

# Партии на выборах 2016: участие и успешность<sup>1</sup>

## Участие в выборах: ретроспектива электорального цикла

В 2009–2011 годах в России **существовали всего семь партий**. При этом четыре партии («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия») были представлены в Государственной Думе и большей части региональных парламентов («Единая Россия» — во всех). Остальные три партии («Патриоты России», «Яблоко» и «Правое дело») участвовали в региональных выборах менее активно и редко добивались успеха, тем не менее, каждая из них была представлена в небольшом числе региональных парламентов: на начало 2012 года «Патриоты России» имели депутатов в пяти, «Яблоко» — в трех, «Правое дело» — в двух.

В начале 2012 года в Федеральный закон «О политических партиях» были внесены изменения, снизившие планку численности партий сразу в 80 раз, с 40 000 до 500 человек, и это привело к резкому всплеску партийного строительства. Одновременно на основании решения Европейского суда по правам человека была восстановлена регистрация ликвидированной в 2007 году Республиканской партии России, которая вскоре стала именоваться РПР-ПАРНАС, а с 2015 года — просто ПАРНАС.

В 2012 году в выборах разных уровней могли принять участие 27 партий, а 2013 году — до 54. Год спустя число таких партий выросло до 69. Далее процесс партийного строительства замедлился, и в выборах единого дня голосования 2015 года имели право участвовать 74 партии. К началу думской кампании 2016 года это число не изменилось, поскольку одновременно с созданием трех новых партий начался процесс ликвидации трех других.

Однако **активность большинства новых партий**, как, впрочем, и некоторых старых, на региональных и муниципальных выборах 2012–2015 годов

<sup>1</sup> Опубликовано в кн.: Электоральная Россия — 2016: битва за Госдуму. Ежегодный сборник статей о российских выборах / под ред. И. Минтусова. М.: Грифон, 2017. С. 31–42.

**была весьма низкой.** Так, за этот период прошли выборы 46 региональных парламентов, но только 10 партий приняли участие более чем в половине из них, еще 6 — более чем в четверти. При этом ряд партий (в первую очередь партии, созданные при участии Центра Андрея Богданова) участвовали в выборах специфическим образом, выдвигая в нескольких регионах списки из одних и тех же людей, не имевших в основном отношения к этим регионам.

По степени успешности ни одна из новых партий не смогла конкурировать с парламентскими партиями. Тем не менее, **некоторые из них показали себя более сильными, чем старые непарламентские партии.** Если в 2012 году из непарламентских партий единичный успех имели только старые «Патриоты России», то уже следующем году в один или два региональных парламента прошли еще пять новых партий: «Гражданская платформа», Партия пенсионеров за справедливость, «Родина», «Коммунисты России» и РПР-ПАРНАС. В 2014 году к ним добавились «Зеленые» и «Гражданская сила», причем последняя прошла в Собрание депутатов Ненецкого АО с 5,1%. Однако **в целом на выборах 2014–2015 годах успешность непарламентских партий снизилась.** В 2014 году успех имели, кроме «Зеленых» и «Гражданской силы», только «Патриоты России» (в двух регионах) и «Родина» (в одном регионе). В 2015 году в региональные парламенты не прошла по спискам ни одна из непарламентских партий.

В начале 2014 года в избирательное законодательство были внесены изменения, отменившие льготу, то есть право регистрировать списки и кандидатов без сбора подписей, для большинства партий. На выборах в Госдуму льготу получили партии, прошедшие по спискам хотя бы в один региональный парламент или получившие на предыдущих думских выборах более 3% голосов. Все они, впрочем, также были представлены в региональных парламентах. Таких на момент принятия закона было 12, после выборов 2014 года их стало 14. На региональных выборах условия получения льготы странным образом оказались более жесткими; в результате **в большинстве регионов льготу имели только пять партий,** получивших на выборах в Государственную Думу 2011 года более 3% голосов, то есть четыре парламентские и «Яблоко».

