

Аркадий Любарев

Хронология изменений российского избирательного законодательства, 1988–2009

1. Закон СССР от 1 декабря 1988 года № 9855-XI «О выборах народных депутатов СССР» (Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 49. Ст. 729)

Включает 62 статьи, объединенные в 10 глав.

Основные положения. Треть депутатов (750) избирается по одномандатным территориальным избирательным округам, треть — по одномандатным национально-территориальным избирательным округам, треть избирается общественными организациями по установленным квотам. Выдвижение кандидатов по одномандатным избирательным округам осуществляется собраниями (конференциями) трудовых коллективов, общественными организациями и собраниями избирателей по месту жительства (собрание правомочно, если на нем присутствует не менее 500 избирателей данного округа). Если по округу выдвинуто более двух кандидатов, может проводиться окружное предвыборное собрание, в этом случае регистрируются только те кандидаты, которые получили поддержку окружного предвыборного собрания. Предусмотрено голосование по открепительному удостоверению. Избиратель в бюллетене вычеркивает кандидатов, против которых голосует. Выборы по одномандатному избирательному округу признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей. Избранным по одномандатному избирательному округу считается кандидат, получивший более половины голосов. Если баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

2. Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «О выборах народных депутатов РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1305)

Включает 54 статьи, объединенные в 10 глав.

Основные положения. 900 депутатов избираются по одномандатным территориальным избирательным округам, 168 — по одномандатным

национально-территориальным избирательным округам. Выдвижение кандидатов осуществляется собраниями (конференциями) трудовых коллективов, коллективов средних специальных и высших учебных заведений, расположенных на территории избирательного округа (общая численность коллектива должна быть не менее 300 человек), собраниями военнослужащих, общественными организациями и собраниями избирателей по месту жительства (собрание правомочно, если на нем присутствует не менее 300 избирателей данного округа). Регистрируются все кандидаты, выдвинутые с соблюдением закона. Избиратель в бюллетене вычеркивает кандидатов, против которых голосует. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов. Если баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

3. Закон РСФСР от 27 октября 1989 года «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР» (Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1306)

Включает 61 статью, которые объединены в 10 глав.

Основные положения. Выборы проводятся по одномандатным или многомандатным избирательным округам. Выдвижение кандидатов осуществляется собраниями (конференциями) трудовых коллективов или их подразделений (в подразделении должно работать не менее 30 человек), коллективов средних специальных и высших учебных заведений, расположенных на территории соответствующего Совета, собраниями военнослужащих, общественными организациями и собраниями избирателей по месту жительства (собрание правомочно, если на нем присутствует не менее 150 избирателей данного округа, кроме выборов в сельские Советы). Регистрируются все кандидаты, выдвинутые с соблюдением закона. Избиратель в бюллетене вычеркивает кандидатов, против которых голосует. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов. Если по одномандатному избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

4. Закон РСФСР от 16 октября 1990 года «О референдуме РСФСР» (Ведомости Съезда народных

депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 21. Ст. 230)

Включает 38 статей, объединенных в 6 глав.

Основные положения. Съезд народных депутатов РСФСР или Верховный Совет РСФСР может назначить референдум по собственной инициативе, а также обязан назначить референдум по требованию не менее миллиона граждан РСФСР (требование оформляется путем сбора подписей) или не менее одной трети от общего числа народных депутатов РСФСР (требование оформляется путем поименного голосования или сбора подписей). Предусмотрено досрочное голосование и голосование по открепительному удостоверению. Референдум признается несостоявшимся, если в голосовании приняло участие менее половины граждан РСФСР, имеющих право на участие в референдуме. Решение по вопросам принятия, изменения и дополнения Конституции РСФСР считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме. По остальным вопросам решение считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в референдуме.

5. Закон СССР от 27 декабря 1990 года № 1869-I «О всенародном голосовании (референдуме СССР)» (Четвертый съезд народных депутатов СССР. 17–27 декабря 1990 г. Стенографический отчет. Том III. М., 1991. С. 351–363)

Включает 30 статей, объединенных в 4 главы.

Основные положения. Предметом референдума могут быть: 1) принятие нового закона СССР; 2) изменение либо отмена закона СССР или его отдельных положений; 3) принятие решения, определяющего основное содержание законов СССР и других актов; 4) выявление общественного мнения по иным наиболее важным вопросам, находящимся в ведении СССР. Решение, принятое путем референдума СССР, является окончательным, имеет обязательную силу на всей территории СССР и может быть отменено или изменено только путем референдума. Итоги референдума, проводимого для выявления общественного мнения в соответствии с пунктом 4, должны учитываться при принятии решений соответствующими государственными органами. Инициатива проведения референдума СССР принадлежит: гражданам СССР; Съезду народных депутатов СССР; Верховному Совету СССР; Совету Союза и Совету Национальностей; Президенту СССР; республикам в лице их высших органов государственной власти. В случае если с инициативой выступают граждане, образуется инициативная группа в составе не менее ста человек. Инициативная группа должна собрать не менее 2 млн. подписей. Решение считается принятым, если в голосовании участвовало более половины граждан, внесенных в списки для голосования,

и его одобрили более половины граждан, принявших участие в голосовании.

6. Закон РСФСР от 24 апреля 1991 года № 1096-I «О выборах Президента РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 17. Ст. 510)

Включает 17 статей, объединенных в 3 главы.

Основные положения. Голосование проводится одновременно по кандидатам в Президенты РСФСР и предлагаемым ими кандидатам в вице-президенты РСФСР. Кандидаты в Президенты РСФСР выдвигаются республиканскими политическими партиями, профсоюзами и массовыми общественно-политическими движениями, а также трудовыми коллективами, коллективами средних специальных и высших учебных заведений, собраниями граждан по месту жительства и военнослужащими по воинским частям. В избирательный бюллетень включаются кандидаты, поддержанные 100 тыс. граждан (путем сбора подписей) либо получившие поддержку не менее одной пятой от общего числа народных депутатов РСФСР (путем тайного голосования или сбора подписей). Избиратель в бюллетене вычеркивает кандидатов, против которых голосует. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов. Если баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший наибольшее число голосов, при условии, что число голосов, поданных за него, больше числа голосов, поданных против него.

7. Закон РСФСР от 24 октября 1991 года № 1803-I «О выборах главы администрации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1491)

Включает 38 статей, объединенных в 9 глав.

Основные положения. Кандидаты выдвигаются соответствующими местными отделениями всесоюзных и республиканских общественных объединений и массовых движений, собраниями членов коллектива предприятия, учреждения, организации, в том числе среднего специального и высшего учебного заведения, собраниями избирателей по месту жительства (собрание правомочно, если на нем присутствует не менее 150 избирателей, а в населенных пунктах с численностью избирателей менее 5000 человек — не менее 50 избирателей), а также путем сбора подписей (не менее чем одного процента граждан, но не более 10 000). Предусмотрено досрочное голосование. Избиратель в бюллетене вычеркивает кандидатов, против которых голосует. Избранным считается кандидат,

получивший наибольшее число голосов избирателей, но не менее 25 % от числа граждан, внесенных в списки избирателей. В случае если баллотировался один кандидат, он считается избранным, если получил более половины голосов избирателей, но не менее 25 % от числа граждан, внесенных в списки избирателей. В случае если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Избранным при повторном голосовании считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей. При повторном голосовании выборы признаются состоявшимися независимо от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

8. Закон РФ от 17 января 1992 года № 2206-1 «О внесении дополнений в Закон РСФСР «О выборах народных депутатов РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 5. Ст. 183)

Ограничены сроки признания недействительными полномочий избранного народного депутата РСФСР годом с момента его избрания.

