодекса, и государственные и муниципальные периодические печатные издания, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 статьи 21.10 настоящего Кодекса, а также негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, осуществляющие выпуск средств массовой информации, зарегистрированных не менее чем за один год до начала избирательной кампании, и редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных общественными объединениями, образовавшими группу участников референдума (в том числе их структурными подразделениями) и зарегистрированных менее чем за один год до начала избирательной кампании, вправе предоставлять группам участников референдума эфирное время, печатную площадь в соответствующих средствах массовой информации за плату.

4. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, не подпадающие под действие части 3 настоящей статьи, не вправе предоставлять группам участников референдума эфирное время, печатную площадь.

5. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, предоставляемых организациями телерадиовещания и редакциями периодических печатных изданий, должны быть едины для всех групп участников референдума. Это требование не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденных общественными объединениями, образовавшими группу участников референдума.

6. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума и не позднее чем за один день до дня выпуска первого агитационного материала. Указанные сведения и уведомление о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения агитации по вопросам референдума с указанием времени и места опубликования указанных сведений в тот же срок должны быть представлены в избирательную комиссию, организующую референдум.

7. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, подпадающие под действие части 3 настоящей статьи, вправе отказаться от предоставления эфирного времени, печатной площади для проведения агитации по вопросам референдума. Таким отказом считается непредставление в соответствующую избирательную комиссию уведомления, указанного в части 6 настоящей статьи, в установленные в указанной части сроки.

8. В целях распределения бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади между группами участников референдума избирательная комиссия, организу-

ющая референдум, не позднее чем за 35 дней до дня голосования проводит жеребьевку. С согласия соответствующих организаций телерадиовещания и (или) редакций периодических печатный изданий указанная избирательная комиссия может также провести жеребьевку для распределения платного эфирного времени, платной печатной площади. При проведении жеребьевки вправе присутствовать лица, указанные в части 1 статьи 5.26 настоящего Кодекса. Результаты жеребьевки оформляются протоколом.

9. На основании протокола, указанного в части 8 настоящей статьи, составляется график распределения эфирного времени, печатной площади, который утверждается решением соответствующей избирательной комиссии и публикуется в соответствующих периодических печатных изданиях.

10. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны вести отдельный учет объемов и стоимости эфирного времени и печатной площади, предоставленных для проведения агитации по вопросам референдума, по формам и в порядке, которые установлены избирательной комиссией, организующей референдум, и представлять данные такого учета в эту комиссию не позднее чем через десять дней со дня голосования.

11. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, обязаны хранить указанные в части 10 настоящей статьи учетные документы о безвозмездном и платном предоставлении эфирного времени и печатной площади не менее трех лет со дня голосования.

12. Расходы государственных и муниципальных организаций телерадиовещания и редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий, связанные с предоставлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации по вопросам референдума, относятся на результаты деятельности этих организаций и редакций.

13. Предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения агитации по вопросам референдума производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и группой участников референдума до предоставления эфирного времени, печатной площади.

Статья 21.9. Условия проведения агитации по вопросам референдума на телевидении и радио

1. Круг организаций телерадиовещания, обязанных предоставлять группам участников референдума бесплатное и платное эфирное время в период кампании референдума Российской Федерации, объем предоставляемого бесплатного и платного эфирного времени определяется федеральным конституционным законом.

2. В период кампании референдума субъекта Российской Федерации региональные государственные организации телерадиовещания, имеющие лицензию на вещание на территории данного субъекта Российской Федерации, за исключением специализированных, обязаны предоставлять бесплатное и платное эфирное время группам участников референдума, зарегистрированным не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

3. В период кампании местного референдума муниципальные организации телерадиовещания соответствующего уровня, за исключением специализированных, обязаны предоставлять бесплатное и платное эфирное время группам участников референдума, зарегистрированным не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

4. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая региональная государственная или муниципальная организация телерадиовещания предоставляет для проведения агитации по вопросам референдума, должен составлять на каждом из каналов не менее 30 минут по рабочим дням и не менее 45 минут по выходным дням, а если общее время вещания организации телерадиовещания составляет менее двух часов в день, — не менее одной четверти общего времени вещания.

5. Если не позднее чем за 35 дней до дня голосования зарегистрировано более одной группы участников референдума, половина общего объема бесплатного эфирного времени должна быть предоставлена группам участников референдума для проведения совместных дискуссий (совместных агитационных мероприятий). Данное правило не применяется, если на каждую группу участников референдума приходится менее пяти минут из общего объема эфирного времени, указанного в части 4 настоящей статьи.

6. Совместные агитационные мероприятия организуются по возможности с таким расчетом, чтобы каждая пара групп участников референдума имела возможность участвовать хотя бы в одном совместном мероприятии. Формат совместных агитационных мероприятий устанавливается соответствующей организацией телерадиовещания по согласованию с избирательной комиссией, организующей референдум. Все группы участников референдума участвуют в совместных агитационных мероприятиях на равных условиях. Участники конкретного совместного агитационного мероприятия определяются жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 8 статьи 21.8 настоящего Кодекса.

7. В совместных агитационных мероприятиях вправе участвовать только члены группы участников референдума.

8. Если группа участников референдума отказалась от участия или не приняла участие в совместном агитационном мероприятии, эфирное время, отведенное для проведения совместного агитационного мероприятия, в том числе в случае, если в указанном мероприятии может принять участие только один участник, не уменьшается. При этом группа участников референдума, отказавшаяся от участия или не принявшая участие в совместном агитационном мероприятии, лишается равной доли бесплатного эфирного времени, предоставляемого в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

9. Половина общего объема бесплатного эфирного времени (а в случае, если за 35 дней до дня голосования оказывается зарегистрированной только одна группа участников референдума, — весь объем бесплатного эфирного времени) предоставляется группам участников референдума по их выбору для размещения аудио- или аудиовизуальных агитационных материалов либо агитационных выступлений в прямом эфире. При этом каждая группа участников референдума получает равную долю бесплатного эфирного времени. Время агитационных выступлений или выхода в эфир агитационных материалов определяется жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 8 статьи 21.8 настоящего Кодекса.

10. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания, подпадаю-

щие на соответствующих выборах под действие частей 2 или 3 настоящей статьи, обязаны резервировать эфирное время для проведения предвыборной агитации за плату. Общий объем резервируемого эфирного времени должен быть равен общему объему бесплатного эфирного времени, установленному частью 4 настоящей статьи, или превышать его, но не более чем в два раза. Информацию об общем объеме резервируемого эфирного времени организация телерадиовещания публикует в одном из периодических печатных изданий не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

11. Группа участников референдума, зарегистрированная не позднее чем за 35 дней до дня голосования, вправе за соответствующую плату получить время из общего объема зарезервированного платного эфирного времени в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число групп участников референдума, зарегистрированных не позднее чем за 35 дней до дня голосования. Время агитационных выступлений или выхода в эфир агитационных материалов определяется жеребьевкой, проводимой организацией телерадиовещания либо, по согласованию с ней, соответствующей избирательной комиссией.

12. Эфирное время, предоставляемое государственными и муниципальными организациями телерадиовещания, подпадающими на соответствующем референдуме под действие частей 1 — 3 настоящей статьи, должно приходиться на периоды, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию. Указанные периоды определяются избирательной комиссией, организующей референдум, на основании данных, предоставленных организациями телерадиовещания и экспертными организациями.

13. Организации телерадиовещания, не подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 1 — 3 настоящей статьи и выполнившие условия части 6 статьи 21.8 настоящего Кодекса, обязаны предоставлять эфирное время группам участников референдума на равных условиях.

14. Запрещается перекрывать передачу агитационных материалов, совместных агитационных мероприятий трансляцией иных теле- и радиопрограмм, рекламой товаров, работ и услуг, передачей иных агитационных материалов.

15. В договоре о предоставлении платного эфирного времени указываются следующие условия: вид (форма) агитации, дата и время выхода в эфир агитационного материала, продолжительность предоставляемого эфирного времени, размер и порядок его оплаты, формы и условия участия журналиста (ведущего) в теле-, радиопередаче. После выполнения условий договора оформляются акт об оказании услуг и справка об использованном эфирном времени, в которых отмечается выполнение обязательств по договору с указанием программы вещания, названия передачи и времени ее выхода в эфир.

16. Платежный документ о перечислении в полном объеме средств в оплату стоимости эфирного времени представляется в филиал Сберегательного банка Российской Федерации уполномоченным представителем группы участников референдума по финансовым вопросам не позднее чем за два дня до дня предоставления эфирного времени. Копия платежного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации указанным лицом в организацию телерадиовещания до предоставления эфирного времени. В случае нарушения этого условия предоставление эфирного вре-

мени не допускается.

17. Филиал Сберегательного банка Российской Федерации обязан перечислить денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем получения платежного документа. При этом срок осуществления безналичного платежа не должен превышать два операционных дня в пределах субъекта Российской Федерации и пять операционных дней в пределах Российской Федерации.

18. Если при использовании платного эфирного времени группа участников референдума нарушит условия, установленные настоящим Кодексом, организация телерадиовещания вправе обратиться в суд с требованием о расторжении договора о предоставлении платного эфирного времени.

Статья 21.10. Условия проведения агитации по вопросам референдума в периодических печатных изданиях

1. Круг периодических печатных изданий, обязанных предоставлять группам участников референдума бесплатную и платную печатную площадь в период кампании референдума Российской Федерации, объем предоставляемой бесплатной и платной печатной площади определяется федеральным конституционным законом.

2. В период кампании референдума субъекта Российской Федерации региональные государственные периодические печатные издания, зарегистрированные для распространения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, за исключением указанных в части 4 статьи 21.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в месяц, обязаны предоставлять бесплатную и платную печатную площадь группам участников референдума, зарегистрированным не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

3. В период кампании местного референдума муниципальные периодические печатные издания соответствующего уровня, за исключением указанных в части 4 статьи 21.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в месяц, обязаны предоставлять бесплатную и платную печатную площадь группам участников референдума, зарегистрированным не позднее чем за 35 дней до дня голосования.

4. Общий минимальный объем бесплатной печатной площади, которую каждая из редакций государственных и муниципальных периодических печатных изданий предоставляет группам участников референдума, должен составлять не менее 10 процентов от общего объема печатной площади соответствующего издания в пределах периода, установленного частью 3 статьи 21.7 настоящего Кодекса. Информация об общем объеме печатной площади, которую редакция государственного или муниципального периодического печатного издания предоставляет для проведения предвыборной агитации, публикуется в данном издании не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

5. Каждая группа участников референдума получает равную долю бесплатной печатной площади. Даты публикации агитационных материалов определяются жеребьевкой, проводимой в соответствии с частью 8 статьи 21.8 настоящего Кодекса.

6. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания, подпадающие на соответствующих выборах под действие частей 2 и 3 настоящей статьи, обязаны резервировать печатную площадь для проведения агитации по вопросам референдума за плату. Общий объем резервируемой печатной площади должен быть равен установленному в соответствии с частью 4 настоящей статьи общему объему бесплатной печатной площади, или превышать его, но не более чем в два раза. Информация об общем объеме резервируемой печатной площади публикуется в данном издании не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

7. Группа участников референдума, зарегистрированная не позднее чем за 35 дней до дня голосования, вправе за соответствующую плату получить печатную площадь из общего объема зарезервированной платной печатной площади в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число групп участников референдума, зарегистрированных не позднее чем за 35 дней до дня голосования. Даты публикации агитационных материалов определяются жеребьевкой, проводимой редакцией периодического печатного издания либо, по согласованию с ней, соответствующей избирательной комиссией.

8. Редакции негосударственных периодических печатных изданий, выполнившие условия части 6 статьи 21.8 настоящего Кодекса, вправе отказать группе участников референдума в предоставлении печатной площади для проведения агитации по вопросам референдума.

9. Публикация агитационных материалов, осуществляемая в соответствии с настоящей статьей, не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующей группой участников референдума.

10. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств фонда референдума какой группы участников референдума была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

11. Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных общественными объединениями, создавшими группы участников референдума, не вправе нарушать равенство групп участников референдума путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий. Организация, осуществляющая распространение периодического печатного издания, предоставляющего группам участников референдума печатную площадь для проведения агитации по вопросам референдума, не вправе нарушать равенство групп участников референдума путем изменения объема распространяемого тиража, адресатов распространения, а также задержки распространения за пределы агитационного периода.

12. Платежный документ о перечислении в полном объеме средств в оплату стоимости печатной площади представляется в филиал Сберегательного банка Российской

Федерации уполномоченным представителем группы участников референдума по финансовым вопросам не позднее чем за два дня до дня публикации агитационного материала. Копия платежного документа с отметкой филиала Сберегательного банка Российской Федерации представляется указанным лицом в редакцию периодического печатного издания до предоставления печатной площади. В случае нарушения этого условия предоставление печатной площади не допускается.

13. Филиал Сберегательного банка Российской Федерации обязан перечислить денежные средства не позднее операционного дня, следующего за днем получения платежного документа. При этом срок осуществления безналичного платежа не должен превышать два операционных дня в пределах субъекта Российской Федерации и пять операционных дней в пределах Российской Федерации.

Статья 21.11. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Группы участников референдума вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

3. Организации, индивидуальные предприниматели, оказывающие рекламные услуги, обязаны обеспечить группам участников референдума равные условия для размещения агитационных материалов. Сведения о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по размещению агитационных материалов на уличных рекламных конструкциях должны быть опубликованы соответствующей организацией, соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума и не позднее чем за один день до начала предоставления указанных услуг и в тот же срок представлены в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (при проведении референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации) или в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования (при местного референдума). Организация, индивидуальный предприниматель, не выполнившие данных требований, не вправе выполнять работы или оказывать услуги по размещению агитационных материалов на уличных рекламных конструкциях.

4. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить группам участников референдума равные условия оплаты изготовления этих материалов.

5. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его житель-

ства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего фонда референдума.

6. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены группой участников референдума в избирательную комиссию, организующую референдум. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения (об адресе места жительства) организации (лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

7. Запрещается распространение агитационных материалов, не оплаченных за счет средств соответствующего фонда референдума, а также с нарушением требований, установленных частями 5 и 6 настоящей статьи.

8. Органы местного самоуправления по предложению территориальной избирательной комиссии или избирательной комиссии муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной там информацией. Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения групп участников референдума.

9. Площадь мест для размещения печатных агитационных материалов, выделяемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов избирательных комиссий и агитационных материалов групп участников референдума. Нормативы необходимой площади устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

10. Группам участников референдума в местах, выделяемых в соответствии с частью 8 настоящей статьи, должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов.

11. Печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных частью 8 настоящей статьи) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов.

12. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех групп участников референдума. При этом за размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, плата не взимается.

13. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные ма-

териалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

14. Положения настоящей статьи не применяются в отношении агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 21.9 и 21.10 настоящего Кодекса.

Статья 21.12. Условия проведения предвыборной агитации посредством агитационных публичных мероприятий

1. Государственные органы, органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие группам участников референдума в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. По заявке группы участников референдума помещение, пригодное для проведения агитационных публичных мероприятий в форме собраний и находящееся в государственной или муниципальной собственности, безвозмездно предоставляется собственником, владельцем помещения группе участников референдума для встреч с избирателями.

4. Время, на которое передаются помещения, указанные в части 3 настоящей статьи, устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (в период кампании референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации) или соответствующей избирательной комиссией муниципального образования (в период кампании местного референдума). При этом указанная избирательная комиссия обязана обеспечить равные условия проведения указанных мероприятий для групп участников референдума. Законом субъекта Российской Федерации или решением избирательной комиссией субъекта Российской Федерации указанное полномочие избирательной комиссией субъекта Российской Федерации может быть возложено на нижестоящие избирательные комиссии.

5. Если указанное в части 3 настоящей статьи помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, было предоставлено одной группе участников референдума, собственник, владелец помещения не вправе отказать другой группе участников референдума в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода.

6. Заявки на выделение помещений, указанных в частях 3 и 4 настоящей статьи, для проведения встреч представителей групп участников референдума с избирателями рассматриваются собственниками, владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

7. Группы участников референдума вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

8. Собственник, владелец помещения, давший согласие группе участников референдума на предоставление помещения для проведения агитационного публичного мероприятия в соответствии с частями 3 — 7 настоящей статьи, не вправе отменять, отзывать указанное согласие, за исключением случаев действия обстоятельств непреодолимой силы.

9. Агитация по вопросам референдума в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений запрещаются, за исключением случая, когда единственное здание или помещение, пригодное для проведения агитационного публичного мероприятия в форме собрания, находится в расположении воинской части либо в военной организации или учреждении. Такое здание или помещение предоставляется командиром воинской части по запросу территориальной избирательной комиссии для встреч представителей групп участников референдума с избирателями из числа военнослужащих. Организацию указанных встреч обеспечивает командир воинской части совместно с территориальной избирательной комиссией, при этом все представители всех групп участников референдума оповещаются о месте и времени встречи не позднее чем за три дня до ее проведения.

10. Обеспечение безопасности при проведении агитационных публичных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 21.13. Ограничения при проведении агитации по вопросам референдума

1. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности.

2. Запрещается агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.

3. Агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет»), выступления членов и представителей групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая «Интернет») не должны содержать призывы к совершению противоправных действий.

4. Запрещается проводить агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1) федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления;

2) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности

(кроме депутатов), государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

3) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

4) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

5) избирательным комиссиям;

6) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

7) иностранным гражданам, за исключением случая, предусмотренного частью 5 статьи 2.1 настоящего Кодекса, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

8) международным организациям и международным общественным движениям;

9) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

10) лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи.

5. Лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе проводить агитацию по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, но не вправе использовать при этом преимущества своего должностного или служебного положения.

6. Запрещается привлекать к агитации по вопросам референдума лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах.

7. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

8. В период кампании референдума не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от итогов голосования, результатов референдума, либо участие граждан в которых связано с их участием в референдуме.

9. Группам участников референдума, их членам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении агитации по вопросам референдума запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение определенной работы; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстрированных) и значков, специально изготовленных для кампании референдума; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ

(в том числе по итогам голосования), оказания услуг.

10. Члены групп участников референдума, их и уполномоченные представители, а также зарегистрированные позднее чем за шесть месяцев до начала кампании референдума организации, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления которых (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций) являются указанные лица, в период кампании референдума не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Иные физические и юридические лица в период кампании референдума не вправе заниматься благотворительной деятельностью по просьбе, поручению или от имени групп участников референдума, их членов и уполномоченных представителей, а также проводить одновременно с благотворительной деятельностью агитацию по вопросам референдума. Группам участников референдума, их членам и уполномоченным представителям запрещается обращаться к иным физическим и юридическим лицам с предложениями об оказании материальной, финансовой помощи или услуг избирателям.

Статья 21.14. Контроль за соблюдением порядка информационного обеспечения референдума

1. Избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка информирования избирателей и проведения агитации по вопросам референдума и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

2. В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований статей 21.11 и 21.13 настоящего Кодекса избирательная комиссия, которой стало известно об указанных нарушениях, обязана обратиться в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении виновных организаций и лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В случае, если агитационные материалы были запрещены к распространению или изъяты в связи с нарушением группой участников референдума требований части 6 статьи 21.11 настоящего Кодекса, запрет на распространение должен быть отменен, и агитационные материалы возвращены группе участников референдума после устранения ею допущенных нарушений.

4. В период кампании референдума агитационные материалы не могут быть изъяты по основаниям, не связанным с нарушением при их изготовлении и (или) распространении требований настоящего Кодекса.

5. Правоохранительные и иные органы обязаны по представлению избирательных комиссий принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых

мерах.

6. Правоохранительные органы вправе по своей инициативе пресекать агитационную деятельность только в случае нарушения законодательства Российской Федерации о проведении публичных мероприятий и нарушения требований части 1 статьи 21.13 настоящего Кодекса.

7. В случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания установленного настоящим Кодексом порядка информирования избирателей и проведения агитации по вопросам референдума, нарушения группой участников референдума установленного настоящим Кодексом порядка проведения агитации по вопросам референдума в средствах массовой информации, избирательная комиссия, которой стало известно об указанных нарушениях, вправе вынести указанным организациям и лицам предупреждение, а также обратиться в суд с заявлением о запрете противоправной агитационной деятельности, об изъятии тиража периодического печатного издания, содержащего незаконный агитационный материал, и о привлечении виновных организаций и лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Арест, изъятие тиража, запрет на распространение периодического печатного материала допускается только на основании судебного решения.

Статья 21.15. Гарантии права избирателей на своевременное ознакомление с текстом проекта закона, иного нормативного правового акта, выносимого на референдум

1. В случае вынесения на референдум проекта закона, иного нормативного правового акта каждый избиратель в период, начинающийся за 30 дней до дня голосования имеет право получить текст этого проекта в территориальной избирательной комиссии (при проведении референдума субъекта Российской Федерации) или избирательной комиссии муниципального образования (при проведении местного референдума).

2. В случае выдвижения инициативы проведения референдума инициативной группой по проведению референдума обязанность изготовления текста, указанного в части 1 настоящей статьи, и его доставки в избирательные комиссии, указанные в части 1 настоящей статьи, возлагается на инициативную группу по проведению референдума. Оплата изготовления указанного текста осуществляется за счет средств соответствующего фонда референдума.

3. В случае выдвижения инициативы проведения местного референдума представительным органом муниципального образования обязанность изготовления текста, указанного в части 1 настоящей статьи, и его передачи в избирательную комиссию муниципального образования возлагается на представительный орган муниципального образования. Оплата изготовления указанного текста осуществляется за счет средств местного бюджета.

4. Количество первоначально изготовляемых экземпляров текста, указанного в части 1 настоящей статьи, а в случае проведения референдума субъекта Российской Федерации также распределение этого количества между территориальными избирательными комиссиями устанавливается избирательной комиссией, организующей референдум. При этом указанная комиссия не вправе требовать изготовление указанного текста в количестве экземпляров, превышающем половину от числа избирателей,

зарегистрированных на территории проведения референдума. В случае исчерпания первоначально изготовленного тиража текста, указанного в части 1 настоящей статьи, инициативная группа по проведению референдума или представительный орган муниципального образования обязаны изготовить дополнительный тираж.

5. По согласованию с избирательной комиссией, организующей референдум, инициативная группа по проведению референдума или представительный орган муниципального образования могут обеспечить доставку текста, указанного в части 1 настоящей статьи, в почтовые ящики избирателей.

Глава 22. Особенности финансирования кампании референдума

Статья 22.1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума

1. Финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума осуществляется в соответствии с положениями частей 1 — 7, 10 — 14 статьи 13.1 настоящего Кодекса и положениями частей настоящей статьи. При этом вместо слова «выборы» следует читать «референдум».

2. В период от регистрации инициативной группы по проведению референдума до назначения референдума расходы избирательной комиссии, организующей референдум, связанные с подготовкой референдума, финансируется из средств, перечисленных из соответствующего бюджета на текущую деятельность комиссии.

3. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из федерального бюджета на подготовку и проведение референдума Российской Федерации, устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

4. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на подготовку и проведение референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, устанавливается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в субъекте Российской Федерации.

Статья 22.2. Избирательные фонды групп участников референдума

1. Группы участников референдума после их регистрации создают собственные фонды референдума для финансирования своей деятельности.

2. Группа участников референдума вправе не создавать фонд референдума при условии, что она не производит финансирование своей деятельности.

3. Фонды референдума могут создаваться за счет:

1) собственных средств членов группы участников референдума;

2) собственных средств общественного объединения, образовавшего группу участ-

ников референдума;

3) добровольных пожертвований граждан;

4) добровольных пожертвований юридических лиц.

4. Порядок налогообложения средств фондов референдума, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также расходования средств указанных фондов устанавливается федеральными законами.