## **Думские выборы 2016: партии-участники**

**Льгота позволила всем 14 партиям успешно пройти регистрацию федеральных списков на выборах 2016 в Государственную Думу.** 13 из них почти без потерь сумели также зарегистрировать своих кандидатов в одномандатных округах. И только у Партии пенсионеров за справедливость

Центризбирком отказал в заверении списка кандидатов по одномандатным округам — из-за странной ошибки в оформлении документов.

Остальные партии для регистрации федерального списка должны были представить **не менее 200 тыс. подписей избирателей**. Желающих зарегистрироваться по подписям оказалось немного. Три партии («Народ против коррупции», «Добрых дел...» и «Альянс Зеленых») провели съезды, но даже не подали документы на заверение списков. Партия социальных реформ получила отказ в заверении федерального списка. Только у четырех партий, не имевших льготы, федеральные списки были заверены, но и они не смогли пройти этап регистрации. Родная партия просто не представила документы, включая подписи, на регистрацию. Партия «ВОЛЯ» представила всего 40 687 подписей избирателей, Партия Великое Отечество и «Союз труда» получили отказы в регистрации по результатам проверки подписей.

**Впервые ни одна партия не сумела зарегистрировать федеральный список на основании подписей избирателей.** Причин неуспеха партий в регистрации по подписям несколько. В первую очередь следует отметить, что у партий, которые должны были регистрировать списки по подписям, отсутствовал опыт сбора (или рисовки) такого количества подписей. Кроме того, сыграли свою роль короткий период сбора подписей и его попадание на июль (время отпусков и дач), а также произошедшее еще в 2005 году ужесточение правил регистрации, в частности, снижение допустимой доли брака с 25 до 5%.

**Таким образом, в выборах в Государственную Думу по спискам в 2016 году приняли участие 14 политических партий.** Высказывалось мнение, что эти партии охватывают практически весь политический спектр. Полагаем, что правильнее сказать *почти весь*. Для полного охвата не хватало еще нескольких партий: «Альянса Зеленых», Партии Дела, Партии Великое Отечество, Народной партии «За женщин России», «Союза труда» (либо Трудовой партии России), какой-либо из аграрных партий. И, конечно, Партии прогресса, которая лишилась в 2015 году регистрации, поскольку в срок не были зарегистрированы 43 ее региональных отделения.

## Почему партии ослабли?

Важно также отметить, что ряд партий, успешно выступавших на региональных выборах 2013 году, был впоследствии ослаблен. Так, **«Гражданскую платформу»** покинули ее лидеры Михаил и Ирина Прохоровы, в значительной степени обеспечивавшие ее успех. После этого партия резко сократила свою активность на выборах и превратилась в аутсайдера.

В воссоздании **«Родины»** немалую роль сыграл лидер прежней «Родины» Дмитрий Рогозин, но он был вынужден от партии дистанцироваться. **ПАРНАС** в 2014 году покинул один из трех ее лидеров Владимир Рыжков, а в 2015 году был убит другой ее лидер Борис Немцов. Во главе партии остался не слишком популярный Михаил Касьянов, деятельность которого привела к расколу не только в возникшей на базе партии Демократической коалиции, но и в самой партии.

**Партия пенсионеров за справедливость**, которую в конце 2015 года возглавил свердловский депутат Евгений Артюх, получила сильный удар в начале думской кампании. Партия выдвинула в составе федерального списка и по одномандатным округам ряд известных лиц — депутата Государственной Думы Олега Савченко, бывших глав регионов Михаила Юревича, Евгения Михайлова, Владимира Бутова, бывшего мэра Калининграда Юрия Савенко. Однако, как отмечалось выше, список партии по одномандатным округам не был заверен. Из федерального списка при его заверении Центризбирком исключил из-за недостатков в документах 42 кандидатов, в том числе Михаила Юревича и Юрия Савенко. Затем прошел внеочередной съезд партии, сменивший партийное руководство, и из списка уже самой партией были исключены 13 кандидатов, в том числе Евгений Артюх, Олег Савченко, Владимир Бутов и Евгений Михайлов. В результате Партия пенсионеров за справедливость оказалась сильно ослаблена. Евгений Артюх открыто обвинил в давлении на партию сотрудников Администрации Президента РФ.