9. Закон РФ от 3 июля 1992 года № 3199-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 34. Ст. 1969)

Наиболее важные изменения. Отменено предварительное уведомление избирательных комиссий о направлении наблюдателей. Установлено, что избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, но не менее 25 % от числа граждан, внесенных в списки избирателей. В случае если баллотировался один кандидат, он считается избранным, если получил более половины голосов избирателей, но не менее 25 % от числа граждан, внесенных в списки избирателей. При этом отменено признание выборов несостоявшимися при явке менее 50 %.

10. Закон РФ от 3 ноября 1992 года № 3779-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О выборах народных депутатов РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 47. Ст. 2665)

Наиболее важные изменения: Отменено предварительное уведомление избирательных комиссий о направлении наблюдателей. Установлено, что собрания военнослужащих правомочны, если в воинской части насчитывается не менее 300 человек. Предусмотрены роспись избирателя в получении бюллетеня и роспись члена комиссии, выдавшего бюллетень. Установлено, что избранным считается кандидат, получивший наибольшее чис-

ло голосов избирателей, но не менее 25 % от числа граждан, внесенных в списки избирателей (такое же требование и для повторного голосования). При этом отменено признание выборов несостоявшимися при явке менее 50 %.

11. Указ Президента РФ от 21 сентября 1993 года № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3597)

Утверждает «Положение о выборах депутатов Государственной думы», включающее 44 статьи, объединенные в 8 глав, и 3 приложения.

Основные положения. 270 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам на основе мажоритарной системы относительного большинства (избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов), 130 депутатов избираются на основе системы пропорционального представительства по общедепутатскому избирательному округу с 5 %-ным заградительным барьером. Списки кандидатов по общедепутатскому округу выдвигаются избирательными объединениями (общедепутатская партия, общедепутатское политическое движение или блок таких общественных объединений; в состав блока могут входить и другие общедепутатские общественные объединения). Список кандидатов может быть разбит на региональные группы. Для регистрации списка кандидатов должны быть собраны подписи не менее 200 тыс. избирателей. Кандидаты по одномандатным округам выдвигаются избирательными объединениями, выдвинувшими общедепутатский список кандидатов, и группами избирателей. Для регистрации кандидата, выдвинутого группой избирателей, должны быть собраны подписи не менее 2 % от общего числа избирателей округа. Введена обязательная альтернативность — в выборах должны участвовать не менее двух кандидатов или списков. Предусмотрен паритетный принцип формирования избирательных комиссий представительными и исполнительными органами власти. Предусмотрено право избирательных объединений и кандидатов назначать членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Избирательные объединения и кандидаты вправе создавать собственные избирательные фонды. Предусмотрено предоставление избирательным объединениям и кандидатам бесплатного эфирного времени на государственном телевидении и радио. В избирательном бюллетене предусмотрена графа «Против всех кандидатов» («Против всех списков»). Избиратель в бюллетене ставит отметку против кандидата или списка, за который голосует, или против графы «Против всех». Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 25 % избирателей. Кроме того, выборы по общедепутатскому округу признаются несосто-

явшимися, если число голосов, поданных против всех списков, превышает общее число голосов, поданных за все списки, а по одномандатному округу — если число голосов против всех кандидатов превышает число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. Предусмотрено судебное обжалование решений избирательных комиссий о нарезке избирательных округов, отказе в регистрации кандидата или списка кандидатов.

12. Указ Президента РФ от 1 октября 1993 года № 1557 «Об утверждении уточненной редакции Положения о выборах депутатов Государственной думы в 1993 году и внесении изменений и дополнений в Положение о федеральных органах власти на переходный период» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 41. Ст. 3907)

Утверждает «Положение о выборах депутатов Государственной думы в 1993 году» в уточненной редакции, включающей 47 статей, объединенных в 9 глав, и 3 приложение.

Основные изменения. На основе как мажоритарной, так и пропорциональной избирательных систем избираются по 225 депутатов. Требуемое число подписей сокращено до 100 тыс. для регистрации списка кандидатов и до 1 % для регистрации кандидата. Отменено признание несостоявшимися выборов по общедомагистративному округу.

13. Указ Президента РФ от 11 октября 1993 года № 1626 «О выборах в Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 3994)

Утверждает «Положение о выборах депутатов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации в 1993 году», включающее 37 статей, объединенных в 8 глав, и приложение.

Основные положения. Выборы проводятся по двухмандатным избирательным округам, каждый избиратель имеет два голоса. Кандидаты выдвигаются избирательными объединениями и группами избирателей. Для регистрации необходимо собрать подписи не менее 1 % от общего числа избирателей округа. В выборах должно участвовать не менее трех кандидатов. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 25 % избирателей либо если число голосов против всех кандидатов превышает число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов.

14. Указ Президента РФ от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 42. Ст. 3995)

Утверждает «Положение о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года», включающее 24 статьи, объединенные в 7 глав, и приложение.

Основные положения. Всенародное голосование признается несостоявшимся, если в нем приняло участие менее 50 % зарегистрированных избирателей. Конституция РФ считается принятой, если за ее принятие проголосовало более 50 % избирателей, принявших участие в голосовании.

15. Указ Президента РФ от 27 октября 1993 года № 1765 «Об утверждении Основных положений о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4189)

Утверждает «Основные положения о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа», включающие 43 статьи, объединенные в 9 глав.

Основные положения. Выборы осуществляются, как правило, на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам. По согласованию с ЦИК в порядке эксперимента выборы могут быть проведены по смешанной системе. В этом случае организация и проведение выборов, подведение их итогов осуществляются применительно к Положению о выборах в Государственную думу. Избирательные округа должны отвечать следующим требованиям: а) примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допуском взаимным отклонением в 5–10%; б) территориальное единство; в) наличие не менее одного избирательного округа на территории района. Кандидаты выдвигаются региональными избирательными объединениями и группами избирателей. Численность группы избирателей, которая может быть инициатором выдвижения кандидатов, не может быть менее 30 и более 50 граждан. Для регистрации кандидата должны быть собраны подписи в количестве 3–5 % от общего числа избирателей округа. В выборах должны участвовать не менее двух кандидатов. Выборы признаются несостоявшимися, если число голосов, поданных в графе «Против всех кандидатов», превышает число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, либо если в выборах приняло участие менее 35 % избирателей. Избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

16. Указ Президента РФ от 29 октября 1993 года № 1797 «Об утверждении Основных положений о выборах в органы местного самоуправления» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 44. Ст. 4197)

Утверждает «Основные положения о выборах в органы местного самоуправления», включающие 31 статью, которые объединены в 7 глав.