Статья 22.3. Специальные счета референдума

1. Все денежные средства, образующие фонд референдума, перечисляются на специальный счет референдума, открытый с разрешения избирательной комиссии, организующей референдум, в филиалах Сберегательного банка Российской Федерации, а при их отсутствии — в других кредитных организациях, расположенных на территории проведения референдума. В случае отсутствия на территории проведения референдума кредитных организаций специальный счет референдума открывается в кредитной организации, расположенной максимально близко к территории проведения референдума.

2. Кредитные организации, в которых открываются избирательные счета, определяются избирательной комиссией, организующей референдум, по согласованию с соответствующим территориальным подразделением Сберегательного банка Российской Федерации, иным банком.

3. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что при проведении местного референдума в сельских поселениях перечисление средств фонда референдума на специальный счет референдума необязательно в случае, если расходы на финансирование деятельности группы участников референдума не превышают три тысячи рублей.

4. Распорядителем специального счета референдума является уполномоченный представитель группы участников референдума.

5. Группа участников референдума вправе открыть только один специальный счет референдума.

6. Документ, являющийся основанием для открытия специального счета референдума, выдается уполномоченному представителю группы участников референдума избирательной комиссией, организующей референдум, одновременно с регистрационным свидетельством.

7. Незамедлительно по предъявлении документа, указанного в части 6 настоящей статьи, филиал Сберегательного банка Российской Федерации, иная кредитная организация, указанная в части 2 настоящей статьи, обязаны открыть специальный счет референдума.

8. Все средства зачисляются на специальный счет референдума в валюте Российской Федерации. Плата за услуги по открытию специального счета референдума и проведению операций по этому счету не взимается. За пользование средствами, находящимися на специальном счете референдума, проценты не начисляются и не выплачиваются.

9. Все финансовые операции по специальному счету референдума, за исключением возврата в фонд референдума неизрасходованных средств и зачисления на указанный счет ранее перечисленных средств, прекращаются в день голосования. Если регистрация

группы участников референдума была отменена, все финансовые операции по открытому данной группой специальному счету референдума, за исключением возврата в фонд референдума неизрасходованных средств и зачисления на указанный счет ранее перечисленных средств, прекращаются по указанию избирательной комиссии, организующей референдум, после вступления в законную силу судебного решения об отмене регистрации.

10. На основании ходатайства распорядителя специального избирательного счета избирательная комиссия, организующая референдум, вправе продлить срок проведения финансовых операций по оплате работ (услуг, товаров), выполненных (оказанных, приобретенных) до даты прекращения финансовых операций, указанной в части 9 настоящей статьи.

11. Специальный счет референдума закрывается распорядителем счета до дня представления им итогового финансового отчета.

12. При проведении референдума Российской Федерации порядок открытия, ведения и закрытия специальных счетов референдума устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации.

13. При проведении выборов референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума порядок открытия, ведения и закрытия специальных счетов референдума устанавливается соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с главным управлением (национальным банком) Центрального банка Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Статья 22.4. Добровольные пожертвования в фонд референдума

1. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую (материальную) поддержку группам участников референдума только через соответствующие фонды референдума.

2. На пожертвования в фонды референдума распространяются требования, запреты и ограничения, установленные для избирательных фондов частями 2 — 6 статьи 13.5 настоящего Кодекса. При этом вместо дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов используется день начала кампании референдума.

3. Законом устанавливаются предельные размеры перечисляемых в фонды референдума добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. Эти предельные размеры не могут быть ниже:

1) для добровольных пожертвований гражданина — одной пятитысячной от размера прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации на день официального опубликования решения о назначении выборов, умноженного на число избирателей, зарегистрированных на территории проведения референдума;

2) для добровольных пожертвований юридического лица — одной двухтысячной от размера прожиточного минимума, установленного для данного субъекта Российской Федерации на день официального опубликования решения о назначении выборов, умноженного на число избирателей, зарегистрированных на территории проведения ре-

ферендума.

Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств членов группы участников референдума не устанавливаются.

4. Если законом субъекта Российской Федерации не установлены предельные размеры перечисляемых в фонды референдума средств, указанные в части 3 настоящей статьи, или установленные законом предельные размеры ниже указанных в части 3 настоящей статьи, применяются предельные размеры, указанные в части 3 настоящей статьи.

5. Избирательная комиссия, организующая референдум, рассчитывает предельные размеры перечисляемых в фонды референдума добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, применяемые на соответствующем референдуме, и не позднее чем в пятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума официально опубликовывает указанные размеры.

6. Пожертвования, указанные в частях 2 и 3 статьи 13.5 настоящего Кодекса, пожертвования, внесенные с нарушением требований частей 4 и 5 статьи 13.5 настоящего Кодекса, или часть пожертвования, превышающая размер, установленный законом в соответствии с частью 3 настоящей статьи либо частью 4 настоящей статьи, подлежат возврату жертвователям, а пожертвования, внесенные анонимными жертвователями, — перечислению в доход соответствующего бюджета.

7. Группа участников референдума не несет ответственности за принятие пожертвований, при переводе которых жертвователи указали неверные данные, предусмотренные частями 4 и 5 статьи 13.5 настоящего Кодекса, если она своевременно не получила сведений о неправомерности данных пожертвований.

Статья 22.5. Порядок расходования средств фондов референдума

1. Средства фондов референдума имеют целевое назначение. Инициативная группа по проведению референдума может использовать средства своего фонда референдума только для деятельности, направленной на выдвижение инициативы проведения референдума, сбор подписей в поддержку этой инициативы и получение определенного результата на референдуме. Агитационная группа участников референдума может использовать средства своего фонда референдума только для деятельности, направленной на получение определенного результата на референдуме.

2. Средства фондов референдума могут использоваться на:

1) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку инициативы проведения референдума, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

2) агитацию по вопросам референдума;

3) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с деятельностью группы участников референдума, направленной на получение определенного результата на референдуме.

3. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении

определенных работ (об оказании услуг), связанных с деятельностью группы участников референдума, заключаются лично распорядителем специального счета референдума. Расчеты между распорядителем специального счета референдума и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

4. Запрещается расходование в целях достижения определенного результата на референдуме денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды, в размере, превышающем одну тысячу рублей.

5. Запрещаются без документально подтвержденного согласия распорядителя специального счета референдума и без оплаты из соответствующего фонда референдума выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на достижение определенного результата на референдуме.

6. Запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на достижение определенного результата на референдуме.

7. Предоставление в пользование или передача группе участников референдума материальных средств, направленные на достижение определенного результата на референдуме, могут быть осуществлены только при условии компенсации пользования или приобретения этих средств за счет средств соответствующего фонда референдума.

8. Допускаются добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению референдума без привлечения третьих лиц.

9. Группы участников референдума вправе использовать на оплату организационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей, а также на проведение агитации по вопросам референдума, на осуществление другой деятельности, направленной на достижение определенного результата на референдуме, только денежные средства (в том числе собственные денежные средства членов группы, собственные денежные средства общественного объединения, образовавшего группу участников референдума), поступившие в их фонды референдума в установленном законом порядке.

10. Общественное объединение, образовавшее группу участников референдума, вправе для целей кампании референдума использовать без оплаты из средств своего фонда референдума недвижимое и движимое имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования (публикации) решения о регистрации инициативной группы по проведению референдума.

11. Предельная сумма расходования средств фонда референдума не устанавливается.

Статья 22.6. Возврат средств, внесенных в фонд референдума

1. Распорядитель специального счета референдума вправе возвратить жертвователю любое пожертвование в фонд референдума, за исключением внесенного анонимным жертвователем.

2. Распорядитель специального счета референдума обязан перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном счете референдума, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в фонд референдума, пропорционально вложенным ими средствам за вычетом расходов на пересылку.

3. Возврат средств, указанных в части 2 настоящей статьи, может производиться после срока, указанного в части 9 статьи 22.3 настоящего Кодекса, а если данный срок продлен в соответствии с частью 10 статьи 22.3 настоящего Кодекса, то после завершения продленного срока.

4. Возврат средств, указанных в части 2 настоящей статьи, должен быть произведен до представления итогового финансового отчета.

5. Филиалы Сберегательного банка Российской Федерации обязаны по истечении 60 дней со дня голосования перечислить по письменному указанию соответствующей избирательной комиссии в доход соответствующего бюджета денежные средства, оставшиеся на специальных счетах референдума.

Статья 22.7. Отчетность по средствам фондов референдума, публикация информации о поступлении и расходовании средств фондов референдума

1. Распорядитель специального счета референдума обязан вести учет поступления средств в фонд референдума и расходования этих средств.

2. Порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств фондов референдума и расходовании этих средств устанавливаются избирательной комиссией, организующей референдум.

3. Группа участников референдума представляет в избирательную комиссию, организующую референдум, итоговый финансовый не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов выборов. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств на специальный счет референдума и расходование этих средств, а также справка о закрытии указанного счета.

4. Обязанность сдачи финансового отчета возлагается на уполномоченного представителя по финансовым вопросам группы участников референдума.

5. В отношении информировании и публикации информации о поступлении и расходовании средств фондов референдума, состояния специальных счетов референдума действуют положения частей 6 — 12 статьи 13.8 настоящего Кодекса, относящиеся к избирательным фондам и специальным избирательным счетам.

Глава 23. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов референдума

Статья 23.1. Бюллетень для голосования на референдуме

1. В бюллетене для голосования на референдуме воспроизводится текст вынесенного на референдум вопроса и указываются варианты волеизъявления голосующего словами «Да» или «Нет», справа от которых помещаются пустые квадраты.

2. На содержание бюллетеня для голосования на референдуме распространяются требования частей 15 — 18 статьи 14.1 настоящего Кодекса, относящиеся к избирательному бюллетеню.

3. Порядок подготовки, изготовления и передачи бюллетеней для голосования на референдуме определяется положениями статьи 14.2 настоящего Кодекса. При этом требования к защите бюллетеней от подделки, установленные частями 4 и 5 указанной статьи, для референдума Российской Федерации соответствуют требованиям к избирательному бюллетеню для выборов в федеральные органы государственной власти, для референдума субъекта Российской Федерации — к избирательному бюллетеню для выборов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, для местного референдума — к избирательному бюллетеню для выборов органов местного самоуправления.

4. При совершении действий, указанных в части 15 статьи 14.2, вправе присутствовать и подписывать соответствующие акты уполномоченные представители групп участников референдума.

Статья 23.2. Особенности голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования на референдуме

1. При проведении голосования, подсчете голосов и подведении итогов голосования на референдуме действуют положения статей 14.3 — 14.19, 14.25 — 14.27 настоящего Кодекса с особенностями, указанными в настоящей статье. При этом вместо слова «выборы» следует читать слово «референдум», вместо слов «выборы в органы государственной власти» следует читать слова «референдум Российской Федерации, референдум субъекта Российской Федерации», вместо слов «выборы в органы государственной власти субъекта Российской Федерации» следует читать слова «референдум субъекта Российской Федерации», вместо слов «выборы в органы местного самоуправления» следует читать «местный референдум», вместо слов «избирательный бюллетень» следует читать слова «бюллетень для голосования на референдуме» в соответствующих числе и падежах.

2. В протоколе об итогах голосования в строках 21 и 22 указываются число голосов соответственно по позициям «Да» и «Нет», содержащимся в бюллетенях для голосования на референдуме.

3. Голосование проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся к тому из вариантов волеизъявления («Да» или «Нет»), в отношении которого сделан выбор.

4. При сортировке избирательных бюллетеней в отдельные пачки складываются бюллетени с отметками, относящимися к позициям «Да» и «Нет», и недействительные бюллетени.

5. Недействительными считаются бюллетени, из которых невозможно установить волеизъявление избирателя, в частности, которые не содержат отметок в квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет», или в которых отметки проставлены в обоих квадратах.

6. Число действительных бюллетеней определяется как сумма строк 21 и 22 протокола об итогах голосования.

7. На группы участников референдума распространяются права и обязанности, предусмотренные положениями главы 14 для избирательных объединений, а на уполномоченных представителей групп участников референдума — права и обязанности, предусмотренные положениями указанной главы для уполномоченных представителей избирательных объединений.