Перед выборами усилилось лишь «Правое дело», переименованное в **Партию Роста**. Помимо ребрендинга, партия сумела привлечь в свои ряды ряд известных политиков: депутатов Государственной Думы от «Справедливой России» Оксану Дмитриеву и Ивана Грачева, депутатов от «Единой России» Наталью Бурыкину и Виктора Звагельского, ряд активистов Союза правых сил конца 1990-х — начала 2000-х., некоторых политиков, покинувших «Гражданскую платформу», в том числе бывших питерских «яблочников».

## Партийные списки: степень успешности

Результаты выборов по федеральному округу оказались вполне закономерными. **«Единая Россия»** несколько улучшила свой результат по сравнению с 2011 годом — 54,2% вместо 49,3%. После украинских событий 2014 года авторитет партии власти значительно вырос, но затем вновь последовало снижение. Выросла и относительная поддержка **ЛДПР** — 13,1% вместо 11,7% — и партия чуть было не обогнала КПРФ. Впрочем,

из-за снижения явки в абсолютных числах результаты «Единой России» и ЛДПР снизились: у «Единой России» с 32,4 млн. до 28,5 млн. голосов, у ЛДПР с 7,7 млн. до 6,9 млн. голосов.

Результаты **КПРФ** и **«Справедливой России»** снизились не только в абсолютных, но и в относительных показателях. Сказалась их провластная позиция в последние годы, оттолкнувшая от них (особенно от «Справедливой России») значительную часть оппозиционного электората. Симптоматично очень сильное падение уровня поддержки КПРФ в Орловской области (с 32% до 17,9%), где в 2014 году губернатором при содействии Москвы стал коммунист Вадим Потомский. В целом результаты КПРФ снизились почти в полтора раза, с 19,2 до 13,3%, а результаты «Справедливой России» — более чем в два раза, с 13,2 до 6,2%.

Определенную роль в снижении результатов КПРФ и «Справедливой России» сыграли **партии-спойлеры**, к которым с полным правом можно отнести «Коммунистов России», в меньшей степени — Партию пенсионеров за справедливость и еще в меньшей степени — «Родину». Впрочем, потери обеих парламентских партий все равно выше, чем результаты партий-спойлеров. Так, КПРФ потеряла 5,9%, а «Коммунисты России» получили всего 2,3%; «Справедливая Россия» потеряла 7%, а суммарный результат «пенсионеров за справедливость» и «Родины» — 3,2%.

«Коммунисты России» сумели занять пятое место. Анализ показывает, что эта партия, в отличие от КПРФ, была более успешна на периферийных территориях, чем в крупных городах, то есть там, где прокоммунистический электорат менее грамотен и информирован.

Партия пенсионеров за справедливость даже в ослабленном виде сумела получить 1,7% голосов — в первую очередь за счет своего бренда. У «Родины» 1,5%, при этом партия получила заметно более высокие результаты там, где у нее были сильные кандидаты: в Тамбовской области, Республике Алтай, Тушинском округе Москвы. Аналогичная ситуация у «Патриотов России»: провальный результат в целом по России (0,6%) в сочетании с относительно высокими (более 3%) результатами в Красноярском крае (фактор Анатолия Быкова), Северной Осетии (фактор Арсена Фадзаева) и Калининградской области (фактор Михаила Чесалина).

**«Яблоко»** получило значительно более низкий результат, чем в 2011 году (2,0% вместо 3,4%), потеряв государственное финансирование и льготу на региональных и муниципальных выборах в большинстве регионов. Она стала в еще большей степени столичной партией: 34,4% всех своих голосов партия получила в Москве и Санкт-Петербурге — этот показатель выше, чем на всех предыдущих выборах (в 2011 году было 27%) и чем у других партий (у ПАРНАСа — 24,8%, у Партии Роста — 29,3%).

Результат **Партии Роста** значительно вырос по сравнению с результатом «Правого дела» 2011 году — не только в относительных (1,3% вместо 0,6%), но и в абсолютных показателях (679 тыс. голосов вместо 393 тыс.), но все равно остался крайне низким. **ПАРНАС** получил лишь 0,7% голосов.