Основные положения. Выборы осуществляются на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам. Могут устанавливаться также пропорциональная и смешанная системы. Избирательные округа создаются с равным числом избирателей с допуском взаимным отклонением до 15%. Кандидаты выдвигаются избирательными объединениями и группами избирателей. Для регистрации кандидата должны быть собраны подписи не менее 1% от общего числа избирателей, проживающих на соответствующей территории. Выборы признаются несостоявшимися, если число голосов, поданных против всех кандидатов, превышает число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, либо если в них приняло участие менее 25% (менее 50%) избирателей. Избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов (более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании).

17. Указ Президента РФ от 6 ноября 1993 года № 1846 «Об уточнении Положения о выборах депутатов Государственной думы в 1993 году и Положения о выборах депутатов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации в 1993 году» (Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 45. Ст. 4333)

Основные изменения. Уточнено, что регистрация без подписей относится к кандидатам, включенным в общенациональный список кандидатов и выдвинутых по одномандатным округам. Установлено единое и единственное основание для признания выборов несостоявшимися: если число действительных бюллетеней менее 25% от числа зарегистрированных избирателей. На выборах депутатов Совета Федерации для округов с числом избирателей от 2,5 до 4 млн. число подписей сокращено до 25 тыс., а для округов с числом избирателей свыше 4 млн. — до 35 тыс.

18. Указ Президента РФ от 23 августа 1994 года № 1723 «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”» (Собрание законодательства РФ. 1994. № 18. Ст. 2067)

Постановляет приступить к разработке и созданию государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

19. Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1994. № 33. Ст. 3406)

Внесен Президентом РФ.

Включает 36 статей, объединенных в 10 глав.

Основные положения. Устанавливает основные гарантии избирательных прав граждан РФ при проведении любых выборов на территории РФ. Имеет приоритет перед региональными нормативными актами о выборах. Допускает ценз оседлости не более года. Устанавливает принцип примерного равенства избирательных округов по числу избирателей (допустимые отклонения от средней нормы не более 10%, с некоторыми исключениями) и единства территории избирательного округа. Определяет систему избирательных комиссий, статус и порядок формирования ЦИК РФ. Закрепляет институты членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей. Устанавливает право обжалования в суд любых решений, действий и бездействия, нарушающих избирательные права граждан. Закрепляет в качестве субъектов выдвижения кандидатов избирательные объединения (общественные объединения, уставы которых предусматривают участие в выборах) и непосредственно избирателей. При этом для регистрации кандидатов устанавливается единое требование — сбор подписей избирателей; устанавливается, что требуемое количество подписей не должно превышать 2% от числа избирателей округа. Закрепляет принцип альтернативности. Устанавливает, что кандидаты, находящиеся на государственной и муниципальной службе, а также работающие в СМИ, после регистрации освобождаются от выполнения служебных обязанностей. Закрепляет право кандидатов и избирательных объединений на бесплатное эфирное время на каналах государственных и муниципальных телерадиокомпаний. Устанавливает, что в целях предвыборной агитации допускается использование только денежных средств, перечисленных в избирательные фонды. Предусматривает досрочное голосование. Закрепляет порядок, по которому голосование проводится путем проставления отметки в квадрате, относящемся к кандидату, списку кандидатов либо к позиции «Против всех». Устанавливает содержание итогового протокола участковой избирательной комиссии. Устанавливает обязанность публикации данных, содержащихся в протоколах всех избирательных комиссий.

20. Указ Президента РФ от 28 февраля 1995 года № 227 «Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации “Выборы”» (Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст. 861)

Поручает руководителям органов исполнительной власти субъектов РФ обеспечить: предоставление избирательным комиссиям служебных помещений на условиях безвозмездной аренды; эксплуатацию комплексов ГАС «Выборы» в ходе проведения избирательных кампаний, а также в период между выборами (с этой целью предусмот-

реть в штате работников аппарата соответствующих администраций должность системного администратора ГАС «Выборы»); подготовку сведений для составления списков избирателей в машиночитаемом виде.

21. Федеральный закон от 28 апреля 1995 года № 66-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» (Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1594)

Изменена редакция всех трех статей Уголовного кодекса РСФСР, касающихся нарушений законодательства РФ о выборах и референдуме. Изменена редакция всех пяти статей Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, касающихся нарушений законодательства РФ о выборах и референдуме, и добавлены еще восемь статей.

22. Федеральный закон от 17 мая 1995 года № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1924)

Включает 62 статьи, объединенные в 11 глав, и 2 приложения.

Основные положения. Днем выборов является первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который был избран Президент РФ (исчисление срока начинается со дня его избрания). Выдвижение кандидата избирательным объединением производится на съезде (конференции) избирательного объединения. Выдвижение кандидата непосредственно избирателями производится путем проведения собрания инициативной группы численностью не менее 100 человек. Для регистрации кандидата должно быть собрано не менее миллиона подписей избирателей (при досрочных и повторных выборах — в два раза меньше). Предельная сумма расходов кандидата не может превышать 250 тыс. МРОТ. Предусмотрено голосование по открепительному удостоверению. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если баллотировалось более двух кандидатов и ни один из них не был избран, проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. При повторном голосовании выборы признаются состоявшимися независимо от явки. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший большее число голосов, при условии, что число голосов, поданных за него, больше числа голосов, поданных против всех кандидатов.

23. Федеральный закон от 21 июня 1995 года № 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной

думы Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1995. № 26. Ст. 2398)

Включает 72 статьи, объединенные в 14 глав, и 3 приложения.

Основные положения. Как и в Положении о выборах 1993 года, 225 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства и 225 депутатов избираются по пропорциональной системе с 5%-ным заградительным барьером по единому федеральному избирательному округу. Списки кандидатов выдвигают избирательные объединения и избирательные блоки. Список должен быть разбит на региональные группы, при этом в центральной части может быть не более 12 кандидатов. В поддержку выдвижения списка кандидатов должно быть собрано не менее 200 тыс. подписей. Кандидата по одномандатному избирательному округу может выдвинуть избирательное объединение, избирательный блок, группа избирателей или один избиратель; допускается также самовыдвижение. В поддержку выдвижения кандидата должно быть собрано не менее 1% подписей избирателей данного избирательного округа. Подписи, собранные в поддержку кандидата, выдвинутого избирательным объединением, избирательным блоком по одномандатному избирательному округу и зарегистрированного, включаются в число подписей в поддержку федерального списка кандидатов, выдвинутого этим избирательным объединением, избирательным блоком. Предельная сумма расходов кандидата не может превышать 10 тыс. МРОТ. Предельная сумма расходов избирательного объединения, избирательного блока не может превышать 250 тыс. МРОТ. Предусмотрено досрочное голосование. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее 25% избирателей.

24. Федеральный конституционный закон от 10 октября 1995 года № 2-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1995. № 42. Ст. 3921)

Включает 43 статьи, объединенные в 6 глав, и приложение.

Основные положения. Инициативная группа должна включать не менее 100 человек. В поддержку инициативы проведения референдума должно быть собрано не менее 2 млн. подписей. Предусмотрено голосование по открепительному удостоверению. Референдум признается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме. Решение признается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании.

25. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных

прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5497)

Внесен депутатами С.С. Митрохиным и С.А. Поповым.

Включает 8 статей и в качестве приложения «Временное положение о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в свою очередь включающее 46 статей, объединенных в 10 глав, и 2 приложения).