Статья 23.3. Определение результатов референдума

1. Избирательная комиссия, организующая референдум, после подведения итогов голосования на территории проведения референдума определяет результаты референдума.

2. Избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение о результатах референдума, в котором указывает, признается ли референдум состоявшимися, а результаты референдума — действительными.

3. Если результаты референдума признаются недействительными или референдум признается несостоявшимися, в решении должны быть указаны основания для принятия такого решения, соответствующие требованиям частей 5 или 6 настоящей статьи.

4. Если референдум признается состоявшимися и его результаты признаются действительными, в решении о результатах референдума указываются:

1) число избирателей, принявших участие в голосовании и доля этих избирателей от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей;

2) число голосов избирателей, поданных за варианты ответа «Да» и «Нет» и дол указанных голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

3) является решение по вопросу, вынесенному на референдум, принятым или не принятым.

5. Итоги голосования на референдуме, результаты референдума признаются недействительными в соответствии с положениями частей 1 — 4 и 6 статьи 14.21 настоящего Кодекса. При этом вместо слова «выборы» следует читать слово «референдум», вместо слов «избирательный бюллетень» следует читать слова «бюллетень для голосования на референдуме», вместо слов «избирательный округ» следует читать слова «территория проведения референдума» в соответствующих числе и падежах. При этом выявленные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей либо не позволяют выявить действительную волю избирателей, если они позволяют допустить, что при отсутствии нарушений результат референдума был бы иным.

6. Референдум признается соответствующей избирательной комиссией не состояв-

шимся в случае, если в голосовании на референдуме приняло участие не более половины избирателей, внесенных в списки избирателей на территории проведения референдума.

7. Соответствующая избирательная комиссия признает решение по вопросу, вынесенному на референдум, принятым в случае, если за это решение проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, и не принятым в случае, если за это решение проголосовало не более половины избирателей, принявших участие в голосовании.

Статья 23.4. Особенности определения результатов местного референдума, затрагивающего права жителей нескольких муниципальных образований

1. В случае одновременно проведения референдумов в нескольких муниципальных образованиях, назначенных в соответствии со статьей 19.3 настоящего Кодекса, избирательная комиссия, организующая референдум, принимает в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса решение о принятии или непринятии решения по вопросу, вынесенному на референдум, в данном муниципальном образовании.

2. Решение избирательной комиссии, указанное в части 1 настоящей статьи, направляется в избирательную комиссию, назначившую референдум в соответствии с частью 4 или 5 статьи 19.3 настоящего Кодекса.

3. Избирательная комиссия, назначившая референдумы в соответствии с частью 4 или 5 статьи 19.3 настоящего Кодекса, после получения решений о результатах референдума всех избирательных комиссий, организующих референдум, принимает решение об общих результатах референдумов, в котором указывает, принято или не принято решение, выносимое на референдумы.

4. Решение по вопросу, выносимому на референдумы, признается принятым, если во всех муниципальных образованиях, где проводился референдум, решение, вынесенное на референдум, было признано принятым в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса.

Статья 23.5. Особенности определения результатов местного референдума по вопросу о разделении муниципального образования

1. В случае проведения референдума по вопросу о разделении муниципального образования на два или более муниципальных образований территория каждого муниципального образования, которое должно образоваться в случае разделения, образует отдельный округ референдума.

2. Результаты референдума определяются избирательной комиссией, организующей референдум, первоначально по каждому округу референдума отдельно в соответствии с положениями статьи 23.3 настоящего Кодекса.

3. После определения результатов референдума в соответствии с частью 2 настоящей статьи избирательная комиссия, организующая референдум, принимает решение об общих результатах референдума, в котором указывает, принято или не принято решение, выносимое на референдум.

4. Решение по вопросу, выносимому на референдум, признается принятым, если ре-

шение, вынесенное на референдум, было признано принятым в соответствии с частью 2 настоящей статьи во всех округах референдума.

Статья 23.6. Юридическая сила решения, принятого на референдуме

1. Решение, принятое на референдуме, является обязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

2. Решение, принятое на референдуме Российской Федерации, действует на всей территории Российской Федерации.

3. Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, действует на территории данного субъекта Российской Федерации.

4. Решение, принятое на местном референдуме, действует на территории соответствующего муниципального образования.

5. Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, подлежит регистрации соответственно в органе государственной власти субъекта Российской Федерации, органе местного самоуправления в порядке, установленном для регистрации нормативных правовых актов соответствующего уровня.

6. Решение, принятое на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, может быть отменено или изменено путем принятия иного решения соответственно на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, но не ранее чем через два года после его принятия либо признано недействительным (недействующим) в судебном порядке. В случае принятия на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме нормативного правового акта он может быть изменен в порядке, установленном указанным нормативным правовым актом. Если данный порядок не установлен, изменения могут быть также внесены в порядке, предусмотренном для внесения изменений в соответствующий нормативный акт, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего решения на референдуме.

7. Отмена судом решения, принятого на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, может быть произведена по следующим основаниям:

1) нарушение установленного настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования порядка проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума, повлекшее невозможность выявить действительную волю участников референдума;

2) несоответствие закона субъекта Российской Федерации, на основании которого проводился референдум субъекта Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральному закону, действовавшим на момент проведения данного референдума, несоответствие закона субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, на основании которых проводился местный референдум, Конституции Российской Федерации, федеральному закону, закону субъекта Российской Федерации, действовавшим на момент проведения данного референдума, повлекшие невозможность выявить действительную волю участников референдума;

3) несоответствие решения, принятого на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме, Конституции Российской Федерации, федеральному закону, а на местном референдуме также закону субъекта Российской Федерации.

8. Если результаты референдума признаны недействительными, комиссия, организующая голосование на референдуме, назначает повторное голосование.

9. Если для реализации решения, принятого на референдуме, дополнительно требуется издание закона, иного нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия данного закона, нормативного правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца.

10. Если после проведения референдума субъекта Российской Федерации по вопросу, находящемуся в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, вступил в силу федеральный закон по данному вопросу, решение, принятое на референдуме и не соответствующее этому федеральному закону, не применяется.

Особенная часть

Раздел 5. Выборы Президента Российской Федерации

Глава 24. Особенности назначения выборов Президента Российской Федерации

Статья 24.1. Назначение основных выборов Президента Российской Федерации

1. Днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является третье воскресенье месяца, в котором проводилось голосование в первом туре предыдущих выборов Президента Российской Федерации, на которых был избран Президент Российской Федерации.

2. Выборы Президента Российской Федерации в связи с истечением срока полно-

мочий действующего Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не ранее чем за 103 дня и не позднее чем за 96 дней до дня голосования.

3. В случае прекращения Президентом Российской Федерации исполнения своих полномочий до истечения конституционного срока Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации не позднее чем через 7 дней со дня такого прекращения полномочий. Днем голосования в этом случае является последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня досрочного прекращения исполнения своих полномочий Президентом Российской Федерации.

4. Если Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не назначит выборы Президента Российской Федерации в срок, установленный частью 2 настоящей статьи, выборы Президента Российской Федерации назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем через 7 дней после истечения указанного срока и проводятся в четвертое воскресенье месяца, в котором проводилось голосование в первом туре предыдущих выборов Президента Российской Федерации, на которых был избран Президент Российской Федерации.

5. Если Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не назначит досрочные выборы Президента Российской Федерации в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, выборы Президента Российской Федерации назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем через 7 дней после истечения указанного срока и проводятся в последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня досрочного прекращения исполнения своих полномочий Президентом Российской Федерации.

6. Если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы, совпадает с днем, предшествующим нерабочему праздничному дню, или с нерабочим праздничным днем, или с днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на предыдущее воскресенье.

Глава 25. Особенности выдвижения, регистрации и статуса кандидатов на выборах Президента Российской Федерации

Статья 25.1. Особенности сбора подписей избирателей

1. Сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями статей 10.13 и 10.15 настоящего Кодекса.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации незамедлительно информирует Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о своем решении, принятом в соответствии с частью 5 статьи 10.15 настоящего Кодекса.

3. Для регистрации кандидата должно быть представлено не менее 100 тысяч подписей избирателей. При этом в одном субъекте Российской Федерации не может быть

собрано более 5 тысяч подписей.

4. Если количество подписей избирателей, собранных в одном субъекте Российской Федерации, окажется более 5 тысяч, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает решение об исключении из рассмотрения подписей, превышающих указанное количество. Это решение доводится до сведения избирательных комиссий, ответственных за помещения, в которых проводился сбор подписей, действующих на территории данного субъекта Российской Федерации.

Статья 25.2. Сбор подписей депутатов

1. Если кандидат регистрируется на основании подписей депутатов, он должен представить в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации подписи депутатов Государственной Думы, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, представляющих в совокупности не менее двух миллионов избирателей.

2. Число избирателей, которых представляет депутат, для целей настоящего Кодекса определяется:

1) для депутатов, избранных по одномандатным (многомандатным) округам, — как число избирателей, проголосовавших за данного депутата;

2) для депутатов, избранных в составе списка кандидатов, — как число избирателей, проголосовавших за данный список кандидатов, деленное на число полученных списком мандатов.

3. Каждый депутат подписывается на отдельном листе, на котором указывает:

1) свои фамилию, имя, отчество;

2) наименование представительного органа, депутатом которого он является;

3) дату избрания и срок полномочий;

4) количество представляемых им избирателей;

5) фамилию, имя, отчество кандидата, в поддержку выдвижения которого он ставит свою подпись.

4. Подпись депутата и сведения, указанные в пунктах 1 — 4 части 3 настоящей статьи, должны быть заверены должностным лицом и печатью соответствующего представительного органа.

5. Кандидат или его уполномоченный представитель представляют в Центральную избирательную комиссию подписные листы и протокол об итогах сбора подписей на бумажном и машиночитаемом носителях, оформленный в соответствии с Приложением 4 к настоящему Кодексу.

6. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает подпись депутата недействительной в случае:

1) отсутствия в подписном листе данных, указанных в части 3 настоящей статьи;

2) отсутствия заверительной подписи и(или) печати соответствующего представительного органа.

7. В случае обнаружения недостоверности сведений, содержащихся в подписном листе, либо недостоверности подписи депутата, либо недостоверности заверительных

подписи или печати Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обращается в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании подписи депутата недействительной.

8. Список депутатов, поставивших свою подпись в поддержку выдвижения кандидата, и количество представляемых ими избирателей публикуются Центральной избирательной комиссией не позднее 30 дней до дня голосования.

Статья 25.3. Уполномоченные представители, доверенные лица кандидата

1. Кандидат вправе назначить до 1000 уполномоченных представителей.

2. Кандидат вправе назначить до 1000 доверенных лиц.

3. Список назначаемых уполномоченных представителей и доверенных лиц представляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по установленной ею форме.

Глава 26. Особенности информационного обеспечения выборов Президента Российской Федерации

Статья 26.1. Предоставление государственными средствами массовой информации эфирного времени и печатной площади избирательным комиссиям

1. В период, который начинается за 90 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы Президента Российской Федерации, и заканчивается в день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, общероссийские государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее 10 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов.

2. В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации общероссийские государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее 30 минут эфирного времени.

3. В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации региональные государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации не менее 15 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов.

4. В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации редакции общероссийских государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее одной сотой от еженедельного объема печатной площади издания.

5. В период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации редакции региональных государственных периодических печатных изданий,

выходящих не реже одного раза в неделю, безвозмездно предоставляют избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации не менее одной двухсотой от еженедельного объема печатной площади издания.

6. Избирательные комиссии используют предоставленное им эфирное время, печатную площадь в целях, указанных в части 12 статьи 12.4 настоящего Кодекса.

Статья 26.2. Особенности проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации

1. Бесплатное и платное эфирное время зарегистрированным кандидатам обязаны предоставлять общероссийские и региональные государственные организации телерадиовещания, за исключением специализированных.

2. Бесплатную и платную печатную площадь зарегистрированным кандидатам обязаны предоставлять редакции общероссийских и региональных государственных периодических печатных изданий, за исключением указанных в части 9 статьи 12.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в неделю.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации выполняет в отношении региональных государственных организаций телерадиовещания обязанности избирательной комиссии, организующей выборы, предусмотренные частью 7 статьи 12.9 настоящего Кодекса.

4. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации доводит до сведения соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации информацию, полученную ей в соответствии с частями 5 и 12 статьи 12.8 настоящего Кодекса, а также свои решения, принятые в соответствии с частью 11 статьи 12.8 и частью 15 статьи 12.9 настоящего Кодекса.

Глава 27. Особенности финансирования избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации

Статья 27.1. Сроки распределения избирательными комиссиями средств на проведение выборов

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 50 дней до дня голосования распределяет поступившие в ее распоряжение средства, выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

2. Средства на подготовку и проведение выборов на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации распределяет между государственными органами, в ведении которых находятся вопросы регистрации и учета избирателей на указанных избирательных участках, а также между территориальными избирательными комисси-

ями, образуемыми в порядке, установленном частью 5 статьи 5.7 настоящего Кодекса, не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем за 30 дней до дня голосования распределяет полученные от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации средства между территориальными избирательными комиссиями.

4. В случае проведения досрочных или повторных выборов, а также в случае несвоевременного или не в полном объеме финансирования подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации указанные избирательные комиссии распределяют средства по мере их поступления.

Статья 27.2. Особенности создания избирательных фондов для финансирования агитации против всех кандидатов

1. Заявления о создании избирательного фонда для агитации против всех кандидатов подаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, создающий указанный фонд, или большая часть членов группы граждан, создающей указанный фонд.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации информирует Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о создании избирательных фондов для агитации против всех кандидатов, о поступлении средств в указанные фонды и расходовании средств указанных фондов в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Статья 27.3. Предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды

1. Добровольные пожертвования одного гражданина в избирательный фонд кандидата в совокупности не могут превышать 120 миллионов рублей.

2. Добровольные пожертвования одного юридического лица в избирательный фонд кандидата в совокупности не могут превышать 300 миллионов рублей.

Статья 27.4. Публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов

1. Центральная избирательная комиссия в период от начала избирательной кампании до завершения регистрации кандидатов один раз в две недели, а после завершения регистрации кандидатов один раз в неделю размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» и передает в редакцию определенного ею государственного периодического печатного издания следующие сведения за соответствующий период:

1) о каждой финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда, размер которой превышает один миллион рублей;

2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую один миллион рублей;

3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертво-

вания на сумму, превышающую 200 тысяч рублей;

4) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

2. Редакция периодического печатного издания, получившая от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, публикует их не позднее чем через пять дней после получения.

3. Последняя публикация сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, должна быть произведена за один день до дня голосования (повторного голосования в случае его проведения) по состоянию не ранее чем за пять дней до дня голосования.

4. Итоговые финансовые отчеты кандидатов, граждан и групп граждан, ведших агитацию против всех кандидатов, не позднее чем через два месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов публикуются Центральной избирательной комиссией в определенном ею государственном периодическом печатном издании и размещаются на ее официальном сайте в сети «Интернет».

Статья 27.5. Финансовые отчеты избирательных комиссий

1. Участковая избирательная комиссия представляет в вышестоящую территориальную избирательную комиссию отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной участковой избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 10 дней со дня голосования, а в случае проведения второго тура голосования — не позднее чем через 10 дней со дня голосования во втором туре.

2. Территориальная избирательная комиссия представляет в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 20 дней со дня голосования, а в случае проведения второго тура голосования — не позднее чем через 20 дней со дня голосования во втором туре.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации, не позднее чем через 50 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента Российской Федерации.

4. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации представляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации и передает в средства массовой информации отчет о расходовании средств федерального бюджета, а также сведения о поступлении средств в избирательные фонды кандидатов граждан и групп граждан, создавших избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов, и расходовании этих средств не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов Президента Российской Федерации.

5. Отчет и сведения, указанные в части 4 настоящей статьи, не позднее чем через одну неделю со дня их представления в палаты Федерального Собрания Российской

Федерации должны быть размещены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на ее официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем через два месяца со дня их представления в палаты Федерального Собрания Российской Федерации опубликованы в ее официальном печатном органе.

Глава 28. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов Президента Российской Федерации

Статья 28.1. Особенности порядка и сроки изготовления и передачи избирательных бюллетеней

1. Форма избирательного бюллетеня, порядок изготовления и доставки избирательных бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за их изготовлением и доставкой утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

2. Текст избирательного бюллетеня на русском языке утверждает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 32 дня до дня голосования.

3. По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирательные бюллетени печатаются на русском языке и на государственном языке соответствующей республики, входящей в состав Российской Федерации, а при необходимости и на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Текст такого избирательного бюллетеня на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, и на языках народов Российской Федерации, а также количество таких бюллетеней утверждаются не позднее чем за 29 дней до дня голосования избирательной комиссией субъекта Российской Федерации. Принятые решения незамедлительно передаются в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

4. Избирательные бюллетени изготавливаются исключительно по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

5. Количество избирательных бюллетеней определяется решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не позднее чем за 24 дня до дня голосования.

6. Избирательные бюллетени изготавливаются в два этапа:

1) для обеспечения досрочного голосования, голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, и голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, — не позднее чем за 15 дней до дня голосования;

2) для обеспечения голосования в день голосования — не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Статья 28.2. Особенности проведения второго тура голосования

1. Избранным в результате первого тура голосования считается кандидат, получивший более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

2. Второй тур голосования проводится по двум кандидатам, получившим по результатам первого тура голосования наибольшее число голосов избирателей, за исключением случаев, предусмотренных частями 6, 7 и 9 статьи 15.1 настоящего Кодекса.

Статья 28.3. Официальная публикация итогов голосования, результатов выборов

1. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через одну неделю со дня голосования осуществляет официальное опубликование данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования всех территориальных избирательных комиссий, действующих на территории данного субъекта Российской Федерации, в периодическом печатном издании, предусмотренном частью 5 статьи 1.10 настоящего Кодекса.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня голосования публикует сводные таблицы территориальных избирательных комиссий в одном или нескольких периодических печатных изданиях либо в специальной брошюре, которая передается государственным и муниципальным общедоступным библиотекам, расположенным на территории субъекта Российской Федерации, организациям, осуществляющим выпуск средств массовой информации, региональным отделениям политических партий, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации.

3. Официальное опубликование решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов Президента Российской Федерации осуществляется данной комиссией в течение трех дней со дня принятия ею указанного решения.

4. В течение десяти дней со дня принятия Центральной избирательной комиссией Российской Федерации решения о результатах выборов Президента Российской Федерации данная комиссия в своем официальном печатном органе официально опубликовывает полные данные своего протокола об итогах голосования и протоколов об итогах голосования всех избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

5. В течение двух месяцев со дня голосования Центральная избирательная комиссия Российской Федерации осуществляет в своем официальном печатном органе официальное опубликование полных данных протоколов об итогах голосования всех территориальных избирательных комиссий.

Раздел 6. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Глава 29. Особенности назначения выборов депутатов Государственной Думы

Статья 29.1. Назначение основных выборов депутатов Государственной Думы

1. Днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы является первое воскресенье месяца, в котором истекает срок, на который была избрана Государственная Дума текущего созыва.

2. Выборы депутатов Государственной Думы в связи с истечением срока полномочий ее текущего созыва назначает Президент Российской Федерации не ранее чем за 103 дня и не позднее чем за 96 дней до дня голосования.

3. В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации одновременно назначает досрочные выборы депутатов Государственной Думы нового созыва. Днем голосования в этом случае является последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня роспуска Государственной Думы.

4. Если Президент Российской Федерации не назначит выборы депутатов Государственной Думы в срок, установленный частью 2 настоящей статьи, выборы депутатов Государственной Думы назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем через 7 дней после истечения указанного срока и проводятся во второе воскресенье месяца, в котором истекает срок, на который была избрана Государственная Дума текущего созыва.

5. Если Президент Российской Федерации, распустив Государственную Думу, не назначит досрочные выборы депутатов Государственной Думы нового созыва, досрочные выборы депутатов Государственной Думы назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем через 7 дней после роспуска Государственной Думы и проводятся в последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня роспуска Государственной Думы.

6. Если воскресенье, на которое должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы, совпадает с днем, предшествующим нерабочему праздничному дню, или с нерабочим праздничным днем, или с днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на следующее воскресенье.

Глава 30. Особенности образования одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Государственной Думы

Статья 30.1. Требование к одномандатным избирательным округам

1. На территории каждого субъекта Российской Федерации должно быть образовано не менее одного одномандатного избирательного округа. Не допускается образование одномандатного избирательного округа из территорий двух и более субъектов Российской Федерации.

2. Число одномандатных избирательных округов, образуемых в каждом субъекте Российской Федерации, определяется в соответствии с методикой, изложенной в статье 30.2 настоящего Кодекса.

3. При образовании на территории субъекта Российской Федерации нескольких одномандатных округов применяются положения частей 1, 5, 6 и 8 статьи 7.1 настоящего Кодекса. При этом средней нормой представительства в данном случае считается отношение числа избирателей в субъекте Российской Федерации к числу образуемых в нем одномандатных избирательных округов.

Статья 30.2. Методика определения числа одномандатных избирательных округов, образуемых в субъектах Российской Федерации

1. Вычисляется единая средняя норма представительства, равная числу избирателей, зарегистрированных на территории Российской Федерации, деленному на 225.

2. В каждом субъекте Российской Федерации, в котором число избирателей меньше единой средней нормы представительства, образуется один одномандатный избирательный округ.

3. Для субъектов Российской Федерации, в которых число избирателей больше единой средней нормы представительства, вычисляются частные от деления числа избирателей на единую среднюю норму представительства.

4. Цел частного, полученного в соответствии с частью 3 настоящей статьи, есть число одномандатных избирательных округов, которые причитаются соответствующему субъекту Российской Федерации по результатам первичного распределения округов.

5. Если после проведенного в соответствии с частью 4 настоящей статьи первичного распределения округов остаются нераспределенные округа, проводится их вторичное распределение. Нераспределенные одномандатные избирательные округа добавляются по одному тем субъектам Российской Федерации, у которых оказывается наибольшей дробная часть частного, полученного в соответствии с частью 3 настоящей статьи. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается тому субъекту Российской Федерации, в котором зарегистрировано большее число избирателей.

6. Если в результате проведенного в соответствии с частью 4 настоящей статьи первичного распределения округов количество распределенных округов окажется

больше 225, количество избирательных округов, причитающееся субъектам Российской Федерации, которые по результатам первичного распределения получили более одного округа и у которых оказывается наименьшей дробная часть частного, полученного в соответствии с частью 3 настоящей статьи, уменьшается на единицу. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается тому субъекту Российской Федерации, в котором зарегистрировано большее число избирателей.

Статья 30.3. Отнесение избирателей, проживающих за пределами Российской Федерации, к одномандатным избирательным округам

1. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, приписываются к одномандатным избирательным округам, образованным на территории Российской Федерации.

2. Число избирателей одномандатного избирательного округа, к которому приписываются избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, должно быть меньше единой средней нормы представительства избирателей.

3. Число избирателей, приписанных к одномандатному избирательному округу, не должно превышать 10 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории этого одномандатного избирательного округа.

Статья 30.4. Особенности порядка образования избирательных округов

1. Порядок образования одномандатных избирательных округов на выборах депутатов Государственной Думы определяется статьей 7.3 настоящего Кодекса с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Схема одномандатных избирательных округов должна соответствовать требованиям, установленным статьей 30.1 настоящего Кодекса.

3. Данные о числе избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российский Федерации, с разбивкой по муниципальным районам и городским округам должны быть предоставлены в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации не позднее чем за четыре месяца до истечения срока, в который должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы.

4. Данные о числе избирателей, проживающих за пределами Российской Федерации, с разбивкой по странам проживания должны быть предоставлены в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации Министерством иностранных дел Российской Федерации не позднее чем за четыре месяца до истечения срока, в который должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы.