Любопытно, что суммарный процент голосов за «Яблоко», Партию Роста и ПАРНАС оказался практически равен суммарному проценту, полученному «Яблоко» и «Правым делом» в 2011 году. Низкий результат (0,8%) получили «Зеленые» и крайне низкие результаты (в абсолютных значениях менее 200 тыс. голосов) — «Гражданская платформа» (115 тыс. голосов, 0,22%) и «Гражданская сила» (74 тыс. голосов, 0,14%).

## Участники выборов 2016 в одномандатных округах

По одномандатным округам были заверены списки 13 партий-льготников, и включенные в эти списки кандидаты составили основной кандидатский корпус. Помимо них, были заверены списки еще четырех партий, но у двух («Союза труда» и Партии Возрождения Села) было по одному кандидату, у Партии Великое Отечество и Партии родителей будущего — по 23 кандидата. Эти 48 партийных кандидатов и еще 300 самовыдвиженцев должны были собирать подписи — 3% от числа избирателей в округе: беспрецедентно высокое число, в 1995–2003 году требовался 1%. В результате **по подписям во всей стране удалось зарегистрироваться только 23 самовыдвиженцам**, из них до дня голосования дошли 19.

Всего же в округах баллотировались 2028 кандидатов, или в среднем **9 кандидатов на один мандат**. При этом три партии парламентской оппозиции имели кандидатов почти в каждом округе (221–224), по 206 кандидатов было у «Единой России» и «Коммунистов России», более половины округов закрыли также «Яблоко», «Патриоты России», Партия Роста, «Родина» и «Зеленые». Меньше всего кандидатов было у «Гражданской силы» (33).

«Единая Россия» изначально выдвинула 207 кандидатов, но после инцидента с гибелью детей в Карелии сняла свою кандидатуру в Медведковском округе №200 города Москвы замруководителя Департамента труда и социальной защиты населения Татьяна Барсукова. 17 округов были заранее согласованы для прохождения определенных кандидатов от нескольких оппозиционных партии: семь от «Справедливой России», пять от ЛДПР, три от КПРФ, по одному от «Родины» и «Гражданской платформы». Еще в одном округе депутат Государственной Думы от «Единой России» Владислав Резник баллотировался самовыдвиженцем, поскольку партия власти решила от него формально дистанцироваться.

## Одномандатники: степень успешности

В результате одержал победу 221 «запланированный» кандидат — 203 единоросса, самовыдвиженец Владислав Резник и 17 согласованных представителей оппозиции. В трех округах «Единая Россия» в конкурентной борьбе проиграла КПРФ. В округе №200, оставленном Татьяной Барсуковой, победу одержал молодой коммунист Денис Парфенов. Таким образом, КПРФ увеличила свое представительство в округах с трех согласованных до семи.

Вторые места в 120 округах заняли представители КПРФ, в 42 — «Справедливой России», в 37 — ЛДПР. В 7 округах второе место у Партии Роста, в 6 — у «Яблока», в 4 — у «Родины», в 3 — у «Единой России». По два вторых места у «Коммунистов России», «Патриотов России» и самовыдвиженцев.

Интересно, что **только в 16 округах** отрыв победителя от основного соперника был ниже 10%, то есть только там реально **была острая конкуренция**. Средний же отрыв достиг 32,7%. В 2003 году этот показатель составлял 23,8%, а отрыв менее 10% был в 72 округах. Конкуренция в 2003 году была острее.

Большинство самовыдвиженцев показали низкие результаты: 14 из 19 получили меньше голосов, чем им зачили подписей. Однако **низкими были результаты и значительного числа партийных выдвиженцев**. У всех непарламентских партий большинство кандидатов получили менее 5% голосов.

Анализ показывает, что в голосовании в одномандатных округах **главную роль играл партийный фактор**, а личные качества и личная популярность кандидатов сильно проявлялись лишь в отдельных случаях. Высокая корреляция между результатами кандидатов и результатами партий в этих же округах наблюдалась для «Единой России» (0,89), РОДП «Яблоко» (0,85), КПРФ (0,79), ПАРНАСа (0,73) и ЛДПР (0,72). Слабее была корреляция у «Патриотов России», Партии Роста (0,64), «Справедливой России» (0,55) и «Коммунистов России» (0,53). У остальных пяти партий она была ниже 0,5.