Основные положения закона. Применяется, если: законодательным (представительным) органом субъекта РФ не принят закон, устанавливающий порядок проведения муниципальных выборов; представительным органом местного самоуправления или на местном референдуме не принят устав муниципального образования; в муниципальном образовании отсутствует выборный представительный орган; полномочия органов местного самоуправления осуществляются должностными лицами, назначенными органами государственной власти; законом субъекта РФ не установлен порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований; истекли установленные сроки полномочий выборных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Для этих случаев закон определяет территории муниципальных образований, устанавливает возможность назначения выборов судом, определяет число депутатов представительного органа муниципального образования. В случае если за 75 дней до даты выборов не будут установлены границы избирательных округов, то выборы депутатов представительного органа местного самоуправления должны проводиться в одном многомандатном избирательном округе, границы которого совпадают с границами муниципального образования. Срок полномочий депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, избираемых в соответствии с данным законом, составляет два года.

Основные положения «Временного положения». Выборы проводятся по одномандатным избирательным округам, одному или нескольким многомандатным избирательным округам. Право выдвижения кандидатов принадлежит избирательным объединениям и непосредственно избирателям. Для регистрации кандидата по одномандатному или единому избирательному округу необходимо представить подписи избирателей не менее 1% от числа избирателей округа (по много-

мандатному избирательному округу — не менее 1% от числа избирателей округа, поделенного на число мандатов). Общая сумма денежных средств, аккумулированных в избирательном фонде кандидата, не должна превышать 1000 МРОТ. Выборы признаются несостоявшимися, если число действительных бюллетеней составило менее 25% зарегистрированных избирателей или число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, оказалось больше, чем число избирателей, проголосовавших за кандидата, набравшего наибольшее число голосов. Избранным считается кандидат (считаются кандидаты), получивший (получившие) наибольшее число голосов.

26. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 139-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1996. № 49. Ст. 5498)

Внесен депутатами С.С. Митрохиным и С.А. Поповым.

В связи с принятием Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ вносит дополнение, разрешающее федеральным законом устанавливать временные нормы, регулирующие проведение муниципальных выборов.

27. Федеральный закон от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1997. № 38. Ст. 4339)

Внесен Президентом РФ.

Включает 66 статей, объединенных в 11 глав.

Основные новеллы. Включены нормы, регулирующие проведение референдума. Провозглашен приоритет данного закона не только перед региональными законами, но и перед другими федеральными законами о выборах. Круг избирательных объединений ограничен только политическими общественными объединениями. Отменено право устанавливать ценз оседлости федеральным или региональным законом. Число мандатов, подлежащих распределению в многомандатном округе, не может превышать пяти. Государственные служащие не могут составлять более одной трети от общего числа членов избирательной комиссии. Не менее одной трети членов избирательной комиссии должно быть назначено на основе поступивших предложений избирательных объединений, избирательных блоков, имеющих фракции в Государственной думе, а также в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ. Зафиксировано право граждан на самовыдвижение. Максимальное количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, не может

превышать 2 % от числа избирателей соответствующего избирательного округа, поделенного на число мандатов. Установлен открытый перечень оснований для отказа в регистрации и отмены регистрации кандидата (списка кандидатов). Не менее одной трети от общего объема выделяемого бесплатного эфирного времени отводится для совместного проведения дискуссий. Предусматривается не только досрочное голосование, но и голосование по открепительному удостоверению. Выборы признаются несостоявшимися в случаях, если в них приняло участие меньшее число избирателей, чем это предусмотрено соответствующим законом, либо если число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, меньше, чем число голосов, поданных против всех кандидатов. Особенно детально описаны процедуры голосования и подсчета голосов (включая и содержание избирательного бюллетеня), довольно подробно освещены также вопросы назначения выборов, выдвижения и регистрации кандидатов, предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании.

28. Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 85-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления”» (Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст. 3005)

Внесен депутатами С.С. Митрохиным, Ю.М. Нестеровым и А.В. Шишловым.

Основные новеллы. В соответствии с Федеральным законом от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ отменено требование о проведении выборов в одном многомандатном избирательном округе и установлено, что число мандатов в многомандатном округе не может быть более пяти. Срок полномочий избираемых в соответствии с данным законом депутатов и выборных должностных лиц равен сроку полномочий, установленному в уставе муниципального образования. Если устав муниципального образования не принят, не вступил в силу или если данным уставом не установлен срок полномочий, то срок полномочий определяется решением суда на основании нормативных правовых актов, в соответствии с которыми по решению суда будут проводиться выборы. Если в определенном судом нормативном правовом акте срок полномочий не установлен, то он определяется решением суда и составляет два года. «Временное положение» скорректировано с учетом норм Федерального закона от 19 сентября 1997 года № 124-ФЗ.

29. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 55-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об основных гарантиях из-

бирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1653)

Внесен депутатами В.В. Гришуковым, В.И. Зоркальцевым, А.И. Лукьяновым, Ю.М. Нестеровым, Е.В. Паниной, Ю.И. Полдниковым, А.И. Салием, О.А. Финько и В.Л. Шейнисом.

Вносил изменения в 47 из 66 статей закона, а также дополнял закон приложением (форма декларации кандидата об имуществе).

Основные новеллы. Отклонение числа избирателей в многомандатном избирательном округе от средней нормы представительства, умноженной на число депутатских мандатов в данном округе, не может превышать 10%, а в труднодоступных и отдаленных местностях — 15% от средней нормы представительства. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение, избирательный блок вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. Кандидаты обязаны сообщать о своей судимости и иностранном гражданстве, а также представлять сведения о доходах и имуществе. К перечню оснований для отказа в регистрации и отмены регистрации кандидата добавлена недостоверность сведений, представленных кандидатом. Законом может быть установлена возможность регистрации кандидата (списка кандидатов) на основании избирательного залога. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам кандидат считается неизбранным в случае, если число голосов избирателей, поданных за кандидата, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов. Выборы по пропорциональной системе признаются несостоявшимися в случаях, если менее двух списков получили право принять участие в распределении мандатов или если за списки, получившие право принять участие в распределении мандатов, проголосовало менее 50% избирателей (в соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ от 17 ноября 1998 года).

30. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3178)

Внесен депутатами — членами Комитета Государственной думы по законодательству и судебноправовой реформе.

Включает 94 статьи, объединенные в 13 глав, и 5 приложений.

Основные новеллы. Максимальный размер центральной части списка увеличен с 12 до 18 кандидатов. Кандидаты и списки кандидатов могут регистрироваться на основании избирательного залога (для кандидатов — 1000 МРОТ, для списков — 25 000 МРОТ). Отменено включение подписей

в поддержку партийных кандидатов-одномандатников в число подписей, собранных в поддержку федерального списка. Досрочное голосование заменено на голосование по открепительным удостоверениям. Введена санкция за отказ от мандата без вынуждающих обстоятельств кандидата, входящего в первую тройку списка, — передача мандата другому списку. Введен «плавающий» заградительный барьер (снижение барьера в случаях, если 5% преодевает только один список или преодолевшие 5% списки в совокупности получают менее 50% голосов избирателей). Выборы по одномандатному избирательному округу признаются несостоявшимися, если число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, меньше, чем число голосов, поданных против всех кандидатов.