5. В случае назначения досрочных выборов данные, указанные в частях 3 и 4 настоящей статьи, должны быть предоставлены в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации указанными органами не позднее чем на третий день после официального опубликования решения о назначении выборов.

6. Если на территории субъекта Российской Федерации образован один одноман-

датный избирательный округ, перечень административно-территориальных единиц, муниципальных образований, населенных пунктов, входящих в этот избирательный округ, в схему избирательных округов не включается.

7. Схема избирательных округов должна включать число избирателей, приписанных в соответствии со статьей 30.3 настоящего Кодекса к соответствующим одномандатным избирательным округам, с указанием иностранных государств, в которых проживают эти избиратели.

8. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем через 7 дней после принятия решения об определении схемы избирательных округов передает схему избирательных округов председателю Государственной Думы или депутату, исполняющему его обязанности, который незамедлительно вносит схему избирательных округов в Государственную Думу.

Глава 31. Особенности выдвижения и регистрации кандидатов и списков кандидатов, статуса кандидата и избирательного объединения на выборах депутатов Государственной Думы

Статья 31.1. Особенности выдвижения и заверения списка кандидатов

1. Количество кандидатов в списке кандидатов, выдвигаемом политической партией, не может быть более 250.

2. Список кандидатов представляется для заверения в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации на бумажном носителе и на машиночитаемом носителе по форме, определяемой Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации рассматривает документы, представленные для заверения списка кандидатов и принимает решение о заверении списка кандидатов или об отказе в заверении не позднее чем на третий день со дня представления документов.

Статья 31.2. Разбиение списка кандидатов на территориальные группы кандидатов

1. Политическая партия разбивает свой список кандидатов полностью или частично на территориальные группы кандидатов.

2. В центральной части списка кандидатов должно быть не более пяти кандидатов.

3. Список кандидатов должен быть разбит не менее чем на 15 территориальных групп кандидатов.

4. Политические партии имеют право самостоятельно осуществлять привязку территориальных групп кандидатов к определенным частям единого избирательного округа. При этом должны соблюдаться следующие правила:

1) территориальные группы кандидатов должны охватывать всю территорию Российской Федерации;

2) в состав территорий, соответствующих территориальным группам кандидатов, должны полностью входить территории одномандатных избирательных округов, образованных для выборов депутатов Государственной Думы;

3) избирательные участки, образованные за пределами Российской Федерации, привязываются к территориям в соответствии с их привязкой к одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Государственной Думы;

4) число избирателей, зарегистрированных на территории, соответствующей территориальной группе кандидатов, не должно быть больше 10 миллионов.

5. Наименование территориальной группы кандидатов устанавливается политической партией самостоятельно. При этом должны соблюдаться следующие правила:

1) наименование территориальной группы кандидатов должно включать только географические термины;

2) если территория, соответствующая территориальной группе кандидатов, представляет отдельный субъект Российской Федерации, наименованием территориальной группы кандидатов является наименование данного субъекта Российской Федерации;

3) если территория, соответствующая территориальной группе кандидатов, представляет отдельный одномандатный избирательный округ, образованный на части территории субъекта Российской Федерации, наименованием территориальной группы кандидатов является наименование данного одномандатного избирательного округа;

4) наименование территориальной группы кандидатов должно состоять не более чем из пяти слов, исключая предлоги и союзы.

Статья 31.3. Особенности выдвижения кандидатов по одномандатным избирательным округам

1. Кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, уведомляет о своем выдвижении соответствующую окружную избирательную комиссию.

2. Если окружная избирательная комиссия еще не сформирована, кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, уведомляет о своем выдвижении избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации. Кандидат вправе также представить в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации документы, требуемые в соответствии со статьей 10.9 настоящего Кодекса.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации после формирования окружной избирательной комиссии передает ей документы, представленные кандидатами в соответствии с требованиями статей 10.8 и 10.9 настоящего Кодекса.

Статья 31.4. Избирательный залог

1. Избирательный залог для регистрации списка кандидатов составляет 50 миллионов рублей.

2. Избирательный залог для регистрации кандидата составляет 300 тысяч рублей.

Статья 31.5. Особенности сбора подписей избирателей

1. Сбор подписей избирателей осуществляется в соответствии с положениями статей 10.13 и 10.15 настоящего Кодекса.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации незамедлительно информирует Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о своем решении, принятом в соответствии с частью 5 статьи 10.15 настоящего Кодекса.

3. Для регистрации списка кандидатов должно быть представлено не менее 50 тысяч подписей избирателей. При этом в одном субъекте Российской Федерации не может быть собрано более двух с половиной тысяч подписей.

4. Если количество подписей избирателей, собранных в одном субъекте Российской Федерации, окажется более двух с половиной тысяч, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает решение об исключении из рассмотрения подписей, превышающих указанное количество. Это решение доводится до сведения избирательных комиссий, ответственных за помещения, в которых проводился сбор подписей, действующих на территории данного субъекта Российской Федерации.

5. Для регистрации кандидата должно быть представлено количество подписей не менее 0,1% от числа избирателей в соответствующем одномандатном избирательном округе, указанном в Федеральном законе, утверждающем схему одномандатных избирательных округов.

Статья 31.6. Уполномоченные представители и доверенные лица кандидата, избирательного объединения

1. Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, вправе назначить до 1000 уполномоченных представителей.

2. Политическая партия, выдвинувшая федеральный список кандидатов, вправе назначить до 1000 доверенных лиц.

3. Список назначаемых политической партией уполномоченных представителей и доверенных лиц представляется в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации на бумажном носителе и в машиночитаемом виде по установленной ею форме.

4. Кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, вправе назначить до пяти уполномоченных представителей.

5. Кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, вправе назначить до 20 доверенных лиц.

Статья 31.7. Особенности соединения списков

Соглашение о соединении списков должно быть представлено в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Глава 32. Особенности информационного обеспечения выборов депутатов Государственной Думы

Статья 32.1. Предоставление государственными средствами массовой информации эфирного времени и печатной площади избирательным комиссиям

1. В период, который начинается за 90 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Государственной Думы, и заканчивается в день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, общероссийские государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее 10 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов.

2. В период избирательной кампании при проведении основных выборов депутатов Государственной Думы общероссийские государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее 30 минут эфирного времени.

3. В период избирательной кампании при проведении основных выборов депутатов Государственной Думы, а также при проведении в соответствующем субъекте Российской Федерации повторных или дополнительных выборов депутатов Государственной Думы региональные государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и окружным избирательным комиссиям в совокупности не менее 30 минут эфирного времени еженедельно на каждом из своих каналов.

4. В период избирательной кампании при проведении основных выборов депутатов Государственной Думы редакции общероссийских государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, безвозмездно предоставляют Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не менее одной сотой от еженедельного объема печатной площади издания.

5. В период избирательной кампании при проведении основных выборов депутатов Государственной Думы, а также при проведении в соответствующем субъекте Российской Федерации повторных или дополнительных выборов депутатов Государственной Думы редакции региональных государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, безвозмездно предоставляют избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации и окружным избирательным комиссиям в совокупности не менее одной сотой от еженедельного объема печатной площади издания.

6. Решение о распределении эфирного времени, печатной площади между избирательной комиссией субъекта Российской Федерации и окружными избирательными комиссиями принимает избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

7. Избирательные комиссии используют предоставленное им эфирное время, печатную площадь в целях, указанных в части 12 статьи 12.4 настоящего Кодекса.

Статья 32.2. Особенности проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации

1. Общероссийские государственные организации телерадиовещания, за исключением специализированных, обязаны предоставлять бесплатное и платное эфирное время политическим партиям, зарегистрировавшим списки кандидатов.

2. Региональные государственные организации телерадиовещания, за исключением специализированных, обязаны предоставлять бесплатное и платное эфирное время соответствующим территориальным группам кандидатов и кандидатам, зарегистрированным по одномандатным избирательным округам.

3. Редакции общероссийских государственных периодических печатных изданий, за исключением указанных в части 9 статьи 12.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в неделю, обязаны предоставлять бесплатную и платную печатную площадь политическим партиям, зарегистрировавшим списки кандидатов.

4. Редакции региональных государственных периодических печатных изданий, за исключением указанных в части 9 статьи 12.3 настоящего Кодекса, специализированных, а также выходящих реже одного раза в месяц, обязаны предоставлять бесплатную и платную печатную площадь соответствующим территориальным группам кандидатов и кандидатам, зарегистрированным по одномандатным избирательным округам.

5. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации выполняет в отношении региональных государственных организаций телерадиовещания и региональных периодических печатных изданий обязанности избирательной комиссии, организующей выборы, предусмотренные частями 7, 10 и 11 статьи 12.8 настоящего Кодекса и частью 7 статьи 12.9 настоящего Кодекса.

6. Решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации проведение жеребьевки между кандидатами, зарегистрированными по одномандатному избирательному округу, может быть возложено на окружную избирательную комиссию.

7. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации доводит до сведения соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации информацию, полученную ей в соответствии с частями 5 и 12 статьи 12.8 настоящего Кодекса, а также свои решения, принятые в соответствии с частью 15 статьи 12.9 настоящего Кодекса.

Глава 33. Особенности финансирования избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы

Статья 33.1. Сроки распределения избирательными комиссиями средств на проведение выборов

1. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 60 дней до дня голосования распределяет поступившие в ее распоряжение средства,

выделенные из федерального бюджета на подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы, между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

2. Средства на подготовку и проведение выборов на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации распределяет между государственными органами, в ведении которых находятся вопросы регистрации и учета избирателей на указанных избирательных участках, а также между территориальными избирательными комиссиями, образуемыми в порядке, установленном частью 5 статьи 5.7 настоящего Кодекса, не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

3. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем за 40 дней до дня голосования распределяет полученные от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации средства между окружными избирательными комиссиями и не позднее чем за 30 дней до дня голосования — между территориальными избирательными комиссиями.

4. В случае проведения досрочных, повторных или дополнительных выборов, а также в случае несвоевременного или не в полном объеме финансирования подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы указанные избирательные комиссии распределяют средства по мере их поступления.

Статья 33.2. Избирательные фонды региональных отделений политических партий

1. Региональное отделение политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, вправе по решению уполномоченного уставом политической партии руководящего органа политической партии создать свой избирательный фонд, если в федеральном списке кандидатов, выдвинутом этой политической партией, имеется региональная группа кандидатов, которая соответствует данному субъекту Российской Федерации (в том числе входящему в группу субъектов Российской Федерации), или региональная группа кандидатов (региональные группы кандидатов), которая соответствует (которые соответствуют) части (частям) территории этого субъекта Российской Федерации.

2. Региональное отделение политической партии вправе открыть только один специальный избирательный счет.

3. Для открытия специального избирательного счета региональное отделение политической партии представляет в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации:

1) копию федерального списка кандидатов, заверенного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

2) решение уполномоченного уставом политической партии руководящего органа политической партии о создании избирательного фонда регионального отделения;

3) сведения об уполномоченном представителе регионального отделения политической партии по финансовым вопросам, его согласие быть уполномоченным представителем по финансовым вопросам и доверенность, соответствующие требованиям частей 5 и 6 статьи 11.8 настоящего Кодекса.

4. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение двух дней выдает уполномоченному представителю регионального отделения политической партии документ на открытие специального избирательного счета либо мотивированное решение об отказе.

5. Основаниями для отказа в выдаче документа на открытие специального избирательного счета может быть только нарушение требований частей 1 — 3 настоящей статьи.

6. На избирательные фонды и специальные счета региональных отделений политических партий распространяются требования статей 13.2, 13.4 — 13.8 настоящего Кодекса, относящиеся к избирательным фондам и специальным избирательным счетам избирательных объединений.

Статья 33.3. Особенности создания избирательных фондов для финансирования агитации против всех списков кандидатов

1. Заявления о создании избирательного фонда для агитации против всех списков кандидатов подаются в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, создающий указанный фонд, или большая часть членов группы граждан, создающей указанный фонд.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации информирует Центральную избирательную комиссию Российской Федерации о создании избирательных фондов для агитации против всех списков кандидатов, о поступлении средств в указанные фонды и расходовании средств указанных фондов в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Статья 33.4. Предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды

1. Добровольные пожертвования одного гражданина в избирательный фонд кандидата в совокупности не могут превышать 600 тысяч рублей.