Кандидаты «Справедливой России» в среднем выступали заметно лучше, чем партия, а кандидаты ЛДПР — заметно хуже. Результаты кандидатов от «Единой России» и КПРФ в среднем были более близки к партийным.

## Региональные кампании 2016

Выборы в региональные парламенты прошли в 39 субъектах РФ. Во всех кампаниях принимали участие только «Единая Россия», КПРФ и «Справедливая Россия». ЛДПР участвовала везде, кроме Чечни.

### Выдвижение и участие партий на выборах в региональные парламенты в 2016 году

| Партия                                                                                                                                                                           | Выдвинуто списков на выборы в региональные парламенты | Количество списков, участвовавших в выборах |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| «Единая Россия»<br>КПРФ<br>«Справедливая Россия»                                                                                                                                 | 39                                                    | 39                                          |
| ЛДПР                                                                                                                                                                             | 38                                                    | 38                                          |
| «Яблоко»                                                                                                                                                                         | 29                                                    | 27                                          |
| «Коммунисты России»                                                                                                                                                              | 26                                                    | 9                                           |
| «Партия Роста»                                                                                                                                                                   | 24                                                    | 13                                          |
| «Патриоты России»                                                                                                                                                                | 23                                                    | 18                                          |
| «Родина»                                                                                                                                                                         | 23                                                    | 9                                           |
| Партия пенсионеров за справедливость                                                                                                                                             | 14                                                    | 9                                           |
| Партия Великое Отечество                                                                                                                                                         | 10                                                    | 1                                           |
| «Зеленые»                                                                                                                                                                        | 7                                                     | 5                                           |
| «Союз труда»<br>Партия «Добрых дел...»                                                                                                                                           | 6                                                     | 1                                           |
| «Гражданская платформа»                                                                                                                                                          | 5                                                     | 3                                           |
| «РОТ-Фронт»                                                                                                                                                                      | 5                                                     | 2                                           |
| Партия пенсионеров России<br>«За женщин России»                                                                                                                                  | 3                                                     | 2                                           |
| Коммунистическая партия социальной справедливости                                                                                                                                | 2                                                     | 2                                           |
| «Альянс Зеленых»<br>Казачья партия РФ                                                                                                                                            | 2                                                     | 1                                           |
| ПАРНАС<br>«Гражданская сила»<br>Трудовая партия России<br>Партия Дела<br>Российская партия садоводов<br>«Женский диалог»<br>Партия Возрождения Села<br>Партия Возрождения России | 1                                                     | 1                                           |

Не удалось зарегистрировать **ни одного списка** Партии За Справедливость!, Партии Социальных Реформ, Партии родителей будущего, «Российскому общенародному союзу», партиям «ВОЛЯ», «Защитники Отечества», «Народ против коррупции» и «ОПЛОТ России».

Таким образом, в целом пытались принять участие в выборах регио-

нальных парламентов по спискам 37 партий, регистрационный фильтр преодолели 29 партий, но у 13 партий был зарегистрирован только один список и еще у четырех — только два списка.

**«Единая Россия»** лидировала с большим отрывом во всех 39 регионах, но **в 24 регионах получила менее 50% голосов**. Тем не менее, у нее **везде более половины** (чаще всего — более двух третей) **мандатов за счет мажоритарной части**. В 12 регионах кандидаты «Единой России» победили во всех одномандатных округах, еще в пяти регионах часть мандатов досталась самовыдвиженцам, но не представителям других партий.

КПРФ преодолела пятипроцентный барьер во всех 39 регионах, ЛДПР не преодолела барьер только в Дагестане, «Справедливая Россия» — только в Мордовии. У других партий успехи весьма скромные. «Яблоко» прошло в Республике Карелия, Псковской области и Санкт-Петербурге, «Патриоты России» — в Красноярском крае и Калининградской области, Партия пенсионеров за справедливость — в Приморском крае, «Родина» — в Тамбовской области, Партия Роста — в Санкт-Петербурге.