31. Федеральный закон от 6 декабря 1999 года № 210-ФЗ «Об административной ответственности юридических лиц за нарушение законодательства о выборах и референдумах» (Собрание законодательства РФ. 1999. № 49. Ст. 5906)

Внесен депутатами А.И. Лукьяновым, Н.Н. Жуковой А.И. Салием, В.Л. Шейнисом и А.В. Шишловым.

Включает 25 статей (в том числе 11 статей, устанавливающих санкции за нарушения избирательного законодательства).

Положения данного закона впоследствии вошли в новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

32. Федеральный закон от 31 декабря 1999 года № 228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2000. № 1. Ст. 11)

Внесен Президентом РФ.

Основные новеллы. Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах (т. е. в первом туре). Кандидат представляет сведения о доходах и имуществе свои, супруга и детей. Предельная сумма расходов кандидата увеличена до 300 тыс. МРОТ. Выборы признаются несостоявшимися, если число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, меньше, чем число голосов, поданных против всех кандидатов.

33. Федеральный закон от 2 января 2000 года № 4-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях» (Собрание законодательства РФ. 2000. № 2. Ст. 125)

Внесен депутатами А.И. Лукьяновым, Н.Н. Жуковой, А.И. Салием, В.Л. Шейнисом и А.В. Шишловым.

Существовавшие ранее 13 статей, касающиеся нарушений законодательства РФ о выборах и референдуме, заменены на 24 статьи.

34. Федеральный закон от 12 апреля 2001 года № 35-ФЗ «О внесении изменения в пункт 11 статьи 51 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2001. № 16. Ст. 1532)

Внесен депутатами В.А. Десятниковым, В.С. Медведевым, О.В. Морозовым, Г.И. Райковым и Н.И. Рыжковым.

В соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ от 25 апреля 2000 года выбытие кандидатов, входящих в первую тройку списка, исключено из перечня оснований для отказа в регистрации федерального списка кандидатов и отмены его регистрации.

35. Федеральный закон от 10 июля 2001 года № 89-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральные законы “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2944)

Внесен Президентом РФ.

Запрещено гражданам, досрочно ушедшим в отставку с постов Президента РФ, высшего должностного лица субъекта РФ или главы муниципального образования, участвовать в качестве кандидата в выборах, назначенных в связи с указанным обстоятельством. Разрешено откладывать на более длительный срок дополнительные выборы депутатов. Установлено право продлевать или сокращать не более чем на год срок полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в целях совмещения дня голосования (выборы этих органов должны быть проведены до 1 мая 2004 года).

36. Федеральный закон от 21 марта 2002 года № 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом “О государственной регистрации юридических лиц”» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 12. Ст. 1093)

Внесен Правительством РФ.

Внесено несколько технических изменений в федеральные законы «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

37. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253)

Внесен Президентом РФ.

Включает 85 статей, объединенных в 11 глав, и приложение.

Основные новеллы. Не менее половины депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ должны избираться по пропорциональной системе (норма начала действовать с июля 2003 года). Выборы глав субъектов РФ должны проходить по мажоритарной системе абсолютного большинства. Установлен «рамочный» порог явки (20 %) с правом его повышать законом для федеральных и региональных выборов и с правом не устанавливать порог явки для выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. Окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии формируются вышестоящими комиссиями, их председатели также назначаются вышестоящими комиссиями. В состав избирательных комиссий субъектов РФ и муниципальных образований должно быть назначено по два члена по представлению вышестоящей комиссии, их председатели избираются также по представлению вышестоящей комиссии. Обязательная доля представителей парламентских партий в избирательных комиссиях увеличена с одной трети до одной второй. Избиратели и группы избирателей исключены из числа субъектов выдвижения кандидатов. Кандидаты и списки кандидатов, выдвинутые партиями и избирательными блоками, допущенными к распределению депутатских мандатов на выборах в Государственную думу, освобождены от необходимости сбора подписей или внесения залога (норма начала действовать после выборов 2003 года). Перечни оснований для отказа в регистрации и отмены регистрации сокращены (в частности, из них исключена недостоверность сведений о доходах и имуществе) и сделаны закрытыми. Решение об отмене регистрации может принять только суд. Заявление об отмене регистрации может быть подано не позднее чем за 8 дней до дня голосования, а решение может быть принято не позднее чем за 5 дней. Круг лиц, которые могут обращаться в суд с таким заявлением, ограничен избирательными комиссиями и кандидатами. Уточнено определение понятия «предвыборная агитация» (под него не подпадают действия, влияющие на явку избирателей). Предвыборная агитация может начинаться после выдвижения кандидата (а не после его регистрации, как в прежнем законе). Отменено досрочное голосование на федеральных и региональных выборах. Введено право в порядке эксперимента голосовать по почте на региональных выборах. Уточнен порядок подсчета голосов.

38. Федеральный конституционный закон от 27 сентября 2002 года № 5-ФКЗ «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон “О референдуме Российской

Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2002. № 39. Ст. 3641)

Внесен депутатами В.В. Володиным, С.В. Иваненко, О.В. Морозовым, Б.Е. Немцовым, В.А. Пехтиным и Г.И. Райковым.

Запрещено проведение референдума РФ в период федеральной избирательной кампании и в последний год полномочий Президента РФ и Государственной думы. Запрещено выступать с инициативой проведения референдума в период федеральной избирательной кампании.

39. Федеральный закон от 27 сентября 2002 года № 119-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2002. № 39. Ст. 3642)

Внесен депутатом В.А. Крюковым.

Исключает норму, запрещающую обратную силу закона в отношении общероссийского референдума.

40. Федеральный закон от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2002. № 51. Ст. 4982)

Внесен Президентом РФ.

Включает 99 статей, объединенных в 13 глав, и 5 приложений.

Основные новеллы. Число региональных групп в списке кандидатов должно быть не менее 7. Кандидаты и списки кандидатов, выдвинутые партиями и избирательными блоками, допущенными к распределению депутатских мандатов на выборах в Государственную думу, освобождены от необходимости сбора подписей или внесения залога (норма начала действовать после выборов 2003 года). Кандидаты, выдвинутые по одномандатным округам партиями и блоками, чьи списки зарегистрированы на основании подписей избирателей, регистрируются без подписей и залога. Предельные размеры расходования средств избирательных фондов увеличены для кандидатов, баллотирующихся по одномандатным округам, в 6 раз, для политических партий и избирательных блоков — в 10 раз; при этом размер избирательного залога увеличен соответственно в 9 и 15 раз. Минимальное число списков, которые должны быть допущены к распределению депутатских мандатов, увеличено с двух до трех (для следующих выборов — до четырех). Для следующих выборов заградительный барьер увеличен до 7 %.

41. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171)

Внесен Президентом РФ.

Включает 88 статей, объединенных в 12 глав, и 4 приложения.

Основные новеллы. Кандидаты, выдвинутые политическими партиями и избирательными блоками, которые были допущены к распределению мандатов в Государственной думе, регистрируются без сбора подписей избирателей. Численность группы избирателей, которая должна быть создана в поддержку самовыдвижения кандидата, увеличена со 100 до 500 человек. Необходимое число подписей избирателей увеличено с одного до двух миллионов. Кандидаты освобождены от представления сведений о доходах и имуществе своих детей. Предельная сумма расходов средств избирательного фонда кандидата увеличена примерно в 8 раз. Предусмотрено предоставление политическим партиям и избирательным блокам, выдвинувшим кандидатов, бесплатного эфирного времени на каналах общероссийских государственных организаций телерадиовещания и бесплатной печатной площади в общероссийских государственных периодических печатных изданиях дополнительно к бесплатному эфирному времени и бесплатной печатной площади, предоставляемой самим кандидатам.

42. Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе “Выборы”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 172)

Внесен Правительством РФ.

Включает 25 статей, объединенных в 7 глав.

Основные положения. Определяет статус ГАС «Выборы», структуру системы, полномочия избирательных комиссий в области ее использования, эксплуатации и развития, полномочия Федерального центра информатизации при ЦИК РФ, информационных центров избирательных комиссий субъектов РФ и системных администраторов. Устанавливает условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы», закрепляет правила, обеспечивающие достоверность документов, подготовленных с использованием системы. Определяет правовой режим имущества и информационных ресурсов системы, право доступа к этим информационным ресурсам. Определяет порядок обеспечения безопасности информации в ГАС «Выборы» и осуществления контроля за ее использованием.

43. Федеральный закон от 7 февраля 2003 года № 21-ФЗ «О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов России в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 6. Ст. 504)

Внесен депутатом С.Н. Решульским.

Разрешил устанавливать допустимое отклонение размера избирательного округа от средней нормы представительства законом субъекта РФ. Фактически его действие распространялось только на выборы 2003 года в Республике Дагестан.

44. Федеральный закон от 23 июня 2003 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 26. Ст. 2571)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, Б.Е. Немцовым, В.А. Пехтиным.

Изменена дата выборов со второго на первое воскресенье декабря.

45. Федеральный закон от 23 июня 2003 года № 83-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в подпункт “ж” пункта 5 статьи 40 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и подпункт 8 пункта 4 статьи 49 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 26. Ст. 2572)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, В.А. Пехтиным.

Расширен перечень признаков использования преимуществ должностного или служебного положения.

46. Федеральный закон от 23 июня 2003 года № 84-ФЗ «О внесении дополнений в подпункт 2 пункта 4 статьи 98 Федерального закона “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 26. Ст. 2573)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, В.А. Пехтиным.

Уточнены нормы, связанные с задолженностью избирательных объединений и блоков перед СМИ.

47. Федеральный закон от 23 июня 2003 года № 85-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона “О политических партиях” и внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 26. Ст. 2574)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, В.А. Пехтиным.

Введены дополнительные ограничения на участие общественных объединений в составе избирательных блоков.

48. Федеральный закон от 4 июля 2003 года № 94-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 27. Ст. 2708)

Внесен Президентом РФ.

Внесены изменения в федеральные законы «О средствах массовой информации», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях. В частности, предусмотрена возможность приостановления выпуска средства массовой информации за нарушение законодательства РФ о выборах и референдумах. Изменена редакция одной статьи Уголовного кодекса РФ, другая статья разделена на две; введена новая статья, касающаяся нарушения порядка финансирования избирательной кампании, кампании референдума. Изменена редакция тринадцати статей Кодекса РФ об административных правонарушениях и добавлены восемь новых статей.

49. Федеральный закон от 4 июля 2003 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 35 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 27. Ст. 2711)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, В.А. Пехтиным.

На период до 1 января 2004 года ограничено, а с 2004 года запрещено участие общественных объединений в составе избирательных блоков.

50. Федеральный закон от 4 июля 2003 года № 102-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в статью 18 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2003. № 27. Ст. 2716)

Внесен депутатами А.Г. Аксаковым, М.Е. Бугерой, К.И. Косачевым, В.А. Пехтиным.

Расширены возможности для образования избирательных округов с большими отклонениями численности избирателей от средней нормы представительства.

51. Федеральный закон от 7 июня 2004 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в статью 75 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и статью 259 Гражданского процессуального кодекса Россий-

ской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2004. № 24. Ст. 2335)

Внесен депутатом А.В. Митрофановым.

В соответствии с постановлением Конституционного суда РФ от 25 февраля 2004 года исключена норма, разрешавшая ЦИК РФ обращаться в Верховный суд РФ в связи с жалобами, связанными с нарушениями, которые касаются значительного числа граждан либо приобрели особое общественное значение.

52. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710)

Внесен Президентом РФ.

Основные новеллы. Федеральным органам власти предоставлено право инициировать референдум РФ по вопросам, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором РФ. Референдумные процедуры приведены в соответствие с процедурами, предусмотренными Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Значительно усложнена процедура инициирования референдума гражданами: инициативная группа должна состоять из региональных подгрупп, созданных не менее чем в половине субъектов РФ. Каждая региональная подгруппа должна включать не менее 100 участников референдума. Подписи всех участников собрания региональной подгруппы должны быть нотариально заверены. Каждая региональная подгруппа должна быть зарегистрирована в соответствующей избирательной комиссии субъекта РФ. Срок, в течение которого не менее чем в половине субъектов РФ должны быть зарегистрированы региональные подгруппы, ограничен двумя месяцами. Права сбора подписей предоставлено исключительно членам инициативной группы. Собрать подписи можно только в тех субъектах РФ, где зарегистрированы региональные подгруппы. Срок сбора подписей сокращен с трех месяцев до 45 дней.

53. Федеральный закон от 12 августа 2004 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в статью 82 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в статью 84 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2004. № 33. Ст. 3368)

Внесен Президентом РФ.

Создана новая редакция статьи, разрешающей продлевать или сокращать сроки полномочий избранных органов власти в целях совмещения выборов.

54. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов [О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”]» (Собрание законодательства РФ. 2004. № 35. Ст. 3607)

Внесен Правительством РФ.

В федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесено несколько изменений, в том числе окончательно отменено право избирательных комиссий брать кредиты в случаях отсутствия в бюджете средств на проведение назначенных выборов или референдума или несвоевременного выделения бюджетных средств.

55. Федеральный закон от 11 декабря 2004 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2004. № 50. Ст. 4950)

Внесен Президентом РФ.

Отменены прямые выборы высших должностных лиц субъектов РФ.

56. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919)

Внесен Президентом РФ.

Включает 95 статей, объединенных в 14 глав, и 3 приложения.

Основные новеллы. Введена полностью пропорциональная избирательная система, т. е. отменены выборы по одномандатным избирательным округам. Максимальный размер центральной части списка кандидатов сокращен с 18 до 3. Минимальное число региональных групп увеличено с 7 до 100. Подтверждено увеличение заградительного барьера до 7%. Минимальное число списков, допущенных к распределению мандатов, сокращено до двух. Минимальная доля голосов, которую должны в совокупности получить списки, допущенные к распределению мандатов, уве-

личена с 50 до 60%. Отменены избирательные блоки. Предусмотрена возможность создания собственных избирательных фондов региональными отделениями политических партий; с учетом этого общий максимальный размер расходования партией средств увеличен примерно в 9 раз. Отменены любые санкции в отношении партии за отказ избранного кандидата от мандата. Введено правило, согласно которому при отказе партии от участия в дебатах общее время на дебаты сокращается, а партия получает свою долю времени для проведения индивидуальной агитации. Отменено право общественных объединений направлять наблюдателей.