2. Добровольные пожертвования одного юридического лица в избирательный фонд кандидата в совокупности не могут превышать 1,5 миллионов рублей.

3. Добровольные пожертвования одного гражданина в избирательный фонд политической партии в совокупности не могут превышать 120 миллионов рублей.

4. Добровольные пожертвования одного гражданина в избирательный фонд регионального отделения политической партии в совокупности не могут превышать 1200 тысяч рублей.

5. Добровольные пожертвования одного юридического лица в избирательный фонд политической партии в совокупности не могут превышать 300 миллионов рублей.

6. Добровольные пожертвования одного юридического лица в избирательный фонд регионального отделения политической партии в совокупности не могут превышать 3 миллионов рублей.

Статья 33.5. Публикация информации о поступлении и расходовании средств избирательных фондов

1. Центральная избирательная комиссия в период от начала избирательной кампании до завершения регистрации списков кандидатов один раз в две недели, а после завершения регистрации кандидатов один раз в неделю размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» и передает в редакцию определенного ею государственного периодического печатного издания следующие сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов политических партий за соответствующий период:

1) о каждой финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда, размер которой превышает один миллион рублей;

2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую один миллион рублей;

3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 200 тысяч рублей;

4) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в период от начала избирательной кампании до завершения регистрации списков кандидатов один раз в две недели, а после завершения регистрации кандидатов один раз в неделю размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» и передает в редакцию определенного ею государственного периодического печатного издания следующие сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов политических партий за соответствующий период:

1) о каждой финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда, размер которой превышает сто тысяч рублей;

2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую сто тысяч рублей;

3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей;

4) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

3. Окружная избирательная комиссия в период от начала избирательной кампании до завершения регистрации кандидатов один раз в две недели, а после завершения регистрации кандидатов один раз в неделю передает в редакцию определенного ею государственного периодического печатного издания следующие сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов за соответствующий период:

1) о каждой финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда, размер которой превышает сто тысяч рублей;

2) о юридических лицах, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую сто тысяч рублей;

3) о количестве граждан, внесших в избирательный фонд добровольные пожертвования на сумму, превышающую 20 тысяч рублей;

4) об общей сумме средств, поступивших в избирательный фонд, и об общей сумме средств, израсходованных из него.

4. Редакция периодического печатного издания, получившая от соответствующей избирательной комиссии сведения, указанные в части 1, 2 или 3 настоящей статьи, публикует их не позднее чем через пять дней после получения.

5. Последняя публикация сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, должна быть произведена за один день до дня голосования по состоянию не ранее чем за пять дней до дня голосования.

6. Итоговые финансовые отчеты политических партий, граждан и групп граждан, создавших избирательный фонд для финансирования агитации против всех списков кандидатов, не позднее чем через два месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов публикуются Центральной избирательной комиссией в определенном ею государственном периодическом печатном издании и размещаются на ее официальном сайте в сети «Интернет».

7. Итоговые финансовые отчеты кандидатов, региональных отделений политических партий, граждан и групп граждан, создавших избирательный фонд для финансирования агитации против всех кандидатов, не позднее чем через два месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов публикуются избирательной комиссией соответствующего субъекта Российской Федерации в определенном ею государственном периодическом печатном издании и размещаются на ее официальном сайте в сети «Интернет».

Статья 33.6. Финансовые отчеты избирательных комиссий

1. Участковая избирательная комиссия представляет в вышестоящую территориальную избирательную комиссию отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной участковой избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 10 дней со дня голосования.

2. Территориальная избирательная комиссия представляет в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 20 дней со дня голосования.

3. Окружная избирательная комиссия представляет избирательной комиссии субъекта Российской Федерации отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной окружной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов, а также сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов не позднее чем через 35 дней со дня официального опубликования данных о результатах выборов в одномандатном избирательном округе.

4. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации отчет о поступлении и расходовании средств федерального бюджета, выделенных данной избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на подготовку и проведение выборов, не позднее чем через 50 дней со дня официального опубликования общих результатов выборов.

5. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации представляет в па-

латы Федерального Собрания Российской Федерации и передает в средства массовой информации отчет о расходовании средств федерального бюджета, а также сведения о поступлении средств в избирательные фонды кандидатов граждан и групп граждан, ведших агитацию против всех кандидатов, и расходовании этих средств не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования общих результатов выборов.

6. Отчет и сведения, указанные в части 5 настоящей статьи, не позднее чем через одну неделю со дня их представления в палаты Федерального Собрания Российской Федерации должны быть размещены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации на ее официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем через два месяца со дня их представления в палаты Федерального Собрания Российской Федерации опубликованы в ее официальном печатном органе.

Глава 34. Особенности голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов депутатов Государственной Думы

Статья 34.1. Особенности содержания избирательного бюллетеня по федеральному избирательному округу

В избирательном бюллетене указываются все кандидаты, входящие в центральную часть списка кандидатов, и три кандидата, входящие в соответствующую территориальную группу кандидатов (если в территориальную группу кандидатов входят менее трех кандидатов — все кандидаты, входящие в эту группу).

Статья 34.2. Особенности порядка и сроки изготовления и передачи избирательных бюллетеней

1. Форма избирательного бюллетеня по федеральному и одномандатному избирательному округу, порядок изготовления и доставки избирательных бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за их изготовлением и доставкой утверждается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации не позднее чем за 45 дней до дня голосования.

2. Текст избирательного бюллетеня на русском языке по федеральному избирательному округу утверждает Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за 32 дня до дня голосования.

3. Текст избирательного бюллетеня на русском языке по одномандатному избирательному округу утверждает окружная избирательная комиссия не позднее чем за 32 дня до дня голосования.

4. По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирательные бюллетени печатаются на русском языке и на государственном языке соответствующей республики, входящей в состав Российской Федерации, а при необходимости

и на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Текст такого избирательного бюллетеня на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации, и на языках народов Российской Федерации, а также количество таких бюллетеней утверждаются не позднее чем за 29 дней до дня голосования по федеральному избирательному округу избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, а по одномандатному избирательному округу — окружной избирательной комиссией. Принятые решения незамедлительно передаются в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

5. Избирательные бюллетени для голосования по федеральному избирательному округу изготавливаются исключительно по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

6. Избирательные бюллетени для голосования по одномандатным избирательным округам изготавливаются исключительно по решению избирательных комиссий соответствующих субъектов Российской Федерации.

7. Количество избирательных бюллетеней определяется решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации не позднее чем за 24 дня до дня голосования.

8. Избирательные бюллетени изготавливаются в два этапа:

1) для обеспечения досрочного голосования, голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, и голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, — не позднее чем за 15 дней до дня голосования;

2) для обеспечения голосования в день голосования — не позднее чем за 10 дней до дня голосования.

Статья 34.3. Особенности порядка обработки итогов голосования

1. Протоколы и сводные таблицы окружных избирательных комиссий с приложенными к ним документами указанные комиссии передают непосредственно в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

2. В протоколе об итогах голосования Центральной избирательной комиссии Российской Федерации:

1) под непосредственно нижестоящими избирательными комиссиями, указанными в пунктах 5 — 7 части 6 статьи 14.5, понимаются окружные избирательные комиссии, а также территориальные избирательные комиссии, созданные для руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации;

2) строка 5а означает суммарное число бюллетеней, полученных в типографии Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;

3) строка 9б означает суммарное число бюллетеней, погашенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации.

3. Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации своевременно сооб-

щают Центральной избирательной комиссией Российской Федерации о количестве бюллетеней, полученных ими в типографии, и о количестве погашенных ими бюллетеней.

Статья 34.4. Официальная публикация итогов голосования, результатов выборов

1. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через одну неделю со дня голосования осуществляет официальное опубликование решений о результатах выборов всех окружных избирательных комиссий, действующих на территории данного субъекта Российской Федерации, и данных содержащихся в протоколах об итогах голосования всех окружных и территориальных избирательных комиссий, действующих на территории данного субъекта Российской Федерации, в периодическом печатном издании, предусмотренном частью 5 статьи 1.10 настоящего Кодекса.

2. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации не позднее чем через один месяц со дня голосования публикует сводные таблицы территориальных избирательных комиссий в одном или нескольких периодических печатных изданиях либо в специальной брошюре, которая передается государственным и муниципальным общедоступным библиотекам, расположенным на территории субъекта Российской Федерации, организациям, осуществляющим выпуск средств массовой информации, региональным отделениям политических партий, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации.

3. Официальное опубликование решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о результатах выборов депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу осуществляется данной комиссией в течение пяти дней со дня принятия ею указанного решения.

4. В течение пятнадцати дней со дня принятия Центральной избирательной комиссией Российской Федерации решения о общих результатах выборов депутатов Государственной Думы данная комиссия в своем официальном печатном органе официально опубликовывает полные данные своего протокола об итогах голосования и протоколов об итогах голосования всех окружных избирательных комиссий, а также сведения обо всех избранных депутатах Государственной Думы в объеме, предусмотренном частью 11 статьи 14.1 настоящего Кодекса.

5. В течение двух месяцев со дня голосования Центральная избирательная комиссия Российской Федерации осуществляет в своем официальном печатном органе официальное опубликование полных данных протоколов об итогах голосования всех территориальных избирательных комиссий.

Статья 34.5. Заградительный барьер

Заградительный барьер составляет три процента от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Приложение 1

Сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах

Я, кандидат _____, сообщаю сведения
(фамилия, имя и отчество)

о размере и об источниках своих доходов, имуществе, принадлежащем мне на праве собственности (в том числе совместной), о вкладах в банках, ценных бумагах:

1. Доходы <1>

№ п/п	Источник выплаты дохода	Характер дохода <2>	Сумма (руб.) <3>
1	2	3	4

2. Недвижимое имущество <4>

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности <5>	Место нахождения (адрес)	Общая площадь (кв. м.)
1	2	3	4	5
1.	Земельные участки 1) 2)			
2.	Жилые дома 1) 2)			
3.	Квартиры 1) 2)			
4.	Дачи 1) 2)			
5.	Гаражи 1) 2)			
6.	Иное недвижимое имущество 1) 2)			

3. Транспортные средства

№ п/п	Вид, марка, модель	Вид собственности <5>	Год выпуска
1	2	3	4

4. Денежные средства, находящиеся на счетах в банках

№ п/п	Наименование и адрес банка	Вид и валюта счета <1>	Дата открытия счета	Остаток на счете <2> (руб.)
1	2	3	4	5

5. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации <7>	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал <8> (руб.)	Доля участия <9>	Основание участия <10>
1	2	3	4	5	6

6. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги <11>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Общая стоимость (руб.)
1	2	3	4

Достоверность и полноту
настоящих сведений подтверждаю: _____ «__» _____ 20__ г.

(подпись кандидата)

Примечания

<1> Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году назначения выборов, полученные от физических и (или) юридических лиц, являющихся налоговыми агентами в соответствии с федеральными законами, организаций, осуществляющих соответствующие выплаты.

<2> Заработная плата, пенсия, пособие, дивиденды, гонорар и другие.

<3> Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату получения дохода.

<4> Сведения, представляемые в соответствии с частями 2 – 6 настоящего Приложения, указываются по состоянию на первое число месяца, в котором осуществлено официальное опубликование (публикация) решения о назначении выборов.

<5> Указывается вид собственности (личная, общая), для совместной собственности указываются иные лица (фамилия, имя, отчество или наименование), в собственности которых находится имущество, для долевой собственности указывается доля лица, о котором заполняются сведения.

<6> Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату, указанную в примечании 4 к настоящему Приложению.

<7> Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

<8> Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на дату, указанную в примечании 4 к настоящему Приложению. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на указанную дату.

<9> Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

<10> Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

<11> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя, чеки, сертификаты и другие), за исключением акций.