Таким образом, **все 10 непарламентских партий, имевших льготу на выборах в Государственную Думу 2016 году, пока ее сохраняют**. При этом 8 партий завоевали данную льготу на выборах 2012–2014 годов, а вот для «Яблока» и Партии Роста (ранее получивших льготу по результатам выборов 2011 года) важное значение имел успех на региональных выборах 2016 года — иначе они бы эту льготу утратили.

## Результаты выборов на муниципальном уровне

На муниципальных выборах в силу их большого количества и специфики некоторых регионов за период 2012–2015 гг. точечных успехов добилось большое число партий. Помимо 13 партий, имеющих федеральную льготу (всех, кроме «Гражданской силы») это еще 18 партий.

В муниципальных выборах 18 сентября 2016 года по партийным спискам во многих муниципальных образованиях участвовали только парламентские партии. Тем не менее, участие непарламентских партий в этих выборах также было заметно. В этот раз в отдельных муниципальных образованиях успех имели, помимо парламентских партий, **«Яблоко»** (в Перми, Калининграде и трех подмосковных городах), **«Патриоты России»** (в Уфе, Нальчике, Калининграде и ряде других муниципальных образований), **«Зеленые»** (в Нальчике и еще двух муниципальных образованиях), **«Родина»** (в шести муниципальных образованиях), **Партия пенсионеров за справедливость** (в Багратионовском районе Калининградской области), **«Ком-**

**мунисты России»** (в Гурьевском городском округе Калининградской области), **Партия Роста** (в одном дагестанском селе), **Партия Дела** (второе место в Ононском районе Забайкальского края), **«Российский общенародный союз»** (в Гудермесском районе Чеченской Республики), **«Альянс Зеленых»** (в Правобережном районе Северной Осетии) и партия **«Достоинство»** (в Ардонском районе Северной Осетии — это первый ее успех на муниципальных выборах).

## Партии на выборах 2016: общие итоги и перспективы

Таким образом, из всего массива партий, имевших право участвовать в выборах 2016 года (74), можно выделить:

- 4 парламентские партии
- 10 партий, имевших хотя бы единичный успех на региональных выборах по партийным спискам
- 19 партий, имевших хотя бы единичный успех на муниципальных выборах по партийным спискам
- 41 партия, которая никаких успехов не имела

**Над большинством партий нависла угроза ликвидации в 2019–2020 гг. из-за недостаточного участия в выборах.** На данный момент право на существование после 2020 года обеспечили себе 16 партий — все 14 партий, участвовавших в выборах в Государственную Думу, а также Демократическая партия России и Коммунистическая партия социальной справедливости, принявшие участие в выборах более чем 17 региональных парламентов.

По нашим данным, в 2017–2019 году предстоят выборы региональных парламентов 35 субъектов РФ. Поэтому теоретически все партии еще имеют шансы за эти три года выполнить условия участия в выборах в 17 регионах. Однако, учитывая необходимость для всех этих партий собирать подписи почти во всех регионах и сложившуюся практику регистрации по подписям, для большинства партий участие в 10–15 кампаниях из 35 представляется абсолютно нереальным.

Большинство из рассматриваемых партий не имеют также в своем активе достаточного числа регионов, где они участвовали в муниципальных выборах. Впрочем, получить к 2020 году зачет в номинации «Муниципальные выборы» (участие в муниципальных выборах в 43 регионах), вероятно, будет легче, чем в номинации «Региональные выборы». Ежегодно муниципальные выборы проходят почти во всех регионах, подписей нужно немного, а на выборах глав муниципальных образований подписи для партийных

кандидатов не нужны вовсе. Однако и это требует от данных партий определенного напряжения, поскольку здесь главное — расширить круг регионов, а значит, **нужно активизировать те региональные отделения, которые до сих пор находились в спячке.** Впрочем, все эти рассуждения требуют оговорки: если не изменится избирательное законодательство и / или законодательство о партиях.