57. Федеральный закон от 29 июня 2005 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в статью 80 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и в статью 83 Федерального закона “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2005. № 27. Ст. 2708)

Внесен депутатами В.И. Гришиным, Н.В. Комаровой, Ю.М. Коневым, В.А. Пехтиным, А.В. Сарычевым, В.С. Тимченко и А.Н. Чилингаровым.

Уточнено, что запрет совмещать мандат депутата законодательного органа государственной власти субъекта РФ и выборную должность местного самоуправления не распространяется на лиц, избранных депутатами до 13 мая 2002 года.

58. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3104)

Внесен Президентом РФ.

Внесены изменения в 13 федеральных законов, в том числе в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации» и «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». В частности, внесены изменения в 75 из 85 статей Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в приложение к закону, одна статья признана утратившей силу и добавлены две новые статьи; внесены изменения в 75 из 88 статей Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и во все четыре приложения к закону, одна статья признана утратившей силу. Фактически созданы новые редакции обоих законов.

Наиболее важные новеллы. Введен единый в году день голосования (второе воскресенье марта) и второй дополнительный день голосования (второе воскресенье октября). Отменены избирательные блоки. Ужесточены нормы, связанные с регистрацией кандидатов и списков кандидатов (сокращен допустимый процент «брака» в подписных листах, запрещено одновременное представление подписей и внесение залога). Нарушение законодательства об интеллектуальной собственности причислено к основаниям для отмены регистрации. Максимально возможная величина заградительного барьера на выборах депутатов законодательных органов субъектов РФ установлена на уровне 7%. Разрешено исключение законом субъекта РФ из избирательного бюллетеня строки «Против всех» на региональных и муниципальных выборах. Допустимая доля государственных и муниципальных служащих в избирательных комиссиях увеличена с одной трети до одной второй. Отменена обязанность уходить в отпуск кандидатов, замещающих государственные должности категории «А». Отменено право общественных объединений направлять наблюдателей на федеральных выборах; субъектам РФ предоставлена возможность такой же отмены на региональных и муниципальных выборах.

59. Федеральный закон от 2 февраля 2006 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»» (Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 636)

Внесен депутатами Н.И. Ашлаповым, А.Н. Белоусовым, В.Н. Ельцовым, П.П. Камшиловым, В.Я. Крупчак, В.А. Лазуткиным, В.В. Пановым, В.С. Тимченко, А.Е. Хинштейн, М.Л. Шакум.

Внесены технические уточнения в федеральные законы «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» (от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ).

60. Федеральный закон от 12 июля 2006 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка выдвижения кандидатов на выборные должности в органах государственной власти» (Собрание законодательства РФ. 2006. № 29. Ст. 3124)

Внесен депутатами Е.Н. Багишвили, А.В. Митрофановым, М.В. Емельяновым, А.А. Гузановым и А.Н. Харитоновым.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «О политических партиях», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Политическим партиям запрещено выдвигать в качестве кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов) членов иных партий.

61. Федеральный закон от 12 июля 2006 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» (Собрание законодательства РФ. 2006. № 29. Ст. 3125)

Внесен Законодательным собранием Тверской области.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Отменены на всех выборах голосование «против всех» и соответствующие условия признания выборов несостоявшимися.

62. Федеральный закон от 25 июля 2006 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей» (Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. Ст. 3427)

Внесен депутатами А.А. Климовым, О.И. Аршбой, Н.М. Безбородовым, Б.А. Виноградовым, Н.И. Кондратенко, В.Р. Мединским, А.В. Островским, Н.И. Сапожниковым, В.В. Гребенниковым и В.А. Рыжковым.

Внесены изменения в 10 федеральных законов, в том числе в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или

иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, лишены пассивного избирательного права и права быть членами избирательных комиссий с правом решающего голоса.

63. Федеральный закон от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5303)

Внесен депутатами А.М. Бабаковым, А.Д. Жуковым, П.Ю. Ворониным, М.В. Емельяновым, И.В. Лебедевым, В.А. Овсянниковым и Е.Ю. Соломатинным.

Внесены изменения в тринадцать статей Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в четыре статьи Гражданского процессуального кодекса РФ.

Основные новеллы. Лишены пассивного избирательного права граждане РФ: а) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; б) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления; в) подвергнутые административному наказанию за совершение административного правонарушения «пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики», если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию; г) в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, связанных с экстремистской деятельностью, если указанные нарушения совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы. Отменен порог явки на любых выборах. Запрещена агитация против соперников на телеканалах. Установлена обязанность избирательной комиссии не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещать кандидата, избирательное объединение о выявленных неполноте сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов.

64. Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 52 Федерального конституционного закона “О референдуме Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 2)

Внесен депутатами А.Н. Грешневиковым, В.И. Илюхиным, А.М. Макаровым, С.А. Поповым, В.И. Сергиенко и В.М. Тарасюком.

Запрещено вносить пожертвования в фонды референдума некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения такого пожертвования, денежные средства либо иное имущество от организаций, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды (от иностранных государств и организаций, государственных и муниципальных органов и т.п.).

65. Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ограничений на осуществление некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в избирательные фонды, фонды референдума» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 1. Ст. 37)

Внесен депутатами А.Н. Грешневиковым, В.И. Илюхиным, А.М. Макаровым, С.А. Поповым, В.И. Сергиенко и В.М. Тарасюком.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О политических партиях» и «О некоммерческих организациях».

Запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды и фонды референдума некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения такого пожертвования, денежные средства либо иное имущество от организаций, которым запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды (от иностранных государств и организаций, государственных и муниципальных органов и т.п.).

66. Федеральный закон от 30 января 2007 года № 6-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 6. Ст. 681)

Внесен депутатами М.В. Емельяновым, Б.А. Виноградовым, И.В. Лебедевым, А.Н. Стрельниковым и А.В. Фоменко.

Отменено требование для членов ЦИК РФ иметь высшее юридическое образование.

67. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, а также должности государственной и муниципальной службы» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1151)

Внесен депутатами В.И. Илюхиным, А.Н. Грешневиковым, А.А. Климовым, А.П. Москалец, В.А. Овсянниковым и И.Н. Харченко.

В Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесено положение, согласно которому преподавательская, научная и иная творческая деятельность депутатов, выборных должностных лиц, членов избирательных комиссий, работающих в них на штатной основе, не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Членам избирательных комиссий, работающим в них на штатной основе, запрещено входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений.

68. Федеральный закон от 20 апреля 2007 года № 62-ФЗ «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 17. Ст. 1938)

Внесен депутатами З.А. Багишаевым, Б.А. Виноградовым, М.В. Емельяновым, И.В. Лебедевым, А.Н. Стрельниковым и А.В. Фоменко.

Отменено требование для председателей избирательных комиссий субъектов РФ иметь высшее юридическое образование.

69. Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона [О внесении изменений в Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации], а также в целях обеспечения реализации законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 18. Ст. 2118)

Внесен депутатами С.А. Готовым, М.В. Емельяновым, И.В. Лебедевым и А.Н. Стрельниковым.

Внесены изменения в семь федеральных законов, в том числе в федеральные законы «Об основ-

ных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации». В частности, внесены изменения в тридцать семь статей и два приложения Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации», в сорок четыре статьи и одно приложение Федерального закона «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации».