Кандидат на должность Президента Российской Федерации представляет также сведения об источниках доходов супруга, имуществе, принадлежащем супругу кандидата на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах по той же форме, но с преамбулой, приведенной ниже:

Я, кандидат _____,
(фамилия, имя и отчество)

сообщаю сведения о размере и об источниках доходов моего супруга,

_____,
(фамилия, имя и отчество)

имуществе, принадлежащем моему супругу на праве собственности (в том числе совместной), о вкладах в банках, ценных бумагах:

Приложение 2

Формы подписных листов в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума

Форма подписного листа включает заголовок, таблицу для внесения подписей и данных избирателей, заверительную часть.

1. Заголовок

1.1. В поддержку самовыдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ
Выборы Президента Российской Федерации
«__» _____ 20__ года

_____
(наименование субъекта Российской Федерации или иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей)

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем самовыдвижение в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации гражданина Российской Федерации

_____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.2. В поддержку выдвижения политической партией кандидата на должность Президента Российской Федерации

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ
Выборы Президента Российской Федерации
«__» _____ 20__ года

_____
(наименование субъекта Российской Федерации или иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей)

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем выдвижение политической партией

_____
(наименование политической партии) <2>

в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации гражданина Российской Федерации _____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.3. В поддержку выдвижения политической партией списка кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

«__» _____ 20__ года

_____
(наименование субъекта Российской Федерации или иностранного государства, на территории которого осуществлялся сбор подписей избирателей)

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем выдвижение политической партией _____

_____
(наименование политической партии) <2>

федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, во главе которого находятся: _____.
(сведения о кандидатах) <3>

1.4. В поддержку самовыдвижения кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, должностного лица муниципального образования

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы _____
(наименование должности)

«__» _____ 20__ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем самовыдвижение в качестве кандидата на должность _____
(наименование должности)

_____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.5. В поддержку выдвижения избирательным объединением кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, должностного лица муниципального образования

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы _____
(наименование должности)

«__» _____ 20__ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем выдвижение избирательным объединением _____
(наименование избирательного объединения) <2>

в качестве кандидата на должность _____
(наименование должности)

_____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.6. В поддержку самовыдвижения кандидата в депутаты

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы _____
(наименование избираемого органа)

по _____
(название и/или номер избирательного округа)

«__» _____ 20__ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем самовыдвижение в качестве кандидата в депутаты _____
(наименование избираемого органа, название и/или номер избирательного округа)

_____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.7. В поддержку выдвижения избирательным объединением кандидата в депутаты

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы _____
(наименование избираемого органа)

по _____
(название и/или номер избирательного округа)

«__» _____ 20__ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем выдвижение избирательным объединением _____
(наименование избирательного объединения) <2>

в качестве кандидата в депутаты _____
(наименование избираемого органа, название и/или номер избирательного округа)

_____,
(фамилия, имя, отчество)

родившегося _____,
(дата рождения)

работающего _____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность, в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)

проживающего _____
(наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата)

_____
(дополнительные сведения) <1>

1.8. В поддержку выдвижения избирательным объединением списка кандидатов на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, выборного органа муниципального образования

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Выборы депутатов _____
(наименование избираемого органа)

«__» _____ 20__ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем выдвижение избирательным объединением _____
(наименование избирательного объединения)

списка кандидатов в депутаты _____,
(наименование избираемого органа)

во главе которого находятся: _____.
(сведения о кандидатах) <3>

1.9. В поддержку выдвижения инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативу инициативной группы

_____
(номер регистрационного свидетельства и дата его выдачи)

по проведению референдума _____,
(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

по вопросу: _____.
(формулировка вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум)

2. Таблица для внесения подписей и данных избирателей

№ п/п	Фамилия, имя и отчество	Год рождения (в возрасте 18 лет – также число и месяц рождения)	Адрес места жительства	Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина	Подпись	Дата внесения подписи
1						
2						

3. Заверительная часть

3.1. При сборе подписей в небольших избирательных округах в соответствии со статьей 10.14 настоящего Кодекса

Подписной лист удостоверяю:

_____

(фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования либо кода выдавшего его органа, собственноручная подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, и дата ее внесения)

Кандидат <4> (уполномоченный представитель избирательного объединения):

_____

(фамилия, имя и отчество, собственноручная подпись и дата ее внесения)

3.2. При сборе подписей в больших избирательных округах в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса

Подписной лист удостоверяю:

_____

(фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования либо кода выдавшего его органа, собственноручная подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, и дата ее внесения)

Член _____

(наименование избирательной комиссии, наблюдавшей за сбором подписей)

_____

(фамилия, имя и отчество, собственноручная подпись и дата ее внесения)

Кандидат (уполномоченный представитель кандидата, избирательного объединения): _____

(фамилия, имя и отчество, собственноручная подпись и дата ее внесения)

Примечания

<1> Сведения о принадлежности кандидата к политической партии, общественному объединению, если это указано в его заявлении о согласии баллотироваться; если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, – сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа; в случае наличия у кандидата неснятой или непогашенной судимости указываются номер (номера) и наименование (наименования) статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которой (которых) был осужден кандидат, а также статьи (статей) уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с этими законодательными актами за деяния, признаваемые действующим Уголовным кодексом Российской Федерации преступлением, с указанием наименования этого закона; в случае наличия у кандидата помимо гражданства Российской Федерации гражданства иностранного государства – сведения о гражданстве иностранного государства с указанием наименования соответствующего государства.

<2> В подписном листе может также содержаться эмблема политической партии, иного общественного объединения.

<3> Сведения о трех кандидатах, возглавляющих список кандидатов, а если список разбит на территориальные группы – первых трех кандидатов из центральной части списка, (фамилия, имя, отчество; дата рождения; основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий); наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований), где находится место жительства кандидата; дополнительные сведения согласно примечанию 1 к настоящему Приложению). Если в список или его центральную часть включено менее трех кандидатов, указываются сведения о соответствующем числе кандидатов. Если центральная часть списка отсутствует, помещается запись «центральная часть списка отсутствует».

<4> Если кандидат самостоятельно осуществлял сбор подписей, допускается однократное заверение им подписного листа.

Приложение 3
Формы протоколов об итогах сбора подписей избирателей

1. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в небольшом избирательном округе в соответствии со статьей 10.14 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в

_____
(наименование должности; при выборах депутата также название и/или номер избирательного округа)

_____
(фамилия, имя, отчество кандидата)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Кандидат _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

2. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в небольшом избирательном округе в соответствии со статьей 10.14 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты _____ ,
(наименование выборного органа)

выдвинутого _____
(наименование избирательного объединения)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
избирательного объединения _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

3. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума на небольшой территории в соответствии со статьей 18.2 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума

_____ ,
(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

инициативной группой _____
(номер регистрационного свидетельства и дата его выдачи)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
инициативной группы _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

4. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в большом избирательном округе в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в

_____
(наименование должности; при выборах депутата также название и/или номер избирательного округа)

_____
(фамилия, имя, отчество кандидата)

в помещении по адресу _____
под наблюдением _____
(название избирательной комиссии)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Кандидат (уполномоченный
представитель кандидата) _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

5. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в большом избирательном округе в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты _____ ,
(наименование выборного органа)

выдвинутого _____
(наименование избирательного объединения)

в помещении по адресу _____
под наблюдением _____
(название избирательной комиссии)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
избирательного объединения _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

6. Протокол об итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума на большой территории в соответствии со статьей 18.3 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума
_____ ,
(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

инициативной группой _____
(номер регистрационного свидетельства и дата его выдачи)

в помещении по адресу _____
под наблюдением _____
(название избирательной комиссии)

№ п/п	Номер папки	Количество подписных листов	Количество подписей
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
инициативной группы _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

7. Протокол об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в большом избирательном округе в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в

_____
(наименование должности; при выборах депутата также название и/или номер избирательного округа)

_____
(фамилия, имя, отчество кандидата)

№ п/п	Избирательная комиссия, наблюдавшая за сбором подписей	Адрес помещения, где проводился сбор подписей	Количество подписей согласно справке
1	2	3	4
Итого			

Кандидат (уполномоченный
представитель кандидата) _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

8. Протокол об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в большом избирательном округе в соответствии со статьей 10.15 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты _____ ,
(наименование выборного органа)

выдвинутого _____
(наименование избирательного объединения)

№ п/п	Избирательная комиссия, наблюдавшая за сбором подписей	Адрес помещения, где проводился сбор подписей	Количество подписей согласно справке
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
избирательного объединения _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

9. Протокол об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума на большой территории в соответствии со статьей 18.3 настоящего Кодекса

ПРОТОКОЛ
об общих итогах сбора подписей избирателей в поддержку проведения референдума

_____ ,
(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

инициативной группой _____
(номер регистрационного свидетельства и дата его выдачи)

№ п/п	Избирательная комиссия, наблюдавшая за сбором подписей	Адрес помещения, где проводился сбор подписей	Количество подписей согласно справке
1	2	3	4
Итого			

Уполномоченный представитель
инициативной группы _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Приложение 4
Форма протокола об итогах сбора подписей депутатов

ПРОТОКОЛ
об итогах сбора подписей депутатов в поддержку выдвижения кандидата на должность Президента Российской Федерации

_____
(фамилия, имя, отчество кандидата)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество депутата	Наименование представительного органа	Число избирателей, которых представляет депутат
Итого			

Кандидат (уполномоченный представитель кандидата) _____ _____ Дата
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Ассоциация «ГОЛОС» — достоверно о выборах с 2000 года

Ассоциация некоммерческих организаций «В защиту прав избирателей «ГОЛОС» учреждена в 2000 году. «ГОЛОС» выступает за честные, прозрачные и свободные выборы. Ведет активную работу по просвещению избирателей, организует работу горячих линий, проводит долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами.

За 10 лет работы «ГОЛОС» на базе экспертных и практических материалов создал уникальную программу комплексного мониторинга выборов. Проведено наблюдение за четырьмя федеральными и сотнями региональных и местных избирательных кампаний.

С 2005 года ассоциация «ГОЛОС» является членом Европейской сети организаций по наблюдению за выборами (ENEMO).

С 2008 года «ГОЛОС» работает с ведущими российскими экспертами над созданием Избирательного кодекса России.

В 2009 году ассоциация «ГОЛОС» в числе шести уважаемых НКО учредила медаль «Защитнику свободных выборов».

В 2010 году «ГОЛОС» вошел в состав Глобальной сети национальных наблюдателей за выборами (GNDEM).

Ассоциация «ГОЛОС» приглашает к сотрудничеству избирателей, наблюдателей, журналистов, правозащитников, членов избирательных комиссий, кандидатов и представителей политических партий.

Наши стандарты

Наблюдая за ходом избирательных кампаний, «ГОЛОС» руководствуется всеобщими универсальными международными избирательными стандартами (Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 6 декабря 1966 г. и вступивший в силу 23 марта 1976 г., Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятая Межпарламентским Союзом 26 марта 1994 г.), а также региональными международными избирательными стандартами и нормами российского избирательного законодательства.

Как организация, руководствующаяся всемирно принятыми стандартами мониторинга выборов, ассоциация «ГОЛОС» определила для себя пять основных принципов работы: прозрачность, профессионализм, объективность, точность и политический нейтралитет, как основные условия независимого и объективного наблюдения за выборами. «ГОЛОС» принимает все возможные меры для того, чтобы обязать своих сотрудников и активистов соблюдать данные принципы.

Подробнее об ассоциации «ГОЛОС» на сайте www.golos.org.

**Избирательный кодекс Российской Федерации —
основа модернизации политической системы России**

Доклад руководителя рабочей группы А. Е. Любарева

Текст законопроекта в редакции от 8 января 2011 года

Оформление обложки **Г. А. Мельконьянц**
Компьютерная верстка **М. А. Крюков**

ISBN 978-5-905330-01-8

9 785905 330018 >

Распространяется бесплатно

**Подписано в печать 07.02.2011. Формат А5
Бумага офсетная. Печать офсетная
Усл. печ. л. 29,5. Тираж 1500 экз. Заказ № 79**

**Отпечатано в типографии «Лакшери Принт»
Россия, 115114, Москва, ул. Дербеневская, д. 20, стр. 2**