Основные новеллы. В федеральные законы «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации» включены новеллы Федерального закона от 5 декабря 2006 года № 225-ФЗ (в том числе расширение перечня граждан, лишенных пассивного избирательного права, отмена порога явки, запрет на контрагитацию на телеканалах). Максимальное число региональных групп на выборах депутатов Государственной думы сокращено со 100 до 80. Кандидат из списка, отказавшийся от получения мандата, остается в списке. В случае выбытия депутата его мандат может быть замещен не следующим кандидатом по списку, а по решению соответствующей политической партии любым другим кандидатом из той же региональной группы (центральной части), а при отсутствии претендентов в данной группе (части) — любым кандидатом из списка.

70. Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 30. Ст. 3802)

Внесен депутатами А.М. Бабаковым, И.В. Лебедевым, О.В. Морозовым, А.П. Москалец, В.Н. Плигиным и С.Н. Решульским.

Политическая партия вправе определить региональную группу кандидатов, к которой будут отнесены поданные за федеральный список кандидатов голоса избирателей, проживающих за пределами территории РФ.

71. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4008)

Внесен депутатами Н.М. Безбородовым, М.В. Емельяновым, Н.Д. Ковалевым и И.В. Лебедевым.

В Кодекс РФ об административных правонарушениях добавлена статья 20.29 («Производство и

распространение экстремистских материалов»), а в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации» внесено дополнение о лишении пассивного избирательного права граждан, подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного этой статьей.

72. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона [О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон “О прокуратуре Российской Федерации”]» (Собрание законодательства РФ. 2007. № 31. Ст. 4011)

Внесен депутатом В.Н. Плигиным, членами Совета Федерации Б.Н. Агаповым, Р.У. Айбазовым, Ф.Т. Ахмедовым, Ю.С. Бирюковым, Р.К. Искужиным, А.Г. Лысковым, О.П. Ткач, М.Н. Умаровым и Г.Г. Фетисовым.

В федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации» внесены технические изменения, связанные с передачей полномочий по возбуждению уголовного дела в Следственный комитет при прокуратуре РФ.

73. Федеральный конституционный закон от 24 апреля 2008 года № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О референдуме Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст. 1754)

Внесен депутатами В.В. Гребенниковым, В.С. Груздевым и А.П. Москалец.

Внесены изменения, связанные с реализацией Постановления Конституционного суда РФ от 21 марта 2007 года. Предусмотрено, что если ЦИК РФ примет решение о несоответствии вопроса референдума Конституции РФ и это решение будет обжаловано в Верховном суде РФ, последний направляет запрос в Конституционный суд РФ. Скорректирован перечень вопросов, которые не могут выноситься на референдум (исключены принятие и изменение федерального бюджета, введение, изменение и отмена федеральных налогов и сборов, амнистия и помилование, но взамен введены вопросы, отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти).

74. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 149-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 82 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 30. Ст. 3605)

Внесен Законодательным собранием Санкт-Петербурга.

Введена новая норма, позволяющая однократное не более чем на один год продление или сокращение сроков полномочий органов местного самоуправления в целях совмещения дня голосования на выборах не менее чем в две трети органов местного самоуправления муниципальных образований в данном субъекте РФ (указанные выборы должны быть проведены до 14 марта 2011 года).

75. Федеральный закон от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 30. Ст. 3616)

Внесен депутатами Э.Ф. Исаевым, А.П. Москалец и В.Н. Плигиным.

В Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены технические изменения (слова «Правительством Российской Федерации» заменены словами «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти»).

76. Федеральный закон от 25 ноября 2008 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации местного самоуправления» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 48. Ст. 5517)

Внесен Московской областной думой.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» дополнен положением, согласно которому выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через 6 месяцев со дня его создания.

77. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О противодействии коррупции”» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6229)

Внесен Президентом РФ.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референ-

думе граждан Российской Федерации» дополнен рядом запретов для членов избирательных комиссий, работающих в них на штатной основе (получать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения от физических и юридических лиц; выезжать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц; использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности; разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, сведения, отнесенные к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие им известными в связи с выполнением возложенных на него обязанностей).

78. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6236)

Внесен депутатами В.А. Пехтиным, В.С. Тимченко, С.Н. Егоровым, А.В. Сарычевым, А.Е. Локоть, Т.Л. Воложинской, К.В. Ветровым, И.П. Горьковой, В.В. Якимовым, М.К. Банщикковым, Н.С. Максимовой, Ю.Н. Волковым и В.М. Тарасюком.

В Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесено положение, позволяющее возлагать полномочия избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию в случае создания вновь образованного муниципального образования и в иных случаях отсутствия представительного органа муниципального образования.

79. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 292-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Федерального закона [О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации “Выборы”]» (Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6247)

Внесен депутатами М.В. Емельяновым, В.Н. Плигиным и А.Н. Хайруллиным.

Внесены изменения, связанные с уточнением статуса Федерального центра информатизации при ЦИК РФ.

80. Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О рати-

фикации Конвенции, пересматривающей Конвенцию 1958 года об удостоверениях личности моряков (Конвенции № 185)”» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. Ст. 30)

Внесен Правительством РФ.

Признан утратившим силу абзац Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», включавший паспорт моряка (удостоверение личности моряка) в число документов, заменяющих паспорт гражданина РФ.

81. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 771)

Внесен Законодательным собранием Пермского края.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», Кодекс РФ об административных правонарушениях и Гражданский процессуальный кодекс РФ.

Отменен избирательный залог на всех выборах.

82. Федеральный закон от 5 апреля 2009 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 14. Ст. 1577)

Внесен депутатами А.Л. Бурносковым, М.В. Емельяновым, С.А. Поповым и П.В. Таракановым.

Отменено право общественных объединений, не являющихся политическими партиями, выдвигать списки кандидатов на муниципальных выборах. Предусмотрена возможность заключения договора между политической партией и непартийным общественным объединением о включении в партийный список до 15% представителей общественного объединения.

83. Федеральный закон от 12 мая 2009 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в Государственной думе Федерального собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2391)

Внесен Президентом РФ.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права

на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О политических партиях».

Установлено, что партия, набравшая на выборах в Государственную думу от 5 до 6% голосов, получает один мандат, а партия, набравшая от 6 до 7% — два мандата. Этим партиям предоставлено большинство прав, которые имеют партии, допущенные к распределению мандатов в Государственной думе, в частности, они освобождены от сбора подписей, имеют привилегии при формировании избирательных комиссий.

84. Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением количества подписей избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации и уточнением оснований для регистрации кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 23. Ст. 2763)

Внесен Президентом РФ.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государст-

венной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Необходимое количество подписей на выборах в Государственную Думу сокращено до 150 тыс. для выборов 6-го созыва и до 120 тыс. для выборов последующих созывов. Партии, представленные не менее чем в трети законодательных органов субъектов РФ, освобождены от сбора подписей.

85. Федеральный закон от 19 июля 2009 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации» (Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3640)

Внесены депутатами А.Ю. Воробьевым, В.Я. Комиссаровым, О.В. Морозовым, В.Н. Плигиным и С.А. Поповым.

Внесены изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Отменена норма, обязывающая партии, получившие менее 3% голосов, оплачивать СМИ «бесплатное» эфирное время и «бесплатные» печатные площади, но взамен партии, получившие менее 3% голосов на предыдущих соответствующих выборах, лишены бесплатного эфирного времени и печатных площадей.